



2017年12月22日
星期五

第1098期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



欢迎订阅 2018 年度

学习时报

思想性·理论性·知识性

《学习时报》每周3期，每期8版，逢周一、三、五出版，全年共156期。

全国各地邮局订阅，邮发代号：1—267。

特殊需要请与本报发行部联系，电话：(010) 62805431，62806225。

中共中央党校主管主办

以习近平新时代中国特色社会主义思想指导经济实践

□ 周跃辉

刚刚闭幕的中央经济工作会议明确提出“习近平新时代中国特色社会主义思想”，并强调“习近平新时代中国特色社会主义思想，是5年来推动我国经济发展实践的理论结晶，是中国特色社会主义政治经济学的最新成果，是党和国家十分宝贵的精神财富，必须长期坚持、不断丰富发展”。当前，中国经济发展进入了新时代，已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。新时代产生新思想，新思想指导新实践。习近平新时代中国特色社会主义思想，为我们有力有序做好经济工作提供了根本遵循和行动指南。

中国经济在取得历史性成就中进入新时代

中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代。中央经济工作会议提出，党的十八大以来，我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革，为其他领域改革发展提供了重要物质条件。从经济总量、经济结构、经济效益、经济影响等角度来分析和判断，我国已成为名副其实的经济大国，已步入发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换的经济发展新时代，这是习近平新时代中国特色社会主义思想形成的实践基础。

从经济总量看，中国经济实力再上新台阶。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，保持战略定力，高瞻远瞩、系统谋划、科学决策，推动中国经济保持平稳较快发展，使中国经济成为带动世界增长的重要引擎。2017年，我国国内生产总值已达到80万亿元，稳居世界第二位。近五年来，国内生产总值年均增长达到7.1%，远超同期世界经济的年均增速。去年，中国经济对世界增长的贡献率超过30%，是世界经济当之无愧的“稳定之锚”。

从经济结构看，中国经济出现重大历史性变革。近五年来，我国经济工作以推进供给侧结构性改革为主线，加快推动经济结构战略性调整和经济转型升级，国民经济呈现结构改善、动力增强和质量提升的崭新面貌，产业结构不断优化，需求结构持续改善，新型城镇化稳步推进，区域发展格局优化重塑，收入分配结构加快调整，发展的协调性和可持续性不断增强，中国经济结构向中高端水平持续迈进。

从经济效益看，中国经济已转向高质量发展阶段。随着创新驱动发展战略深入实施，科技领域取得一批国际领先的重大成果。新兴产业蓬勃兴起，传统产业加快转型升级，大众创业、万众创新广泛开展，科技引领型的发展模式已经初步建立。支撑经济发展的生态环境状况明显好转，大气、水、土壤污染防治行动成效明显。经济发展的成果惠及更多百姓，人民获得感、幸福感明显增强，脱贫攻坚取得决定性进展，基本公共服务均等化程度不断提高。去年，全国居民人均可支配收入已超过2.38万元，形成了世界上人口最多的中等收入群体。

从经济影响看，中国经济大国地位进一步确立。“一带一路”倡议得到广泛响应，开放型经济新体制逐步健全，对外贸易、对外投资、外汇储备稳居世界前列，在世界经济中的地位不断提高。我国在世贸组织、世界银行、世界货币基金组织等国际性经济组织中发挥着越来越重要的作用，在国际贸易规则、国际金融规则制定等领域起着越来越大的影响力。我国在亚太经合组织、东盟自由贸易区、上海合作组织等区域性组织中正日益发挥着主导性作用，区域影响力进一步增强。我国在参与多边合作和全球治理的进程中，经济大国应有的国际地位正进一步提高。

在实践中形成习近平新时代中国特色社会主义思想

中央经济工作会议提出，5年来，我们坚持观大势、谋全局、干实事，成功驾驭了我国经济发展大局，在实践中形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想的基本内容，并强调“必须长期坚持、不断丰富发展”。从整体上看，我们可以从以下几个方面来理解习近平新时代中国特色社会主义思想的基本框架与脉络。

一是形成党对经济工作集中统一领导的体制机制。经济工作是党中央治国理政的重要工作，必须加强和完善党对经济工作的领导。党的十八大以来，在以人民为中心的发展思想指导下，不断加强和完善中央财经领导小组工作的体制机制。中央财经领导小组在中央政治局常委会领导下开展工作，党领导经济工作取得显著成效。党中央每个季度都要分析研究经济形势，并定期研究部署重大战略问题，这一机制对推动我国经济健康可持续发展起到了重要指导作用。比如，供给侧结构性改革、发挥市场在资源配置中起决定性作用、完善宏观调控、推动京津冀协同发展、深入实施创新驱动发展战略等重大政策措施的推出，显著发挥了党对经济工作的领导作用。

二是形成以新发展理念为指导的经济政策体系。习近平总书记指出，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固

树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。新发展理念集中反映了我们党对我国经济社会发展规律认识的深化，是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容。坚持创新发展，就是要更加注重解决发展动力问题，推动经济保持中高速增长、迈向中高端水平；坚持协调发展，就是要更加注重解决发展不平衡问题，着力增强发展的整体性；坚持绿色发展，就是要更加注重解决人与自然和谐共生问题，建设天蓝地绿水清的美丽中国；坚持开放发展，就是要更加注重解决发展内外联动问题，进一步提升开放型经济水平；坚持共享发展，就是要更加注重解决社会公平正义问题，不断增进人民福祉。

三是形成以供给侧结构性改革为主线的经济发展思路。习近平总书记指出，我国经济运行面临的突出矛盾和问题，虽然有周期性、总量性因素，但根源是重大结构性失衡，导致经济循环不畅，必须从供给侧、结构性改革上想办法，努力实现供求关系新的动态均衡。供给侧结构性改革，最终目的是满足需求，要深入研究市场变化，理解现实需求和潜在需求，在解放和发展社会生产力中更好满足人民日益增长的美好生活需要。主攻方向是提高供给质量，要减少无效供给、扩大有效供给，着力提升整个供给体系质量，提高供给结构对需求结构的适应性。根本途径是深化改革，要完善市场在资源配置中起决定性作用的体制机制，深化行政管理体制改革，打破垄断，健全要素市场，使价格机制真正引导资源配置。(下转7版)

学习贯彻中央经济工作会议精神

大有专论

把高质量发展作为根本共识

□ 本报评论员 许宝健

思想的阻力是最大的阻力，观念的障碍是最大的障碍。一项政策设计得再好，如果执行政策的人想不开，想不清楚，那政策效果就会大打折扣。

党的十九大对我国经济发展作出了一个重大判断，那就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。刚刚闭幕的中央经济工作会议指出，中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展，是保持经济社会持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求。可以说，推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，全党全社会必须牢固树立高质量发展意识，把高质量发展作为根本共识。

最近，与几位地方领导交流，谈起学习十九大精神都是侃侃而谈、头头是道，学习不能说不深入。但是说起地方发展，你突然发现，又回到老思维、老路子、老办法上去了。这种现象不是个别的。看来实现经济发展的“转向”不

是一件容易的事情，不是上面说了下面就紧跟着做了。“转向”也是一场革命，首先是思想的革命、观念的革命。

改革开放40年来，我国经济快速增长，一跃成为世界第二大经济体，对世界经济的贡献率稳超30%。无疑，我们所津津乐道的发展成就就是和经济的高速增长分不开的。从两位数上到“八九不离十”，从“七上八下”到六点五以上，虽然增速呈下降趋势，但始终保持世界经济增速领先地位。追求高速增长，是世界上最“赶超型”国家的普遍特征。我国实现了高速增长，不仅使经济总量和国家综合实力日益扩大、稳步提高，而且这种高速增长所带来的成就感和荣誉感，也使很多人形成了深深的速度情结，患上了懒懒的路径依赖。

实际上，成为世界第二大经济体也好，对世界的贡献率超过30%也好，都不是轻轻松松、敲锣打鼓就能得来的，而是付出了很大的代价，带来了一系列难以逆转的资源问题、环境问题、生态问题等等，所以，随着发展阶段的演进，发展观念必须要有根本性的转变，发展方式也必须要有根本性的转变。党的十八大以来，以

习近平同志为核心的党中央立足发展新阶段发展环境、条件、任务、要求的新变化，提出我国经济发展进入新常态的重大判断，落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动供给侧结构性改革，以发展观念转变引领发展方式转变，以发展方式转变推动发展质量和效益提升。五年来的经济发展成就就是推动经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段的结果。

推动高质量发展，首先要解决认识问题、思想问题、观念问题，这一点对做经济工作的同志和地方领导干部尤为重要。要充分认识到，党中央这一重大决策不是随随便便做出的，它对我国经济发展具有划时代的意义；充分认识我国发展方式不转变不行，转变慢了也不行；充分认识这既是一个重大判断，更蕴含着坚定不移的决心和信心。我们要从政治高度增强促进转变、实现转变的使命感、责任感和紧迫感，尽快形成全党的共识、全社会的共识。



建设新时代中国特色社会主义法治体系

□ 付子堂

党的十八届四中全会通过的《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出，全面推进依法治国要形成五个体系。党的十九大总结了过去五年的工作和历史性变革，提出习近平新时代中国特色社会主义思想，明确新时代中国共产党的历史使命。进入了新时代，中国特色社会主义法治体系的五大子体系将承担新的任务。

一是完备的法律规范体系。在具体表述上，党的十八届四中全会提出要推进科学立法、民主立法。在此基础上，十九大报告又新增了依法立法这一新的要求。特别要注意的是。前不久，2017年11月20日召开的十九届中央全面深化改革领导小组第一次全体会议强调，要根据立法法的有关规定，紧紧围绕提高立法质量这个关键，更好发挥立法在表达、平衡、调整社会利益方面的重要作用，努力使每一项立法都符合宪法精神，反映人民意志得到人民拥护。依法立法是立法必须坚持的基本原则之一。首先要依宪立法；其次要贯彻党的方针政策，使党的主张和人民意志通过法定程序统一起来；最后要规范立法，促进立法内在协调。

二是高效的法治实施体系。包括加强宪法实施，推进合宪性审查工作，维护宪法权威，推进依法行政，严格规范公正文明执法，加大普法力度，建设社会主义法治文化，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法律理念。关于这个问题，前几年提的社会主义法治理念的五句话，已经发展为“宪法法律至上和法律面前人人平等”两句话。而尤其要注意，深化司法体制改革，是建设高效的法治实施体系的核心和重要依托。党的十八大以来，司法体制改革一直是法治中国建设的重点，甚至被认为是依法治国的突破点。司法改革一直是国家最高层面关注的改革重点。据统计，党的十八届三中全会至十九大之间，习近平总书记先后主持召开了38次中央全面深化改革领导小组会议，其中28次涉及司法体制改革议题，至少审议通过了50个司法体制改革文件。11月20日，习近平总书记又主持召开了十九届中央全面深化改革领导小组第一次全体会议。可以说，司法体制改革已全面展开，各方面都取得了巨大成就，但司法制度本身乃是一个整体，司法体制改革最终的效果要取决于各项改革之间的“综合配套”。基于此，十九大报告特别强调深化司法体制“综合配套改革”。

三是严密的法治监督体系。法治监督体系的重心是加强对公权力的监督。行政权力具有管理事务领域宽、自由裁量权大等特点，法治监督的重点之一就是规范和约束行政权力。党的十八届四中全会《决定》对于行政权力监督列举了监督种类，即“加强党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督制度建设，努力形成科学有效的权力运行制约和监督体系，增强监督合力和实效”。十九大报告进一步明确了监督的实质内涵，提出了有效的权力监督网络，即“强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用，加强对党员领导干部的日常管理监督。深化政治巡视，坚持发现问题、形成震慑不动摇，建立巡视巡察上下联动的监督网。”这样，进一步疏通了监督的制度渠道，强化了监督的实效。为了确保国家监察全覆盖落到实处，十九大报告要求深化监察体制改革，成立监察委员会，制定国家监察法，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。“国家监察委员会就是中国特色的国家反腐败机构，国家监察法就是反腐败国家立法。”

四是有力的法治保障体系。十九大报告特别强调：“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”党是最高政治领导力量。”党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。尤其是，党

的十九大提出成立中央全面依法治国领导小组，以此来加强党对法治建设的统一领导。这是十九大报告的一大亮点，也是党中央深化依法治国实践最根本的举措。中央全面依法治国领导小组是对未来全面依法治国最大的组织保障。新时代在法治建设的各个方面、各个环节，都要以中央全面依法治国领导小组的顶层设计为依据。

五是完善的党内法规制度体系。十八届四中全会将“形成完善的党内法规体系”确定为全面推进依法治国总目标的重要内容，强调“党内法规既是管党治党的重要依据，也是建设社会主义法治国家的有力保障”。党的十九大报告指出：“增强依法执政本领，加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系，加强和改善对国家政权机关的领导。”十九大修订了《中国共产党章程》；加上十八大以来对一系列党内重要法规诸如《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党问责条例》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等的制定完善，使党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和反腐败斗争在制度层面得以进一步落实。依规治党、用法治的思维推进全面从严治党所取得的伟大成就，让我们进一步坚信：“办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。”新时代要求从党内法规的制定、备案、解释、执行等方面，进一步加强党内法规制度建设；要求从理论和实践层面理顺党内法规和国家法律的关系；同时，对党内法规在从严治党、管党方面的效用进行评估，为修改完善党内法规提供依据。

(作者系西南政法大学校长、教授)

本期导读

践行『四种形态』重在抓好前后两头
从读三国体察历史的温度
渗透于良知中的党性洗礼

8版

3版

4版