



教育视野

补上农村教育发展的短板

□秦玉友

党的十九大报告中提出“推动城乡义务教育一体化发展，高度重视农村义务教育”。如何办好新时代人民满意的教育，让乡村的孩子都能享受公平而有质量的教育，意义重大。

发展农村教育，提高农村学校办学水平，不让农村教育成为中国未来发展的短板，是国家扶贫战略的优先考量，是教育发展战略的重点之一，在决胜全面建成小康社会中具有基础性、全局性与先导性作用。从未来农村教育发展要求、人力资源强国建设对农村教育的需求以及人民群众对高质量农村教育的需求的立场看，农村教育中、长期发展需要以农村教育改革发展中的热点难点问题为抓手，城乡共同努力，多元利益主体协同创新，教育内外共同发力，不断提高治理能力，推进城乡教育健康平等发展。

多主体承担农村弱势群体教育责任，彻底阻断贫困代际传递。进城务工人员随迁子女、留守儿童、贫困儿童作为农村弱势群体，可能是最有风险成为未来贫困成人的群体。解决这些弱势群体的教育关爱问题，必须多主体承担起各自责任，打好阻断贫困代际传递的组合拳。由于随迁子女在城镇接受教育，农村教育延伸到城镇。

城镇必须承担起随迁子女的教育责任，城镇政府要落实好“两为主”“两纳入”“三统一”政策，保障随迁子女在城镇入学机会上实现全员纳入、就读学校上体现质量公平、学习过程中表现关爱关心，不让一个随迁子女掉队。

由于父母外出，留守儿童教育延伸到了农村社会。留守儿童没有父母陪伴在身边照顾，现实的家庭结构不完整，尤其是当留守儿童大量出现时，单一的学校努力无法解决留守儿童问题，需要政府、村（居）民委员会、教育行政部门与学校、群团组织、社会力量、家庭多主体共同治理，在明确、强化父母对留守儿童的第一责任的基础上，发挥各主体在关爱教育留守儿童方面的职责与优势，保证留守儿童关爱教育工作在空间上无死角，时间上无空白，责任上无推诿，切实解决留守儿童问题。

贫困儿童教育问题，是一个因儿童所在家庭贫困而衍生的教育问题，是一个更加复杂的综合问题。解决贫困儿童教育问题，要系统解决饮食营养、日常生活环境与家庭教育投入问题，需要地方政府和社会力量对贫困家庭进行经济和创业就业能力帮扶，对帮扶资金支出进行指导与监控，必须有一定数额用于日常生活环境改善，确保用于儿童饮食营养改善与教育支出，坚决杜绝用于家长的不良嗜好消费。

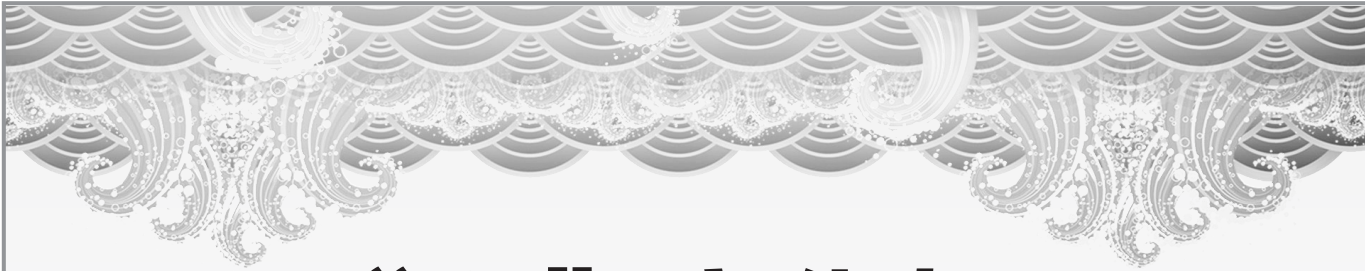
关注农村学校规模小的特征，进行教育资源合理配置。如果简单地按照生均相等原则，农村小规模学校在资源配置上无疑处于劣势地位。因此，在人、财、物配置上，应该关注农村学校规模小的情况，基于学校规模特征进行区域教育资源配置。在专任教师分配方面，建立以校际教师教学工作量均等为原则的义务教育师资配置政策。教师教学工作量均等的师资配置政策的核心内容主要是对教师教学工作量进行合理分类，基于校际教师教学工作量均等原则建构师资配置模型。国家或地区可以根据基于校际教师教学工作量均等原则所建构的师资配置模型，定期对城市、县镇、农村编制政策与校际分配方案进行动态调整。

在公用经费配置方面，改变单一按学生数量核拨教育经费的做法，进一步细化学校公用经费配置标准。这可以从三个层面进行：一是从学校层面计算学校作为一个单位与其他学校同等承担的费用。二是从班级层面计算课堂教学产生的费用，这些以班级为单位产生的费用不会因为班级人数多少而变化，如教师上课的耗费品（如粉笔）、教师用教学辅助设备。三是以学生为单位计算学生学习产生的费用，如学生上机产生的电费、学生实验的材料消耗。

在办学条件上，全面推进学校标准化建设。首先，按照班额标准、班级数量、建设标准配备教学用房、功能用房，按照学生数量配备饮水设施设备。其次，按照学校类型与配套服务功能，配备其他用房和设施设备。对走读学校，如果切实需要，要为中午不回家学生提供制作或加热午餐的设施设备与相应服务；对提供校车接送服务的学校，要为学生准备专门交通设施设备及相关服务，或符合规定的交通服务；对寄宿学校，要为学生提供宿舍、餐饮场所及生活娱乐、餐饮营养与健康安全的服务。

改进教育系统内外部条件，增强农村学校教师岗位吸引力。农村学校教师岗位吸引力的相对弱势，是由教育系统内外部条件造成的。农村学校教师岗位在工资待遇、发展机会等方面的内部条件劣势，使增强农村学校教师岗位吸引力面临巨大挑战；农村经济社会文化等外部条件劣势，使增强农村学校教师岗位吸引力更具艰巨性、长期性和复杂性。必须从改进教育系统内外部同时发力，才能有效增强农村学校教师岗位吸引力。

要基于对教育内外部具体情况的分析建立补偿+激励的农村教师岗位吸引力提高策略。目前，一些地区在执行《乡村教师支持计划（2015—2020年）》时，区分了边远程度，给予乡村教师补贴。例如：有些地区将全区的教师津贴划分为县城内、平原地区、山区和深山区四个标准。这是一个有利于边远地区农村学校吸引教师的政策。但是，这项政策在制定差异化标准时，应该把补偿与鼓励分开，分类施策，把教师因去偏远地区工作产生的额外的交通、生活费用、专业发展培训费用列为补偿范围；在此基础上，再设置有吸引力的鼓励措施，鼓励力度应该具有吸引力。与此同时，要加强农村基础设施、生活条件、交通条件和信息化建设，让农村学校教师在生活条件上无后顾之忧，交通上随时进出，信息上城乡没有大的差异。



“和”文化与全球治理的中国智慧

中华“和”文化倡导“和而不同”的世界观、应用“和实生物”的方法论，奉行“合作共赢”的实践论，追求“和谐共生”的价值论，构建“天下大同”的理想论。可以说，中华“和”文化为推动全球不同文明和谐相处，为摆脱全球治理困境、完善全球治理体系贡献了中国智慧。

□王希坤

习近平主席在巴黎联合国教科文组织总部发表重要演讲指出：“我们应该从不同文明中寻求智慧、汲取营养，为人们提供精神支撑和心灵慰藉，携手解决人类共同面临的各种挑战。”中华文明是全球治理理念变革和完善的重要资源，以中华“和”文化的世界观和方法论推动实现全球不同文明和谐相处，能够完善全球治理体系，为摆脱全球治理困境贡献中国智慧。

倡导“和而不同”的世界观

“和而不同”是“和”文化的世界观。“不同”是指世界上的事物是千差万别、有差异和对立的；同时，事物间又是相互联系、相互依存的，“和”即和平、和谐、合作、互利、共赢等联系是事物存在和发展的前提。

完善全球治理要以“和而不同”的世界观为精神指引。习近平主席指出，“文明相处需要和而不同的精神”。人类历史告诉我们，企图建立单一文明的一统天下，只是一种不切实际的幻想。要尊重文明多样性，推动不同文明相互尊重、和谐共处、交流互鉴。

“和而不同”是完善全球治理的正确世界观。世界上有200多个国家和地区，2500多个民族以及多种宗教，充分说明了文明的差异性。相互差异的文明又是相互联系的，人类只有一个地球，各国共处一个世界。相较于“文明冲突论”“文明威胁论”的对立世界观，“和而不同”强调“和”而不是对立是世界存在和发展的前提，准确揭示了世界存在和发展的规律，是完善全球治理的正确世界观。

（上接1版一条）

处理好扩大总量与提升质量的关系。党的十九大报告强调，建设现代化经济体系，必须坚持质量第一、效益优先。要在保持中高速增长的基础上，提高全要素生产率，加速转换发展动能，实现更高质量、更有效益、更加公平、更可持续发展。抓科技创新，用足用好国家自主创新示范区的政策优势，继续推动理念创新、科技创新、体制机制创新，大力发展新技术、新业态、新模式，实现发展由要素驱动向创新驱动转变。抓转型升级，坚决关

（上接1版二条）仅这次会议，就有120多个世界各类政党近300位政党领导人同时参会，参会政党数量之多，政党类型之广泛，会议规模之空前，参会政党领导人级别之高，都前所未有，成功地向世界诠释了中国共产党秉持党际交往的完全平等原则，即无论是大党还是小党，无论是执政党还是在野党，无论是老党还是新党，只要大家愿意交往，中国共产党都表示欢迎和搭建这样一个全球性政党高层对话平台。

党际交往原则在新时代的实践创新，体现在新时代党际交往内容上的创新。这集中体现在“构建人类命运共同体、共同建设美好世界：政党的责任”的会议主题上。以往政党之间双边交流、区域性政党论坛通常会就双方或各方国家之间的一些议题进行交流。而这次会议的主题有三个特点，一是议题本身涉及世界大家庭的每个成员，二是议

运用“和实生物”的方法论

“和实生物”是“和”文化关于世界发展的方法论。《国语·郑语》提出：“夫和实生物，同则不继。”事物只有在相互联系中才能存在和发展，“和”表明事物之间的联系达到恰当的状态，“生物”是事物保持生生不息、持续发展的状态，“生物”是“和”的结果。“和”的措施是“执两用中”。相互因差异而对立的双方，不以其中任何一方为标准取代、同化对方，而是“用中”，即以双方都能接受的不偏不倚的理性态度和方法使矛盾双方达到均衡、协调，最终实现相互间的和谐共存。这就是“中庸”的方法，包括用中、守中、持中。

全球治理要体现并运用“和实生物”的方法论。习近平主席指出，“和平而不是战争，合作而不是对抗，共赢而不是零和，才是人类社会和平、进步、发展的永恒主题”“中国倡导人类命运共同体意识，反对冷战思维和零和博弈”。

“和实生物”是完善全球治理的重要方法论。“用中”的方法超越两极对立，采用两端都能接受的“中”为原则，实现双赢。在追求本国利益时兼顾他国合理关切，在谋求自身发展中促进各国共同发展，从而实现国际间的双赢、多赢、共赢。“守中”的方法保持自身底线，不会完全放弃自己而从属于某一利益集团。中国坚持独立自主，结伴而不结盟。中国在发展中不觊觎他国权益，不嫉妒他国发展，但决不放弃我们的正当权益，更不会拿自己的核心利益做交易。“持中”的方法在国际事务上主张和平、协商、包容，反对霸权。中国始终坚持和平发展，主张世界上的

停高能耗、高污染、高危险并且低产出、低效益的企业，放手支持发展潜力大、科技含量高、市场前景好并且绿色环保的企业，尤其是严把新引进项目的入口关，只要环评通不过，即使投资规模再大也不要。抓人力资源，贴紧产业需求和发展需要，加快培养和聚集企业经营管理人才、技能人才、创新型人才，建设一支素质优良、结构合理的产业人才队伍，走人才引领的产业发展之路。

处理好政府与市场的关系。党的十九大报告指出，经济体制改革必须以完善产

事情要由各国共同商量着办，反对任何形式的霸权主义和扩张政策，中国永远不称霸。

奉行“合作共赢”的实践论

合作是“和”文化的实践论。“合”是结合、配合、融合，是“和”文化理念在现实中的落实。合作是指矛盾双方为达到共同目的，以“和”的态度和方式采取的联合行动。合作的目的是为了合作双方共同获利，实现共赢，而不是仅有某一方得利，共赢是合作的结果。

合作共赢是全球治理中处理国际关系的普适原则。习近平主席指出：“合作共赢应该成为各国处理国际事务的基本政策取向。合作共赢是普遍适用的原则，不仅适用于经济领域，而且适用于政治、安全、文化等其他领域。”

中国以合作共赢的实践推动完善全球治理体系。党的十八大以来，中国在构建以合作共赢为核心的新型国际关系中，采取了许多重要举措：构建中美新型大国关系，协调解决全球治理难题；巩固G20在全球经济治理中的核心地位，引领G20向长效治理机制转型；人民币加入SDR，催化国际货币体系改革；成立金砖银行和亚投行，完善全球金融治理格局；提出“一带一路”重大倡议，建立更广泛国际合作框架；以最积极的姿态推动巴黎气候协定达成，体现大国担当；积极完成自贸区建设，推动区域经济一体化；持续深化南南合作，实现历史性新跨越；推进中非务实合作，打造“命运共同体”；成立中国—拉共体论坛，影响全球治理格局。这些措施有效地完善了全球治理体系。

权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。我们要继续转变政府职能、提高服务效能，以良好环境保障协同发展产业体系建设。打造低成本的发展环境，针对税费成本、融资成本、用工成本和制度性交易成本等，进一步打好“降成本”的组合拳，增强对企业的吸引力。打造高效率的发展环境，积极推动“互联网+”政务体系建设，充分发挥电子市民中心作用，进一步推进行政审批制度改革、强化事中事后监管，为

讲话，代表中国向世界描述这一美好愿景，分享中国共产党对全球治理和发展的全新思路和理念智慧，庄严郑重地表达我们不“输入”外国模式，也不“输出”中国模式，不会要求别国“复制”中国的做法，中国共产党将一如既往为世界和平安宁、共同发展、文明交流互鉴作贡献。这是中国共产党在党际交往中坚持独立自主、完全平等、相互尊重、互不干涉内部事务原则的再一次印证，有助于世界各类政党领导人更深入了解中国方案，消除误解；通过中国共产党与世界政党高层对话，各国政党共商共议，平等交流，促进世界各国政党在全球治理和发展上增进共识；相互借鉴治党理政经验，共同提高执政或参政能力，为应对人类社会面临的发展难题、携手构建人类命运共同体凝聚更多的力量和智慧，推动构建共商共建共享机制，推动构建人类命运共同体。

追求“和谐共生”的价值论

和谐共生是“和”文化的价值追求。和谐是指事物间的联系达到理想的适度状态，“无过无不及”；共生是指事物在相互联系、相互依存中共同生长、共同发展，“万物并育而不相害，道并行而不相悖”。

和谐共生应该成为全球治理追求的价值理想。习近平主席指出：“我们要尊重文明多样性，推动不同文明交流对话、和平共处、和谐共生，不能唯我独尊、贬低其他文明和民族。”

和谐共生是全球治理中人类永续存在和发展的必然之路。英国著名历史学家汤因比说过，“避免人类自杀之路，在这点上现在各民族中具有最充分准备的，是两千年来培育了独特思维方法的中华民族”。这种“独特思维方法”就是中华文化“和谐共生”的价值理想和价值追求。在5000多年的文明发展中，中华民族一直追求和传承着和平、和睦、和谐的坚定理念。

构建“天下大同”的理想论

天下大同是“和”文化的理想。《礼记·礼运》：“大道之行也，天下为公，选贤与能，讲信修睦，故人不独亲其亲，不独子其子，使老有所终，壮有所用，幼有所长，鳏寡孤独废疾者皆有所养；男有分，女有归，货恶其弃于地也不必藏于己，力恶其不出于身也不必为己，是故谋闭而不兴，盗窃乱贼而不作，故外户而不闭，是谓大同。”这是一个人人与人和睦相处、各得其所的和谐社会。

全球治理应该追求“天下大同”的理想。习近平主席指出：“要积极树立双赢、多赢、共赢的新理念，摒弃你输我赢、赢者通吃的旧思维，‘各美其美，美人之美，美美与共，天下大同’。”

“大同世界”是完善全球治理的人类美好理想。相较于同化、改造其他文明的“文明中心论”，“大同世界”强调尊重文明的差异、加强文明的合作。习近平主席倡议：“建立平等相待、互商互谅的伙伴关系；营造公道正义、共建共享的安全格局；谋求开放创新、包容互惠的发展前景；促进和而不同、兼收并蓄的文明交流；构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系。”这是一个各种文明相互平等、相互尊重、相互包容、互利共赢、人与自然合一的美好的人类发展蓝图。



文化战略

项目投资和企业发展开启便利之门。打造服务优良的发展环境，深入开展“双万双服”活动，让服务客商投资、服务项目建设、服务企业发展成为全区上下的自觉行动，做到以优势吸引、靠诚意打动、凭服务争取。打造讲诚信的发展环境，加强政务诚信、社会诚信、商务诚信建设，不断提升新区的信誉度和美誉度，切实做到以项目促进产业集聚、以产业提升发展能级。

（作者系天津市委常委、滨海新区区委书记）

党际交往原则在新时代的实践创新，还体现在开发和拓展了党际交往原则的对外宣传功能。在中国共产党同外国政党的党际交往过程中，通常是“只说不说”，或者是“多做少说”。这次会议不仅由习近平总书记作主旨讲话，向世界展示了中国共产党人的自信、责任、担当的良好形象，而且会前由中共中央对外联络部召开新闻发布会，会议期间主流媒体全程跟踪报道，其透明度之高前所未有，使这次会议成为中国共产党对外宣传的重要渠道，开发和拓展了党章党际交往原则在实践中的对外宣传功能，为促进世界各类政党领导人更深入了解中国共产党是为中国人民谋幸福的政党，也是为人类进步事业而奋斗的党发挥了独特的、不可替代的重要作用。

（作者系中央党校党的建设教研部教授）