

勇当尖兵 砥砺奋进

——深圳市大鹏新区改革发展取得新突破

大鹏新区成立以来，在深圳市委市政府的正确领导下，按照“保护优先、科学发展、精细管理、提升水平”的方针，围绕建设生态岛、生物岛、生命岛和滨海生态旅游度假区（即“三岛一区”）的战略目标，全力加快富民强区步伐，不断开创改革发展新局面，各项工作取得明显成效。特别是2017年以来，大鹏新区紧紧围绕深圳市委市政府决策部署，深入实施“美丽大鹏”建设，整合重点工作，集中力量攻坚，推动新区生态质量、发展质量、民生质量和质量管理迈上新台阶，各项事业取得新成效。

坚持生态立区，生态文明建设创出闪亮品牌

以绿色发展为主线，扎实推进生态文明建设，先后被评为“全国生态文明建设试点地区、国家生态文明先行示范区和海洋生态文明建设示范区”。

在生态环境治理上补短板。全面加快污水管网建设，污水集中处理率由建区前的不足10%迅速提升到近96.1%。启动25条河流专项整治，实施“河长制”管理，全面纳管459个排污口，河流水质均达到水环境功能区要求，南澳河、三溪河、西边洋河、正陇水等4条河消除黑臭，在全市率先完成黑臭水体治理任务。强化海岸带综合治理，严打海域污染行为，近岸海域6个监测点水质达到国家一类标准比例由建区时的50%提升到100%。有针对性开展尾气、扬尘等专项整治，空气质量优良率提升到97.5%，PM2.5年均浓度维持在24微克/立方米以下，空气清新度全市最优。

在生态资源保护上严要求。严守生态红线，强化森林资源保护和生态修复，定期开展薇甘菊等入侵物种清理，组建区级森林消防队伍，完成古树名木统一挂牌管理，全区绿色生态用地总面积较建区之初增加了424平方公里，生态资源指数长期处于优等水平。启动全区森林城市建设详细规划，南澳办事处获评首批“广东森林小镇”。完成1851公顷大鹏半岛国家级海洋公园规划，人工种植珊瑚近万株，投放珊瑚礁49座，海洋生物密度和多样性显著提升。

在生态文明体制上走新路。编制《大鹏半岛生态文明体制改革总体方案（2015—2020）》，成为深圳市首个以市委市政府名义印发实施的区级改革方案。积极探索并编实自然资源资产负债表，全国首个“自然资源资产数据库管理系统”已上线运行。试行领导干部生态审计，得到国家和省审计部门充分肯定。创新组建“生态资源环境综合执法局”，构建“山水林田湖草”统一保护管理的执法机制。2017年新增“建立自然岸线保护制度”“生态环境损害司法鉴定”等6项生态文明体制改革任务。规划2020年完成的52项全国生态文明先行示范区指标38项提前达标。完成大鹏半岛生态系统生产总值（GEP）核算。完成2016年生态文明综合指数数据采集和核算，发布新区年度生态文明综合指数（DPI）。完成2016年度自然资源资产核算。

在生态文化建设上创品牌。大力推动生态文化进机关、进学校、进社区，全面推进绿色办公和绿色行政，创新实施生活垃圾全过程管理，生活

垃圾分类和减量达标小区创建任务完成率100%。完善社区配套、美化绿化环境，全区25个社区全部获评省级四星级以上宜居社区。积极培育引入生态环保社会组织，组建党员环保志愿者队伍，打造了“潜爱大鹏”珊瑚保育活动品牌，保育站被评为“国家海洋意识教育示范基地”。

坚持问题导向，全面深化改革迈出坚实步伐

立足新区实际，坚持“改革促发展，新区走新路”，推动各项事业发展迈上新台阶。

政务服务环境持续优化。2017年深入落实“放管服”和强区放权改革，补录调整485项权责清单，深圳市下放的140项事权100%明确承接责任单位。确定第一批进驻办事处及社区综合窗口的政务服务93项、综合窗口和网厅进驻率达100%。启动全国首个线上税收志愿服务平台。

经济体制改革成效初显。修订形成“1+N”产业政策体系，战略性新兴产业增加值占GDP比重提高到69.2%。对接国家全域旅游发展战略，被确定为深圳“国家全域旅游示范区”试验区，获评全省唯一的“国家级旅游业改革创新先行区”，被国家旅游局指定承办第二批国家级旅游业改革创新先行区建设工作启动会，旅游业改革创新获全国各省区市参会领导好评。出台全国第一个创新型《民宿管理办法》，制定民宿发展规划，建立SGS标准评价体系，引导民宿行业健康规范发展。民宿管理模式创新入选“深圳两建2012—2016十大创新工作”。在全市率先建立公共资源交易中心，累计节约财政资金9300万元；率先将集体“三资”纳入平台交易，建立集体资产评估预选供应库，提高社区集体经济效益。

社会事业改革全面加强。在教育、卫生、环保等领域财政性资金分配引入“竞争性考核”机制，社会事业保障更加有力。大胆探索合作办学、办医新模式，创新公立学校、医院管理制度，为成功引进国内外一流教育医疗资源铺平了道路。积极探索“小班化”教学实践，成为全市教育模式改革的样本。

基层治理改革实现突破。出台《关于进一步加强基层治理的若干措施》等“1+5”系列文件，编制社区事权清单，强化服务群众职能，社区工作事项精简5大项20小项；优化整合社区队伍，社区网格、工作人员分别核减116%、197%；建立全市第一个“五统一”社区级公共服务平台，公共服务事项一站式办理率超过90%，便民办事满意度达92.9%。创新建立工资监控系统，荣获全市“党建杯”创新大赛点子创意组一等奖，劳动仲裁各项指标降幅均居全市第一。

坚持创新驱动，绿色高端发展开启全新征程

大力发展绿色、高端、特色产业，夯实产业基础，不断提升发展质量效益。

大力推动产业转型升级。2017年淘汰低端企业15家，累计淘汰、转型低端企业184家。减船318艘，占新区在册海洋捕捞渔船的55%；深入实施

“一区一策”补助49344万元，增长29%；产业结构逐步实现由二产主导向二、三产协同发展转变，第三产业占比提高到41%。

大力培育绿色产业体系。新区初步形成了“一核一库两园多平台”的产城融合新格局。生物产业集聚效应逐步显现，落户新区的生物医学、生命健康及海洋生物等企业达到97家；海洋生物产业园二期完成改造，三期总体规划完成编制，入园企业（项目）增至55家，实现产值约3.7亿元，增长8.8%；国家全域旅游示范区试验区稳步推进，成立全国首家社区旅游学院。全年接待游客10799万人次，增长3.9%，旅游业总收入52.9亿元，增长8.4%。2017年新认定国家高新技术企业6家、完成率150%，高新技术企业累计达31家。专利申请量321件、专利授权量138件，分别增长44.6%、40.8%。新区企业夺得“深创赛”企业组总决赛第一名。

大力引进优质创新资源。出台实施《“鹏程计划”人才优先发展若干措施》，诺贝尔奖得主、“DNA之父”詹姆斯·沃森团队的乐士沃森生命科技中心加快落地，美国三院院士伯纳德·罗兹曼团队的罗兹曼转化医学研究院顺利推进，诺贝尔团队巴里·马歇尔建设的幽门螺杆菌检测及精准医疗中心落户。2017年举办国内外招商推介活动10场次，与平安集团合作加快坝光产业先导区建设，与以色列最大的投资公司库克曼集团签署合作，发起设立不少于1亿元的生物医药类创新发展基金；全区市级以上创新载体达到21个，接近建区之初时的3倍。

大力推进重大项目建设。国际生物谷被纳入广东省《广深科技创新走廊规划》十大核心创新平台，定位为瞄准国计民生重大需求，以前沿科学发现为引领，发挥生物技术与信息技术融合优势，建设成为国际领先的生物科技创新中心、全球知名的生物产业集聚基地，重点发展生物医院和生命健康产业；国际生物谷坝光核心启动区被纳入全市首批7大“未来产业集聚区”，瞄准世界一流全面展开基础设施建设，区内外道路、水务、公园等85个项目建设全面铺开，累计完成投资50亿元；生命科学产业园和海洋生物产业园累计完成改造11万平方米；下沙片区大型旅游综合体建设全面启动；加快推进大鹏新区旅游单轨环岛线项目建设，完成19公里示范段线路及站点详细规划。

坚持提质增效，社会民生事业实现跨越发展

始终聚焦百姓需求和民生短板，不断加大投入，民生事业全面进步。

教育发展水平大幅提升。始终把教育作为新区第一大民生工程，累计投资2.5亿元实施77项教育基建项目，教学硬件设施大幅改善。积极引进优质教育资源补短板，人大附中深圳学校成功落户，小一、初一、高一招生同步完成，硕士以上学历教职工占比接近70%，结束了大鹏新区没有高中、没有名校的历史。与福田区共建红岭教育集团大鹏校区、深圳市福鹏综合实践活动基地，首创跨区教育合作新模式。引入深圳实验教育机构

合作举办大鹏实验幼儿园，完成公办幼儿园“以事定费”改革试点。挂牌成立10个名师工作室。幼儿园规范化建设在全市率先实现全覆盖，普惠幼儿园比例全市最高。公办中小学、幼儿园实现专业外籍教师全覆盖。2017年中考优秀率、优良率再创历史新高，分别较建区之初提升52.57和44.31个百分点。

医疗卫生事业全面发展。区级医疗卫生体系基本完善，新区中心医院、妇幼保健院、中医院、疾控中心及卫生监督挂牌运作。引入市二医院优质医疗资源，组建全市唯一的市区纵向整合式医疗健康集团。投资近2亿元添置核心医疗设备，社康中心标准化改造全面完成，市大鹏医院参照三甲标准加快建设，全区千人床位数、医生数分别较建区之初提升19.05%和75%。大力引进国内外优质医疗资源，市“医疗卫生三名工程”项目A类高层次人才团队——诺贝尔奖得主马歇尔教授胃肠道疾病国际诊疗中心、哈佛医学院附属康复医院海曼院士医学康复团队落户新区。大力推动专科联盟建设，与市儿童医院、市眼科医院共建了区域诊疗中心，与市孙逸仙心血管医院、港大深圳医院等建立危重病人转诊绿色通道。在全市率先实现新生儿眼病和0到6岁儿童残疾“两个免费筛查”，全区家庭医生重点人群签约服务率达90%，连续5年被市政府评为计划生育目标管理责任制考核先进单位。

基本民生保障更加坚实。开展“阳光救助”行动，实现低收入家庭应保尽保、低保对象医疗救助一站式结算。积极拓宽居民就业创业渠道，户籍居民接受技能培训、就业促进、创业帮扶比例超过5%，全区登记失业率始终维持在1%以下，零就业家庭保持动态归零。养老服务投入不断加大，老年人日间照料中心实现全覆盖，近两千名老年人享受到高龄津贴。大力发展残疾人事业，累计发放残疾人补助近1430万元，葵涌办事处职康中心成为市全民助残健身示范点。“一区一策”帮扶集体经济转型发展，社区集体经济净利润实现由负转正，增长近1.2亿元。扎实做好对口帮扶河源市东源县、源城区各项工作，大鹏-源城产业园连续2年被评为省优秀产业园区。

文化体育事业蓬勃发展。大力弘扬社会主义核心价值观，公共文明指数位居全市前列。全面推进“十分钟文体服务圈”建设，各类文体设施总量达到362个，较建区之初增长了近四分之一，葵涌、大鹏、南澳文体服务中心获评省“特级文化站”，其中南澳文体服务中心荣获广东省“百佳文化站”称号。深入开展文化惠民活动，打造了“大鹏新年马拉松”“大鹏杯帆船赛”“大鹏国际户外嘉年华”等一系列精品活动赛事，每年组织“大鹏文化周”、社区文化艺术节等群众性文体活动近千场次。连续成功举办多届亚太地区规模较大的（中国杯）帆船赛，成功引进Hobie国际帆船锦标赛，助力深圳成为全国重要的帆船运动基地。大力保护历史传统文化，大鹏所城不可移动文物修缮率达到100%，舞草龙、渔民娶亲等4个大鹏民俗入选省级非物质文化遗产名录。

社会管理治理能力明显提升。积极创新社会管理，努力营造平安和谐的社会环境。普法工作深入开展，创

新实施法律“五进”活动，其中“法律进景区”工作室成为全市“风景林工程”的“盆景项目”。公共法律服务体系基本建立，社区法律顾问实现全覆盖，法律援助做到应援尽援。加强人民调解规范化建设，调解员全面进驻社区、交警队、派出所、医院等矛盾纠纷多发基层单位，充分发挥出维护社会稳定的第一道防线作用。2017年顺利完成社区“两委”换届。建成“五统一”社区公共服务平台，472个公共服务项目100%实现“一窗办”、93.4%实现“一网通”。形成基层治理“1+6”工作体系，建立社会工作专业人才库分类建设体系。开展“法治大鹏社区行”活动，打造“两学堂一阵地一终端”创新传播模式。大鹏民宿行业自律和惩戒行动计划入选2017年深圳市社会建设创新项目。公安工作满意度在全省140个市区中排名第一，群众安全感连续三年全市排名第一，严打海鲜市场欺客宰客行为，创建“海鲜诚信经营示范街”。

文明城市创建扎实开展。积极投入深圳创建全国文明城市活动，做到文明宣传全面铺开，监督巡查全面覆盖，问题整改全面落实。开展“文明城市创建10万+”活动，市民对文明城市创建支持率、满意率分别达到100%、97.8%。实施“六乱一超”整治行动，拆除面积2.24万平方米。开展“行走大鹏”活动，发现问题点2372处，整改率100%。推行“居民公约”，实现社区全覆盖。创新推出“大鹏快乐行”，交通文明指数持续改善。

坚持精细管理，城市功能配套迈上新台阶

高起点实施城区规划建设和城市更新，不断加强城市管理治理，城区综合功能日臻完善。

力塑城市宜居环境。积极争取到地铁线路规划延伸到大鹏，盐坝高速实现免费通行。葵坝路、核龙路大鹏段、迭福立交、新大临时旅游集散中心等一批重要交通项目相继建成，累计新增道路里程约149公里、改造道路里程约6.5公里、新增停车位约3500个；鹏坝通道、葵涌环城西路、坪葵路扩建等重大交通项目加快建设；葵涌至市中心区第二通道项目设计工作正持续顺利推进。升级改造一批公交站台，500米公交站点覆盖率提升至93%。东部“海上巴士”正式开通，南澳旅游专用口岸建设已列入市“东进战略”重点项目。

力塑城市宜居环境。累计新建、改造提升各类公园25个，另有4个公园正加快建设；新建生态景观林带21.3公里，建成生态休闲绿道148.28公里。一批防涝排涝、水库除险加固项目完成建设。大林坑、水头、佰公坳等3座垃圾填埋场实施无害化封场治理。燃气管网覆盖率由建区之初的12.6%提升至57%。五大类公益性公共场所WiFi基本覆盖。规划建成公共自行车服务网点31个。

力拓城市发展空间。在全市率先编制并实施区级城市更新专项规划，25个拆除重建类更新项目已列入市城市更新计划，累计出让用地面积约146公顷；创新实施生态型城市微更新项目10个，其中艺象ID TOWN项目成为全市城市微更新示范点。完成下沙整村搬迁、东涌水库、市大鹏医院等土

地整备、房屋征收项目15个，累计完成土地整备入库任务1398公顷，城市发展空间逐步释放。严查严控违法建设，始终保持新增违建动态归零。

力守城市安全底线。面对新区严峻的安全生产形势，勇于担当、落实责任，不断完善安全监管体系，强化安全生产和城市公共安全专项整治，未发生重特大安全生产事故。扎实开展安全生产十二项专项整治，排查隐患约1.2万项，整改率95.73%。开展安全执法检查5561次，实施行政处罚184次。建立“智慧安监”信息平台，纳管1165家企业，完成隐患排查移动执法平台等15个模块建设。创新开展安全文化建设，打造一站式安全生产宣教平台，开展系列安全培训8300人次。成立全国首个“政企应急救援联合体”，构建安全生产政企联合救援体制机制。开展山海救援，救助被困群众77批414人。成功应对“苗柏”“天鸽”等台风正面袭击，实现“零伤亡”。食品和食用农产品抽检合格率99.3%，成功创建市级学校餐饮食品安全示范区，力保新区社会大局的平安和谐稳定。

坚持全面从严治党，党的执政基础不断夯实

聚焦党建主责主业，把全面从严治党要求落实到每一个支部、每一名党员，为新区各项事业发展提供坚强保障。

思想作风建设持续深化。深入学习贯彻党的十九大精神 and 落实新发展理念，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，组织“学党章、守纪律、勇担当”专题集中教育活动，严格落实中央八项规定精神，“四风”问题得到有效整治，党员干部理想信念进一步坚定，规矩意识和纪律意识明显增强，党员干部作风明显转变。

基层组织建设不断加强。在全市率先制定“三级十一岗”党建职责清单体系，推动党建工作由“虚”变“实”。积极打造“社区党建标准化先行区”，社区专职党建组织员、居民小组党建指导员100%配备到位，社区党委书记100%解决待遇，申报社区党建标准化达标率全市第一，社区党委领导核心作用不断加强。优化社区党群服务中心运营管理模式，变群众被动接受服务为群众“点菜式”服务，进一步夯实了基层阵地。健全新区共青团、工会、妇联组织，组建新区群团工作部，统战群团工作机构配备齐全，建立党员志愿者与志愿服务队的“双向选择”机制和志愿服务立项制度。坚持“严、正、准、好”原则，严格落实“六必谈”“五必核”“四必清”，以选拔促交流，实现队伍结构的明显优化，组织干部培训2.2万人次，队伍创造力、凝聚力、执行力明显增强。

党风廉政建设不断加强。率先探索推行“留痕计划”，创新构建廉政风险防控体系，扎紧编实建好制度的笼子，着力提高工作执行力。深入开展源头治腐，全面开展廉洁城区建设，加强纪律教育，推进廉洁文化建设，持续保持惩治腐败高压态势，服务保障新区中心工作。（凌杰）

