

农村农民情结
政治战略胸怀

□唐国才

翻开我们党和新中国的历史不难发现，乡村和农民问题始终是最根本的政治和战略问题。一代伟人毛泽东始终对广大农民群众怀有发自肺腑的深厚感情，重读《毛泽东选集》等相关经典著作，感觉印象最为鲜明生动、豁然开朗的便是发表于1927年初的《湖南农民运动考察报告》（以下简称《报告》）。《报告》以“农民问题的严重性”开篇，勾画了农民运动风起云涌、不可阻挡的潮流，并针对几种有代表性的污蔑或误解据实、据理予以反驳澄清，以农民运动的“十四件大事”压轴，从组织、政治、经济、武装、宗族、文化等各个领域，形象、立体、透彻、雄辩地展现了农民运动开天辟地的新景象。至今读起来仍觉鲜活生动。

政治上解放思想，为农村和农民革命正名。针对当时社会上对农村和农民运动的污蔑、偏见和误解，毛泽东以非凡的政治远见，旗帜鲜明地将农民问题的严重性和农民革命的重要性提到首要位置。指出，农民革命做了孙中山革命几十年想做而没有做到的事，乃“几千年未曾成就的奇勋”。因此，中国革命的中心问题是农民问题，其实质是农民革命。毛泽东后来进一步指出，鲁迅笔下的农民着重其黑暗的一面，忽视其英勇斗争、反抗地主的另一面，这是因为他未曾经历过农民斗争之故；甚至认为，“就经济因素说，农村比都市为旧，就政治因素说，就反过来了，就文化说亦然”，着实入木三分。

战略上广泛动员，引领挖掘农村的巨大革命力量。《报告》指出，仅湖南一地即迅速组织发展农会会员上千万，而“很短的时间内，将有几万万农民从中国中部、南部和北部各省起来，其势如暴风骤雨，迅猛异常，无论什么大的力量都将压抑不住”。农会工作轰轰烈烈，涉及政府、社会、家庭方方面面，如建立农民武装、打击地主、清匪、镇压反革命形成有效震慑；减租减息、废苛捐、建合作社、兴修水利等显著缓解民生；破除迷信、移风易俗、普及宣传、推广夜校文化等，极大地调动广大农民的革命热情和积极性。这些都为此后共产党人领导广大农民开展土地革命积累了宝贵经验。有鉴于此，

1936年毛泽东在延安会见美国作家斯诺时说：“谁赢得了农民，谁就会赢得了中国，谁解决土地问题，谁就会赢得农民”。方法上客观辩证，扎根农村实事求是。毛泽东既看到了中国农民问题的严重性，更看到了解决农民问题将给中国革命带来的光明前景；既充分肯定农民运动的大好形势，也不回避农民群众中客观存在的问题以及农民运动需要改进的方面。《报告》选择当时全国农民运动中心——湖南作为典型进行调查研究。毛泽东历时32天，步行数百里，走访湘潭、湘乡、长沙等5县各地，召集有经验的农民和农运工作者开调查会，为近两万字的《报告》收集了丰富生动的资料。《报告》语言诙谐幽默、接地气，如“革命不是请客吃饭”；“嘴里天天说‘唤起民众’，民众起来了又害怕得要死，这和叶公好龙有什么两样”。

无独有偶，习近平总书记也有着深厚的“农民情结”，特别是他早年在革命老区陕北梁家河的插队经历，留下了深深的烙印和不懈的情缘。2017年出版的《习近平的七年知青岁月》通过系列专访，以朴实生动的语言再现了习近平总书记青年时期在陕北农村锻炼成长的珍贵经历，在社会各界掀起了新一轮关注农村、关心基层、关爱群众以及艰苦励志的热潮。2015年新春，他到梁家河看望乡亲们时说：“我人生第一步所学到的都是在梁家河。不要小看梁家河，这是有大学问的地方。”习近平总书记时刻心系农村，尤其高度重视扶贫问题。党的十八大以来中央号召实施精准扶贫，制定“十三五”脱贫攻坚计划，强调“要立下愚公移山志，咬定目标、苦干实干，坚决打赢脱贫攻坚战”。习近平总书记深知农村还是我国建设事业的短板，“中国要强，农村必须强；中国要美，农业必须美；中国要富，农民必须富”，并提出通过创新发展理念，逐步破除城乡二元结构、推进城乡发展一体化、推动区域协调发展的宏伟蓝图。

党的十九大报告在提出乡村振兴战略时强调，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，要培养造就懂农业、爱农村、爱农民的工作队伍。历史地看，我们党的“联产承包责任制”“社会主义新农村”、乡村选举和民主法治建设，都是从农村开始推行的固本强基、安邦定国之计。

目前，我国仍是个发展中国家，农民仍占人口的大多数，“农民问题仍然是实现伟大民族复兴的中国梦的头等难题”。党和国家面临挑战的同时也获得新的机遇。一方面，从国内建设角度看，全面建成小康社会绝不能落下农民，尤其是中西部贫困的农村地区。另一方面，从走向国际舞台看，乡土中国的人文情怀往往最为真实，也最亲、诚、惠、容，在此基础上发出来的中国声音和故事也最富有生命力和感召力。

外交历来是内政的延伸。随着国家综合实力和国际影响力日益增强，中国正史无前例地走近国际舞台的中心地带。党的十九大报告指出，世界命运握在各国人民手中，人类前途系于各国人民的抉择。中国人民愿同各国人民一道，推动人类命运共同体建设，共同创造人类的美好未来。近年来，习近平总书记大力倡导的构建人类命运共同体思想以及“一带一路”倡议，为纷繁复杂的世界提供了清新振奋的中国智慧和方案，受到国际社会前所未有的广泛欢迎，特别是广大周边和发展中国家的真诚拥护。根本原因就在于，上述思想和倡议深深植根于中华数千年历史和文明的土壤之中，并建立在中国特色社会主义建设取得举世瞩目的坚实基础之上，同时也是唯物辩证法的理论创新。我们党从乡村走来，坚持为人民担当，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，中国特色大国外交彰显中国特色、中国风格和中国气派，正不断开辟新境界。

（作者系外交部外事管理司副司长）

发展农村集体经济的路径与保障

□ 曹清尧

习近平总书记强调，要建立符合现代市场经济要求的农村集体经济运营新机制，发展壮大集体经济。这为当前农村改革、农村发展指明了方向和道路。但是，相当数量的农村没有集体经济实力，被称为“空壳村”。村集体别说建设基础设施、组织公益事业、开展扶贫济困，就是基本的办公费用都没有足够的经费保障。“两委”办事无能力、说话没底气、号召缺呼应，久而久之影响党在农村的基层基础。这既是经济问题，也是个政治问题。

强化资金、人才、环境要素保障，发展村级集体经济。一是集中资金扶持，让发展“引擎”更强。筹措县区一级专项财政资金用于扶持“空壳村”发展集体经济，作为村集体兴办实体经济的本金，运行必须采取市场化机制搞股份合作。在实际操作中，可以选取一定数量村作为试点，项目采取各村自行申报、镇党委推荐、区县评审的机制。二是建强干部队伍，让发展“动力”更足。选取对口部门联建帮扶、选派懂经营善管理的机关干部到村任职、为每个村配备大学生村官或本土回引的大专毕业生到村工作等措施，增强智力支撑。三是资本保值增值意识，让发展“底盘”更稳。为保证资金的“股本”性质，对因投资项目不可持续导致股本金全部流失的、因发展项目选择不科学造成严重股本金“缩水”的、在发展村级集体经济中不作为三类情形进行严肃问责，并立即追回本金，确保财政资金的保值增值。

激活自然、产业、社会资源，让“闲产”变“资产”。一是用好



自然资源发展乡村旅游。对于自然资源较为丰富的地区，引导走“土地入股+项目经营”的路子，深度挖掘旅游资源，大力发展乡村旅游，变青山为金山，变水源为财源，变荒地为宝地。二是立足产业资源助推现代农业。对于农业基础设施较为完善、农业产业较为发达的村，引导走“合作社+互助式”的路子，发挥合作增效益、互助促共赢、抱团强品牌的聚合效益，立足产业优势，大力发展现代服务农业，把集体经济发展与农民增收相融合。三是聚焦社会资源拓展商贸服务。对城边村集体，可以考虑借助物业服务、互联网的模式，立足市场需求，服务城镇发展，把集体经济发展与基层治理相融合。

健全决策民主、监督有力、分配科学的机制，让“疑心”变“舒心”。一是健全监督机制让群众放心。将村级集体经济发展民主决策细化，形成具体工作步骤，引导党员群众对村级集体经济发展过程进行监督。大家的事情大家议，村“两委”成员通过座谈、走访，广

加强农村基层党建工作的思路对策

□ 徐景颜

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视基层党建工作，反复强调党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之举，努力使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。

选好用好村党支部书记。加强农村基层党建的首要任务就是选好用好村党支部书记。在如何选入上，从本村现有党员中选拔村党支部书记是第一选择，特别是把农村致富带头人、外出务工经商返乡人员、返乡创业高校毕业生等见识广、有技术、思路宽的人作为重点发展对象。同时，也要拓宽选人用人视野，打破地域、单位、身份、资历等限制，从复员退伍军人、在外工作的退休干部和教师等群体中，培养选拔优秀党员担任村党支部书记。无论是选哪种类型的人，必须是党性强、作风好，愿意为群众服务、能够带群众致富的人，防止抛开政治要求而简单强调选“能人”“富人”。在如何用人上，积极探索村党支部书记职业化的路子。

加强农村党员干部教育管理。补齐农村党员干部整体素质的短板，是提升基层党组织战斗力的重要基础。一是着力优化党员队伍结构。注重在青年农民中发展党员，逐步调优农村党员干部队伍年龄结构。大力实施基层干部素质提升工程，重点做好农村“两委”成员专科学历教育，进一步优化农村党员学历结构。二是充分发挥党支部教育管理功能。突出抓好农村党支部这个教育管理党员的载体和平台，以推进“两学一做”学习教育常态化制度化为抓手，加强党员干部日常教育，严格党内政治生活，进一步增强忠诚于党、服务群众的思想自觉和行动自觉。三是持续整顿软弱涣散村党组织。把调整不称职村干部作为衡量整顿成果和农村班子建设成效的重要指标，着眼软弱涣散村动态变化实际情况，引导县乡两级抓常抓早抓小，及时发现处置苗头性問題。

加大农村集体经济扶持力度。一是全面清产核资。组织专门力量，集中对村集体所有资金、资产、资源进行彻底清理，理清债权债务，摸清真实家底，分类登记造册，将所有集体资金或收益全部纳入乡镇农村集体“三资”

委托代理服务中心，分村建账，专户管理。二是创新村集体经济增收方式。用好脱贫攻坚期政策、资金、项目集中投放的机遇，抓住推进新农村建设、土地制度和集体产权制度改革的机遇，积极探索资源利用、有偿服务、物业管理、混合经营等多种实现形式，引导村党组织大力发展集体经济。三是落实相关扶持政策。结合实际出台加快农村集体经济发展的措施办法，督促各级财政统筹安排扶持农业生产类资金，支持村级集体经济发展。四是加强村级经济责任审计。全面实施村级审计建立村级工作督查制度，重点对省定贫困村、有项目实施的村和集体收入较高的村进行经济责任审计，进一步规范村级经费使用，促进干部严格用权、履职尽责。

强化基层基础保障。主要是健全完善以财政投入为主的经费保障制度，出台加强村级组织运转经费保障工作的具体办法，明确财政补助最低标准，合理确定村干部补贴报酬、离任村干部生活补贴、村级组织活动场所建设补助等。建立农村经费投入稳定增长机制，确保每年投入额度都以一定幅度增长，为

展的持久力，设立绩效奖增强干部的内动力，并在村务公开栏上公示，大力营造“千多干少不一样”的良好氛围。公平、公正、公开的分配机制，增强了基层党组织的凝聚力。

建立现代化支撑体系，强化党的领导和群众参与。发展壮大村级集体经济，涉及群众切身利益，必须强化制度建设，实现科学决策、有效监督、合理分配，切实增强群众参与感、获得感，促进村级集体经济持续健康发展。一是党的领导是“方向盘”。“村民富不富，关键看支部；村子强不强，要看领头羊。”在发展壮大村级集体经济的道路上，选优配强党支部特别是党组织书记，充分发挥村级党组织的政治引领作用，把准发展集体经济实现共同富裕的方向。二是市场原则是“发动机”。市场在资源配置中起决定性作用，发展壮大村级集体经济，必须要遵从市场规则，遵守市场规律，实现资源的最优配置，放大要素的市场价值。要认真算好成本账、收益账、分配账，实现发展项目效益的最大化。三是群众参与是“燃料缸”。众人拾柴火焰高。发展壮大村级集体经济，不能仅靠“两委”班子唱独角戏，而是要发动党员群众积极参与。越是群众认可、群众支持、群众拥护的发展模式，越是效益好、前景广、潜力大，最终实现“齐心协力谋发展”的良好态势。有了不断强大的集体经济实力，基层党组织可以拿出“真金白银”为群众解困难、谋福利，群众享受到了发展壮大集体经济的“胜利果实”，基层党组织在群众中“一呼百应”，我们党的执政根基就会越来越坚固。

（作者系重庆市荣昌区委书记）

农村各项事务正常运转提供有力保障。设立为民服务和专项经费，引导村党组织采取政府购买服务的方式，为农民群众搞好服务，办实事好事。对农村党建工作经费实行专项管理、专账核算，确保专款专用。

夯实各级党组织抓农村基层党建责任。一是科学设置考核评价体系。牢固树立“抓好党建就是最大政绩”的导向，进一步明确县、乡、村抓农村基层党建的责任，切实发挥考核的指挥棒作用，促进各级党组织书记增强管党意识。二是严格考核奖惩措施。对县委书记管党治党履职尽责不到位、措施不得力的，诫勉谈话、限期整改，情节严重的采取组织措施；对抓党建不力的乡镇党委书记实行重点管理，其间不得提拔重用；对工作不力的村党组织书记，视情节给予诫勉、免职或组织处理。三是从严问责问责。对工作落后、消极被动、不作为的党组织书记，坚决予以调整。开展基层干部不作为、乱作为等损害群众利益问题的专项整治，及时查处发生在群众身边的腐败问题，推动农村基层党组织建设全面进步全面过硬。

（作者系山东省聊城市委书记）

（上接1版头条）

韩长赋指出，贯彻落实十九大精神，做到不忘初心、牢记使命，就是要为农民谋利益、为乡村谋振兴，矢志不渝地推进农业农村现代化，为全国人民搞饭、为农村人搞钱、为城里人搞绿。农业部党员干部群众表示，要准确把握新时代社会主要矛盾变化对“三农”工作提出的新要求，优化调整工作重点和努力方向，补短板、强弱项。要准确把握实施乡村振兴战略明确的重点任务，系统设计农业农村现代化的时间表、路线图，确保2020年农业现代化取得明显进展，2035年基本实现农业现代化，2050年建成农业现代化强国。

谈到《习近平的七年知青岁月》中办沼气的故事，全国农业先进个人、农业部农业生态与资源保护总站首席专家李景明说：习近平总书记在建家河建的第一口沼气池，点亮的是时代之光、科技之光。新时代，我们要向青年习近平

学习，用科技之光点燃乡村振兴之火。三年来，农业生态与资源保护总站的专家团队十多次深入梁家河，帮助梁家河建起200立方米的沼气工程和以沼肥为主的水肥一体化生态果园，形成了以果定沼、以沼定畜、以畜促果的沼沼畜现代生态农业循环模式，推动了当地绿色农业发展。

农业部农村经济与经营管理司党总支部书记戴军介绍，2013年3月，司里派调研组到梁家河调研，了解产业发展和农民群众的需求。2017年7月，司党总支第四党支部又来到梁家河过党日活动，在党旗下重温入党誓词。大家深深地被总书记所体现出的伟人气魄和领袖风范所震撼、所感动、所鼓舞，更加坚定了立足岗位为“三农”事业奉献青春的理想信念。

农业部种植业管理司行业发展处处长李增裕说，读了《习近平的七年知青岁月》，有一种跨越历史、直击心

灵的震撼。书中平实的语言、鲜活的事例，读起来亲切感油然而生。读了《习近平的七年知青岁月》，进一步激发了自己献身“三农”工作的使命感，我们要自觉锤炼党性、提升素质，燃烧青春能量、绽放青春激情、激荡青春活力。

农业部畜牧业司奶业处副处长邓兴照说，我曾经在离梁家河300里地的洛川县基层挂职两年，其间去过两次梁家河，与书中部分接受采访的乡亲们聊过总书记插队的往事。所以，学习《习近平的七年知青岁月》有更深的情感。我们要学好用好《习近平的七年知青岁月》这本书，牢记总书记的嘱托，种好草，养好牛，产好奶，创品牌，为老百姓奉上一杯好奶。

让梁家河的乡亲们过上好日子，是农业部党员干部学习《习近平的七年知青岁月》后最朴素的情怀和追求。据农业部直属机关党委副书记侯

曜禹介绍，近年来农业部从延安是全国苹果优势核心区的实际出发，支持延安建设了苹果无病毒苗木繁育场和高标准示范基地，推动文安驿镇建设沼气工程，发展果沼畜生态循环农业，把梁家河打造成全国农村实用人才培训基地，同时指导发展苹果电商、创建苹果品牌，建成全国唯一国家级苹果专业批发市场，苹果产业的经济效益和品牌影响力显著提升。最近，农业部又积极支持陕西省加快推进苹果大数据发展应用，让陕西的优质苹果沿着“一带一路”走向世界。目前，延川县苹果总面积已经超过21万亩，挂果面积超过10万亩，年产量92万吨。梁家河苹果面积1200亩，产量3600吨，仅苹果一项，农民人均收入就达到24262元。梁家河苹果已经成为红色革命老区一张靓丽的绿色名片。

（采访组成员：熊若愚 吕红娟 龚克 吴青）

（上接1版二条）住房市场和其他商品市场一样，也存在市场失灵。而主要的市场失灵诱因，就是大量资金进入住房市场，其投资投机属性凸显促使价格过快上涨，这就使得政府需要从供给和需求两方面弥补市场缺陷，同时也构成了政府完善住房市场的必要条件，需要政府从弥补市场失灵角度进行适当的宏观调控。

积极发挥政府宏观调控作用。首先，加强金融市场监管，继续打击投机、热炒房地产市场价格违法违规行为，抑制房地产泡沫。近年来的楼市过热，最主要原因就是金融机构利用监管漏洞，采取不同形式使得资金绕道流入房地产市场，今后需要把防控房地产市场可能导致的金融风险放到更加重要的位置。其次，综合运用金融、财税、土地以及法律等手段，加快建立与完善符合我国实际的房地产长效机制，统筹宏观审慎和微观监管

政策，如在金融方面，宏观上坚定实施稳健的货币政策，微观上严格限制信贷流向投资投机性住房市场，在土地政策方面，由于土地供应量价格过快上涨，因此，土地政策制定时要考虑到人口实际流动情况，合理分配建设用地指标。最后，加快保障房、廉租房建设。租购并举目前是我国大力推动的优化住房供给结构、化解部分购房需求的重要举措。推进“购租并举”，加快发展住房租赁市场，旨在准确把握住房的居住属性，以满足居民住房需求为主要出发点。通过市场化手段为主满足多层次需求，以政府为主提供基本保障，加快发展住房租赁市场。十九大报告中将“租”的位置提到“购”之前，更加体现出发展租赁市场的紧迫性和重要性。

（作者单位：中央党校经济学教研部）