学习时报
STUDY TIMES

2017年12月1日 星期五 | 第1089期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

欢迎订阅2018年度
学习时报
思想性·理论性·知识性
《学习时报》每周3期，每期8版，逢周一、三、五出版，全年共156期。
全国各地邮局订阅，邮发代号：1—267。
特殊需要请与本报发行部联系，电话：（010）62805431，62806225。
中共中央党校主管主办

新时代全民普法工作的根本遵循

司法部部长、全国普法办主任 张军

党的十九大通过的党章修正案把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党的行动指南，实现了党的指导思想的又一次与时俱进。当前和今后一个时期，全国普法战线的首要政治任务就是认真学习贯彻落实党的十九大精神，切实学懂弄通做实党的十九大精神，自觉把习近平新时代中国特色社会主义思想作为普法工作的思想旗帜、理论指引和根本遵循，真正以此武装头脑、指导实践、推动工作，切实加大全民普法力度，实现新时代全民普法的新发展。

加大全民普法力度的新时代意义

1986年，我们党决定在全体公民中开展普及法律知识宣传教育，目前正在实施第七个五年普法规划。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视全民普法工作，强调坚持把全民普法和守法作为依法治国的长期基础性工作，把全民守法与科学立法、严格执法、公正司法一起作为全面依法治国的新十六字方针。党的十九大指出：“加大全民普法力度，建设社会主义法治文化，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念。”为什么党的十九大要强调加大全民普法力度？新时代全民普法有哪些特别意义？我们需要从以下几个方面加以理解把握。

适应新时代我国社会主要矛盾变化的客观需要。党的十九大坚持以人民为中心的发展思想，站在我国发展新的历史方位，根据我国经济社会发生深刻变化的客观实际，对我国社会主要矛盾重大变化予以揭示，作出新的表述。从社会生产方面看，“落后的社会生产”已经转化为“不平衡不充分的发展”；从社会需求方面看，“人民日益增长的物质文化需要”已经转化为“人民日益增长的美好生活需要”。我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，对包括全民普法在内的党和国家的各项工作提出了许多新的更高要求。必须加大全民普法力度，以满足人民群众日益增长的多层次、多领域、个性化、体现公平正义价值的公共法律服务的需求，促进满足人民群众日益增长的对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的新要求；以有力推动全社会运用法治思维和法治方式处理、化解在解决我国社会主要矛盾过程中遇到的许多新情况、新问题，切实增强人民群众共享全面依法治国的获得感、幸福感、安全感。

深化依法治国实践的必然要求。从我国的法治建设进程看，随着中国特色社会主义法律体系的基本建成，有法可依的问题已经基本解决，法律如何得到普遍遵守已经成为我国法治建设的重要问题。毫无疑问，全民普法与法律实施具有完全正相关关系，全民普法力度越大，全民法治意识就越强，法律就越能得到尊崇和遵守。全面依法治国的爬坡过坎，迫切需要全民普法转型升级，加大全民普法力度。要通过实行“谁执法谁普法”，落实“七五”普法各项措施，使法治成为人们的思维方式、工作方式和生活习惯，以破解“孝公难题”，促进全民守法与科学立法、严格执法、公正司法的协调发展，为全面依法治国奠定坚实基础。

增强中国特色社会主义法治道路自信的重要体现。中国特色社会主义法治道路特在何处？特就特在党的领导，特就特在全民普法。我们党领导人民开展全民普法，把法律交给人民，使法律为人民所用，是人类法治发展史上的一大创举。全世界没有完全相同的法治建设模式，不能定于一尊，不能生搬硬套。在我们这个人治传统深厚的国家，运用国家力量开展全民普法，在短短几十年的时间里，取得了西方国家几百年才能取得的成绩，充分体现了我们党的组织力和动员力，彰显了中国特色社会主义的制度优势，也得到越来越多国家的赞誉。全民普法不仅是依法治国的一项重要措施，也已经成为依法治国的一条成功经验。加大全民普法力度，有助于增强走中国特色社会主义法治道路的自觉性和坚定性，进而增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，有助于在全球依法治理体系改革和建设中，提供中国智慧和中国方案。

新时代全民普法的新使命

新时代是中华民族实现伟大复兴的时代。要推动实现国家治理体系和治理能力现代化，必须不断创新发展全民普法，担当起新时代赋予的新使命。

推动全民族法治素养的提高。党的十九大要求，“提高全民族法治素养和道德素质”。只有不断养成和提高全民族法治素养，把法治基因融入民族血脉，造就具有法治素养的现代公民，法治中国这座大厦才能建立在广泛、深厚、可靠的群众基础之上。提高全民族法治素养核心在于培育全社会法治信仰。法治信仰是人们对法治发自内心的认可、崇尚、遵守和服从。大量的法治实践证明，只有内心尊崇法治、信仰法治，才能行为遵守法律、维护法律。新时代全民普法就要更加注重从宣传法律知识转变成同时弘扬社会主义法治精神，培育社会主义法治信仰，引导公民自觉尊法学法守法用法。尤其要牢固树立宪法法律至上的法治理念，任何组织和个人都必须尊重宪法法律权威，都必须在宪法法律范围内活动，做到在法治之下，而不是在法治之外，更不是在法治之上想问题、作决策、办事情；牢固树立法律面前人人平等的法治理念，任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权，都必须依照宪法法律平等地行使权力或权利，平等地履行职责或义务，一切违法行为都要依法受到追究。

推动各级党组织和全体党员带头尊法学法守法用法。党的十九大强调“各级党组织和全体党员要带头尊法学法守法用法”。新时代越是强调坚持党领导一切，就越要求把党章关于“党必须在宪法和法律的范围内活动”的规定落到实处，就越要求全体党员在工作生活中做到模范遵守党章党规党纪和国家的法律法规。推动各级党组织和全体党员带头尊法学法守法用法，不能停留在一般号召上，需要有相应的制度安排，已有的制度需要很好地执行，并需要不断进行制度创新和实践创新，强化刚性约束。要结合“两学一做”学习教育常态化制度化，加强党内法规学习宣传，突出学习新修改的党章，推动依法治国和依规治党的有机统一。严格落实党委（党组）中心组学法制度，提倡一把手带头讲法治课，推广政府常务会前集体学法等做法。加强法治培训，把宪法法律列为各级党校、行政学院、干部学院、社会主义学院和其他相关培训机构的培训必修课。健全法律顾问制度，公职律师、公司律师制度，切实落实重大决策合法性审查机制，不经合法性审查程序，不得作出决策。

推动社会主义法治文化建设。党的十九大报告专门强调“建设社会主义法治文化”，足见其重要性。社会主义法治文化作为中国特色社会主义文化的重要组成部分，作为法治中国的精神构成要素，日益成为深化依法治国实践的一项重要任务。新时代全民普法不能停留在敲锣打鼓、热热闹闹上，更需要润物无声、立心铸魂，发挥文化的价值引领和精神熏陶作用，用法治文化的力量滋养民族法治素质。（下转2版）

学习贯彻十九大精神
大有专论

勇立开放发展潮头 打造全面开放格局

□ 翁祖亮

党的十九大报告强调，中国坚持对外开放的基本国策，坚持打开国门搞建设，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。习近平总书记要求，上海自贸试验区要彰显全面深化改革和扩大开放试验田作用，亮明我国向世界全方位开放的鲜明态度。党的十九大报告进一步明确，赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。作为我国改革开放先行地区，作为自贸试验区承载地，我们将对照国际最高标准和最好水平，大胆试、大胆闯、自主改，以旗帜鲜明的态度和扎实细致的工作，在开放发展的时代大潮中勇立潮头，为我国形成全面开放新格局作出新贡献、实现新作为。

聚焦“一带一路”建设，全力投身对外开放新战场

“一带一路”建设，是习近平总书记治国理政的重大决策，是新时代全面开放的重大举措。我们必须积极投身这一新的主战场，奋发有为、有所作为，当好服务“一带一路”建设的桥头堡。

当好政策沟通的试验田。发挥制度创新高地优势，争取先行先试更多“一带一路”区域合作政策。积极对接亚太示范电子口岸网络，探索与“一带一路”沿线口岸开展数据互联互通试点。建设“一带一路”技术贸易措施企业服务中心，推动与沿线国家在检验检测认证认可和计量标准层面开展多双边合作，实现“一个标准、一张证书、区域通行”，帮助企业跨过技术贸易壁垒。

当好设施联通的大枢纽。发挥联通全球国际枢纽和“一带一路”海陆交汇点的优势，围绕完善集疏运体系，加快建设深水港、国际机场、铁路站等基础设施建设重点项目，拓展航线航班布局，发展多种形式的多式联运，大力发展水水中转、国际中转集拼，增强国际货运枢纽功能。

当好贸易畅通的集散地。发挥口岸优势，推动区域商贸流通常态化、规模化。设立更多“一带一路”进口商品国别馆，扩大沿线国家优质商品进口，建立线上线下联动模式，打造永不落幕的博览会、购销两旺的交易所。支持跨境电商在沿线国家扩大规模，成为“买全球、卖全球”的重要节点。完善境外投资平台功能，提升跨境延伸服务能力，推动律师、会计、咨询、评估等专业服务力量跟着企业一起走出去。

当好资金融通的主动脉。发挥国际金融中心优势，加大金融对“一带一路”项目支持力度。支持和鼓励商业银行、保险机构，为国内企业参与“一带一路”基础设施和投资项目提供资金支持和风险保障。用好多层次金融市场，为更多“一带一路”建设项目提供融资。

当好民心相通的推动者。发挥国际文化大都市的优势，发扬海纳百川的城市精神，促进文化交流和学术往来。用好自贸试验区演艺经纪开放政策，吸引沿线国家优秀的文艺人才和演艺机构来发展，打造具有广泛影响力的文化经典品牌。推进大科学设施、国家实验室、研发公共服务平台等向沿线国家开放共享，吸引沿线国家一流科研机构和科学家参与合作研发。

聚焦引领经济全球化，着力拓展对外开放新领域

习近平总书记指出，要主动顺应经济全球化潮流，在发展壮大中引领世界发展潮流。我们要不断拓展开放的广度和深度，提高开放的能级和水平，更好参与、适应和引领经济全球化。

从制造业开放向服务业开放拓展。长期以来，制造业一直是我国对外开放的重点。上海自贸试验区成立以后，率先扩大服务业开放，先后实施2批54项开放措施，诞生了首家专业再保险经纪公司、首家独资国际船舶管理公司、首家外商独资医疗机构等。下一步将争取支持，推动金融服务、互联网、文化、维修等专业服务业领域开放，把开放的窗口打得更开。

（下转2版）

深入学习党的十九大精神系列评论之五

深入认识新时代中国共产党的历史使命

□ 本报评论员

中国共产党是带着使命诞生、肩负使命前行的马克思主义政党。习近平总书记在十九大报告中开宗明义指出：“中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。”十九大后习近平总书记带领新一届中共中央政治局常委集体瞻仰上海中共一大会址和浙江嘉兴南湖红船时再次强调，只有不忘初心、牢记使命、永远奋斗，才能让中国共产党永远年轻。正是从实现新时代中国共产党人的历史使命出发，十九大集中阐述了“四个伟大”，即进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想。这是新时代中国共产党人的历史使命和重大责任。

认识和领会“四个伟大”，首先要把握其历史性和人民性。九十多年来，为了实现中华民族伟大复兴的历史使命，无论是弱小还是强大，无论是顺境还是逆境，我们党都初心不改、矢志不渝。“四个伟大”是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价得出的规律性认识。以人民为中心是进行伟大斗争的动力源泉、是建设伟大工程的根本目的、是推进伟大事业的原则立场、是实现伟大梦想的根本依靠，是贯穿“四个伟大”的灵魂。习近平总书记强调，必须坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业。党的十九大报告全文三万多字，二百多次提到“人民”，对未来的战略擘画处处体现“人民”的期待。无论是“使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续”的目标，还是“脱真贫、真脱贫”“让全体人民住有所居”的承诺，无论是“保持土地承包关系稳定并长久不变”的决策，还是“打赢蓝天保卫战”的举措、“愿意率先同台湾同胞分享大陆发展的机遇”的召唤等等，都体现了鲜明的实践特征和人民立场。

认识和领会“四个伟大”，还要把握其复杂性和艰巨性。习近平总书记强调：“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。”现在，我国发展仍处于重要战略机遇期，前景十分光明，但面对的挑战也很严峻。面对纷繁复杂的国际国内形势，进入新时代、担负新使命是一次再出发、再考验，进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想都是异常艰巨的。在十九大报告中，习近平总书记强调了“五个更加自觉地坚持、五个坚决反对”，涵盖经济、政治、文化、社会、生态、外交、军事等各个领域，涉及重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾的许多方面，为新时代进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想提供了基本遵循。我们必须坚持登高望远、居安思危，勇于变革、勇于创新，下好先手棋，打好主动仗，不断夺取中国特色社会主义新胜利。

认识和领会“四个伟大”，还要把握其系统性和科学性。“四个伟大”构成一个紧密联系、相互贯通、相互作用的有机整体，全面反映了我们党在新时代正在做的事情和将要做的事情，体现了奋斗目标与实践主体、路径、手段的有机统一，揭示了新时代中国共产党的时代责任，是新时代引领中国发展的全局性、战略性、前瞻性的行动遵循。我们要把实现伟大梦想与进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业有机统一起来，在顺应历史、现在、未来的大势中继往开来，强化对实现国家富强、民族振兴、人民幸福使命的自觉担当，不断开创中国特色社会主义新局面。

本期导读

详见2版 勿误读供给侧结构性改革
详见3版 中华文明的历史底蕴
详见8版 毛泽东诗词与中国气派