



新型政党政治与广义政府

□ 尹汉宁

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”党要始终总揽全局，协调各方。要坚持和完善党的领导体制机制。要提高党“把方向，谋大局，定政策，促改革的能力和定力”。我们要从新型政党政治的学理层面来学习和领会。

政党政治是现代国家普遍的治理方式，世界上除了少数君主制国家和政教合一的国家之外，绝大多数国家都有政党，而且政党在国家政治生活中发挥关键作用。

政党是在推翻封建制度之后，为凝聚新兴阶级力量所出现的政治组织。最早的政党是资产阶级政党。中国共产党是在马克思主义理论指导下，按照列宁的建党原则建

立起来的新型的无产阶级政党。

中国共产党在性质上根本不同于资产阶级政党，其初心和使命是“为人民谋幸福，为民族谋复兴”。其合法性在于人心向背。中国共产党与资产阶级政党产生的历史背景也完全不一样。中国共产党是在中国近代民族危亡的背景下诞生的，党的领导是历史和人民作出的选择。中国共产党领导中国人民推翻三座大山，实现了民族独立和人民解放，并且取得社会主义建设和改革开放的巨大成就。资产阶级政党是在资产阶级革命胜利后，在议会政治框架内，为了竞选而形成的政治派别。

正是由于根本性质和政治基础上的不同，决定了在国家政治生活中的政治地位和领导方式具有明显

差别。不同于资产阶级政党通过竞选取得席位和职位，实施政治或政策主张。中国共产党是无产阶级先锋队，也是中国人民和中华民族的先锋队。在我国的政治生活中居于领导地位，在社会主义民主政治体系中居于最高领导层次。因此，党必须领导一切，必须“总揽全局”，必须“把方向，谋大局，定政策，促改革”。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。

从信任和依靠的角度讲，人民群众把党和政府视为一体，在普通群众那里，甚至把司法部门、群团组织、基层自治组织同政府部门一样，都看成是人民政府。因此，在人民心目中，客观上存在一个“广义人民政府”的概念。从总体上讲，这是新型政党政治理念决定

的。党的各级组织都以“人民的根本利益为最高标准”，都坚持“以人民为中心”的发展思想，都以理想信念宗旨为根基，都致力于为人民服务办实事。

当然在加强党的全面领导的同时，还要全面从严治党，要以加强长期执政能力建设、加强先进性纯洁性建设为主线，不断地依靠自己的力量解决好自身的问题，提高党的建设的质量和水平，确保新型政党政治的先进性和科学性。与此同时，党领导一切也不是包办包揽一切，要创新领导体制和方式，把集中统一领导与调动各方面积极性、发挥各方面职能作用有机地结合起来。



把高校建设成为安定团结的模范之地

□ 杨 军

党的十九大提出，要“促进高校毕业生等青年群体”多渠道就业创业，加强和改进思想政治工作。习近平总书记一直对高校工作高度重视，2016年12月，在全国高校思想政治工作会议上强调，要坚持不懈促进高校和谐稳定，培育理性平和的健康心态，加强人文关怀和心理疏导，把高校建设成为安定团结的模范之地。高校工作者必须始终保持清醒的头脑，主动预防和化解高校的内部矛盾，维护和谐稳定的校园环境。

—

建设安定团结的校园，深层基础在于师生员工对学校核心价值观的认同。师生员工对校训和传统所体现的价值观念的认同程度，从深层思想观念上决定了校园安定团结的程度。因此，无论在调处矛盾纠纷或减少矛盾纠纷上，都要在学校核心价值观层面寻找共同基础，找到共同的归属感和共同语言。

必须有一个不断优化的制度环境。优化制度环境要处理好制度的稳定性与适应性、执行制度的原则性与灵活性的关系。高校必须有一个相对完善统一的制度体系，做到有章可依、规范有序，处理具体事务时必须认真执行相应的制度。与

此同时，还要看到，许多矛盾的产生都有体制机制上的原因，学校的制度体系必须随学校的发展变化而不断完善和创新，当某项制度规范有漏洞、空白点或界定不周延时，就需要针对具体情况优化制度。

必须建构良好的信息沟通机制。随着师生员工民主意识、维权意识的不断提高，其参与治校理教的愿望也在增强，源头参与决策，享有知情权、选择权、监督权等在高校的教代会、学代会等制度中都有明确规定。但由于缺乏沟通造成的误解，在各种矛盾的成因中占有不小比例。因此，高校在作出涉及较多人数和较大范围人员切身利益的决策前，应充分进行双向或者多向互通的信息沟通，以形成共融和谐的氛围。

二

高校内部矛盾绝大多数属于人民内部矛盾范畴，高校领导干部要确立正确的化解高校内部矛盾纠纷的思想观念。

坚持以人民为中心的工作导向。学校领导班子及成员要不断改善师生员工的学习、工作和生活条件，要采取有限的临时救济措施，以便尽量减少可能对部分师生的具体利益的影响。坚持密切联系群众的工作作风。坚持凡事通过民主协商和积极疏导，在处理、

化解因工作中的形式主义、官僚主义、不正之风甚至腐败行为造成的问题、矛盾时，必须克服和避免不良作风和处事行为。坚持实事求是、依法依规。坚持创新思路、在现实条件下寻找化解矛盾的办法。要将大家所提解决问题的意见和建议统一到“一切从实际出发”上来，不做脱离基本现状的抱怨，也不要想用不合理的现象作为依据。

三

正确认识高校内部矛盾纠纷的性质，确立了正确认识问题和解决问题的思想观念和价值取向，还要找到恰当的工作方法。

要开展全面深入的调查研究，掌握真实情况和信息。调查工作要力爭摸清涉事师生员工的个体心理、群体心态、期望诉求，摸清重点涉事人、重点群体和他们之间的关系，研究判断解决的突出问题是什么，研究处理问题过程中的不稳定因素有可能是哪些。带着对师生员工的深厚感情和负责任的诚意做工作。处理问题的学校领导干部要有诚意和负责任的态度，主动出场不回避，以平静的心态谈话沟通。以公正、无私、诚恳、平和、耐心的形象和作为来接触涉事的师生员工，争取大多数人的信任、理解和支持。根据不同诉求群体的

实际情况做“焦点”分散的工作，分别考虑相应的措施和办法。

善于集中各方面的意见提出处理问题的建议或设想，争取处理问题的主动地位。由于矛盾纠纷处理要兼顾双方或多方的利益，从解决问题理性的角度考虑，相对各方不可能只是追求自己的利益诉求而不考虑其他各方的利益诉求，这就形成了希望能够提出兼顾各方利益的愿望，学校领导干部处在解决矛盾纠纷的主导地位上，要适时提出建议和设想，要有所作为，争取主动。

努力做到信息对称。使大家在一个共同的基础上来考虑利益诉求，这是避免产生误解、猜疑甚至对立情绪的重要方法。

强化法律意识，做到依法办事。我们在处理矛盾纠纷时一定要学习掌握国家的法律法规和政策规定，要将工作的考虑视野延伸到司法求决的阶段，制定从依靠行政调解手段解决直到由人民法院依法裁决的系统性办法。要全过程地宣传依法办事的思想观念，对涉事师生员工进行法律法规的宣传，倡导大家共同增强法律意识，要通过合法手段来维护自身的合法权益。劝阻非理性的违法行为，引导没有实现利益诉求的人可以采取司法求决的方式解决问题，讲清学校最终是要坚决执行人民法院决的基本态度。

(作者系北京农学院党委书记)

无法想象，宋人范仲淹是以怎样的心境在远离洞庭湖千里之外的河南邓州，仅凭好友滕子京送来的一幅水墨，即写就《岳阳楼记》这一千古美文。其意境之美是作者天赋的诗情，而充满忧患的理境之美，则是一代思想者留给后人弥足珍贵的政治财富。

范仲淹对政治文明的贡献，主要体现在一个“忧”字上。他忧民、忧君、忧政，是忧患文化的历史解读者。因为有“忧”，他直言上谏，先后三次被贬出京城；因为有“忧”，他不以物喜己悲，秉持独立、牺牲、理性的人格追求；因为有“忧”，他不沽名、不作秀，为百姓做了许多实实在在的好事。千百年来，范仲淹的忧患哲学，以其深刻的“理”，把历代王朝的兴衰、命运一下子解透了。它如一棵千年古槐，历尽岁月沧桑，愈显旺盛的生命力。

历史用纯青的火候，将这篇传统文字铸炼成一面照史、照人的铜镜。穿越千年的思想，至今依然闪烁着真理的光芒。习近平总书记说：“增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。”“我们共产党人的忧患意识，就是忧党、忧国、忧民意识，这是一种责任，更是一种担当。”相同的治国理念，一样的忧患之情，不仅体现了一个执政党的清醒和成熟，也是对新时代政治文明的再提纯。

因磨难，我们这个民族始终深处在忧患之中。中国革命从一开始，就伴随着血雨腥风，经历了无数个“最危险的时候”。从苦难中走来的共产党人，正是凭着强烈的忧患意识，在一次次危机中，挽救了革命，改变了中国的命运。忧患不仅锻造了共产党人钢铁般的意志，也培养了自己深厚的家国情怀和高贵的精神气质。那是周恩来在“文革”时凝重忧虑的表情，是彭德怀敢于上书、为民请命的勇气，是焦裕禄在风沙中艰难跋涉的背影，是孔繁森为藏族孤儿点燃的炉火……

共产党人的“忧”，是国家民族之幸，是黎民百姓之福；共产党人的“忧”，是对宗旨最真实的体现，是对忠诚最起码的要求；共产党人的“忧”，是执政为民必须具备的情感基础，是治国兴邦必须承担的政治责任。

“忧”是一种境界，更是一种政治品格。历代明君贤臣，无不以忧患天下为己任、为明志。“忧”同样也是共产党人的心灵写照。与当年凝望名楼大观，心中却牵挂着社稷苍生的范仲淹相比，我们又何尝不在扪心自问，在实现价值和追逐梦想的过程中，我们的内心是否还能拥有“万家忧乐到心头”的惆怅；是否还能为国之安危、民之疾苦、党之兴衰而忧心忡忡；是否还能因心中有“忧”而甘于清苦、孤独，活得深刻且崇高。在引领中华民族走向伟大复兴的征途上，每一个共产党人都应把忧患作为一种政治素养、一种思维习惯和一种精神状态。心怀忧患，就是在凝聚正气、播撒光明。唯具备这样的情怀，我们才配谈信仰、说德政、指点江山。这个万古永恒的哲理，范仲淹解读得好，共产党人更要做得好。

习近平总书记在党的十九大报告中

语重心长地告诫全党同志，实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想，也是新时代中国共产党的历史使命。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现这个目标，但中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力，任何贪图享受、消极懈怠、回避矛盾思想和行为都是错误的。

当前，国内外形势无时无刻不在发生深刻复杂变化，我国发展仍处于重要战略机遇期，我们正站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，前景十分光明，挑战也十分严峻。“生于忧患，死于安乐”。不在忧患中复兴，就在迷醉中沉沦。新时代赋予中国共产党人的历史使命，要求我们必须时刻保持政治上的清醒，绝不能因安享盛世而自废武功，痛失发展良机。面对内忧外患、面对困难挑战，我党必须唤醒全民族的忧患意识，让文官思患、武官思战、全民思责。越是太平盛世越要强化忧患教育，培养国人先忧后乐、居安思危，不粉饰、不媚俗、不轻浮的优良品德，用深厚笃实的忧患文化，托起民族之魂、复兴之梦。

从范仲淹到中国共产党人，一代又一代有识之士不计荣辱，舍生取义，为民族复兴竭尽忧患之责。他们的理想，就是要让这个民族因忧患而更有分量，就是要让后人铭记：忘危必有贻害，无忧就是短见。共产党人一定要牢记习近平总书记的谆谆嘱托，登高望远、居安思危，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，为实现中华民族伟大复兴的中国梦勇往直前、不懈奋斗。

(作者系人民武警报社社长)

党的十九大开启了中国特色社会主义新征程。我们必须在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，不忘初心，不懈奋斗。当前尤其需要党的各级组织和广大党员以“为人民靠人民、忠诚看齐革命到底”的行动，增强人民群众“听党话跟党走、敢于斗争无私奉献”的自觉，再塑“水乳交融、生死与共”党群关系，凝聚推动历史进步的磅礴力量，奋力进行伟大斗争，建设伟大工程，推进伟大事业，实现伟大梦想。

2013年11月25日，习近平总书记在山东临沂考察时指出：“沂蒙精神与延安精神、井冈山精神、西柏坡精神一样，是党和国家的宝贵精神财富，要不断结合新的时代条件发扬光大”，“军民水乳交融、生死与共铸就的沂蒙精神，对我们今天抓党的建设仍然具有十分重要的启示作用”。全面回顾山东根据地革命史，深入探究党群关系为什么能达到“水乳交融、生死与共”的境界，我们理解，沂蒙精神内涵是：共产党八路军“为人民靠人民、忠诚看齐革命到底”，人民群众“听党话跟党走、敢于斗争无私奉献”。

“为人民靠人民”是我们党的价值取向，它赋予沂蒙精神崇高的真理力量，成为“水乳交融、生死与共”的逻辑起点。

“为人民”是党的性质和宗旨。在山东根据地，围绕民族独立、人民解放这一历史使命，我们党坚持一切为了人

民与把握历史前进规律的内在统一，从政治、经济、军事、文化、作风等各方面发展和保障群众利益，“为人民”成为前所未有的政治实践和社会运动。一切为了人民是那么纯粹。有了这样的政治立场，“水乳交融、生死与共”就水到渠成。

“靠人民”是共产党人的最大政治智慧。尽管当时的沂蒙山区那么苦、那么穷、斗争那么残酷，但只要和群众打成一片，我们党就能立足扎根、发展壮大。在山东根据地，共产党、八路军吃的是乡亲们筹的粮，住的是老百姓让的房，穿的是红嫂们缝的衣，受伤躺的是老乡抬的担架，遇到危险靠的是群众的掩护，急行军实在没办法过的是“识字班”肩扛的“火线桥”。罗荣桓元帅曾感慨：“有了群众，就有了粮食，有了战场，有了兵员，就一定能够由弱变强，夺取革命的最后胜利。”一切依靠群众是那么

有力。有了这样的政治选择，“水乳交融、生死与共”就牢不可破。

“忠诚看齐革命到底”浓缩的是共产党、八路军一切行动背后的根本精神和品格，它赋予沂蒙精神强大的实践力量，成为“水乳交融、生死与共”的行动引领。“忠诚看齐”就是“一切行动听指挥”。这是共产党人最重要的政治自觉和政治规矩，也是党和人民事业顺利发展的关键。在山东根据地，正是凭着忠诚看齐这一政治灵魂，山东根据地构建起中央和地方、党的领袖和党政军民之间的马克思主义政治关系。这无疑是沂蒙精神最突出的个性、最宝贵的财富。有了这样的政治境界，“水乳交融、生死与共”就有了最根本的保证。

“革命到底”是共产党人实现远大理想必备的意志品格。在山东根据地，无数共产党员、八路军战士用革命到底的意志践行忠诚、献身理想，推动根据

地不断从胜利走向新的胜利。一部沂蒙革命史，就是一部坚定信仰不动摇的历史，为了胜利不怕死的历史，执着革命不苦的历史，勇于担当不退缩的历史。有了这样的政治气概，“水乳交融、生死与共”就持久永续。

“听党话跟党走”是沂蒙群众对“人民离不开党”这个历史命题的最好回答，它赋予沂蒙精神鲜明的人民性，成为“水乳交融、生死与共”的信任基石。

“听党话”。党叫干啥就干啥，是沂蒙百姓在政治上的显著特征。老百姓为什么这么听党的话？因为党用生动语言所讲的，正是沂蒙百姓已经产生的强烈愿望、朦胧感觉的道理。坚定不移听党话，是沂蒙人民经过战争洗礼和历史积淀后的政治信念，人民群众有了这样的信任回应，“水乳交融、生死与共”就有了深厚的社会思想基础。

“跟党走”。以党的方向为方向、紧

紧迫随着党，是沂蒙百姓对党无比信任、对人民军队一往情深的行动自觉。一句“只要跟党走、就能得胜利”，充分体现了历史进步中政党主导作用和人民主体作用的有机统一。沂蒙百姓用实际行动回应着这样的认知：跟党走就要全力支持党的工作，就要踊跃参加党的队伍，就要争取加入党的组织。人民群众有了这样的道路选择，“水乳交融、生死与共”就有了坚实的社会实践基础。

“敢于斗争无私奉献”是中华优秀传统文化在党的思想理论引导下，在共产党人风范感召下，在苦难辉煌历史中的升华，它赋予沂蒙精神丰富的人文色彩，成为“水乳交融、生死与共”不竭的力量源泉。

“敢于斗争”源于沂蒙文化的底蕴。在山东根据地，沂蒙人民的敢于斗争，是在压迫面前的不屈，是在苦难面前的坚韧，是在困境面前的智

慧，是在历史转折中的清醒。可以说，无论环境多么恶劣、苦难多么深重、情况多么危急，沂蒙人民总是有骨气、有锐气、有勇气挺身而出。有了这样的底色，“水乳交融、生死与共”就有了可靠的社会精神基础。

“无私奉献”是沂蒙人民最淳朴、最生动、最壮美、最感人的大爱所在。感人意味崇高，群体代表精神。一个个红嫂、一副副担架、一撮撮煎饼、一件件军衣、一双双布鞋，代表着当年的牺牲奉献，涤荡着人们的心灵。在山东根据地，无私奉献升华了中华优秀传统文化的新境界，创造了共产主义道德的新实践，提升了革命文化的新高度。有了这样的大爱壮举，“水乳交融、生死与共”就有了丰厚的社会道德基础。

习近平总书记强调沂蒙精神“对我们今天抓党的建设仍然具有十分重要的启示作用”，“要不断结合新的时代条件发扬光大”。我们感到，沂蒙精神最重要的启示在于，当年山东根据地党政军民在价值观、方法论、政治立场、意志品格、作风纪律、道德文化等方面的实践，昭示着每个党组织、每名党员和广大群众应当坚守的奋斗初心和行动原点。要发扬“为人民靠人民、忠诚看齐革命到底”的精神，解决好“我是谁、为了谁、依靠谁”的问题，把党和人民的事业推向前进。

(作者系山东省临沂市委书记)

“水乳交融 生死与共”

——沂蒙精神是党的群众路线实践的典范

□ 王玉君