

增强党员教育管理针对性和有效性

——浙江长兴县推行党员身份证制度的做法与经验

□ 谢春涛 李庆刚

党的十九大报告指出：“党支部要担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责”“增强党员教育管理针对性和有效性，稳妥有序开展不合格党员组织处置工作”。今年10月份，全国党员管理信息系统已经开通，为促进党员教育管理服务实现信息化、智能化、精准化提供了有力平台支持。全国党员管理信息系统的开通，是贯彻落实习近平总书记关于充分运用信息技术改进党员教育管理重要指示精神的重大步骤，也是汇集地方党委组织部门相关探索经验的集成创新。近年来，浙江长兴县委积极推行党员身份证制度，创新党员教育管理并取得了明显成效。其方法和做法值得总结，可为下一步利用全国党员管理信息系统做好党员教育管理工作提供经验借鉴。

党员教育管理中存在的问题

改革开放以来特别是随着社会主义市场经济的发展，不少党员从原来的“单位人”“准单位人”，逐渐转变成流动性日益增强的“社会人”，进而带来党员身份的多重性、多样化，基于“组织关系隶属”进行单位人管理的传统模式，日渐难以适应加强党员动态教育管理的需要。主要表现在：一是党员流动难查找。党员流动外出或流入后，如果自己不主动报告，流出地党组织不清楚，流入地党组织更是难以排摸掌握，不及时转接组织关系的这些流动党员就成为“口袋党员”，少数甚至与组织失去联系，成为“档案党员”。二是党员数量难把握。因无法查证外来新居民是否是流动党员，重复统计、遗漏统计党员数量的情况难免会出现，进而影响党员数量信息发布的精确性。三是关系转接难落实。转接党员组织关系一般要求由党员本人申请提出、书面办理，如果本人不愿意提出，组织上难以操作办理，致使应该转接组织关系的相关规定要求落空。四是组织覆盖难实现。由于“党员流入难掌握”“关系转接难落实”，不少在新经济组织和社会组织中的党员尚未纳入党组织的管理服务中，影响了党的组织和工作覆盖。五是权利行使难保证。在流入地，流动党员即使熟悉情况有“发言权”，但不转接关系就不能以正式党员身份行使表决权、选举权；在流出地，流动党员因为没时间、路途远，又往往难以回去参加表决、选举。六是双重管理

难到位。流入地“看得见的管不到”，流出地“管得到的看不见”，相关各方党组织管理党员的权限没有打通，在需要考评、处置党员时掌握信息不对称。

推行党员身份证制度的做法与经验

针对上述问题，长兴县委积极探索党员教育管理信息化新方法，委托专业单位成功研发了党员身份证管理系统。党员身份证内置芯片，记录入党时间、组织隶属等信息，同时存储“公民身份号码”等居民身份证的公开信息。在全县范围内，所有基层领域、各类单位性质的党组织，只要是党员的组织关系隶属所在地，或者是组织关系非隶属的实际工作就业、生产学习、生活居住所在地，都可以凭党员身份证刷卡，向党组织报到登记，确认自己的党员身份。流动党员凭党员身份证刷卡，在流入地行使发展党员表决、选举投票等权利。通过党员身份证刷卡，每个党员参加组织生活和党员活动的所有信息，在相关各方党组织之间联网通用，实现组织上跨地区、跨领域、全方位、全天候跟踪掌握党员的日常表现情况，党员教育管理的针对性、有效性得到明显增强，积累了诸多经验。

在组织部门层面。一是有利于促进日常组织工作事务革新。使用党员身份证，可以实现网上接转组织关系，不再需要逐级开具书面证明信、介绍信。而且，通过在规定时间内由党员向党组织进行年度报到登记，党员信息数据自动更新、自动生成、自动汇总，在有效提高党内年报统计准确性的同时，可以节省各级组织部门和基层党组织层层开展党内年报统计的成本和精力。二是有利于准确把握党员队伍适度规模。采用报到登记数量而不是在册党员数量，作为党内年报信息的发布口径。三是有利于提升基层党建工作信息化水平。例如，超威集团总部设在长兴，党员501名，其中组织关系隶属在长兴的是262名（企业总部党委77名、户籍或居住地农村社区党组织185名），还有239名党员组织关系隶属山东、江苏等5个异地分公司所在的外省市。这些组织关系分属各地的党员，因业务往来或工作需要，在企业总部、分公司、户籍或居住地灵活参加党组织活动，相关信息记录和交纳党费、季度表现纪实和考评星级等次，在相关各方党组织管理后台联网共享后，都能查询到，既方便了党员，延伸拓展了党员行使权利的范围，又为各方党组织提

供了全面详实的对称信息，增强了党员评议工作的准确性。

在基层党组织层面。一是流动党员管理有了破解办法。党员身份证内存存储“公民身份号码”，无论流动党员外出后是否愿意主动亮明身份，都可以确保流入地党组织及时发现找到党员，不需出具党员组织关系介绍信或党员证明信，即可实现“只要看得见、就能管起来”。二是考评党员表现有了对称信息。只有使用身份证有效刷卡的连续记录达到六个月以上、活动次数占到年度半数以上的一方党组织（不论是否组织关系隶属地），才有权进行党员评议等次的最终确认。在实现全程纪实信息联网的基础上，确保了解掌握党员日常表现情况最真实、最清楚的一方党组织，在考评党员时最有发言权。三是打通党员出口有了过硬依据。利用党员身份证，逾期六个月不来向党组织报到登记，或者不参加组织生活、党员活动的，党员身份证自动锁定失效，在评议处置不合格党员时，即可直接视作自动脱党的事实依据，有利于促进党员队伍“出口”畅通，保证了不合格党员处置工作的刚性。

在党员个体层面。一是强化了身份意识。有了党员身份证，无论身处何方，都能证明自己的党员身份，拉近了党员与党组织的距离，增强了归属感。而且，坚持把党员身份证的使用有效，与党员进行年度报到登记、参加党内生活和组织活动相挂钩，进而倒逼强化了党员的身份意识和组织观念。2014年7月以来，尚未发现连续六个月没有活动刷卡记录被锁定身份证的党员，全县248个村党组织每季度支部党员大会，村均到会率普遍提高到90%以上。二是方便了活动参加。长期外出的流动党员，通过党员身份证随时可以与党组织保持联系，无需再因为担心视作自动脱党而应付被动地赶回组织关系隶属地参加活动。机关事业单位在职党员进社区、走村入企开展服务群众活动，也方便了签到和纪实。三是促进了作用发挥。有了党员身份证，党员发挥先锋模范的言行，都能被党组织随时就地确认，纳入有效管理。

总之，通过推行党员身份证制度，长兴在全县范围内打破了党员组织关系隶属的界限、打通了相关各方党组织管理党员的权限。这为发挥和利用全国党员管理信息系统增强党员教育管理的针对性和有效性，提供了可以借鉴的地方和基层经验。

改革与创新

“诗言志，歌咏言。”在血与火的革命战争年代，老一辈革命家用生命书写的诗词，给我们留下了宝贵的精神财富。诗词中展现出来的坚定的信仰，舍生取义、视死如归的精神，革命乐观主义精神，勇于担当的精神，铸就了革命文化的底蕴，丰富了革命文化的内涵，是激励党和人民在建设中国特色社会主义道路上奋勇前进的精神动力。

坚定的马克思主义信仰

中国共产党建党之初不过是一个只有50多人的小党，但是经过90多年的发展壮大，如今已经成为一个有着8900多万党员、在全国范围内长期执政的大党，究其原因有很多，但最根本的一条是因为中国共产党人有着坚定的信仰。

在艰苦的革命战争年代，面对敌人的严刑拷打、威逼利诱，甚至死亡的威胁，无数革命者始终坚守着心中的信仰。夏明翰烈士在其就义前写下了：“砍头不要紧，只要主义真。杀了夏明翰，还有后来人。”方志敏面对敌人死亡的威胁，在狱中写下了这样的诗句：“敌人只能砍下我们的头颅，决不能动摇我们的信仰！因为我们信仰的主义，乃是宇宙的真理！为着共产主义牺牲，为着苏维埃流血，那是我们十分情愿的啊！”直言自己为信仰而死的坚定决心。

1964年8月，陈毅元帅已经63岁了，在生日当天他写下了一首抒怀诗，回顾总结自己参加革命以来的历程，最后用“马列最伟大，世界正归心”作为结句，来表明自己信仰、遵循马列主义的一生。还有罗荣桓元帅，1963年9月他因病再次住进了北京医院，本想写首诗留给自己的子女，但是已经力不从心，就口述了这首《告子女》：“我给你们留下的，只是党的事业，别的什么都没有。我的遗嘱是一句话：永远跟着共产党走。”不仅体现了他对党的事业的无限忠诚，也体现了对信仰的坚定。

舍生取义、视死如归的精神

在革命战争年代，共产党人随时都面临着生与死的考验。在生死关头，他们留下了许多大义凛然、置生死于度外的诗句。

1922年3月，周恩来得知战友黄爱被敌人杀害，写下了《生别死离》的诗：“壮烈的死，苟且的生。贪生怕死，何如重死轻生！”寥寥数句，直接向人们提出了如何对待生与死的问题。这首诗虽然是为纪念战友之作，但也表明了自己在生死面前的价值取向，那就是与其贪生怕死，“何如重死轻生！”

还有许多革命烈士在狱中留下了就义诗，或者叫作绝命诗、绝笔诗。杨超写下了：“满天风雪满天愁，革命何须怕断头？”王达强写下了：“一心只爱共产党，哪管他人道短长？我一声分歌声扬，碧血千秋叶芬芳。”邓雅生写下了：“平生从不受人怜，岂肯低头做走狗！饮弹从容向天笑，永留浩气在人间！”罗亦农写下了：“慷慨登车去，相期一节全。残躯何足惜，大

敌正当前。”与这些颇有文采的诗句相比，还有一些革命者留下的诗句，是在接受敌人审讯时和敌人对答的记录，或者临刑前脱口而出的话语。刘继哲在陕西西乡监狱面对敌人的严刑拷打，欣然道：“你问啥，我不讲，你动刑，我不降，你要杀头我昂头，甘将热血献荒！”富有文采的华章与朴素平实的语言，这两者在表达形式上是有所区别的，但是两者所表现出来的舍生取义、视死如归的精神是高度一致的。这些诗词真切地表达了老一辈革命者面对生死抉择时内心的真实想法和价值取向，是革命精神的重要体现。

革命乐观主义精神

在中国革命和建设的过程中，遇到了无数难以想象的困难和险阻，在这些困难险阻面前，老一辈革命家展现出了无惧无畏的革命乐观主义精神。

李大钊是党的主要创始人之一，1918年12月，那时候虽然中国共产党尚未成立，但是在李大钊看来，共产主义将来一定会胜利，他写下了：“人道的警钟响了！自由的曙光现了！试看将来的环球，必是赤旗的世界！”充满着革命必胜的乐观主义精神。1927年4月，李大钊不幸被奉系军阀张作霖逮捕。被捕之后李大钊在狱中坚贞不屈，最后被处以绞刑。在绞刑架面前，李大钊做了最后一次演讲，宣扬共产主义必胜的真理，之后从容就义。

在长期的革命生涯，毛泽东也给了后人留下了许多诗词，在这众多的诗词中，很多都体现了毛泽东的革命乐观主义精神。一首就是作于1929年10月的《采桑子·重阳》。1929年6月，当时红四军内部充斥着各种非无产阶级思想，影响了红军队伍的发展壮大，毛泽东主持召开红四军七大，本来是要解决这个问题，但是由于种种复杂的原因，选举前委书记的时候，毛泽东却落选了。之后，毛泽东离开红四军到闽西去指导地方工作，因为心情不好再加上长期以来积劳成疾，生了一场大病。党组织为他请了当地的名医，经过一段时间的精心治疗，1929年10月，毛泽东大病初愈，这天恰好是农历重阳节，他在福建的上杭县临江楼写下了著名的《采桑子·重阳》：“人生易老天难老，岁岁重阳。今又重阳，战地黄花分外香。一年一度秋风劲，不似春光。胜似春光，寥廓江天万里霜。”抒发了毛泽东革命豪情万丈、革命前景万里的豪迈情感！还有作于1965年5月的《水调歌头·重上井冈山》，当时毛泽东已经72岁了，但是“世上无难事，只要肯登攀”的革命乐观主义精神丝毫不减。

勇于担当的精神

中国共产党近百年的历史，从某种程度上讲，就是一部共产党人面对困难险阻所展现出来为民请命、为民族牺牲的担当史。老一辈革命家的诗词充分展现了中国共产党人这种勇于担当的精神。

1925年深秋时节，毛泽东独自来到长沙的橘子洲头，面对苍茫大地、壮丽河山，他挥笔写下了著名的《沁

老一辈革命家诗词中的革命精神

□ 韩晓青

国春·长沙》。“问苍茫大地，谁主沉浮？”“指点江山，激扬文字，粪土当年万户侯。”诗词展现了毛泽东那种除旧布新、主宰世界的满怀豪情。1936年2月，毛泽东写下了著名的《沁园春·雪》。在毛泽东看来，历史上的秦皇汉武、唐宗宋祖、成吉思汗都已经成为过往烟云，真正决定和主宰中国命运的是中国共产党人，“数风流人物，还看今朝”。词中充满了对祖国壮丽山河的热爱，那种舍我其谁的担当精神也跃然纸上。

1945年4月，中共七大在延安开幕。如何使中国人民摆脱黑暗的命运，走向光明的命运，中共七大的召开实际上已经为中国的發展指明了方向。陈毅参加了中共七大，在听了毛泽东所作的开幕词之后，写下了《七大大开幕》一诗。“百年积弱叹华夏，八载干戈仗延安。试问九州谁做主，万众瞩目清凉山。”全国人民翘首仰望延安，打败日本帝国主义、建立新中国的希望就在中国共产党人身上。

史海拾贝

群众才是真正的英雄，而我们自己往往是幼稚可笑的。只有相信群众，才能开展工作，只有依靠群众，才能做好工作。后来他多次在省委会议上抓住伤病员事件，把那位飞扬跋扈的留用科长作为反面典型，严厉批评了省委机关中的某些干部作风的问题，要求广大党员干部很好地从这个事件中吸取教训，做群众的贴心人。

目前，我国正处于全面深化改革的历史转型期，存在一些错综复杂的社会问题。这些问题如果不能及时解决，就可能引发大规模的群体性突发事件。群体性事件大多属于人民内部矛盾，在处理这类问题时，我们有必要学习张闻天处理群体性事件的方式方法，坚持实事求是原则，坚持密切联系群众的优良作风，勇于担当。要相信群众、依靠群众，在充分了解事实的基础上，耐心细致地做群众的思想工作，讲法律、述事理，动之以情，晓之以理，以理服人。及时回应群众的合理诉求，切实解决群众的实际困难，只有这样才能从根本上化解矛盾、解决问题，最终赢得人民的拥戴。

党史人物



□ 钟究章

1946年5月上旬的一天，合江省（存在于1945—1949年，现已并入黑龙江省）政府的一个科长，带着老婆乘马车在省城佳木斯招摇过市，撞倒了一名东北民主联军的伤病员，引起在场的其他伤病员的不满。事后，省政府未及时做出妥善处理，以致发展到近千名伤病员围攻、辱骂甚至殴打党的工作人员，侵占省政府办公大楼。这是一起典型的群体性事件，影响非常恶劣。不久，合江省的富锦等地也先后发生类似事件，事态有进一步蔓延的

张闻天怎样处理群体性事件

趋势。

时任中共合江省委书记的张闻天亲自出面，与伤病员代表谈话，既肯定了他们正当的诉求，也对他们打骂工作人员、侵占政府大楼的过激行为提出了严厉的批评，及时平息了这一事件。张闻天是我党杰出的马克思主义理论家，具有坚定的党性原则、敏锐的政治眼光，善于运用马克思主义的立场、观点、方法分析和解决实际工作中出现的新情况新问题。妥善应对伤病员闹事这一群体性事件，充分体现了张闻天良好的工作作风和铁一般的担当精神。

实事求是，亲自参与调查研究。张闻天是调查研究的行家里手，早在抗日战争时期就以脍炙人口的《米脂县杨家沟调查》闻名。处理这样大规模的群体性事件，张闻天做的第一步还是亲自调查，查明事情的来龙去脉，理清是非曲直，根据实际情况，对症下药。经查，肇事的科长是留用的伪满时期

的公职人员，虽在人民政府工作，身上仍沾染着不少旧习气，平时高高在上、颐指气使，动辄指手画脚、骂骂咧咧。这次带着老婆坐大马车在闹市显摆，撞了人不但不停车查看，反而扬长而去。事后，省政府既未及时处理肇事者，又没有妥善安置受害人，这才最终激起了众怒，引发了伤病员冲击政府大楼的群体性事件。查清了事情的原委，张闻天决定亲自出面，与伤病员代表对话，协商解决问题。

身先士卒，勇于担当。面对聚拢在政府大楼前众多群情激昂的伤病员，有些同志担心这帮人正在气头上，怕他们会围攻、辱骂甚至伤害到张闻天，劝说他不要出面：“这帮当兵的气势汹汹地聚在一起，气焰十分嚣张，什么事都干得出来，是否考虑调部队过来？即使谈判，张书记最好不要出面，由省委办公室的负责同志代表谈话就行了”。张闻天不同意这样的意见，坚定地说：他们都是在前线杀敌英勇负伤

的，是革命的功臣，不是我们的敌人。我必须亲自出面与伤病员代表谈话，协商解决问题。在谈话的时候，张闻天首先肯定了伤病员为革命英勇负伤的壮举，虚心接受了他们对后方一些干部作风的批评，同时主动承担了领导责任。他说：你们在战场上的表现都非常优秀，是人民的功臣。现在光荣负伤来到后方休养，理应受到组织上的关怀和照顾。可是因为种种原因，我们后方的工作没有做好，对你们照顾不周，使同志们在治疗过程和平时生活中都发生了不少困难。省委过去对这件事没有很好过问，作为省委书记，主要责任在我。但是，你们围攻、打骂工作人员，是完全错误的，是党纪和军纪所不容的，这也不是解决问题的办法。现在问题发生了，我们首先要做的是想办法解决，打骂干部室的负责同志代表谈话就行了”。张闻天不同意这样的意见，坚定地说：他们都是在前线杀敌英勇负伤

们消了气。接着，张闻天仔细听取了伤病员的意见，指示严肃处理肇事人。对伤病员其他的合理要求，当即责成有关部门一一做了妥善安排，并代表省委、省政府，对过去关心伤病员不够承担了责任。不到一星期，这场轰动全省的伤病员事件就得到了平息。

坚持群众路线，相信依靠群众。事情平息后，有的同志问他为什么敢于出面讲话时，不怕挨冲动的伤病员的打吗？张闻天风趣地说，我是省委书记，就必须勇于担当，要身先士卒嘛。至于怕不怕打，这是相信不相信群众的重大问题。如果我们的工作真的出了大纰漏，让党和人民群众的利益遭受重大损失，群众打骂我们也是可以理解的！事实证明，这次事件中的绝大多数伤病员是通情达理的，是我们自己的工作作风出了大问题！不论到什么时候，大家都要时刻牢记：相信和依靠群众，这是马克思主义的一条根本道理！毛主席也说过，