

核心阅读

2017年12月12日，美国总统特朗普签署了总额约7000亿美元的2018财年国防授权案。特朗普表示，这一法案将提升美军现代化水平，提供所需战斗装备，加速提升美国军力。这份金额高达7000亿美元的法案，创下了自阿富汗战争和伊拉克战争以来美国国会通过的国防授权案的历史新高。

□ 慕小朋

巨额预算花在哪里

国防授权案是美参众两院武装力量委员会最为重要的年度立法工作，主要内容为确定一个财政年度（从当年10月初至次年9月底）的国防预算总额、授予各部门使用预算的权力，并确定相关政策，以规定美军能够开展哪些作战行动、支配经费数额、购买哪些武器装备等关键问题。

根据法案内容，2018年美国的国防开支较上个财年的6190亿美元增加了810亿美元，涨幅超过13%，更是突破了2011年预算控制法案规定的5490亿美元预算上限的27.5%。在为之全面拨款前，美国国会须设法解除这一限制。

《2018财年国防授权案》包括基础国防预算和海外应急行动拨款两大部分。根据法案，在10月1日开始的2018财年，美国国防部获得的基础国防预算为6260亿美元，主要用于装备采购、部队训练和维护以及人员开支等。另外，该授权案还将单独拨款660亿美元作为海外应急行动款项，用于美军在阿富汗、伊拉克和叙利亚

等海外作战任务，另外80亿美元作为资助其他防务任务。

核打击力量的维护、网络作战和防御能力的提高以及高超音速武器的研制被列为国防支出的三大优先项目。美国将扩大导弹防御系统部署规模，在阿拉斯加州格里利堡增加部署28枚陆基拦截弹等。在网络作战方面，美国将新设国防部“首席信息战官”一职，作为国防部长首席网络顾问和国防部首席太空顾问。2018财年，美军获准采购一大批尖端武器装备，包括订购90架F-35战斗机、24架F/A-18E/F战斗机，建造13艘军舰，增加采购M1A2主战坦克、扩充直升机群规模等。

在美军官兵的各项支出方面，2018财年将达到1410亿美元，包括军人工资、奖金、福利等，较2017财年增加了2.4%。美军不仅将继续保留现有的军事基地，军队人员数量也得以增加，其中陆军8500名、海军5000名、空军5800名、海军陆战队1000名。

此次通过的2018财年国防预算案同比此前特朗普提出的增加540亿美元相比，无论是增加的款项还是增加的数量，都大大超过特朗普的预算建议。

维持美国军事优势和影响力

早在大选阶段，特朗普就承诺将在任期内打造一支美国历史上最强大的军队。特朗普竞选团队曾在《外交政策》网站发表《特朗普“以实力求和平”的亚太观》的文章指出，必须重拾里根时期“以实力求和平”的理念，取消自动减赤计划，增加国防开支，重振美国军力。入主白宫以来，以国防部长马蒂斯、国家安全事务顾问麦克马斯特和白宫办公厅主任凯利为代表的军事精英，日益在特朗普政府的外交与安全政策中发挥重要作用，特朗普“军事优先”的倾向更加明显。上台伊始，1月27日，特朗普

总统就首次以军队最高统帅的身份造访五角大楼，并签署了“重建”军队的行政命令。用特朗普的话来说，“今天我将签署对武装力量进行伟大重建的总统令——将为我国军人提供新飞机、新舰艇、新资源和新工具。”此次参议院通过的国防授权案，总体上将有助于特朗普实现“重振美军”的战略构想。

另外，由于奥巴马时期的军费削减，已造成美军兵力规模缩水、训练维护不足、装备升级放缓、战斗力下降等后果，美军在全球军事投放能力不足日益凸显。美参议院军事力量委员会主席约翰·麦凯恩呼吁，2017年8月21日在马六甲海峡发生的“麦凯恩”号导弹驱逐舰撞船事件，表明增加国防预算已刻不容缓。

近年来，美军一直通过压减老旧装备、延长装备使用寿命、添补新型装备、装备少而精锐的部队等方式加强装备建设。随着装备产品进步和新技术的大量应用，武器单价成几何倍数增长，军方武器采购数量却大幅下降，直接导致装备研发费用和摊销成本急剧上升。与此同时，美军在上世纪70—80年代冷战期间大量采购的装备每年需要巨额维护、更新和升级经费。以空军为例，美军主力战机都是上世纪70年代设计的，远程轰炸机B-52、B-1更是上世纪50—70年代设计的。以F-15、F-16为代表的第三代主力战机数量在1500架左右，以F-22为代表的第四代主力战机只装备了190架，且因费用高昂已经停产，取而代之的第四代主力机型F-35仅以每年30架的速度列装，未来面临巨大的换装缺口和经费压力。

总的来看，此次特朗普批准的这份国防授权案，核心目的是扩军备战，以应对朝鲜半岛、阿富汗战事和中东反恐等需要，维持美军的全球影响力。同时，提高美军的战备水平和作战能力，重点在兵力投送、核力量升级、反导体系建设、太空力量布局和网络实战化等方面，重塑美国战略威慑力量体系，建设一支“更加强大的美军”。

们党就能获得人民群众最广泛的支持，就能在具有许多新的历史特点的伟大斗争中无往而不胜。

不忘初心，就要明白“干什么”

也就是我们党“因何而生、使命何在”的问题。党的十九大报告指出，中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这“两个谋”，精辟概括了我们党的职责使命，清楚回答了共产党人“干什么”的问题。90多年来，我们党的一切奋斗和探索，总起来讲就是这“两个谋”。28年浴血奋战，为的是推翻三座大山，实现民族独立、人民解放、国家富强、人民幸福；推进社会主义革命和建设，为的是建立符合我国实际的先进社会制度，从根本上扭转中华民族自近代以来不断衰落的命运；搞改革、促开放，为的是破除阻碍国家和民族发展的思想和体制障碍，使中国大踏步跟上时代步伐。

应当说，经过一代代共产党人的接续奋斗，经过亿万中国人民的共同努力，现在我们国家已经站在了前所未有的历史高度，我们的民族已经巍然屹立于世界民族之林。经济总量世界第二，百姓生活今非昔比，科技成果震撼世界，“一带一路”风生水起，中华文化影响空前，新“四大发明”引领全球……如果说自信、自豪，世界上没有哪个国家的人民可以像新时代的中国人民这样自信、自豪。同时要看到，我们的前方仍然征途漫漫，发展不平衡不充分，改革待攻坚需发力，民生短板多基础弱，老百姓还有不少操心事、烦心事，实现中华民族伟大复兴的中国梦，还有更艰巨的任务在后面。面对发展的差距、人民的期盼，中国共产党人没有理由沾沾自喜、止步不前，也没有资格躺在功劳



美五角大楼

“军事优先”的内在逻辑

美国白宫称，特朗普政府的外交政策将会聚焦于美国利益和国防安全。此次美国国防预算的“历史性”上升，表明特朗普已把“军事优先”作为实现其“美国优先”纲领的重要选项。

从国际安全环境来看，美国国防预算的大幅度变动，往往会带来国家安全战略的调整，而安全战略的变化势必影响美国军事力量的对外运用，进而对全球和地区安全产生很大影响。特朗普政府很有可能在未来改变奥巴马的对外军事战略，由收缩战略转为有限扩张，加强美国军事力量在全球核心利益区域的投放和前沿存在，引发新的地缘政治的动荡。近来，美国防部宣布向阿富汗增兵3000多人，同时在以色列启用了首个永久性军事基地，帮助以色列应对伊朗导弹威胁。在朝鲜半岛上空，美韩举行有史以来最大的海空演习，共有230架战机参加。在波罗的海，美国等北约成员国联合芬兰和瑞典军队进行代

号为“极光”的联合军演。所有的这些，都成了美国增加军费最好的注脚，这些地区的安全形势却在持续恶化。

美国大幅增长军费，必然会引起其他国家的关注和跟进，刺激全球军费竞赛的“水涨船高”。美国国防部长马蒂斯在2017年3月出席北约国防部长会议时，敦促各成员国提高军费。迫于压力，美国的北约盟友已呈现军费上涨的趋势。从目前特朗普的政策走向来看，未来美国将在中东和东亚投入更多军事力量，真正的军费竞争很可能出现在亚太地区。在过去5年间，亚太地区的军费支出一直处于上升水平。其中，日本2017年的防卫预算为450亿美元，连续5年创下历史新高；印度2016年的防务开支超过500亿美元，首次跻身全球第四。韩国2017年8月29日通过总额达43.1177万亿韩元（约合人民币2532.5亿元）的2018年度国防预算案，同比增长6.9%，达到2009年以来的最高水平。

从美国国内来看，正如特朗普在联大演讲时所言，“我们的军队将很

（上接1版）在当今中国，坚持马克思主义为指导，就要学习好、贯彻好习近平新时代中国特色社会主义思想；坚守共产主义远大理想，就要高举中国特色社会主义伟大旗帜，不断坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。这是时代的要求，也是历史的必然。

不忘初心，就要明白“为了谁”

“为了谁”，是一个立场问题，也就是“站在谁的角度、替谁说话、为谁办事”的问题。我们党来自人民、为了人民、依靠人民，全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，人民立场是我们党的根本政治立场。讲共产党的初心，为人民服务应当是永恒不变的初心。党的二大通过的第一个党章决议案明确提出，共产党“应当是无产阶级中最有革命精神的广大群众组织起来为无产阶级之利益而奋斗的政党”，要求党员“到群众中去”，组成一个大的“群众党”。在党的七大上，毛主席说，我们共产党人区别于其他任何政党的又一个显著的标志，就是和最广大的人民群众取得最密切的联系。他还说，全心全意地为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发，而不是从个人或小集团的利益出发；向人民负责和向党的领导机关负责的一致性；这些就是我们的出发点。事实上，在“为了谁”的问题上，我们党不仅是为人民服务宗旨的大力倡导者，更是忠实实践者。在90多年革命、建设和改革历程中，无数共产党人为了人民的利益殚精竭虑、呕心沥血，甚至付出了宝贵的生命。据统计，仅1921年到1949年期间，有名可查的烈士就有370万人，比新中国成立时健在的300万共产党员还要多70万。

一事当前，首先想到的是“为了

谁”，是检验共产党员党性的试金石。现在，我们党所处的环境发生了很大变化，一些党员干部受错误思想的影响，在“为了谁”的问题上出现认识偏差，进而忽视、淡忘了群众。有的党员干部对群众需求、愿望和呼声不了解、不关心，作决策、办事情、干工作，单纯从自己的角度考虑问题，做出来的事情群众不买账、不认可、不欢迎。有的为官一任，不是想着造福一方，而是一门心思捞政绩，先盘算这件事对自己的发展、个人的升迁有什么好处，搞一些华而不实、劳民伤财的东西。更有甚者，为政用权不为“大家”为“小家”，为的是一己之私和个人贪欲，最终跌入违法犯罪的深渊，落下遭人唾骂的下场。

人民群众是我们党最大的靠山。过去，老百姓为了支援革命，把最后一碗米送去做军粮，把最后一块布送去做军装，把最后一个娃送上去战场。现在我们党执了政、掌了权，理所应当感恩人民、反哺人民，应当执政为民、勤政为民，这是天经地义的事情，也是由我们党的性质所决定的。习近平同志当选总书记后第一次同中外记者见面时就说，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。习近平总书记强调，中南海要始终直通人民群众，我们要坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民群众放在心中脑中。党的十八大以来这五年，党中央抓全面深化改革，为的是让广大群众有更多获得感；抓经济发展，为的是让群众生活得更更实；抓脱贫攻坚，为的是小康路上一个都不少；抓生态环境建设，为的是让群众呼吸到更清新的空气、喝到更洁净的水；抓作风建设，为的是密切党群的血肉联系……可以说，我们党所做的一切工作，都是为了增进人民的福祉，都是为了满足人民群众日益增长的美好生活需要。不忘“为了谁”、知道“依靠谁”、明白“我是谁”，我

簿上睡大觉。就像毛主席当年说的那样，即使我们的工作得到了极其伟大的成绩，也没有任何值得骄傲自大的理由。使命在肩，就必须勇于担当、奋斗不止。否则，就不是一个合格的长期执政的党，作为“答卷人”的我们，就可能被时代和人民评判为不及格。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越，现在中国特色社会主义已经进入新时代。时代在变，使命不改。实现新时代党的历史使命，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为行动指南，深刻把握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，更好地用新思想武装头脑、指导实践、推动工作。实现新时代党的历史使命，必须进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，把中国特色社会主义不断推向前进。实现新时代党的历史使命，必须贯彻新的战略安排，一步一个脚印地实施好全面建成社会主义现代化强国“两步走”发展战略，积小胜为大胜、积跬步至千里，确保如期实现两个阶段的奋斗目标，进而实现中华民族伟大复兴的中国梦。

不忘初心，就要明白“怎么干”

“怎么干”，不仅仅指能力方面，更重要的是精神层面，即以什么样作风、面貌和精神状态来履行自己的使命。人无精神不立，国无精神不强，“精气神”对一个政党来说十分重要。具有“顽强精神的政党”是不可战胜的。我们讲共产党人不忘初心，一个十分重要的方面，就是永远保持建党时共产党人的奋斗精神，保持艰苦奋斗、戒骄戒躁的作风，保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态。

这样的精气神，是中国共产党人独特的精神标识，也是我们不断从胜利走向新的胜利的重要法宝。为什么我们党能够从小到大、由弱到强，把一个积贫积弱的旧中国建设成为一个繁荣富强的社会主义现代化国家，很大程度上就源自精神的力量、意志的力量、作风的力量，就是因为我们有“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的激情，有“红军不怕远征难，万水千山只等闲”的坚韧，有“上九天揽月，下五洋捉鳖”的勇气，有“一万年太久，只争朝夕”的时不我待的进取心和紧迫感。作为中国革命精神之源的红船精神，革命战争时期形成的井冈山精神、苏区精神、长征精神、延安精神、太行精神、红岩精神、西柏坡精神，社会主义建设时期形成的“两弹一星”精神、雷锋精神、铁人精神、焦裕禄精神，改革开放时期形成的九八抗洪精神、抗击非典精神、载人航天精神、抗震救灾精神……哪一种精神，无不标注着中国共产党新的精神高度，无不激励着共产党人逢山开路、遇河架桥，战胜一个又一个艰难险阻。

毛主席与黄炎培先生的“窑洞对”，人们可谓耳熟能详。“大凡初时聚精会神，没有一事不用心，没有一人不卖力……既而环境好转了，精神也就渐渐放下了。有的因为历时长久，自然地惰性发作。”黄先生的这些话，是对全党包括党的领导人的重要警醒。延安时期，毛主席提出“永久奋斗”的要求，强调要有“不达目的誓不罢休”的气概。新中国成立后，他多次要求全党保持过去革命那么一股劲，那么一股革命热情，那么一种拼命精神，把革命工作做到底。习近平总书记对全党应保持什么样的精神状态，多次提出明确要求。今年“1·5”重要讲话中，习近平总书记联系中外历史、总结经验教训，阐述了“四个不容易”“两个不要”“三个

决不能”，强调不要忘记我们是共产党人，我们是革命者，不要丧失了革命精神，决不能因为胜利而骄傲，决不能因为成就而懈怠，决不能因为困难而退缩。最近两年的新年贺词中，习近平总书记都强调，天上不会掉馅饼，幸福都是奋斗出来的，要撸起袖子加油干。

现在，我们执政资源丰富了，工作生活条件更好了，这是我们干好工作的有利条件，但有的党员干部却因此而滋生骄傲自满情绪、萌发贪图享乐思想，出现革命意志衰退的问题。有的斗志减弱、心不在焉，成天只琢磨怎么把自己的小日子过得好玩儿；有的怕这怕那、畏缩不前，遇到困难能躲就躲、能拖就拖；有的懒政惰政、精神萎靡，做一天和尚撞一天钟；还有的因为执纪严了、约束多了、好处少了，干事创业的动力不足了。精神懈怠是马克思主义政党在长期执政环境下的一个重大考验，“精神懈怠的危险”是我们党所面临的“四种危险”中排在第一位的危险。一切伟大成就都是奋斗的结果，一切伟大的事业都需要在奋斗中推进。从一定意义上说，我们党就是一个“奋斗党”“前进党”，奋斗是一个永不褪色的主题。现在，党和国家事业中面临的矛盾和问题仍然不少，靠什么破解前进道路上面临的难题？靠什么应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾？靠的就是奋斗精神，就是顽强作风，就是“我不下地狱谁下地狱”的无畏担当。面对具有许多新的历史特点的伟大斗争，党员干部应当像建党初期的共产党人那样，像自己刚入党时所表现的那样，保持一往无前的拼搏精神，保持艰苦奋斗的优良作风，为党和国家的事业奋斗到底。只有这样，才能不负时代的期盼和人民的重托，才是对党的初心和自己初心的真正坚守，才是真正的知行合一、表里如一。