

深化供给侧结构性改革从何着手

编者按

陈 颖 中央党校中青二班学员，山东银监局党委书记、局长

王祺扬 中央党校中青一班学员，湖北省经信委党组书记、主任

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线。中央经济工作会议将深化供给侧结构性改革作为推动高质量发展的重点工作之一。本报就此问题对中央党校中青班部分学员进行了访谈和笔谈。

不论经济发展到什么时候，实体经济都是我国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基。

学习时报：如何理解“建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上”？

陈颖：把发展经济的着力点放在实体经济上，是保持经济社会持续健康发展的战略选择。习近平总书记指出，一个国家一定要有正确的战略选择，我国是个大国，必须发展实体经济，不能脱实向虚。把发展经济的着力点放在实体经济上，就要解决资金、人才等要素资源配置脱实向虚问题，巩固我国经济发展基础。党的十八大以来，习近平总书记深入基层调查研究的足迹遍布祖国山山水水，科学认识当前形势，准确研判未来走势，并基于“九个趋势性变化”，判断我国经济必然走向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的格局，实现高质量发展。习近平总书记反复强调，不论经济发展到什么时间，实体经济都是我国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基。

学习时报：实体经济那么重要，当前，发展我国实体经济的重点在哪些方面？

陈颖：当前，一是必须加快完善社会主义市场经济体系，坚持市场化改革方向，完善产权制度，坚持要素市场化配置，更好发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进要素自由流动。必须深刻认识科技进步和创新是经济社会发展的首要推动力量，建设数字中国。推动产业优化升级，通过新技术、新产业、新业态、新模式，

实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化的工业和服务业目标。二是必须坚定不移地实施乡村振兴战略，建设绿色中国。深化农村土地制度改革，深化农村集体产权制度改革，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，保护好生态环境，并将生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等经济优势，促进农村一二三产业融合发展，把绿水青山变成金山银山。三是必须积极稳妥降低宏观杠杆率，建设信用中国。一方面积极有序发展股权融资，健全多层次资本市场，筑牢“投资要承担风险”意识，转变信贷依赖型经济增长模式；另一方面积极补充实体企业资本金，树立“做生意要有本钱”基本理念，在做强做优做大国有资本的同时，发展混合所有制经济，充分释放并发挥各类市场主体活力。

把提高供给体系质量作为主攻方向，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

学习时报：作出“把提高供给体系质量作为主攻方向”这一判断的依据是什么？

陈颖：经过改革开放近40年的发展，我国社会生产力水平显著提升，供给体系产能十分强大，220多种主要工农业产品生产能力稳居世界第一。随着我国社会主要矛盾发生变化，拉开档次、个性化、多样化的消费是人民对美好生活显而易见的向往，而保证供给产品安全高品质、通过创新供给激活需求的重要性显著上

升，这是把提高供给体系质量作为主攻方向的主要依据。

学习时报：您认为当前我们应重点从哪些方面着力，提高供给体系质量？

陈颖：一是必须下大力气解决供给结构性不合理问题，坚持稳中求进工作总基调，以壮士断腕的勇气去产能、去库存、去杠杆、降成本，以既雷厉风行又久久为功的作风补短板，在提高需求分析精准度、提高供给质量上下功夫，打好精准脱贫、污染防治和防范化解重大风险三大攻坚战。二是必须下大力气解决供给关键核心技术受制于人的问题，必须坚持问题导向，加强科技供给，集中攻关解决重要原材料研发生产、关键零部件加工技术、高端装备设计制造、大系统集成运行、优质农产品生产销售等问题。三是必须下大力气保障和改善民生，牢固树立质量第一的意识，以人民对美好生活的向往为标杆，不断提供更高质量更优服务的教育、住房、医疗卫生、环境保护和养老救助等保障体系。

我国经济运行有周期性、总量性因素，但根源在结构性因素。

学习时报：我国在“三去一降一补”方面取得很大成绩，但还存在哪些突出问题？

王祺扬：自2015年底中央提出供给侧结构性改革以来，“三去一降一补”全面铺开，成效显著。经济结构不断优化，产业结构“三产超二产”，需求结构“消费超投资”，产业、产品和服务的质量效益不断提高，供求关系逐步改善。但也要看到，当前发展不平衡不充分的问题更加突出，不能满足人民日益增长的美好生活需要。

我国经济运行有周期性、总量性因素，但根源在结构性因素。总体上，经济大而不强，生产能力多数只能满足中低端需求且有大量过剩产能；供给量多质低，供给结构不适应需求新变化；关键核心技术长期受制于人，企业自主创新能力不强等等。解决这些经济结构性问题和社会主要矛盾，必须深化供给侧结构性改革，持续推动“三去一降一补”取得实质性进展，以此实现转变发展方式、优化经济结构和转换增长动力。

学习时报：推进“三去一降一补”牵涉到很多现实的利益，要如何进一步统一思想、提高认识？

王祺扬：认识是行动的先导。只有真信实干，才能达到供给侧结构性改革应有效果。当前工作中有的存在思想顾虑，担心去掉过剩产能后降低增长指标，影响社会稳定；有的存在认识偏差，认为去产能、调结构主要是全国的事，在本地不一定过剩，导致一些地方被动执行，去产能不坚决、不彻底。深化供给侧结构性改革，首先要深化认识，在思想认识领域“去降补”。要深刻认识到中央审时度势、深思熟虑作出的这项重大决策部署，既是抢抓世界科技和产业变革、全球供给体系调整的机遇、抢占新一轮产业竞争先机的迫切需要，又是提高全要素生产率，提高供给体系质量，跨越转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力“关口”的迫切需要。我们一定要提高经济工作的政治站位，坚定不移把思想和行动统一到中央的决策部署上来，全力以赴打赢供给侧结构性改革攻坚战。

要更大力度“去降补”，就要加加减除一起做。

学习时报：以“三去一降一补”为主要内容的供给侧结构性改革谈得

很多，但究竟怎样系统、深入、持久地推进？

王祺扬：要更大力度“去降补”，就要加加减除一起做。首先要做足“减法”，更大力度去产能、去库存、去杠杆。严格执行产业、环保、能耗、质量、安全等政策法规和技术标准，运用市场化、法治化手段优化存量资源配置，坚决淘汰落后过剩产能，为传统产业升级和先进制造业发展腾退空间。坚持分类调控、因城因地施策，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，减少房地产库存；推进市场化法治化债转股，加大股权融资等间接融资力度，建立资产负债约束机制，严控地方政府举债，积极稳妥去杠杆。其次要做足“除法”，更大力度降成本。切实加大“放管服”改革力度，在减税、降费、降低要素成本等方面下功夫，降低企业生产要素成本和制度性交易成本，增强实体经济吸引力和产业竞争力。再次要做足“加法”和“乘法”，更大力度补短板。通过大力推进技术改造、信息化嫁接和战略性重组等措施，支持传统产业转型升级。加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，培育世界级先进制造业集群和领军企业。围绕质量变革和建设质量强国，推进工业增品种、提品质、创品牌，推动中国产品向中国品牌转变。大力发展新技术、新业态、新管理和新模式，在数字经济、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能。坚定实施创新驱动发展战略，推进产业体系创新、科技创新和商业模式创新，发挥自主创新对提高供给体系质量的“乘数效应”。加强前瞻性基础研究、引领性原创成果研究和关键共性技术、现代工程技术应用研究，大力培养具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才。激发和保护企业家精神，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。

加快形成新动能 提升供给体系质量

□ 方玮峰

在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，要形成新的高质量的供给体系，关键是加快培育新增长点、形成新动能。

党的十九大报告中指出：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。”要顺利跨越此攻关期，说到底是要形成新的高质量的供给体系，而要形成高质量的供给体系，关键是加快培育新增长点、形成新动能。

加快发展先进制造业。当前，一是要大力推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，积极发展智能制造、精细制造，突出关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，建设一批示范工程和项目，培育形成一批新的龙头企业和世界级先进制造业集群。二是要积极推动制造业进入研发设计、供应链管理、人力资本服务、营销服务、融资租赁等高附加值环节，提供高端产品、集聚高端要素、创新高端服务、打造高端平台，完成“中国制造”向“中国创造”跨越。三是要强

化质量标准管理，创建培育一批有特色、有价值、有底蕴的“中国品牌”，以品牌建设引领产业迈向中高端。

着力促进消费升级。进入新时代，“满足人民日益增长的美好生活需要”成为推动我国经济发展的根本力量，消费对经济发展的基础性作用将进一步增强。要坚持把促进人的全面发展作为消费升级的主攻方向，重点围绕中高端消费，积极培育新增长点。一是推进消费品工业增品种、提品质、创品牌，打造更多百年老店。优化产品供给，挖掘需求盲点，加快向个性化定制、柔性生产和网络销售转型，丰富产品类型和档次，满足消费者多样化需求。二是通过提升服务品质、完善服务供给，推进文化、体育、健康、养老等产业快速发展。培育动漫、创意、数字文化等新型业态，推动康复护理、精神慰藉、紧急救援、临终关怀等领域养老服务发展，推进群众体育与竞技体育协同发展，重点打造健身休闲、竞赛表演、体育培训等体育服务业。三是加强互联网与服务业融合。在信息消费、服务消费等新兴消费领域，创新推广“互联网+生活服务”方式，联动融合电商、网购、快递、家政、社区服务等多业态发展，实现相互借力、共生共荣。

激发市场主体活力，促进创新创业。培育增长新动能，必须坚定不移实施创新驱动发展战略，充分激发市场主体活力，让创新创造创业引领时代潮流和经济发展。一是加强国家创新体系建设。以国家实验室、综合性科学中心为龙头，优化整合国家科研基地和平台布局，推动科技资源开放共享，打造国家创新资源优化集成服务平台。强化企业创新主体地位，建设一批引领企业创新

和产业发展的国家技术创新中心，支持中小企业提升创新能力。二是围绕重点领域科技创新培育发展新动能。面向世界科技前沿、经济主战场和国家重大需求，加强基础研究和应用基础研究。在新一代信息网络、智能绿色制造、现代农业、现代能源、资源高效利用、海洋、空间等领域推进产业技术创新。促进技术创新和管理创新、商业模式创新融合，大力发展数字经济、平台经济、共享经济、智能经济。三是营造良好氛围强化人才支撑。强化以创新为核心的创业教育，提升全社会创新意识 and 创业能力，面向全球精准引进首席科学家等高层次人才。

深化体制机制改革，减少制度性成本。一是营造公平竞争市场环境。继续深化以商事制度为突破口的“放管服”改革，推动投融资体制改革，利用“互联网+政务”等新手段改进政府服务模式，减少审批程序，简化办事流程，强化事中和事后监管，加快全面实施市场准入负面清单制度和公平竞争审查制度，建立健全社会信用体系，建立有效的信用激励和失信惩戒制度。二是支持民营经济发展。清理废除歧视性政策和做法，鼓励民营企业进入法律、法规未明确禁止的领域，取消股比、经营范围、资本实力等限制，依法保护民营企业法人财产权和经营自主权，激发和保护企业家精神。三是深化行政体制改革。政府主要运用经济、法律、技术标准等手段引导调节经济社会活动，集中精力抓好宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务和环境保护。

（作者系中央党校中青一班学员、陕西省发改委主任）

“弘扬劳模精神和工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气”是实施人才强国战略、创新驱动发展战略的必然要求，也为新时代社会主义劳动者队伍建设指明了方向。

马克思主义劳动理论在分析人类社会发 展规律的基础上深刻指出，劳动是人类产生和存在的基础条件，而创造则是社会前进和发展的不竭动力。毛泽东指出：“社会主义制度的建立给我们开辟了一条到达理想境界的道路，而理想境界的实现还要靠我们的辛勤劳动。”邓小平指出：“从事脑力劳动的，从事体力劳动的，都是社会主义社会的劳动者。”新中国成立以来，正是在全体劳动者的艰苦奋斗和共同努力下，在时传祥、王进喜、袁隆平、李素丽、许振超等一代代劳动模范的榜样激励下，才取得中国特色社会主义建设的伟大成就。

在新的历史条件下，世情国情发生了很大变化，但劳动创造和劳动者在经济社会发展中的重要作用更加凸显。从国际上看，随着全球化深入发展和科技日新月异，经济发展动力和国家竞争力提升越来越取决于一个国家的人才培养和人力资本积累，取决于劳动者的素质水平、思维方式、创新能力和工作态度。从国内情况看，随着我国进入老龄化社会，人口数量

型红利带来的劳动成本优势不在，要推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，必须有更多的劳动者不断提升能力素质并创造性开展劳动，以创新引领发展，以劳动者质量提升促进实现经济可持续发展。因此，习近平总书记多次强调要弘扬劳模精神和工匠精神，崇尚劳动，尊重劳动者，营造劳动光荣、敬业奉献、精益求精的良好社会风尚。

一是牢固树立劳动光荣、敬业奉献的理念，促进形成劳动者平等、劳动者可敬、劳动者至上的社会共识。要认真贯彻习近平总书记关于“在我们社会主义国家，一切劳动，无论是体力劳动还是脑力劳动，都值得尊重和鼓励”的讲话精神，从法律制度、行为规范、服务态度等对各类劳动者一视同仁，坚决避免岗位歧视和 高低分类。要加强宣传引导，通过劳模表彰、宣传榜样、影视剧制作等方式，强化正面典型引领，引导广大人民群众树立辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动的意识，引导劳动者形成敬业专注、精益求精、追求卓越的理念，反对不劳而获。

二是着力提高劳动者素质，建立健全鼓励劳动者勇于创新、勤于钻研、加强学习、提升能力的体制机制。结合经济社会发展和技术进步的要求，完善教育和培训体系，不断完善基础、职业和高等教育体系，通过财税激励等举措鼓励企业加大员工培训力度，培养适应产业发展需求的合格劳动者，促进人力资本积累。通过放宽市场准入、维护公平竞争的市场秩序、强化知识产权保护等鼓励创业创新，发挥各类劳动者和人才投身创业创新的作用，优化配置科技、劳动力、资本等生产要素，使优秀人才 的创新成果、企业的高质量产品能够脱颖而出，促进实体经济发 展。

三是完善配套政策体系建设，让劳动者收入有提高、就业有保障、奋

营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气

□ 万平

斗有激励，切实提升广大劳动者投身劳动创造的获得感。要按照符合社会主义市场经济体制改革方向、提升劳动力市场配置效率的要求，切实保护劳动者利益，实施积极的就业政策，创造更多就业岗位，改善就业环境，提高就业质量。深化收入分配制度改革，不断增加劳动者特别是一线、高水平劳动者报酬，鼓励自我学习和能力提升，真正建设一支知识型、技能型、创新型劳动者大军。

（作者系中央党校中青二班学员、财政部政策研究室副主任）