

布局是什么？是谋划，是先机，是战略行动的构成。国防工业布局一般指国防工业在全国或地区范围内的空间分布与调整，由于其事关整个国家的生存与发展，应当更加突出考虑其安全风险因素，讲求未雨绸缪、长远预见和防范风险。二战时期苏联的工业大迁移和我国 20 世纪六七十年代“三线建设”是国防工业布局典型案例，为我们今天国防工业布局调整提供了宝贵的经验和启示。

二战苏德战争爆发前，苏联主要工业集中在其西部地区。这里居住着占苏联全国 40% 的人口，煤炭产量是全国总产量的 63%，铁和钢的产量分别占全国总产量的 68% 和 58%。如此巨大的潜力因为战争一旦失去，对于苏联来说无疑是致命的。于是在 1941 年 8 月至 11 月，苏联在遭受德国法西斯的突然入侵之后，被迫将西部地区几乎所有的军工厂、机械制造厂和大部分工厂的动力设备，都迁到了苏联当时的大后方——东部地区。共迁移了对国防具有重要意义的大型工业企业 1360 个，其中迁到乌拉尔地区的企业 455 个；迁到西伯利亚地区的企业 210 个；迁到中亚细亚和克查赫斯的企业 250 个。在这样短的时间里，进行如此巨大迁移，在世界战争的历史上是极为罕见的。

尽管苏联党和政府采取了一系列的措施，领导苏联人民成功地完成了这样一次规模空前的工业大迁移，创造了战争史上的奇迹，但从战争准备和布局谋划的角度看，其战前国防工业布局是不科学的，搬迁也是不得已的，损失巨大，教训深刻。这不仅因为搬迁工作本身占用了大量的人力、物力和运力，分散了苏联在战争初期抗击德国入侵的力量，扰乱了苏联的国民经济转入战时轨道的步调，还因

为搬迁曾一度使苏联的军工生产在 3 到 4 个月的时间里几乎陷于停滞，使苏军在原有的储备物资已经大部用光的情况下，得不到及时的物资补充，武器弹药出现了青黄不接的局面，因而无法组织有效的大规模反击作战行动。

苏联工业企业战时东迁的史实告诉我们，和平时期的国民经济建设，要加强工业布局特别是国防工业布局谋划，包括生产力配置、工业企业的布局、交通运输、基本建设项目的安排，都必须贯彻平战结合、军民结合的原则。不管现代战争使前后方的界线变得如何模糊不清，都需要注意加强战略后方的建设。处于前沿地区的重要工业企业，特别是国防工业企业和尖端技术工业，必须做好战时迁移的准备，搞好规划，以保持战争潜力，与来犯之敌进行长期较量。

我国 20 世纪六七十年代的“三线建设”就吸取了苏联二战时的经验教训，是国防工业布局的经典案例。20 世纪 60 年代初，由于中苏关系恶化，美国在台湾海峡不断制造战争气氛，印度在中国西南边境不断挑起事端，我国所面临的安全环境急转直下，全国开始处于“准备早打、大打、打核战争”的临战状态。“加强战备，准备打仗”，一时间成为国家压倒一切的中心任务。

1964 年 8 月 20 日，毛泽东着重谈了在中央的战略方针指导下工业的新布局问题，他说：“现在经济搞这么

规模空前的国防工业布局的启示

□ 王 鑫



大，不搬家不行……沿海各省都要搬家，不仅工业交通部门，而且整个的学校、科学院、设计院，都要搬家，迟搬不如早搬，一线要搬家，二线、三线要加强。”从 1964 年 8 月开始，为了建立战略后方基地，加强国防工业在战争中的稳定性，中国在内地进行了大规模的“大小三线”建设，国防工业的规模得以迅速膨胀。从 1965 年至 1978 年，落实中央关于“调整一线，建设三线”的指示，三线建设投入了大量资金，建成 200 个大中型企业、科研事业单位，形成 45 个重大产品专业生产基地和 30 个新型工业城市，使沿海与内地工业产值的比重，由 20 世纪 50 年代的 7:3，调整到后来的 6: 4。其间，中国的国防工业在艰难的环境中取得了巨大成绩。1970

年，中国第一颗人造地球卫星发射成功。1974 年，中国第一艘鱼雷核潜艇下水。与此同时，一大批新型的火炮、坦克、战斗机、舰艇也先后研制出来，并陆续装备部队。到 1970 年代后半期，中国人民解放军全部上了国产武器，一批国产的制式武器也陆续下发到民兵手中。不仅如此，从 1965 年到 1975 年，中国有 20 多个省市和数千家科研单位、工厂担负了援越抗美任务，为越南提供了足以装备 200 余万部队的各类装备和物资。

“三线建设”历时 13 年，耗资 2000 多亿，投入了百万计以上人力、覆盖了二分之一以上的国土，是一次倾全国之力而为之的浩大工程，也是新中国成立以来的一次国民经济、区域经济、战略安全布局、生产力布局

的大调整。应该说，这期间是共和国国防建设得到全面发展的历史时期。特别是这一期间大规模的国防工业基础建设，使中国形成了以经济战备为主的国民经济体系和相对独立完整的国防工业体系，填补了国防工业军品生产能力的不足和空白；与此同时，从经济发展角度看，“三线”建设也为区域协调发展创造了必要条件。“三线”建设使我国中西部地区有了部门较为齐全的工业体系和相对成型的交通网，初步改善了我国工业布局不合理的现状，大大缩小了东西部差距。

但是，由于过分地强调战备的需要，片面地追求国防效益，忽视经济建设对于国防动员建设的基础作用，使这一时期的国防建设带有很大的脆弱性，留下了不少问题，给国家经济的可持续发展建设造成了一定的影响。

从上述案例我们可以看出国防工业布局合理与否，不仅会长期影响武器装备的生产和国防工业建设的成效，还会影响实现国防现代化的步伐，进而影响整个国民经济发展。因此，国防工业布局问题，是国防建设中带有战略意义的问题。谋划国防工业布局应注意以下几个问题：

第一，必须要高度重视国防工业的生存能力。为保证战时武器装备的供给，国防工业首先必须生存。从地域上说，如果过多地配置在国防前陆地带，一旦发生战争，就容易遭受敌人的袭击，而配置在战略后方的腹地地区，相对来说就比较安全；从布局

形式上说，如过多地集中在一起，就容易遭受敌人火力的破坏，而适当地分散配置，就有利于减少敌人破坏，提高战时生存能力。随着现代武器的出现，飞机、远程导弹的使用及卫星的运用，地域上的距离也就不再是一条不可逾越的鸿沟，交战国的任何一个地方都有可能受到对方的攻击，“大后方”也就不再是一个“安全”的地方。因此，现代战争条件下，提高国防工业的战时生存能力应在大纵深布局的基础上注意适当分散。

第二，国防工业布局必须有利于战时武器装备的输送。在战争条件下，国防工业需要尽快地把所生产的武器装备输送到作战部队。这就要求在布局上不能配置在远离武装部队的地方。我国是个国土广阔的国家，各地区自然条件和社会条件千差万别，各个战略方向的作战方式及对武器装备的需要也有不同。为了满足各战区各部队对武器装备的特殊需要，国防工业的地域分布应与武装部队的地域分布具有一定的对应性，并把企业配置在各自所服务的战区内或离战区较近的安全地区。

第三，国防工业布局必须注重社会经济效益。国防工业企业不仅需要生存，还需要提高经济效益，推动社会经济发展。一方面，国防工业自身要提高生产效益，通过军民融合、发展专业化生产，提高战时工业动员能力，促进企业间进行必要整合，使企业空间组织结构合理化；另一方面，国防工业布局筹划要放到国家经济发展全局中统筹考虑。重点加强与国家区域战略发展的匹配与衔接，形成国防工业布局与经济发展布局融合发展的良好局面。

国防战略

国防视点

筑牢新时代的
现代国防意识

□ 褚振江

习近平总书记在党的十九大报告中强调：“我们的军队是人民军队，我们的国防是全民国防。我们要加强全民国防教育，巩固军政军民团结，为实现中国梦强军梦凝聚强大力量！”这为确立适应时代发展要求的现代国防意识提供了根本引领。

如果说国防是民族生存之盾，那么国防意识就是民族生存之魂。增强忧患意识，做到居安思危、知危图安，中国特色社会主义道路才会越走越宽广。强烈的国防意识是一种重要的精神力量，是制止战争、威慑敌人的重要因素。正如孙中山先生所说：“所谓谓国家不以山溪之险，威天下不以兵革之利，其道何在？精神为也。”先贤者昭示我们，一个国家的国防巩固与否不应只以“山溪之险，兵革之利”来衡量，还应看其国民的国防意识和精神状态如何。

国防现代化要求国防意识现代化，呼唤国民牢固确立现代国防意识。国防意识在不同的历史时期呈现出不同的时代特征。当代中国正处在决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利征程之中。与之相适应，我国国民的国防意

识也应当具有新的时代特征。

由于历史和现实的种种原因，实际生活中国防意识落后状况亟须改变：有的把国防仅仅看作是军队的事，认为只有军人才需要有国防意识；有的把国防简化为战备，把国防意识与战备观念等同起来；有的把国防看作是有关部门的事，确立国防意识只是对社会某些部门的要求，甚或把国防建设与经济建设对立起来；还有的虽然有强烈的国防意识，但却把家国对立起来，很少讲建立在近现代“家国统一”国家观基础上的爱国主义，很少讲中国共产党人创造的以“保家卫国”为核心的现代爱国主义。这种落后、片面的国防观念，显然不能适应新时代全面推进国防和军队现代化建设的要求。

现代国防意识以现代国家观、现代爱国主义为基础，是一种“大国防”意识，这种国防意识是民众的公共道德之一。从世界范围看，发达国家大多实行全民保卫方针，从军事、科技、经济、文化、外交诸方面综合施策，通过各种途径提高国防软实力，应付世界各种风浪的冲击。今天，一些国家不遗余力地倡导“大国防”，就是为了用现代国防意识统一民众的意志力、爱国心和责任感，不断提高综合国力和战争潜力水平，以适应全球化时代世界国防建设及新军事变革的发展态势，适应国防文化在全球范围内交流、渗透和碰撞的发展态势。这是一种深刻的自觉的现代国防意识，更加有利于捍卫和发展国家的根本利益。

环视全球，世界新军事革命风起云涌，战争形态加速向信息化演变，中国面临的威胁和风险挑战更加严峻，各种矛盾异常尖锐复杂。面对国家安全环境的深刻变化，面对强国强军的时代要求，全社会都应当自觉参与国防后备力量建设，树立适应世界新军事革命发展趋势和国家安全需求的国防意识。按照十九大报告的要求，要加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局，发挥社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，努力建设与国家利益发展相适应的巩固国防和强大军队，实现经济建设和国防建设综合效益最大化，促进经济建设和国防建设协调发展、平衡发展、兼容发展。

同时，要大力弘扬军爱民、民拥军的光荣传统，加强退役军人管理荣誉制度体系，完善退役军人服务保障，维护军人军属合法权益，加强全民国防教育，完善国防动员体系，巩固发展坚如磐石的军政军民关系，使关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防成为全社会的思想共识和自觉行动。

军队建设

□ 张 杰

习近平总书记在党的十九大报告中强调：“军队是要准备打仗的。”这一重要论断，是习近平总书记站在党和国家事业全局的高度，适应国际战略形势新发展特别是国家安全新需求，着眼确保我军打赢未来战争而提出的重要思想。

军队要准备打仗是人类战争实践的经验总结。人类战争历史反复证明，凡是做好打仗思想准备的国家和军队，往往能够在战争中赢得主动，凡是缺乏打仗思想准备的国家和军队，在战争实践面前都避免不了被动挨打的窘境。

在第二次世界大战之初，欧洲两个最强的国家英国和法国推行绥靖政策，面对德、意法西斯的疯狂扩张，英、法两国并没有真正树立起以战争遏制战争的思想，而是自以为高明地希望通过外交上的纵横捭阖将“祸水东引”以遏制苏联，其结果是战争全面打响后仅仅 42 天法国就陷落了。试想，如果在德、意法西斯进行军事扩张之初，英、法两国就联合其他欧洲国家进行果断的、有力的、彻底的遏制和打

（上接 1 版）面对“马克思主义失败论”“社会主义终结论”“中国崩溃论”等各种唱衰中国的言论，中国共产党人始终迎难而上、开拓进取、砥砺前行，进行了改革开放新的伟大革命，开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度，发展了中国特色社会主义文化，使具有 500 年历史的社会主义主张在世界上人口最多的国家成功开辟出具有高度现实性和可行性的正确道路。党带领全国人民用 68 年的时间，把一个积贫积弱、满目疮痍、百废待兴的旧中国建设成为团结统一、繁荣富强、蒸蒸日上的社会主义新中国。经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，意味科学社会主义在 21 世纪的中国焕发出强大生机活力，意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径。

行程万里始终承载不变的初心

小小红船，承载千钧。“红船精神”是党的初心和使命的承载。从成立之日起，中国共产党人就以立党为公、

击，利用他们当时远超过德、意的武装力量实力作坚决的军事斗争，那么 20 世纪 40 年代人类所遭受的这场空前的浩劫和灾难就完全可以避免。

致使我国东北三省沦陷的九·一八事变发生后，当时的国民党政府不是抓紧教育军民树立准备打仗的思想，积极整军备战、抗击外族入侵，而是寄希望于由英美等西方国家操纵的“国联”的调停。结果，在国联大会通过调查报告的第二天，日本就侵入了热河，使完全没有做好打仗准备的国民党军队猝不及防。其实，以当时国民党军队的规模和装备，如果坚定地树立打仗思想，充分调动四万万同胞，广泛凝聚各个方面的抗日力量，那么，又何至于有后来的华北沦陷，何至于有南京大屠杀的惨剧。

可见，树立准备打仗的思想对于任何一个国家、任何一支军队来讲，都是不可或缺的。离开了居安思危的忧患意识，离开了想打仗、思打仗、谋打仗的备战意识，则在战争中永远不可能得到胜利之神的眷顾。

“绷紧准备打仗这根弦”历来是党对人民军队的根本性要求。早在建军之初，毛泽东就在八七会议上说：“从

忠诚为民的奉献精神，肩负起“为人民谋幸福、为中华民族谋复兴”的历史使命。奉献精神是“红船精神”的本质，是执政之基。中国共产党明确将全心全意为人民服务作为自己的宗旨，以全体人民的解放和幸福作为长期为之奋斗目标。人民立场是我们党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。在 96 年波澜壮阔的历史进程中，无论弱小还是强大，无论是顺境还是逆境，中国共产党始终依水行舟，与人民风雨同舟，跨过一道又一道沟坎，取得一个又一个胜利。从党的一大到十九大，为人民谋幸福、为民族谋复兴的红船初心一以贯之，坚定如磐。

“人民”，作为中国共产党执政话语体系里的关键词语，贯彻在以习近平同志为核心的党中央治国理政全部活动之中，最终在党的十九大形成了坚持以人民为中心，始终坚持了新时代中国共产党人的总体人民观，集中体现了习近平总书记作为马克思主义政治家 and 思想家的人文情怀、人民哲学，具有历史和现实、理论和实践的逻辑必然性。习近平新时代中国特色

前我们骂孙中山专做军事运动，我们则恰恰相反，不做军事运动，专做民众运动。蒋介石、唐生智都是枪杆子起家的，我们独不管，现在虽已注意，但仍无坚决的概念，比如秋收暴动非军事不可，此次会议应重视此问题。”八七会议从根本上改变了党内不重视军事工作的错误思想，也第一次真正地为全体党员树立了“准备打仗”的思想。

党的十一届三中全会以后，邓小平指出：“大战固然可以推迟，但是一些偶然的、局部的情况是难以完全预料的。我们应该想到，如果现在在敌人打来怎么办？”正因为邓小平整顿军队、加强备战，我军才能毫不犹豫地于 1979 年发动对越自卫反击战争。

习近平总书记继承和发展了党在各个历史时期依据当时军队作战建设特点对强化备战意识提出的指导思想，明确提出“军队是要准备打仗的”，高度凝练地概括出了新时代指导我军作战和建设的核心备战思想，实现了我军“准备打仗”思想的创新发展。

强化准备打仗思想是新时代有效塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战

社会主义思想人民性特质的展现，与“红船精神”的理论表达具有内涵一致性和精神延续性。只要我们党深深扎根人民、紧紧依靠人民，就可以获得无穷的力量，风雨无阻，奋勇向前。只要我们党始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，始终坚持以人民为中心，始终同人民想在一起、干在一起，就一定能够不断从胜利走向更大的胜利，就一定能够实现中华民族伟大复兴的中国梦。

新时代引路人引领复兴巨轮驶向光辉彼岸

党的十九大闭幕仅一周，习近平总书记就带领中央政治局常委瞻仰上海中共一大会议址和浙江嘉兴南湖红船，回顾建党历史，追寻党的根脉。在南湖革命纪念馆，习近平总书记言之谆谆，意之殷殷：“事业发展永无止境，共产党人的初心永远不能改变。唯有不忘初心，方可告慰历史、告慰先辈，方可赢得民心、赢得时代，方可善作善成、一往无前。”“红船精神”与中国共产党相伴相生，寄托着党的初心，贯穿于中国革命、建设和改革的历史大潮中，是我们战胜一切困难的强大思想武器和精神支柱。中国共产党在历史上形成的一系

争的现实需要。对于当今世界来讲，虽然和平与发展是时代主题，但是战争危险没有一天真正地离我们远去。

从外部环境看，当前世界形势正在发生冷战结束以来最为深刻复杂的变化，国际体系进入加速演变和深刻调整时期，全球地缘政治棋局发生重大变化，亚太地区成为大国战略和博弈的焦点，我海上战略通道安全、太空安全、网络空间安全等现实威胁日益凸显。从内部环境看，我军自对越自卫反击作战以来，已有几十年未经历过战争。长期的和平环境导致少数官兵滋生了当“和平兵”、做“和平官”的思想，居安思危意识淡化，养成了一些消极的和平麻痹思想和“和平积习”；少数官兵“当兵打仗”“带兵打仗”“任期内打仗”思想树得不够牢固，勇猛顽强、坚韧不拔的战斗意志不够强；少数同志不能正确处理“保安全”与“练为战”之间的关系，使官兵战斗精神得到实践锻炼的机会不足。

这些现象从表面上看是和平积习，但从根本上讲都是缺乏“准备打仗”思想所致。绷紧准备打仗这根思想上的“弦”，才能铸就保家卫国这个物质上的“盾”。

列伟大革命精神，无不能从“红船精神”的核心内涵中追根溯源。“红船精神”是习近平总书记党建理论的重要成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的政治底色，是一座体现时代特征与社会发展方向的精神丰碑。秀水泱泱，红船依旧；时代变迁，精神永恒。我们要深刻认识“红船精神”的历史地位、时代意义及永恒价值，结合时代特点大力弘扬“红船精神”。

红船不朽，跨越时空，既是对历史的回望，又是对未来的展望。“红船精神”一头连着党的根脉渊源，一头指向更为广阔的未来。站在新的历史起点，开启新的奋斗征程，不知还要爬多少坡、过多少坎、经历多少风风雨雨、克服多少艰难险阻。正如习近平总书记指出的，“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的”。伟大的事业需要伟大的精神。“红船精神”永远是推动中华民族伟大复兴的精神力量，它所包含的首创、奋斗、奉献精神，在新时代背景下被注入新的内涵、得到新的阐释。新征程上，我们要汲取“红船精神”的力量，做“红船精神”的弘扬者和践行者，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，在新时代引路人的引领下，推动承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进，胜利驶向光辉的彼岸。