



2018年1月31日
星期三

第1115期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



引进用好外国人才

□ 张建国

深刻理解聚天下英才而用之战略思想的丰富内涵

习近平总书记高度重视引进外国人才和智力工作，高度重视外国人才在推动不同文明相互尊重、世界各国人民相互理解中的作用，创立了聚天下英才而用之战略思想。这一战略思想是一个内涵丰富、系统完整、思想深刻的理论体系，深刻阐明了新时代引进外国人才和智力工作的重大理论和实践问题，科学回答了为什么要引进外国人才、引进什么样的外国人才、如何引进外国人才等重大问题，明确了新时代引进外国人才和智力工作的价值定位、战略目标、战略对象、战略途径，为我们进一步引进推进外国人才和智力工作改革创新提供了科学指导和根本遵循。

推动构建人类命运共同体。习近平总书记指出，要促进和而不同、兼收并蓄的文明交流对话，在竞争比较中取长补短，在交流互鉴中共同发展，使文明交流成为增进各国人民友谊的桥梁、推动人类社会进步的动力、维护世界和平的纽带。我们要始终秉持互利共赢的理念，引导更多外国人才参与中国现代化建设，选派更多国内优秀人才学习别的国家的先进技术和经验，通过引进外国人才和智力促进中外交流合作，推动各国共同发展，推进人类命运共同体建设，共同建设一个更加美好的地球家园。

加快建立具有国际竞争力的人才制度优势。习近平总书记准确把握国际人才流向的新变化，提出“完善人才引进各项配套制度，构建具有全球竞争力人才制度体系”的战略目标。制度建设是管长远、管根本的。随着我国综合国力的不断增强，高层次外国人才到中国来的意愿越来越强烈，但实现“工作在中国”仍面临种种难题。要秉持“具有全球竞争力”的制度建设标准，加强顶层设计和政策统筹，厚植制度优势，抓好措施落实，为外国人才来中国工作打造良好的制度环境。

广泛吸引各类创新人才。习近平总书记立足我国人才队伍建设实际，提出“各类创新人才特别是我们最缺的人才”的战略实施对象。我国是一个人力资源大国，也是一个智力资源大国，立足培养国内人才是我国人才队伍建设的根本。要立足“引进最缺的人才”要求，科学研判世界科技创新和产业变革大局，从满足国家战略需要出发，着力引进具有重大原始创新能力的科学家、具有推动重大技术革新能力的科技领军人才、具有世界眼光和战略开拓能力的企业家和我国

党的十九大报告强调，要坚持党管人才原则，聚天下英才而用之，加快建设人才强国。引进用好外国人才是我国人才工作的重要组成部分，是党和国家长期坚持的重要战略方针。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局的战略高度，鲜明提出聚天下英才而用之的战略思想。在新时代，我们要深入学习贯彻这一战略思想，贯彻新发展理念，加快建设人才强国。

经济社会发展急需的其他各类人才。

深化外国人才引进体制机制改革。习近平总书记着眼于增强外国人才活力，提出“完善外国人才引进体制机制”的战略实现途径。深化体制机制改革，是引进外国人才和智力工作发展的根本动力。面对国际竞争新形势、对外开放新任务、经济发展新要求，我们要瞄准让外国人才“来得了、待得住、用得着、流得动”的体制机制改革目标，加快建立科学的人才评价机制、畅通人才流动机制、强化创新创业激励，为外国人才发挥作用、施展才能提供更加广阔的天地，努力实现人尽其才、才尽其用、用有所成。

系统掌握聚天下英才而用之战略思想的科学方法

习近平总书记基于对国内外发展形势的客观判断和高层次人才供求形势的准确把握，运用辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，对引进外国人才工作要遵循规律、营造环境、发挥市场作用、坚持以用为本进行了充分论述，既部署“聚”的任务，又指导“用”的方法，为我们做好引进外国人才和智力工作提供了有效的方法“钥匙”，要深入领会并不折不扣地落实到各项工作之中。

遵循外国人才引进规律。习近平总书记指出，引进外国人才要遵循市场经济规律、国际人才流动规律和人才培养规律。这一重要论述，是对引进外国人才工作的科学把握和理性思考，是对引进外国人才新思路、新举措的高度概括。人才引进是一门科学。人才流向不是自然而然发生的，受经济动力、政策环境、科研条件、生活水平等因素的综合影响，遵循规律则事半功倍，违背规律则事倍功半。这就要求我们深刻认识规律、尊重规律、按规律办事，不断提高引才

引智工作科学化水平。

营造外国人才创新创业环境。习近平总书记指出：“环境好，则人才聚、事业兴；环境不好，则人才散、事业衰。”环境育人、化人，也留人、成就人。外国人才作为国际流动资源和国际竞争对象，对环境的感知度、认同度更加敏锐。这就要求引进外国人才工作，必须营造人才成长的优良环境、有利于人才创新创业的工作环境、拴心留人的生活环境、引才聚才的政策环境，以良好的社会环境、工作环境、生活环境、制度环境，使外国人才创业有机会、干事有平台、发展空间，形成近者悦、远者来的人才发展生态，把各方面人才集聚到党和国家伟大奋斗中来。

发挥市场配置人才资源的决定性作用。只有充分发挥市场配置人才资源的决定性作用，才能更大程度实现人才资源的有效配置和优化组合。人才管理部门只有大力度简政、放权、松绑，消除对用人主体的过度干预，把人才评价、选用、调配、奖励等方面的权力下发给用人主体，才能实现“有形之手”的精准调控和“无形之手”的润物无声。这就要求我们加快构建统一开放竞争有序的人才市场体系，完善人才资源供求竞争机制，通过公开公平公正的引进与使用，促进人岗相适、用当其时。

更好发挥用人单位主体作用。聚天下英才而用之战略思想的落脚点是“用”上。用才是引才的根本目的，用才得当是真正的爱才敬才。这就要求我们在使用外国人才过程中，要有用才的胆识，敢于赋予外国人才更大

的技术路线决策权、更大的经费支配权、更大的资源调动权，为外国人才发挥作用、施展才华提供广阔的天地；要有容才的雅量，充分信任、放手使用，鼓励创新、宽容失败，形成知人善任、人尽其才、才尽其用的良好局面；要有用才的良方，健全外国人才评价机制，完善知识产权运用和保护机制，让外国人才合理分享创新收益，最大限度调动外国人才积极性。

奋力开创新时代引进外国人才和智力工作新局面

党的十八大以来，我们深入贯彻落实习近平总书记聚天下英才而用之战略思想，坚持党管人才原则，坚定不移推进改革创新，各项工作展现出蓬勃生机和活力，取得显著进展和成效。在新时代，我们要深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持聚天下英才而用之战略思想，牢牢把握社会主要矛盾变化对引才引智工作提出的新要求，努力开创新时代引进外国人才和智力工作新局面。

更加突出引进外国人才重点。深入分析社会主要矛盾变化对引进外国人才和智力工作提出的新要求，深入分析引才引智工作中存在的不平衡不充分问题，秉持“高精尖缺”导向，大力引进具有重大原始创新能力的科学家、具有推动重大技术革新能力的科技领军人才、具有世界眼光和开拓能力的企业家和我国经济社会发展急需的其他各类人才，不断提高出国（境）培训的质量和效益，使引进外国人才和智力的规模、质量、结构与我国经济社会发展要求相适应。

积极创新引进外国人才方式。加快建立引进外国人才分析研判机制，建立完善海外人才数据库和信息服务平台，制定并定期调整引进外国人才指导目录，促进人才与资本、项目有效对接。切实发挥重大引才工程高端引领作用，坚持质量第一，优化引才结构，延伸工作链条，扩大实施效果。积极搭建引才聚才合作平台，探索建立与国际接轨的全球人才招聘制。建设海外聚才育才载体，支持国有企业、民营企业科研机构等在海外设立研发机构、产业化基地等，就地吸引使用外国人才。（下转5版）

学习贯彻十九大精神

——大有考论

实施好区域协调发展战略

□ 本报评论员 兰文飞

党的十九大报告将实施区域协调发展战略作为贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的一项重点任务，作出了安排部署。中央经济工作会议又将实施区域协调发展战略作为围绕推动高质量发展要做好的8项重点工作之一。

实施区域协调发展战略是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的重要体现。党的十八大以来，我们党坚持观大势、谋全局、干实事，成功驾驭了经济发展大局，在实践中形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国

特色社会主义经济思想。实施区域协调发展战略正是党中央着眼于我国区域差异大、发展不平衡的实际，为贯彻新发展理念、推动高质量发展、建设现代化经济体系而实施的重大战略部署。由于自然禀赋、历史条件、发展机遇等等因素的不同，造成了区域差异和发展不平衡，这种区域间的差距是发展带来的，必须依靠发展来解决。新发展理念就是针对这些不平衡不充分发展开出的既准又好的药方。

实施区域协调发展战略是实现“两个一百年”奋斗目标的重要举

措。能否如期全面建成小康社会，关系到能否实现“两个一百年”奋斗目标。其中的一个关键环节和短板，就是一些集中连片特殊困难地区如何如期实现脱贫，实施区域协调发展战略无疑是补上这块短板的重要举措。要打赢精准脱贫攻坚战，确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，让贫困地区人民和贫困人口一个不少地进入全面小康社会，同样需要大力推动实施这一战略。

实施区域协调发展战略必须按照

中央的顶层设计和统一部署来推进。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。要实现区域之间的协同发展，离不开党的集中统一领导，离不开中央的顶层设计和统一部署。比较世界各国的发展，还没有哪个国家、哪个政党能够做到像中国和中国共产

党这样，对各个地区的发展实现全国一盘棋，发挥我们的政治制度优势，必须充分发挥好。

重要言论

改革要突出重点，攻克难点，在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上再拿下一些硬任务，重点推进国企国资、垄断行业、产权保护、财税金融、乡村振兴、社会保障、对外开放、生态文明等关键领域改革。要提高政治站位，勇于推进改革，敢于自我革命。要结合实际，实事求是，多从基层和群众关心的问题上找突破口，多推有地方特点的改革。

习近平总书记在党的十九大报告中明确指出：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。”中央经济工作会议强调：“中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。”这是以习近平同志为核心的党中央根据国际国内环境变化，特别是我国发展条件和发展阶段变化作出的重大判断。

中国经济过去30多年的年均增长率接近10%，GDP的世界占比由2.7%迅速提高到目前的近15%，创造了世界经济史上的“中国奇迹”。国际金融危机爆发后，世界经济格局不断发生深刻变化，中国经济发展的内在支撑条件和外部需求环境都已今非昔比，这就要求经济增长速度“换挡”。实现经济由高速增长向高质量发展的转变，有以下几个方面的因素。

一是世界经济复苏一波三折，前景不明。国际金融危机以来，世界经济呈现出“总量需求增长缓慢、经济结构深度调整”的特征，使得我国的外部需求出现常态化萎缩。统计数据表明，2008年以来至2016年底，全球经济增长由前10年的年均41.3%下降为28.5%，全球贸易增速由年均11%大幅下降为-0.21%。虽然根据世界银行的判断，2017年的世界经济形势已有所好转，各项宏观经济指标有所回升，但复苏的不确定性依然客观存在，这就导致外需对中国经济的拉动作用明显弱化。

二是我国传统人口红利逐渐减少，资源环境约束正在加强。我国的经济增长结构正在发生历史性变化。目前，东部发达地区的劳动力供给短缺情况更加明显，带动外向型经济的传统人口红利正在逐步减弱。与此相对应的是，我国过度依靠投资和外需的经济增长模式，已使得能源、资源、环境的制约影响越来越明显，石油、天然气等重要矿产资源的对外依存度在不断提高，生态环境压力在不断加大，要素的边际供给增量已难以支撑传统的经济高速发展路子。

三是国际创新驱动竞争更为激烈，我国产业转型升级任重道远。当前，第三次工业革命正迎面走来，主要发达国家纷纷加快发展战略性新兴产业，力图抢占未来科技创新和产业发展的制高点，这些新挑战倒逼着我国的发展方式要加快向创新驱动型转换。但长期以来，我国产业发展方式粗放，而科技创新能力不足，科技与产业的融合力度不够，使得很多产业竞争力不强、核心技术受制于他人。为了改变这种被动状况，

高速增长阶段转向高质量发展阶段——如何理解『我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段』

□ 周跃辉

我们需要有所为，有所不为，需要主动放慢经济增长速度，为发展高质量型的经济腾出空间、留出时间。

四是我国市场需求结构升级加快，高质量产品供给不足。随着我国居民收入水平不断提高，消费者对高品质农产品、高端制造品和高质量服务的需求更加突出，但国内企业的现有产品供给还不能很好满足需求结构的这一变化，导致越来越多的优质农产品需求、高端制造品需求、高品质服务需求等高端需求转向海外市场。近年来，我国消费者越来越多地到国外采购消费品，到海外留学、旅游、就医，就是国内供给质量不能很好满足国内需求的真实反映。（下转5版）

本期导读

“为自己考虑多了，就会离全心全意为人民服务越来越远”

——习近平在正定

习近平对群众的感情很深，他经常说，我们共产党人天生就是为人民服务的，联系群众是我们的本分，必须和人民群众建立深厚的感情，一时一刻也不能脱离群众，这是我们搞好为人民服务的思想基础。“咱们共产党员不能只为自己考虑，为自己考虑多了，就会离全心全意为人民服务越来越远。”他是这样说的，也是这样做的。

详见3版