



2017年12月29日  
星期五

第1101期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN  
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



# 新时代要有新作为

广西壮族自治区人民政府主席 陈武

从十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。如期实现全面建成小康社会目标，既是我们必须完成的硬任务，又是开启新征程的坚实基础。我们必须坚持以问题为导向，聚焦薄弱环节，花更多心思、下更大力气解决突出矛盾和问题，加快补齐短板，确保如期实现全面建成小康社会目标。

深刻把握新时代的新特征新要求。中国特色社会主义进入了新时代。进入新时代，我国社会主义初级阶段的国情没有变，发展仍然是党执政兴国的第一要务。同时，在新时代，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展内涵发生了变化。新时代发展的新特征新要求，为我们做好各项工作提供了时代坐标和科学依据。当前，经济发展、改革攻坚、开放升级、脱贫攻坚等也到了更为关键的时期，要决胜全面建成小康社会，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，围绕新时代的新特征新要求，针对解决发展不平衡不充分问题，正确处理好稳增长和调结构、经济建设和民生改善、发展和生态、政府和市场的关系，深入贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，加快提升人民生活水平，努力开创新时代发展新局面。

科学谋划新时代的新思路新举措。新时代带来新任务，新任务提出新要求。我们必须从新的历史方位和时代坐标来把握发展大势，按照党的十九大决胜全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化强国的战略安排，顺应人民群众对美好生活的期待，聚焦推动经济发展质量变革、效率变革和动力变革，主动在思想上对表、行动上对标，坚持立足全局、统筹考虑、深入研究，拿出切实可行的办法和解决方案，确保各项工作体现新思想新目标新要求，把党的十九大作出的战略部署变为具体的思路、举措和行动。要全力打实稳增长基础，在稳的基础上求进，提升经济发展质量，保持良好的生态环境质量，提高人民生

活水平，推动实现发展更优质、生态更优良、人民生活更美好。

着力推动经济持续健康发展。实现全面建成小康社会目标，经济持续健康发展是基础前提和根本保障。党的十九大报告指出：“发展是解决我国一切问题的基础和关键。”我们必须坚持稳字当头，牢牢抓住发展第一要务不放松，把稳增长作为富民之本，摆在更加突出的位置，围绕制约经济发展的突出问题和主要矛盾，针对企业反映强烈的“痛点”“堵点”，综合施策，精准调控，简化审批优服务，降低电价清收费，激活金融扶实体，扩大内需推三产，抓好农业强根基，继续全力抓好稳投资、稳工业、稳农业、稳消费、稳进出口、稳财政等工作。坚持把扩大有效投资作为稳增长的关键支撑，狠抓重大项目特别是重大产业项目，切实增强项目后续支撑能力。进一步完善政策、创新举措，从投资税费、融资、用地、用能和制度性交易成本等方面发力，帮助企业降本增效、降压减负，让各类市场主体轻装上阵、轻松前行，充分激发市场活力和社会创造力。充分利用互联网、大数据发展新销售和共享经济，积极发展新产业、新业态、新模式，加快形成新的经济增长点，增强持续增长新动力。强化底线思维和忧患意识，积极抓好防范金融风险、企业风险等各项工作，确保经济持续健康发展。

不断提升公共服务供给水平。基本公共服务均等化是决胜全面建成小康社会的重要内容。党的十九大报告指出：“增进民生福祉是发展的根本目的。”我们必须坚持以人民为中心的发展思想，从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，聚焦薄弱环节，突出补齐短板，将更多财力投向基本公共服务领域，加快构建基本均等的公共服务体系，持续提高公共服务共建能力和共享水平。深入实施教育振兴行动计划，加快推进教育现代化。大力推进健康建设工程，促进城乡卫生资源均衡发展，加强基层医疗卫生机构服务能力，为人民群众提供更高质量、更有效率的健康服务。深入实施文化精品和文化惠民工程，不断满足群众精神文化需要。以棚户区改造、农村危房改造和保障性住房建

设为重点，进一步改善城乡群众居住条件。织密织牢社会保障安全网，逐步提高保障水平。在全力推进经济发展的同时，要在推进公共服务建设上有更大作为，提升公共服务供给质量和水平，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

扎实拓展城乡居民收入渠道。收入持续增加是增强群众获得感、幸福感、安全感的物质基础。党的十九大报告指出：“坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高。”我们要继续实施城乡居民收入倍增计划，全方位拓宽收入渠道，为实现群众持续增收打下基础。实施更加积极的就业政策，建立健全政策扶持、创业孵化与培训服务有机融合的工作机制，千方百计扩大就业，以创业带动就业，推动创新创业向更高层次跃升，让群众创业有机会、就业有岗位、收入有保障。深化收入分配制度改革，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重，促进收入分配更合理、更有序、更公平。加大土地流转力度，推广“龙头企业+基地+合作社”等新模式，促进农业规模化、产业化发展，不断增加农民土地流转收入和工资性收入。

坚决打赢脱贫攻坚战。全面建成小康社会，一个都不能少，共同富裕路上，一个都不能掉队。党的十九大报告指出：“让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。”加快贫困地区脱贫致富奔小康，是全面建成小康社会必须要啃下的“硬骨头”。我们要坚持把精准扶贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，戒搞形式，戒搞虚工，用“绣花功夫”落实中央精准扶贫、精准脱贫方略，切实抓好责任落实、政策落地

和群众动员三个关键环节，深入实施精准脱贫，大力推进易地扶贫搬迁、产业扶贫、基础设施等重点领域的集中攻坚，强化农村教育、卫生等后续发展能力建设，重点攻克深度贫困地区脱贫任务。积极创新思路 and 方式，推动扶贫资源、力量再聚焦，更多运用市场的办法打通脱贫路径，因地制宜培育发展扶贫产业，更好发挥产业扶贫作用。坚持把扶贫同扶智、扶志相结合，充分激发贫困群众内生动力，引导贫困群众通过自己努力走上脱贫致富的道路，确保贫困地区、贫困人口与全国全区同步进入全面小康社会。

着力促进绿色发展。党的十九大报告指出：“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。”我们要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，不断加强生态文明建设和环境保护工作，持之以恒提升生态水平，努力把生态优势转化为发展优势。一方面，在绿色发展上做加法。大力发展生态经济，积极推动产业发展生态化、生态建设产业化，加大生态环保项目引进建设力度，加快构建绿色低碳循环发展的经济体系，开启绿色发展新模式。以美丽乡村建设为抓手，扎实做好城乡绿化美化工作，为山川大地添新绿，让江河湖海更洁净，为人民群众提供更多优质的生态公共产品。另一方面，在环境污染上做减法。以壮士断腕的勇气和决心，坚决淘汰污染产业、落后产能。推行环保负面清单，严格环境准入条件，对严重污染和破坏生态的项目、耗能高的项目、耗水多的项目坚决说不。全面落实河长制、湖长制，强化生态环境治理，着力解决群众反映强烈的突出问题，戒搞形式，戒搞虚工，用“绣花功夫”落实中央精准扶贫、精准脱贫方略，切实抓好责任落实、政策落地

## 学习贯彻十九大精神

大有考论

## 激发各类市场主体活力

□ 本报评论员 杨英杰

改革开放以来我国经济逐步由高速增长阶段转向高质量发展阶段，很大程度上得益于各类市场主体活力的不断增强。中央经济工作会议强调指出，要激发各类市场主体活力。之所以强调这一点，是因为尽管我国社会主义市场经济体制不断发展，但仍然存在束缚市场主体活力、阻碍市场和价值规律充分发挥作用的弊端。这些问题不解决好，完善的社会主义市场经济体制是难以形成的，转变发展方式、调整经济结构也是难以推进的。

坚持社会主义市场经济改革方向，充分发挥市场在资源配置中决定性作用和更好发挥政府作用。从广度和深度上推进市场化改革，减少政府对资源的直接配置，减少政府对微观经济活动的直接干预，加快建设统一开放、竞争有序的市场体系，建立公平开放透明的市场规则，把市场机制能有效调节的经济活动交给市场，

让企业和个人有更多活力和更大空间去发展经济、创造财富。

进一步简政放权，营造各类市场主体同场竞技、公平发展的环境。把转变政府职能同创新管理方式结合起来，把激发市场活力同加强市场监管统筹起来，放宽和规范市场准入，精简和优化行政审批，强化和创新市场监管，加快构建市场开放公平、规范有序，企业自主决策、平等竞争，政府权责清晰、监管有力的市场准入管理新体制。建立健全市场准入负面清单制度，对应该放给企业的权力要松开口、放到位，做到负面清单以外的事项由市场主体依法决定。

公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国的基本经济制度，要始终坚持“两个毫不动摇”：毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等

使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。与此同时，要积极发展混合所有制经济，真正放手让民间资本与国有资本、集体资本等交叉持股、相互融合。

持续深化国有企业改革，完善企业治理模式和经营机制，真正确立企业市场主体地位，增强企业内在活力、市场竞争力、发展引领力。要进一步完善国企国资改革方案，围绕管资本为主加快转变国有资产监管机构职能，改革国有资本授权经营体制，国有资本投资运营要服务于国家战略目标，更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域，重点提供公共服务、发展重要前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支持科技进步、保障国家安全，不断增加国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力。特别要注重加强国有企业党的领导和党的建设，推动国有企业完善

现代企业制度，健全公司法人治理结构。

支持民营企业发展，落实保护产权政策，依法甄别纠正社会反映强烈的产权纠纷案件。党的十八届三中全会明确提出公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯；在政策待遇上，强调坚持权利平等、机会平等、规则平等，实行统一的市场准入制度；鼓励非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度。与此同时，全面实施并不断完善市场准入负面清单制度，破除歧视性限制和各种隐性障碍，加快构建亲清新型政商关系。



## 重要言论

党的十九大在新时代党的建设总要求中明确提出加强党的政治建设，把保证全党服从中央、坚持党中央权威和集中统一领导作为党的政治建设的首要任务。维护党中央权威和集中统一领导，是我国革命、建设、改革的重要经验，是一个成熟的马克思主义执政党的重大建党原则。

党的十九大报告强调，创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。报告面向新时代提出了建设创新型国家一系列重大战略举措，明确了科技创新发展的新定位、新战略、新部署，为我国科技创新发展提供了根本遵循和行动指南。

从历史方位和长远发展的战略高度，强调创新是引领发展的第一动力和建设现代化经济体系的战略支撑。从经济社会发展的历史来看，自工业革命以来，创新就成为经济社会发展的重要驱动力。谁能在竞争中把握好科技创新的战略机遇，建立起现代化的经济体系，谁就能率先实现创新发展，塑造强大的国家竞争力。20世纪60年代，美国经济学家对美国19世纪经济发展进行分析，发现80%的贡献不是来自于资本和人力的增加，而是源于创新。当前，我国经济总量已达80万亿元，稳居世界第二，对世界经济增长贡献率超过30%、人均GDP已达8100美元，但我国科技进步贡献率不足60%，仍有很大的增长空间。面向新时代，保持经济持续发展，依靠科技创新提升我国经济发展质量和效率、培育发展新动能、大幅提高全要素生产率，是建设现代化经济体系重要内容，科技创新发展水平也成为经济体系达到现代化要求的重要基础和引领。党的十九大坚持把创新作为引领发展的第一动力，把创新作为建设现代化经济体系建设的重要支撑，把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，这是立足党和国家事业发展战略大局、全球科技发展的规律趋势，对创新发展作出的战略判断和定位，必将引领我国科技发展在新时代不断作出新的贡献。

以高瞻远瞩的全球视野，把基础研究和引领性原创成果作为创新发展的重要内容。前瞻性基础研究和引领性原创成果重大突破是对人类社会发展贡献的重要内容，也是推动科技革命和产业变革的重要原动力。国家一直高度重视基础研究并投入大量科技资源，经过多年的投入和发展，我国基础研究已经显示出了良好的发展态势。我国自然指数排名连续多年位居世界第二，科睿唯安公布了全球2017年“高被引科学家”名单中，我国有249人入选，位居世界第三。然而，我国高水平论文大多集中在化学、材料、工程等领域，新兴的免疫学、癌症、人工智能等领域还比较薄弱。从基础研究发展的趋势来看，重大科学问题导向、大科学研究优势进一步凸显，引力波探测、希格斯粒子、人类基因组计划等前沿研究都是重大问题导向的组织化规模化研究。党的十九大强调原创成果重大突破的导向，既把握了当前基础研究的发展趋势，也瞄准了我国基础研究发展的关键症结，具有很强的针对性和指导性，必将引领我国基础研究为世界科技发展作出新

## 国家创新开辟新时代发展新境界

□ 毕迅雷

的重要贡献。

面向新时代国家创新发展新要求，将科技创新作为支撑强国建设的重要力量。十九大报告指出，要在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步。新时代将持续带来需求的变化，预计2030年60岁以上人口将占总人口的25%以上，老龄化带来的人口健康需求将持续增长；我国将成为全球最大的能源消费国，各类能源资源缺口在逐步增加；以数字经济为核心的新兴技术成为拉动经济的最重要引擎，需要加大力量推动。这些都将对科技创新提出新的更高要求。十九大报告着眼新时代发展要求，对各类技术发展提出明确要求、作出战略部署，具有前瞻性和预见性，对引导技术发展和资源投入起到重要的引领和推动作用，必将为强国建设提供有力的技术支撑。

立足科技竞争的发展逻辑和现实逻辑，创造性提出强化战略科技力量等重大举措。从历史发展来看，无论是中国还是美国，创新人才和创新资源的起点都来自于国家战略科技力量。美国曼哈顿计划、阿波罗计划、新一代航空发动机计划等，都集中了当时最优质的创新资源，通过持续的研发，衍生出了一大批新技术和创新人才，奠定了国家发展的基础。（下转7版）

## 本期导读

2版

商品衍生品市场是实体经济发展的客观需要

3版

《双节堂庸训》的齐家启示

7版

人的命脉在田