

# 我国外交工作的行动指南

□ 赵永琛

习近平外交思想是在和平、发展、合作、共赢成为时代潮流的历史条件下，在进入21世纪以来我国改革开放和现代化建设的实践中，在总结我国社会主义外交历史经验并借鉴世界各国外交成败得失历史经验的基础上，根据不断变化的国际形势、国际格局和国情，客观面对我国外交面临的挑战、机遇和任务、使命而逐步形成和发展起来的，是中国特色大国外交理论的产物，是马克思主义外交理论中国化的最新成果，具有重要的理论和现实意义。

习近平总书记的国际大局观是针对国际格局和国际形势的理性判断，更是直接关乎战争与和平的基本政策取向。这些理论为中国指明了坚决反对战争，坚定维护和平，坚持和平解决地区争端和领土纠纷，坚持和平共处五项基本原则处理国家关系的方向。中国以此为指导，建设性介入解决中东热点问题、阿富汗问题、伊朗核武器扩散问题、朝鲜核危机问题等进程，就具有了坚定的理论依据。比如，在朝核危机问题上，中国坚定支持联合国对朝鲜违反核试验安理会决议进行制裁，同时明确宣告各方坚决不允许在中国家门口生乱、挑起战争，有力地维护朝鲜半岛的和平与稳定。

习近平总书关于新型国家利益观、综合安全观、核安全理论、全球网络安全理论等一系列论述，为妥善处理传统安全和非传统安全问题阐明了中国的基本立场、政策、方针、原则、战略、策略、方向和路径。中国外交就必须据此坚定维护中国国家主权、领土完整，维护中国核心利益，维护人类生存环境和可持续发展，维护全球网络空间安全和秩序，处理好气候变化、恐怖主义、跨国有组织犯罪、粮食安全、环境保护等关乎人类命运的课题。

习近平总书关于国际格局、国际秩序、国际法治的论述，为中国致力于推动国际政治经济新秩序的建立和维护奠定了思想基础。中国外交就要坚定地维护以联合国宪章宗旨和一般国际法原则为核心的国际秩序；坚定地维护国际公平正义，反对奴役、剥削和掠夺不发达国家；坚定地倡导多极化，反对一超独霸单极世界；坚定依照国际法原则、规则和规章、制度妥善解决突出热点问题和国际危机；顺应经



济全球化，维护全球经济新秩序，反对贸易保护主义壁垒，促进经济市场化 and 自由化发展；坚定地捍卫人类生存和发展的权利。

习近平总书记的合作共赢观为不同国家之间的合作奠定了理论基础。这对于中国坚持尊重各国选择不同发展道路、不同社会制度具有非常重要的意义。中国外交在对外政策上要坚持不干涉内政的原则，坚持大小国一律平等的原则，推进合作发展、共同发展、共享发展、共赢发展。

习近平总书记关于构建人类命运共同体思想，既包含着崇高的理想主义，更有着现实指导意义。一是，作为外交哲学的命运共同体思想。习近平总书记从辩证唯物主义的角度出发，将人类命运共同体思想作为检验外交真理的实践性问题提出来，构成了一个新颖的外交哲学命题。只要深刻理解构建人类命运共同体这个命题，就能清楚回答外交的终极目的是什么，国家发展的方向在哪里，国际社会的未来走向在何方，世界的前途和人类的命运在哪里。构建人类命运共同体思想把这些具有终极性的外交哲学问题，包括外交的来源和本质鲜活地摆在世人面前，同时也把抽象的外交哲学还原为外交实践问题。二是，作为对外政策工具的命运共同体思想。习近平总书在阐述人类命运共同体思想时，不是单单谈论外交哲学，而是明确地把建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽作为其核心理念来加以实践。这些重要思想，只要透彻理解其精髓，就能够贯彻和落实到外交实践中。这为各国正确处理相互关系指明了方向和途径。

习近平总书记关于“一带一路”的倡议具有非凡的战略意义。“一带一路”构想日益成为一个具有标志性的宏大的对外开放战略，刷新了经济带理论、经济走廊理论、对外援助理论、区域发展理论、区域合作理论、全球经济化理论，为中国引领区域乃至全球经济发展提供了无限的想象空间，为促进中国和沿线国家的经济、金融、文化交流和融合提供了巨大的平台。中国政府按照这些构想，经过深入研究，于2015年3月发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，将“一带一路”的共建原则、框架思路、合作重点、合作机制予以明确，为中国与沿线国家和地区开展合作提供路线图和指针。随着“一带一路”建设的推进，欧亚大陆将迎来合作共赢、共同繁荣的新时代。

习近平总书关于周边外交的新主张将周边外交提升到新的高度，为中国外交调整外交布局、平衡利益关

系、推进合作共赢争取了主动，也为营造睦邻友好的周边环境发挥了不可替代的引导作用，更为妥善解决中国与周边国家存在各种历史、领土、海洋权益等纠纷和争端提供了新的指针。

习近平总书关于新型大国关系的主张为中国与世界大国建立不冲突、不对抗、合作共赢的新型关系提供了基本思路，也为破解地缘政治迷局、处理大国竞争关系、合作管控分歧提供了新的方案。这种新型大国关系的再塑造，有助于稳妥地处理好我国和其他大国的关系。这对维护国际政治秩序、安全秩序、全球经济秩序无疑都具有极其重要的意义。

习近平总书关于中国与发展中国家关系的主张，明确了新时期的大方向。中国义不容辞地要坚持促进世界经济发展繁荣，承担力所能及的国际义务，支持发展中国家加强经济建设。实际上，中国正在通过推进“一带一路”建设，支持周边国家发展基础设施互联互通，改善周边国家民生，促进不发达国家改善社会管理；通过提供项目建设、开发建设、无偿或低息贷款援助等方式支持亚非拉发展中国家的

发展。

习近平总书关于全球治理的宏大思路，从宏观的角度和广阔的视野为全球治理提供了中国方案。中国外交因应全球气候变化、环境保护、资源能源安全、粮食安全、网络信息安全、恐怖主义、重大传染性疾病等全球性挑战，和国际社会一道共同着力加以解决，就成为必然的选择。

习近平总书关于文明交流互鉴的主张，为化解不同文明冲突和矛盾提供了新的思路。中国外交不仅致力于中华文明与世界其他不同文明之间的交流，而且还努力消除不同文明之间的冲突和矛盾，本着和衷共济的精神，尊重文明多样性，尊重不同地区、国家、民族、阶层不同文化，促进人类的进步。

习近平总书关于中国的国际地位定位和国际责任与使命的论述，突破了以往在全球领导权和主导权问题上的策略。中国外交有所作为、敢于担当的大思路、大战略依次出台，由此渐入佳境，在地区政治、经济、军事、科技、教育等各个领域发挥负责任大国的作用，在和

在大国竞争与博弈中加强合作，谋求更大的发展，为人类作出更大的贡献。

习近平总书外交思想不仅具有理论和实践意义，在许多方面也具有世界意义。深刻学习领会以习近平同志为核心的党中央的外交思想，大力践行中国特色大国外交，必将为中国外交谱写出新时代的新篇章。

（作者系中国驻格林纳达特命全权大使）

## 战略视角

# 经济全球化的中国角色

核心阅读

作为世界第二大经济体和新兴国家的代表，改革开放近40年来，中国已深深融入经济全球化进程，从经济全球化的参与者和受益者，日益成为改革者和新型经济全球化的引领者。经济全球化中的中国立场如何，不仅关系到中国自身未来的发展，也关系到全球化的发展方向。

□ 陈彩云 陈积敏

党的十九大报告指出：中国奉行互利共赢的开放战略，推动形成全面开放新格局。开放带来进步，封闭必然落后。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。在当前国际经济格局转型、全球化遭遇重大挫折争议迭起的重要时刻，中国再次向全世界声明了中国的坚定立场，坚持对外开放成为党和国家的重要方针国策。作为全世界第二大经济体和新兴国家的代表，改革开放近40年来，中国已深深融入经济全球化进程，从经济全球化的参与者和受益者，日益成为改革者和新型经济全球化的引领者。经济全球化中的中国立场如何，不仅关系到中国自身未来的发展，也关系到全球化下一步的发展方向。

## 经济全球化的受益和贡献者

中国是经济全球化的受益者，改革开放以来中国取得的引人注目的成就正是中国积极融入经济全球化进程的结果。随着中国实力的壮大和经济全球化的参与加深，中国对经济全球化的贡献也在飞速提升。2008年国际金融危机爆发以来，中国经济增长对世界经济增长的贡献率年均均在30%以上。根据世界银行预测，2016年中国经济增长对世界经济增长的贡献率达到33.2%，仍居首位。在全球化未来的发展中，世界对中国寄予厚望，美联社认为：2016年是全球化“遭受巨大打击的一年”，作为世界第二大经济体，中国在全球经济运行中发挥着更大的作用。

## 经济全球化的支持和捍卫者

作为全世界第一大贸易国和吸引投资国、第二大经济体和对外投资国，在美欧等发达国家纷纷出现逆全球化浪潮的背景下，中国的态度和立场对于经济全球化下一步的发展至关重要。面对挫折，中国客观、历史、辩证地加以看待和分析，坚定支持和捍卫经济全球化。早在2014年12月，习近平总书记在中央外事工作会议上强调，要充分估计世界经济调整的曲折性，更要看到经济全球化进程不会改变。2016年9月的G20杭州峰会上，习近平主席谈到：我们将继续深入参与经济全球化进程，支持多边贸易体制。11月，习近平主席在APEC利马峰会上指出：总体而言，经济全球化符合经济规律，符合各方利益。应坚定不移引领经济全

球化进程，反对一切形式的保护主义，为经济全球化注入正能量。

## 经济全球化的改革和完善者

当前迅猛的逆全球化动态暴露出全球化发展的问题所在，必须加以改革和完善。对此，习近平主席指出：“人类历史告诉我们，有问题不可怕，可怕的是不敢直面问题，找不到解决问题的思路。”经济全球化受挫的重要原因即发展不平衡性，失利者纷纷扛起了逆全球化的大旗，为此，中国提出更加包容的新型经济全球化建设。只有在平等的基础上走包容增长之路，才能使经济全球化惠及大部分人利益，才能使经济全球化获得源源不断的支持，才能实现经济全球化平衡、强劲、可持续推进。对此，习近平主席也多次加以阐述，如2016年9月的G20杭州峰会上，习近平主席提出推动世界经济走上强劲、可持续、平衡、包容增长之路。2017年3月的博鳌亚洲论坛上，习近平主席指出共同推动更有活力、更加包容、更可持续的经济全球化进程。2017年7月G20汉堡峰会上，习近平主席提出要携手使世界经济增长更加包容、继续完善全球经济治理。2017年9月的《金砖国家领导人厦门宣言》强调：推动建设开放、包容、均衡的经济全球化。

## 新型经济全球化的推动和引领者

尽管中国自身也受到当前逆全球化暗流的冲击，但仍以负责任的立场，以实际行动推动和引领经济新型全球化的发展。首先，中国坚持对外开放立场，积极推动自由贸易。中国在着力提升自身经济增长质量和效益的同时，积极营造宽松有序的投资环境，放宽外商投资准入，积极推进自贸区建设，构建面向全球的自由贸易区网络。其次，中国以实际行动支持欠发达地区的发展，促进全球经济发展更加均衡合理。1950年至2016年，中国在自身长期发展水平和人民生活水平不高的情况下，累计对外提供援助4000多亿元人民币，实施各类援外项目5000多个，其中成套项目近3000个，举办11000多期培训班，为发展中国家在华培训各类人员26万多名。再次，中国努力为全球经济发展提供更多的公共产品，“一带一路”是重要的实践框架。习近平主席2017年1月在联合国日内瓦总部谈到，“一带一路”倡议的目的，就是要实现共赢共享发展。目前，已经有100多个国家和国际组织积极响应支持，一大批早期收获项目落地开花。最后，中国积极为全球经济治理贡献新方案。中国支持WTO、IMF、G20等国际经济组织重要作用的发挥，推动自贸区谈判，并积极参与地区和全球经济制度的改革和完善。十九大报告指出：中国谋求开放创新、包容互惠的发展前景，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

经济全球化是当今世界经济最引人注目的发展趋势，它发轫于西方，英美等西方发达国家一度是经济全球化的引领者。当前，在经济全球化遭遇曲折的现实情境下，中国坚持经济全球化是当今世界经济发展的必然趋势，坚定支持和捍卫经济全球化的发展，并积极推动经济全球化的改革和完善，致力于推动和引领新型经济全球化的发展，是经济全球化的未来希望所在。

## 中外关系

（上接1版）加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度，完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制。降低制度性交易成本，深化金融、电力、石油天然气、铁路等领域改革，降低实体经济成本。着力补齐软性基础设施方面的短板。

加快建设制造强国。制造业是实体经济的主体，技术创新的主战场，供给侧结构性改革的核心产业领域。需要以建设制造强国为载体，深化供给侧结构性改革，提高供给体系质量。在新一轮工业革命，需要面向新技术发展趋势，推动互联网、大数据、人工智能和制造业深度融合；推动现代服务业发展，促进制造和服务的融合与协同发展；支持传统产业转型升级，推动传统产业的存量重组、增量优化和动能转换；培育若干世界级先进制造业群，构建和增强我国制造业的集群优势或产业配套优势。

推动要素质量变革。生产要素质量决定着产品质量，也由此决定着产业发展质量、供给体系质量和整个经济质量，是高质量发展的微观基础。着力提升创新成果质量及效

率，提高科技成果市场化、产业化水平，提高技术进步对经济增长的贡献率。着力提高金融资本质量及效率。在推动金融与实体经济在平衡的同时，通过引入有效竞争、推动金融智能化转型等方式提升金融体系效率，推动金融资源更多配置到实体经济的薄弱环节和重点领域。

## 实现高质量发展，长效机制是推进国家治理体系和治理能力现代化

实现高质量发展，需要全面深化改革，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，推动国家治理体系和治理能力现代化。

构建市场机制有效的经济体制。一方面，完善产权制度，培育合格市场竞争主体，使竞争机制有效发挥作用。为此，需要完善各类国资管理体制

改革，深化国有企业改革，推动地方政府融资平台市场化，完善

地方举债约束机制。同时，充分发挥资本市场作用，完善各类所有制企业的产权制度和公司治理结构。另一方面，推进要素市场化，使价格机制有效发挥作用。为此，需要推动资源价格、资金价格（打破刚性兑付）等方面的市场化改革。

构建宏观调控股度的经济体制。高质量发展有赖于稳定和健康的宏观基础。宏观调控有度，就是通过更好发挥政府作用而非更多发挥政府作用，推动宏观经济再平衡，守住不发生系统性金融风险的底线，促进国民经济正常循环。为此，要健全市场基础设

施，为政府有度且有效的宏观调控提供抓手。要创新和完善宏观调控，特别是健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，发挥国家发展规划的战略导向作用，健全财政、货币、产业、区域等经济政策协调机制。

## 实现高质量发展，重要保障是建立推进高质量发展的配套政策

推动高质量发展需要指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境等多个方面完善相关配套政策。

建立推动高质量发展的指标体系。可考虑从长期与短期、宏观与微观、总量与结构、全局与局部等多个维度探讨高质量发展指标体系的构建。比如，长期看，高质量发展要求能够适应发展阶段的转换，抓住科技革命和产业变革的机遇。从宏观看，高质量发展要求经济运行不存在重大结构性失衡，整体风险可控。从总量看，

高质量发展意味着经济增长保持持续健康稳定，没有明显偏离潜在增长率。从全局看，高质量发展要求经济发展与民主、文明、和谐、美丽基本协调。

建立推动高质量发展的政绩考核体系。弱化速度指标，坚持质量第一、效益优先。切实破除唯GDP论，完善干部考核评价体系，把质量提高、民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容。加快构建绿色GDP统计等高质量发展统计体系，为高质量发展政绩考核体系提供支撑。建立健全地方政府债务责任追究制。

推动其他相关配套政策完善。健全标准制度，加强标准化工作，更多参与甚至引领国际标准制度，构建高质量发展标准体系。从完善宏观政策、产业政策、微观政策、改革政策、社会政策等多个方面健全更高质量发展的政策体系。在构建高质量发展指标体系和统计体系基础上，建立健全高质量发展绩效评价体系。

（作者系国务院发展研究中心产业经济部部长）