

编者按

党的十九大报告强调：“坚持社会主义市场经济改革方向”“加快完善社会主义市场经济体制”，并指出“经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰”。如何加快完善社会主义市场经济体制，中央党校中青班部分学员发表了看法。

加快经济体制改革完善社会主义市场经济体制，是应对国际科技与产业深刻变革、抢抓战略机遇期的迫切需要

结合当前的国际环境，我们应如何认识加快经济体制改革完善社会主义市场经济体制的紧迫性？

袁红英认为，加快经济体制改革完善社会主义市场经济体制，是应对国际科技与产业深刻变革、抢抓战略机遇期的迫切需要。金融危机以后，世界各主要国家在经济方面进行深入调整。一些主要发达国家推出“再工业化”、工业化升级等战略，高度重视公平开放环境的营造，推进高端产业发展，增加知识经济的投资力度，以图长期保持其核心竞争力，使得地区经济与产业结构进入深入再造。同时，从全球来看，科学技术发展方兴未艾，越来越成为推动经济社会发展的主要力量。以互联网、大数据、物联网、云计算、智能化等为特征的产业革命正产生更加深远的意义与影响。

完善产权制度的关键是实现有效激励

□ 赵富洲

完善产权制度是党的十九大报告确定的深化经济体制改革重点之一，也是难点之一。有恒产者有恒心，无恒产者无恒心。完善产权制度，对于矫正并稳定社会预期，给社会提供“定心丸”具有重要意义。完善产权制度的目标之一，就是实现有效激励。实现有效激励，重点要做到四个方面。

一是界定清晰。从正在推进的国企混改和农村集体产权制度改革的实践来看，清晰界定产权是完善产权制度的基础。在资产估值方面，既不能不顾国家和集体利益低估公有资产价值而造成公有资产流失，也不能高估价值而挫伤非公有企业积极性。由于目前的监管体制不够健全，在对公有资产进行评估时，出于个别具有决策权的企业领导人与对方的利益输送，可能会廉价转让股权，个人从中非法牟利，造成国有资产的大量流失。在资产评估过程中，必须严密程序，公开透明，审计跟进，责任落实，坚决防止公有资产流失。总之，既要防止公有资产流失，又要保护非公有企业产权利益，防止非公有企业产权受到不平等待遇。只有这样，才能充分调动非公有企业积极性，将其优势充分融入公有企业。

二是配置合理。在国有资本的配置方面，目前在一定范围内存在着布局不合理、一股独大、政资不分等问题。国有资本配置要围绕服务国家战略，推动国有经济向关系国家安全、国民经济命脉和国计民生的重要行业和关键领域、重点基础设施集中，支持创新发展前瞻性战略产业，提高国有企业核心竞争力。鼓励包括民营企业在内的非国有资本投资主体通过多种方式参与国有企业改制重组，鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业，建立健全混合所有制企业治理机制。与此相适应，对现行的“管人、管事、管资产”为特征的国有资产管理体制也要进行改革，优化产权配置，实行政企分开，资产所有者和企业管理者分开，建立有效的监督和监管机制，保证企业的高效运行。要正确处理好国有企业与非公企业代理人决策和管理当中的话语权问题。如果非公资本投资者产权保护机制不健全，在新的混合所有制企业中很可能出现一股独大，公司决策都掌握在国有股和法人股这些大股东手上，非公资本投资者不具有话语权。这是国有企业依托国有资本产生的非市场化干预，不利于理顺合理的市场化产权关系，会造成经营效率低下，资源配置无效。要通过合理的产权配置和相应的公司治理结构改革，真正激发参股民企和个人参与经营管理的积极性。

刘红亮 中青一班学员、国家工商总局法规司司长
袁红英 中青二班学员、山东社会科学院副院长



响。从国际发展经验来看，技术革命和产业升级与完善的市场经济制度紧密相关，需要更加开放的环境，市场主体能够公平公正参与市场竞争，真正实现市场配置资源的决定性作用。习近平总书记指出，即将出现的新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇，为我们实施创新驱动发展战略提供了难得的重大机遇。机会稍纵即逝，抓住了就是机遇，抓不住就是挑战。我们必须增强忧患意识，紧紧抓住和用好新一轮科技革命和产业变革的机遇，不能等待、不能观望、不能懈怠。供给侧结构性改革是当前深化经济体制改革的重要体现，要紧紧抓住这条主线推进深层次改革，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。我们要紧紧抓住经济调整的窗口期，扎扎实实推进供给侧结构性改革，推动经济结构不断优化、经济发展方式不断转变、经济增长动力加快转换。如果我们在这个问题上不着力、不紧抓，一旦其他大国结构调过来了，我们就会在下一轮国际竞争中陷于被动。

加快经济体制改革完善社会主义市场经济体制，是立足基本国情，化解发展中出现的矛盾的迫切需要

加快经济体制改革完善社会主义市场经济体制，对化解社会矛盾、实

现新时代经济发展目标有何意义？

袁红英认为，中国经济体制改革走过了40个年头，取得了巨大成就。特别是极大地解放了生产力，社会生产能力在很多方面进入世界前列，主要工农业产品生产能力居世界第一，并基本实现了由计划经济向市场经济的转变。但同时仍存在市场体系不完善、市场规则不统一、市场秩序不规范、市场竞争不充分，政府权力过大、审批过杂、干预过多和监管不到位的问题，影响了经济发展活力和资源配置效率。随着经济发展和改革的深入，经济结构矛盾凸显，涉及更多的利益关系调整，改革进入深水区。如果对出现的问题熟视无睹，畏缩不前，坐视矛盾恶化，那就会积重难返。如果不尽快解决，深层次矛盾积累会越来越严重，慢了会贻误时机，付出的代价将更大。党的十九大报告指出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。产生这些矛盾和问题有多方面原因，但关键在于社会主义市场经济体制还不完善，制约经济发展方式转变的体制机制障碍还比较多。这就需要立足基本国情，深化经济体制改革，为市场经济体系不完善所带来的各种矛盾的解决提供制度保障。

“两个一百年”奋斗目标，是我国共襄复兴伟业的行动纲领。迈向全面现代化的蓝图已经绘就，未来发展的目标清晰，“知者无不知也，当务之为急”。但目标绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。任务繁重艰巨，必须付出更为艰苦的努力。党的十一届三中全会以来，经济体制改革始终是全面推进改革及事业发展的突

破口和主抓手，不仅极大地解放了生产力，并且推动各项事业取得举世瞩目的伟大成就。新时代的工作推进仍然需要经济体制改革在理论和实践上不断取得重大进展，变被动改革为主动改革，更好地做好系统性顶层设计，不错失改革良机，并在改革中形成改革的动力，在发展中凝聚发展的共识。

经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。应立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际，充分认识通过经济体制改革完善社会主义市场经济体制的重要性与历史使命感，不失时机地加大经济体制改革力度，发挥其牵引作用，协同推进其他各方面工作，以保证如期实现党的十九大提出的各项目标。

全面实施市场准入负面清单制度，对于正确处理好政府和市场的关系起着牵一发而动全身的基础作用

如何理解“全面实施市场准入负面清单制度”对营造公平竞争市场环境和经济发展的作用？

刘红亮认为，市场准入负面清单制度，是指国务院以清单方式明确列出在中华人民共和国境内禁止和限制投资经营的行业、领域、业务等，依法由各级政府采取相应管理措施的一系列制度安排。市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。全面实施市场准入负面清单制度，是党的十九大报告中明确提出的任务要求，是贯彻落实《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》《国务院关于促进市场公平竞争维护市场正常秩序的若干意见》等党中央、国务院一系列决策部署的具体举措，是贯彻新发展理念、加快完善现代化经济体系的必然要求，对于改革完善市场准入机制、投资机制、竞争机制、监管机制，正确处理好政府和市场的关系起着牵一发而动全身的基础作用。

市场准入负面清单制度有“三大支撑”。一是理念支撑。创新、协调、

绿色、开放、共享的新发展理念是推进经济社会改革的理论指导和行动指南。全面实施市场准入负面清单制度是行政审批制度改革之创新之举，需要政府与市场之间、政府部门之间整体协调，体现绿色经济的产业结构导向，构建统一开放有序的市场格局，使得各类市场主体可以平等地共享发展资源和发展机遇。二是理论支撑。市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度是完善现代化市场经济体制的核心内涵。市场主体是现代化经济体系的细胞和微观基础，微观主体的创新创业活力，直接影响宏观经济发展的质量和效益。全面实施市场准入负面清单制度，是从培育微观市场主体和完善政府治理两个维度，为完善现代化经济体系提供重要支持。三是法理支撑。市场经济是法治经济。全面实施市场准入负面清单制度应当遵循“法无禁止即可为”“法无授权不可为”的基本法理，正确处理好政府和市场的关系。“法无禁止即可为”是市场主体的权利，是保证市场微观主体有活力的有效方式和实施路径；“法无授权不可为”是政府权力的边界，政府不得在负面清单之外设置条件阻碍市场主体平等进入。

市场准入负面清单制度有四大功能。一是营造公平竞争市场秩序的新局面。全面实施市场准入负面清单制度，有利于清理和废除制约市场在资源配置中发挥决定性作用、妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，有利于禁止各类违法实行优惠政策的保护行为，反对垄断和不正当竞争，维护统一开放、竞争有序的市场秩序。二是释放社会投资创新创业的新动能。市场准入负面清单制度确定的主体平等、权利平等、机会平等、规则平等原则，使各类市场主体皆可依法平等进入相关行业、领域、业务等，解除了传统的束缚，打破了固有的藩篱，有利于深化供给侧结构性改革，有利于要素自由流动、资源高效配置、市场深度融合，有利于新技术新产业新业态新模式的蓬勃发展。三是促进治理模式治理体系的新发展。市场准入负面清单的审批模式，有利于更好地发挥政府在资源配置中的作用，促进政府运用法治思维、法治方式加强市场监管，有利于推动形成与现代化市场经济体系相适应的政府监管、企业自治、行业自律、社会监督四位一体的治理模式和治理体系。四是推动形成

全面对外开放的新格局。就对外开放而言，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，大幅度放宽市场准入，有利于扩大对外开放领域，提升利用外资的水平和层次，有利于加快建立与国际通行规则接轨的现代市场体系，推动形成全面对外开放的新格局。

全面实施市场准入负面清单制度，要准确把握“五大关键”

要切实落实好该制度，应当重点从哪些方面着手？

刘红亮认为，全面实施市场准入负面清单制度，要准确把握“五大关键”。一是规范化。实施市场准入负面清单制度的基础在于清单的规范、清晰、标准、明确。目前的负面清单草案（试点版）分成了禁止准入类和限制准入类事项。全面实施市场准入负面清单制度后，需要进一步规划和完善，形成清晰稳定、透明可预期的标准和指引。二是动态化。应根据法律法规立改废的基本规律、“放管服”改革的要求、国务院决定、《产业结构调整指导目录》《政府核准的投资项目目录》等，及时进行动态调整和管理以满足和适应经济社会发展实际需求。三是透明化。明确审批事项名称、设定依据、适用范围、实施主体、办理条件、申请材料清单及要求、办理流程及时限等，加快建立统一规范、并联运行，信息共享、高效便捷，阳光操作、全程监督的线上联合审批平台，以透明促公正，赢得市场主体信任和信赖。四是体系化。基于整体化、系统化的逻辑和需求，建立健全与市场准入负面清单制度相适应的法律法规体系、准入机制、审批机制、监管机制、激励惩戒机制、商事登记制度、信息公示和共享制度，构建横向到底纵向到底的一体化机制制度，形成上下贯通、联动响应、数据共享的实施体系。五是可控化。提升科学化、精细化管理水平，该放的项目要放到位，该管的项目要管得好，加强研判和效果评估、政策应对，确保市场准入负面清单制度全面实施后效果可控，市场准入高效便捷，市场秩序公平有序，市场体制充满活力。

链接

经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。要完善各类国有资产管理体制，改革国有资本授权经营体制，加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，促进国有资产保值增值，推动国有资本做强做优做大，有效防止国有资产流失。深化国有企业改革，发展混合所有制经济，培育具有全球竞争力的世界一流企业。全面实施市场准入负面清单制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，支持民营企业发展，激发各类市场主体活力。深化商事制度改革，打破行政性垄断，防止市场垄断，加快要素价格市场化改革，放宽服务业准入限制，完善市场监管体制。

（摘自《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》）

义务，明确各类资本主体代理人的投票权、参与决策与议事的权力，为中小非公投资者提供充分的话语权和监督权。双方收益分配应通过公司章程予以规范，明确分配比例、方式等。各级立法机关和政府部门应组织相关的法律专家深入研究改革过程中所出现的新情况和新问题，在遵守市场经济发展规律的前提下，不断制定和调整相关的法律法规，进一步建立和完善企业法人治理结构，明晰农村集体经济组织的法人地位，完善混合所有制企业的法人治理结构，保护各方股东的合法权益。在股权结构中，根据不同行业的混合所有制企业，采取分类推进和分类管理的方式，从法律层面上规定绝对控股、相对控股和参股等各类股权的等级和股权界限，规定各类资本的决策权、否决权和分红权的大小，从而保护中小股东的合法权益。在法律层面上规定民营企业通过控股、参股、收购和合并等方式参与国有企业改革的具体实践，并进一步细化国企改革中民营资本的进入和退出机制，提高各类非公资本参与改革的积极性，免除中小投资者的后顾之忧。

（作者系中央党校中青二班学员，中国农业发展银行山东省分行党委书记、行长）

三是流转顺畅。在市场经济环境下，只有社会资本流动起来，才能实现生产资源和要素的优化配置以及资本的保值增值。但是目前我国的非公有资本的退出机制还不够健全，在实践中对于民营资本和其他非公资本的歧视现象与不公平待遇在一定范围内依然存在，致使这类资本一旦参与了国有企业的混合所有制改革便被捆绑，失去了资本本身的投资和经营的自主权。全面推进国有企业混合所有制改革，必须建立和维护一个公平、公正、有序、开放的市场秩序，建立和完善高效透明的多层次交易平台，保证产权流转的顺利进行。推进农村集体产权制度改革也要同步建立完善农村产权交易平台，真正使农民的财产资产化。通过不断完善市场竞争价体系和司法评估程序，有效整合不同区域间的产权交易，消除地方保护主义和市场分割，为企业的健康发展提供便利。在公平的市场中，需要适度降低非公资本的准入门槛，为各类非公资本提供公平待遇，提高市场运行的透明度。要加速国有资产证券化建设，以解决国有资产的流动性较差、在混合所有制改革中不能自由进退的问题。

四是保护有力。要明确界定非公资本在企业中的地位及相应的权利和