



践行“四种形态”重在抓好前后两头

□ 崔 军

监督执纪“四种形态”是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央管党治党的理论和实践创新成果，已经体现在党的十九大报告、《党章（修正案）》和《党内监督条例》等多项党内法规中，为用严明的纪律管全党、治全党提供了充分的政策依据和有效的工作抓手。每一种形态的设计都建构在党的纪律基础之上，充分体现了惩前毖后、治病救人的一贯原则。其中，第一种形态是指常态性地提醒和批评教育，意在“治未病”，及时消除党组织和党员的“亚健康”状态；第二、三种形态是指根据违纪的不同性质和程度及认错悔错态度，分别给予不同程度的组织处理或党纪处分，意在“治病树”“正歪树”；第四种形态是指对同时触犯党纪和刑法，已经“病入膏肓”的党员给予开除处分并移交司法机关，意在“拔烂树”，净化党员队伍。“四种形态”由轻到重、层层设防、步步趋严，形成一个完整的监督执纪链条，既体现了“全”，又突出了“严”，每一环节都不可缺少。

但是从实践层面看，第二、三种形态基本属于纪检机关的常规工作（其中，组织处理涉及组织部门），考验的主要是纪检机关自身把握政策和纪律的能力。工作的重点和难点在于抓好第一、第四种形态。其中，第一种形态是前提，是后三种形态的基础，第四种形态是保障，是前三种形态能发挥作用所必不可少的后盾。荀子说：“不教而诛，则刑繁而邪不胜；教而不诛，则奸民不惩”，这深刻地说明了日常

提醒教育与事后严肃惩治的各自作用和相互关系。可以说，第一、第四这两种形态能否全面准确适用，是衡量各级党组织是否真正落实管党治党责任的重要标准。

第一种形态重在抓常、抓细，唯有如此管党治党才能抓实。党要管党、全面从严治党，就是要用严明的纪律、严格的监督，管住全党 8900 多万党员和 450 多万个党组织。运用第一种形态就是把纪律挺在前面的逻辑起点，也是纪律建设的基本方法。管党治党要体现在平时，摒弃“违反纪律是小事”思维，从小处抓起、从日常管起，既要全覆盖，也要全天候，还要全过程，面向全体党员和党组织，管住思想、工作、生活、家庭、交往的各方面、各阶段，使每名党员、每个党组织时刻处于纪律的约束中。从历史的教训看，管党治党绝不能只盯住少数违纪党员，单纯依靠办案的思维，把惩处作为主要手段，以查办代替日常管理监督，造成不出事儿都是好同志，一出事儿就是阶下囚的局面。违法先违纪，违纪先悖德。党员违纪违法乃至堕入犯罪深渊都有其从“小错”到“大过”的发生发展过程，大多都能从其日常失范的言行中发现蛛丝马迹。而党内政治生活中存在的庸俗化、随意化、平淡化的表现之一，就是“好人主义”泛滥，对发生在“抬头不见低头见”的同志身上的苗头性、倾向性问题视而不见、放任不管，坐视问题升级转性，直到破纪违法，才由纪检机关甚至司法机关出面收拾残局。要解决这个问题，必须抓好第一

种形态，拿起批评和自我批评的武器，有针对性地谈话提醒、约谈批评、函询诫勉，使管党治党从只盯少数人向管住大多数转变，培养浓厚的党的观念和纪律意识，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，实现党内关系正常化。使个人的问题在自律放松向行为越界转化的阶段，就得到及时提醒和阻止，使党组织的问题在由个别现象和萌芽状态向普遍扩散和深度发展之前，就得到有效的治理。抓好第一种形态，纪委自然责无旁贷，但责任主体是党委和各级党组织的负责人。只靠纪委抓，可能力度有余而广度不足；只靠党委书记一人抓，又难免挂一漏万，不能覆盖全体党员。必须发挥组织的整体力量，动员分管领导、班子成员、专职党务干部乃至每一名党员睁大眼睛，揭短亮丑、不打掩护、不稀泥，形成内外联动、无处不在的监督警示气氛。久而成习，党才能实现长久和可靠地自我净化。

第四种形态重在利剑高悬、形成震慑，唯有如此才能保证前三种形态的效果。违纪行为突破前三种形态的防线，就有可能导致犯罪。最后一道防线是否起作用，就要看能否果断和准确地运用第四种形态。以“零容忍”的态度清除和依法惩治极少数涉嫌犯罪的党员，及时割掉毒瘤，这是维护党的肌体健康的最起码要求，这也是各种形态递次运用的逻辑结果。根据犯罪学理论，犯罪看似胆大妄为，实则经过利害算计：犯罪成本高于犯罪收益，就会收手止步；犯罪收益高于犯罪成本，就会铤而走险。而影响犯

罪成本的最重要因素是查处和刑罚率。党的十八大以来，党中央反腐败立场坚定，态度坚决，以前所未有的力度惩治腐败，一大批严重违纪并触犯了刑法的腐败分子被送上法庭，持续释放了全面从严治党 的强烈信号，有力遏制了腐败蔓延势头，这是形成反腐败斗争的压倒性态势、使党的面貌焕然一新的重要原因。但是，不能排除仍有个别人误判形势，低估党反腐败的决心和能力，执迷不悟，心存侥幸，利令智昏，顶风作案，形成新的腐败增量。这些人不仅不能留在党内，还必须依法给予刑事制裁，真正贯彻法律面前人人平等原则。这不仅是全面依法治国的题中应有之义，而且，也给那些游走在“破法”边缘的党员最有力的警示。法律“不长牙”，就会被视若无物，抓前三种形态就缺乏说服力和威慑力。从实践中看，落实好第四种形态需要党委旗帜鲜明的态度和坚定不移的决心，需要纪检机关敢于亮剑的担当和专业化的作为。只有坚持无禁区、全覆盖、零容忍，保持重遏制、强高压、长震慑，才能巩固反腐败压倒性态势、夺取压倒性胜利。

总之，衡量全面从严治党抓得实不实，就要看“坏了规矩”纠不纠、犯了错误查不查、触犯法律惩不惩。抓好前头，从落实第一种形态起步，体现纪严于法，为后续三种形态打下基础；抓好后头，以第四种形态收尾，实现纪法衔接，为前三种形态守好最后一关。

（作者系黑龙江省纪委副书记、省监察厅厅长，中央党校中青一班学员）

习近平总书记在十九大报告中指出，要坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展。实现人的全面发展，全民健身和全民健康是题中应有之义。进入新时代，如何从国家战略高度，广泛开展全民健身活动，推动全民健身与全民健康融合发展，加快健康中国建设步伐，是当前各级党委、政府亟须思考的重大问题。

长期以来，人们对全民健身的认识存在一定误解，狭义地认为全民健身就是锻炼身体；同样地，实现全民健康的主要途径也被简单理解为大力发展医疗卫生事业。对此，亟须引导人们对二者有一个全面、客观、立体的认识，推动全民健身与全民健康的深度融合和协调发展。

习近平总书记在十九大报告中指出，实施健康中国战略，为人民提供全方位全周期健康服务。全民健身与医疗卫生是实施健康中国战略的两条基本途径，但二者各有侧重。全民健身侧重前端，涵盖身体锻炼、养生、保健等工作；医疗卫生侧重后端，涵盖疾病预防、治疗、康复等工作。二者如鸟之两翼、不可偏废。

当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。反映到全民健身、全民健康方面，就是人民群众日益增长的多元化、多层次健身健康需要与健身健康公共服务有效供给不平衡不充分的矛盾。要从供给侧结构性改革的角度出发，在实际工作中加大投入、体现侧重、补齐短板。

在体制机制层面深化改革，健全和完善法律法规，确保全民健身工作方向正确、政策对路、依法推进、运行有效，使全民健身工作在全建成小康社会进程中

不拖后腿、不打折扣。

首先，要深化相关体制机制的改革，破除阻碍以全民健身、医疗卫生为两条主线与其他相关工作向全民健康融合发展的制度障碍。消除各种制度性障碍和行政性掣肘，形成协调推进、相互促进的良好态势，积极引导百姓重视健康、主动锻炼，从“被动健康”向“主动健康”转变。

其次，健全和完善相关法律法规。以追求全民健康为目标，以推动全民健身为抓手，将与全民健身、全民健康相关的文化、教育、养老、精神文明建设等方面法律法规进行梳理，并在此基础上进一步健全和完善，形成一套系统、完整的法律体系 and 政策体系，不断探索和推进全民健身与医疗卫生及文化、教育、养老、精神文明建设等领域的制度融合。

广泛开展全民健身活动，加快健康中国建设步伐，要着重抓好四个方面的工作。

一是科学指导。从提高群众的科学健身意识、素养和能力水平出发，围绕人的生命全周期和健康全过程，借助专家、智库和相关专业机构的力量，研究形成满足不同人群个性化健康需求和慢性病干预的运动处方库，形成各类人群的健身、健康科学指导方案体系，并随着科技的不断发展和经验总结，使其不断丰富和完善。

二是人才培养。有目的、有针对性地挖掘和培养，形成服务于全民健康的骨干人才梯队。注重发挥专家学者的作用，将优秀的智力资源调动起来，服务于全民健康事业和健康产业的发展。

三是科技创新。以全民健康为目标，围绕如何实现人的身体、心理、道德、社会交往四个方面的全面健康，将基因组测序工程、蛋白质工程、人工智能、“互联网+”、大数据、云计算、物联网等现代科学技术与人文科学、生物科学、生命科学

前沿理论相结合，开展人文科学、生物科学、生命科学等系列国家重大专项研究，为实现“健康中国 2030”形成理论有高度、实践有支撑、发展有保障的重大研究成果，直接服从服务于全体人民的全面健康，为推动民生、科技、产业发展作出贡献。

四是文化宣传。实施健康文化推广工程，把广大党员干部的思想认识和行为追求统一到全民健康上来；实施思想观念引领工程，通过各种媒介和途径在全国范围内进行多层次、多角度、全方位的宣传，提升全民健康素养，调动广大人民群众及社会组织的积极性，投入到追求全面健康上来；实施健康理念、模式、人物、故事、产品推广工程，引领世界健康文化新思潮，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出贡献。

（作者系国家体育总局群众体育司司长、中央党校中青一班学员）

党的十九大报告指出：“要以提升组织力为重点”，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。在新的历史条件下，作为基层党建的重要组成部分，城市基层党建承担着重要的时代任务。切实加强城市基层党建的组织领导应从以下五个方面着力。

突出政治功能，充分发挥街道社区党组织领导核心作用。在城市基层党建工作中，街道社区党组织能否突出政治功能，发挥领导核心作用，是组织力能否得到真正提升的基本前提。当前，城市基层党建比较突出的问题是，有的地方片面强调抓项目抓税收，街道干部天天忙着招商引资、顾不上抓党建主业。这一突出问题需要从突出政治功能，充分发挥街道社区党组织领导核心作用入手加以解决。引导街道党组织聚焦主责主业，赋予街道党组织相应职责职权，调整优化街道内设工作机构，确保社区党组织有资源有能力为群众服务，使社区各项工作体现党的意志和要求，关心关爱社区工作者，把社区党组织建成坚强堡垒，使街道社区党组织的统筹协调功能落到实处。同时，从提高思想政

治素质、切实改进工作作风、严肃党内政治生活、从严教育管理党员等方面入手，持续加强街道社区党组织自身建设，为领导核心作用的发挥提供关键保障。

坚持组织引领，用城市基层党建带动城市基层治理。随着新的经济和社会组织的大量涌现，公有制经济、混合所有制经济、非公有制经济相融并存，以民营企业和外商投资企业管理技术人员、中介组织和社会组织从业人员、自由职业人员、新媒体从业人员等为代表的新的社会阶层人士人数众多。在这种社会结构之中，着眼于提升组织力，必须善于把党组织的意图变成各类组织参与治理的举措，善于把党组织推荐的人选通过一定程序明确为各类组织的负责人，善于引领各类组织做好服务群众工作并在服务中凸显党组织的地位，善于把党组织的主张转化为群众的自觉行动。始终加强对城市基层党建的组织引领，压实责任、上下

协同，健全市、区、街道、社区四级联动工作体系，从而有效提升组织力。

加强统筹协调，构建共驻共建、互联互动的党建格局。当前，城市基层党建难以形成整体效应的一个重要原因在于街道社区、驻区单位、各个行业等党组织，虽然同处同一区域，但各自为政，各抓各的。提升组织力，必须把街道社区、驻区单位、各个行业和各个领域党组织的力量统筹整合起来，形成组织优势、服务资源、服务功能最大化，真正将基层党组织教育管理监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责作用落到实处。在统一思想、统一认识上多下功夫，引导各领域党组织打破行政隶属壁垒，破除各自为政障碍，拆除相互封闭藩篱，无论是大机关还是小单位，都要在街道社区党组织统筹协调下，共商区域发展，共抓基层党建，共育先进文化，共同服务群众，共建美好家园。坚持条条和块块双向用力。行业系统部门对业务工作与党建工

作负有双重责任，主动融入属地中心任务和党建工作；块块负起统筹责任，把辖区内各类党组织纳入职责范围，形成“一盘棋”。建立开放性的互联互通纽带，通过组织共建、活动共联、资源共享，在开放中推动各领域党组织共驻共建、互联互动。

树立问题导向，针对性地推动新兴领域党建全覆盖无盲点。在商务楼宇、各类园区、商圈市场和互联网业等新兴领域，基层党建往往起步晚、基础弱。要根据其各自特点，探索创新党建工作方式，健全党的组织，做好党的工作。可以通过区域统筹、以面带全，破解“两新”党组织“建了散、散了建”难题。可以通过项目管理、资源共享，破解“两新”党组织“缺阵地、人员散”难题。可以通过挂钩产业、精准服务，破解“两新”党组织“缺资源、缺手段”难题。将党建嵌入产业扶持链条，实现企业提交产业扶持申请时同步录入党建信息，产业

党委主体责任，是党章赋予各级党委的重要职责，是全面从严治党的“牛鼻子”。习近平总书记在全国国有企业党建工作会议上强调：加强国有企业党的建设，是各级党委的重要政治责任，国有企业党委要履行主体责任。这一重要讲话，具有很强的战略性、思想性、针对性和指导性，为新时代国企坚持党的领导，加强党的建设指明了方向。

准确把握国企党委主体责任的内涵要求。全面从严治党的主体是由党组织、党委、党委书记、班子成员等要素构成的有机整体，各要素之间明晰责任，理清责任链条，拧紧责任螺丝，各司其职、各负其责，共同推动全面从严治党正常运转。这是一个纵横交错的责任体系。横向看，既有党委领导班子集体责任，又有党委书记第一责任、班子成员“一岗双责”；纵向看，下级党组织要对上级党组织负责，一级抓一级、层层抓落实。其中，党委作为本单位管党治党的责任主体，承担着领导主体、落实主体、工作主体和推进主体的作用；党委书记是第一责任人，既挂帅又出征；既管自己，又要管班子，带队伍。

国企党委履行主体责任面临的挑战。当前面临的挑战主要表现在四个方面。一是认识不清。将党的领导、党的建设和生产经营对立起来，忽视国企的政治责任；或把全面从严治党主体责任简化为党风廉政建设主体责任；或把党的建设狭隘地理解为党员教育管理等。二是责任不分。企业各治理主体责任不清，党组织议事决策前置未落实制度安排；或把党委主体责任同化为党委书记主体责任；或是党委书记第一责任人职责未得到全面、正确履行。三是能力不强。缺乏必要的党建学习要求和培训保障；党务干部配置不齐不强，队伍缺乏活力；落实主体责任方法途径单一，党建工作切入点不准等。四是考责不力。对党委的主体责任考评标准形式化、机械化，缺乏针对性和有效性；或是考而不用，流于形式；或是责任追究对象标准不具体，忽略对“一岗双责”班子成员的追责；失之于宽失之于软的现象依然存在，很难起到警示作用。

落实主体责任的着力点。一是切实增强主体责任的思想自觉、政治自觉、行为自觉。二是把党的领导融入企业治理。坚持把加强党的领导和完善企业治理统一起来。扎实推进将党建工作写入公司章程，有效推动党组织领导作用的组织化、制度化、具体化。有效维护党委在企业各级治理结构中的领导地位。三是建立党建工作责任机制。制定党建工作的责任清单、任务清单、负面清单以及制度清单，同时健全责任传导机制和完善考核评价机制。四是抓住“关键少数”。抓实党委理论学习中心组学习、政治理论研修以及双重组织生活会等，着力克服党员领导人员本领不足、本领恐慌、本领落后的问题。五是建强基层党组织。基层组织活力，是党建工作的成效体现。坚持一切工作到支部的导向，推动基层党组织工作与生产经营管理有机结合，以党支部互助行动、党内主题活动、党组织共建等形式，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。加强对基层的服务支撑，保障党组织活动经费，加强专职党务干部配置和兼职党务干部激励。六是严格监督执纪问责。坚持发现问题、形成威慑不动摇。把监督放到党的建设大局中统一谋划、统一部署、统一推进，实现巡视全覆盖、规范化、见实效。促进各级党员领导干部恪守“平常时间能看得出来，关键时刻能冲得出来，危难时刻能豁得出来”的政治担当，推进全面从严治党不断向纵深发展。

（作者系宝山钢铁股份有限公司党委书记、副总经理）

□ 诸 生

落实国企党委主体责任的路径

从五个方面加强新时代城市基层党建

□ 王 强

治素质、切实改进工作作风、严肃党内政治生活、从严教育管理党员等方面入手，持续加强街道社区党组织自身建设，为领导核心作用的发挥提供关键保障。

坚持组织引领，用城市基层党建带动城市基层治理。随着新的经济和社会组织的大量涌现，公有制经济、混合所有制经济、非公有制经济相融并存，以民营企业和外商投资企业管理技术人员、中介组织和社会组织从业人员、自由职业人员、新媒体从业人员等为代表的新的社会阶层人士人数众多。在这种社会结构之中，着眼于提升组织力，必须善于把党组织的意图变成各类组织参与治理的举措，善于把党组织推荐的人选通过一定程序明确为各类组织的负责人，善于引领各类组织做好服务群众工作并在服务中凸显党组织的地位，善于把党组织的主张转化为群众的自觉行动。始终加强对城市基层党建的组织引领，压实责任、上下

协同，健全市、区、街道、社区四级联动工作体系，从而有效提升组织力。

加强统筹协调，构建共驻共建、互联互动的党建格局。当前，城市基层党建难以形成整体效应的一个重要原因在于街道社区、驻区单位、各个行业等党组织，虽然同处同一区域，但各自为政，各抓各的。提升组织力，必须把街道社区、驻区单位、各个行业和各个领域党组织的力量统筹整合起来，形成组织优势、服务资源、服务功能最大化，真正将基层党组织教育管理监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责作用落到实处。在统一思想、统一认识上多下功夫，引导各领域党组织打破行政隶属壁垒，破除各自为政障碍，拆除相互封闭藩篱，无论是大机关还是小单位，都要在街道社区党组织统筹协调下，共商区域发展，共抓基层党建，共育先进文化，共同服务群众，共建美好家园。坚持条条和块块双向用力。行业系统部门对业务工作与党建工

作负有双重责任，主动融入属地中心任务和党建工作；块块负起统筹责任，把辖区内各类党组织纳入职责范围，形成“一盘棋”。建立开放性的互联互通纽带，通过组织共建、活动共联、资源共享，在开放中推动各领域党组织共驻共建、互联互动。

树立问题导向，针对性地推动新兴领域党建全覆盖无盲点。在商务楼宇、各类园区、商圈市场和互联网业等新兴领域，基层党建往往起步晚、基础弱。要根据其各自特点，探索创新党建工作方式，健全党的组织，做好党的工作。可以通过区域统筹、以面带全，破解“两新”党组织“建了散、散了建”难题。可以通过项目管理、资源共享，破解“两新”党组织“缺阵地、人员散”难题。可以通过挂钩产业、精准服务，破解“两新”党组织“缺资源、缺手段”难题。将党建嵌入产业扶持链条，实现企业提交产业扶持申请时同步录入党建信息，产业

部门走访企业时同步宣传党建工作，开展企业党建工作时同步解决企业困难。适应时代趋势，运用“互联网+”思维和技术，打造线上线下的智慧党建平台。

健全制度体系，使基层党建制度与基层治理机制有机衔接。制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。坚持机制引领，把党组织引领各类组织制度化。当前，重要的是健全党组织领导下的居民自治机制、民主协商机制、群团带动机制、社会参与机制，让党建引领有抓手，好操作，能持久。推进党组织领导下的民主协商，协商议题的提出由党组织审核把关，协商议事过程由党组织牵头组织，协商事项落实由党组织负责督办，确保党组织的有效引领。党组织要引领各类组织自我约束、自我管理、自我教育、自我服务。发挥市民公约、行业规章、团体章程等社会规范的作用。

（作者系广东省深圳市南山区委书记）