

聚焦新问题 投身新时代 践行新使命

——中央党校中青一班社会调研报告交流会观点摘编



遂宁市河东湿地公园

遂宁市海绵城市建设： 让城市与自然和谐共生

编者按

不断抓住重大问题、关键问题深入研究、攻坚克难，是中国特色改革方法论的重要内容。10月23日—29日，中央党校培训部中青一班155名学员分成30个调研组赴全国各地，聚焦一系列现实问题，通过现场考察、座谈交流、问卷调查等方式，广泛深入了解国情民意，形成了30份高质量的一线调研报告，这是中央党校学员开展研究式学习、增强改革创新本领、结合实际创造性推动工作的重要成果。现将该班社会调研报告交流会观点摘要刊发。

我国的工业互联网与网络信息安全

当前，我国工业互联网发展存在的突出问题：我国工业互联网存在系统性差距，关键基础能力不足、生态构建能力不足、网络信息安全保障能力不足、工业互联网发展面临资金瓶颈。

加强工业互联网发展的顶层设计。一是尽快出台国家工业互联网发展战略，制定行动计划，明确阶段目标和工作重点。二是鼓励地方结合本地发展基础和比较优势，因地制宜制定具体推进方案，做好与国家战略的衔接。三是分类施策调动企业内生动力，结合自身特点和信息化基础，积极稳妥推进工业互联网的发展应用。

加大对工业互联网基础设施

建设的支持力度。一是标识解析体系的构建；二是国家级平台的建设；三是应用模式创新的探索和推广；四是必要的安全手段建设，用于强化相关部门履行工业互联网安全监管责任；五是产业所需的公共服务体系建设。

加快形成推动工业互联网发展的合力。一是培育一批协同创新载体，包括鼓励地方建立工业互联网创新中心，集聚产学研用资源。二是引入多方创新主体参与工业互联网发展，引入更多的学科知识，从工业、信息网络、计算机软件、信息资源治理等多个视角丰富认识、推进创新，加紧开展工业互联网全系统可信性、工业互联网关键数据归档等

的成果是改善了环境，但更重要的是，通过大力宣传、扎实推进海绵规划和项目，有效带动了经济社会绿色发展。从最初的宣传发动群众，到项目设计实施过程中组织和服务群众，始终注重调动群众的积极性、让群众参与建设全过程。

加快推进海绵建设的几点建议：加大投入，在现有试点城市中精选几个前期工作基础扎实、具有典型意义的城市，延长试点期，加大中央财政保障和政策支持，进一步把水资源保护试点做成生态系统建设试点，全面积累经验，引领美丽城市建设。加速推广，尽快梳理并推出海绵城市规划和建设的基本标准，并在全国范围内推广实施，让海绵城市理念早落地，让广大民众早受益。加紧规范，尽快梳理海绵建设基本产品，制定质评环评标准。加强培养，充实专业人才队伍。一方面建立海绵城市建设咨询指导、技术培训的常态化机制，把一线实践者尽快培养成技术工；另一方面设立专业院校和研究院所，加快培养本土的国际水平人才。加力宣传，让好故事新理念深入人心。

调研组成员：

魏强 国家审计署办公厅主任
唐宁 人民日报社人民网股份有限公司监事会主席
张新伟 山西省科技厅党组书记
赵世勇 四川省遂宁市委书记
傅向阳 中国远洋海运集团有限公司董事会秘书
石耀宇 国家食品药品监督管理总局离退休干部局局长
孙海燕 中央对外联络部信息传播局局长

践行新发展理念 打造“苏南模式”升级版

“苏南模式”从来就不是守成不变的固定模式，而是不断传承、提升、拓展的过程，一直与时俱进、常变常新、永葆活力。

打造“苏南模式”升级版的现实需要。一段时间以来，伴随中国经济发展进入新常态，苏南地区虽然头戴“中国经济优等生”的光环，但也不可避免地遭遇“成长的烦恼”，特别是对照新发展理念，还存在一些不平衡不充分发展的突出问题，迫切需要转型升级。新一轮科技革命和产业变革风起云涌，产业结构层级需要调整升级；世界经济格局深度调整，经济国际化水平和国际竞争力亟待提升；资源要素紧缺和环境容量不足的刚性制约，倒逼发展方式加快转变；面对人民群众对美好生活的更高期

盼，需要更高水平的共建共享。

打造“苏南模式”升级版的时代内涵与探索实践。“苏南模式”升级版是在党的领导下，具有中国特色、时代特征、苏南特点的社会主义现代化，既要有经济的硬实力，又要有文化的软实力；既要有丰富的物质成果，更要有文明的社会风尚；既要有蓬勃的创造活力，还要有共同的精神家园。新的形势、新的理念、新的要求赋予“苏南模式”升级版新的内涵：全面发展是基本，以人为本是基点，改革创新是基因，坚守实业是基石，共建共享是基础。

党的十八大以来，苏锡常三市在打造“苏南模式”升级版上作出了积极而有益探索：致力创新发展，着力提升经济创新力和竞争力，推动产业向中高端

迈进；致力协调发展，着力提升区域城乡统筹发展水平，加快产城融合步伐；致力绿色发展，着力提升生态文明建设实际成效，建设宜居美丽新家园；致力开放发展，着力提升全方位开放质量和层次，实现开放型经济加速转型；致力共享发展，提升获得感、幸福感、安全感，促进城市文明和社会“善治”。

打造“苏南模式”升级版的经验启示：必须保持坚守实业的发展定力，加快建设现代化经济体系；必须推动强政府与强市场的良性互动，充分释放发展活力；必须激发持续发展的新动能，不断提高区域核心竞争力；必须坚持以人民为中心的发展思想，着力实现人民对美好生活的向往；必须传承发扬敢为人先精神，与时俱进推动发展。

调研组成员：

费高云 江苏省常州市委书记 旺堆 西藏自治区林芝市市长 谢众 中国人民银行支付结算司司长
刘承功 复旦大学党委副书记 国章成 海南省公安厅党委副书记、副厅长

激发主体新活力 壮大经济新动能

推动构建新型政商关系的微制度创新。构建新型政商关系既要正面倡导，又要反面禁止，明确“可以做什么、不可以做什么”；给干部为官有为增加“责任心”和“服务力”，探索形成禁止损害企业合法权益的“红线目录”和慎重执法制度，既严格执法，又“执法有度”。

细化完善党政干部干事有为的容错机制。进一步结合各地方、各行业、各领域的实际，对容错机制的具体内涵和要求加以细化，同时，也亟待从立法层面解决容错机制落实的法制保障。客观看待和处理在改革创新不同时期出现的

不同问题，正确把握失误与错误、为公与谋私的政策和法律界限。

培养新时代的企业家和企业家精神。塑造以创新为核心的新时代企业家精神；构筑稳定企业家预期的保护企业合法权益的法治环境、促进企业家公平竞争诚信经营的市场环境、鼓励企业家创新创造追求卓越的社会环境；建设更具竞争力的企业创新人才队伍，支持企业海外高层次人才引进，加大本土企业人才培养力度，培养好新生代企业家。

鼓励科技人员加快科技成果“纸变钱”。要捋顺科技创新链条上的机制关

卡，解决好当前制约成果转化的突出问题，提高“纸变钱”的能力。加大知识产权经纪专业机构和人员培育；破除科技人员“双向流动”的制度障碍；优化让科技人员有“获得感”的财税激励。

壮大有利于新动能培育的创业者队伍。开展更有效率的创业能力培训。解决问题的关键在于优化培训教育体系：加强创业培训课程开发，创新拓展创业培训模式，精准分类实施创业培训；健全鼓励创业的资金扶持体系。政府必须要介入和扶持创业者的融资问题，提供更多融资渠道；完善支持创业的政策制度环境。

调研组成员：

方世忠 上海市徐汇区人民政府区长 李建军 文化部中国东方演艺集团有限公司党委书记
赵昌文 国务院发展研究中心产业经济研究部部长 王文序 浙江省委组织部副部长、省人社厅厅长
周珊珊 中央组织部老干部局局长

推进新时代党内批评和自我批评制度化

开展党内批评和自我批评的目的。其一，坚持真理、纠正错误；其二，消除矛盾，统一意志；其三，保障民主，强化监督。第一层次致力于以真理为标准纠正错误；第二层次以消除内部矛盾为方法统一意志，即使仍有分歧也应按照组织原则统一意志；第三层次以确保各级党组织的每名成员充分发表意见的权利，实现对组织和成员之间的监督。

构建党内批评和自我批评的行为准则。党内批评和自我批评的主体同时又是对象，有两类：其一，党的各级组织；其二，党员个人，包括党员领导干部和普通党员。批评和自我批评的内容：一是原则问题，二是违反党的原则

的言行和工作中的缺点、错误；三是消极腐败现象。其中，“原则问题”即背离党性问题，分为思想和言行两个层次。在形式上可实行专门化与常态化相结合，专门化的形式可规定为民主生活会、组织生活会，述职述廉、民主评议党员等；常态化的形式可明确为发现问题及时谈心谈话和结合党内工作会议的报告、讲话、各类工作总结，上级机关和领导干部检查指导工作开展批评和自我批评，在总结成绩和经验时讲问题和不足，从问题中反思自身工作和领导责任。

党内批评和自我批评的运行机制。一是启动机制。在制度设计上，一般可由党务工作部门启动，临时启动专门化的形式则

由一把手决定。二是监督（公开）机制。可设立下级监督、上级监督、社会监督机制。三是评价机制。就开展批评和自我批评情况，设置规定项目内容，由各基层支部对每一名党员进行年度考核评价，设立由相关方面人员构成的专门评价组织，对各级党的组织的一把手及班子成员进行年度考核评鉴。四是问责机制。在开展批评和自我批评的失职渎职设立问责条款，并且与干部的任用密切挂钩。五是激励机制。对于勇于和善于开展自我批评取得良好成效的，在评先评优、干部晋升作为政治水平和领导能力范畴予以特别评价，特别是客观分析、理性看待在前述两方面的得票情况。

调研组成员：

盛智平 国家铁路局工程质量监督中心主任、党委书记 卢映川 北京市西城区委书记
蔡晨风 中国贸促会商事法律服务中心党委书记 卢乐云 湖南省人民检察院党组副书记、副检察长

浙江湖州践行“两山”理念的经验与启示

浙江省湖州市是习近平总书记“绿水青山就是金山银山”理念（简称“两山”理念）的诞生地。近年来，湖州市牢固树立和率先践行“两山”理念，取得了许多开创性成果。

牢固树立和率先践行“两山”理念的主要举措。坚持理念先行，牢固树立生态优先战略；坚持绿色导向，大力推动经济转型升级；坚持综合施策，统筹推进环境污染治理；坚持全域覆盖，扎实推进美丽乡村建设；坚持常态长效，探索生态文明建设制度创新。

牢固树立和率先践行“两山”理念的主要成效。湖州市以“绿水青山就是金山银山”理念为指导，统筹推进生态文明建设，既保护了良好的生态环境，

又促进了经济持续健康发展，更重要的是打通了“绿水青山”向“金山银山”转化的通道，促进了经济、社会、生态的良性互动、协调发展；经济增长动力强劲，经济发展质量提升，资源集约利用优化，群众居住环境改善，知名度美誉度提高。

牢固树立和率先践行“两山”理念的主要经验。必须坚持理论指导与实践探索相统一、严格保护与积极发展相统一、整体推进与重点突破相统一、有为政府与有效市场相统一、着力当前与着眼长远相统一。

贯彻落实“两山”理念面临的问题。凝聚社会共识还需要长期努力；环境问题治理还需要持续用力；区域联动

协同还需要不断加强；体制机制创新还需要加大力度；法律制度体系还需要逐步完善。

贯彻落实“两山”理念的若干建议。一是推动形成绿色发展方式。构建绿色产业，推动绿色创新，建立绿色标准，发展循环经济。二是集中解决突出问题。深化大气污染防治，开展土壤污染治理，加快水环境治理，推进农业面源污染防治。三是着力构筑绿色生态空间。优化国土空间开发。四是着力完善生态文明制度。完善法律法规，完善经济政策、补偿机制、监管体系和考核制度。五是加快培育生态文化体系。弘扬生态文明观，倡导绿色生活方式。

调研组成员：

吕建 南京大学常务副校长 王新哲 工业和信息化部总工程师
王雁宾 中央档案馆（国家档案局）经科司司长 许桂清 辽宁省档案局（馆）局长（馆长）
杨国彪 天津市外办主任
王俭 中国邮政集团公司新疆维吾尔自治区分公司总经理、党组书记

调研组成员：

陈群 上海市副市长 陈伟俊 浙江省湖州市委书记 曹颖 中央党校培训部组织员
隋青 国家民族事务委员会监督检查司司长 冯家举 内蒙古自治区总工会党组书记、副主席
吴德星 中央政策研究室信息研究局局长