



# 国家公园：让美丽中国世代传承

□ 左 佳



有着“中华水塔”之称的三江源，是长江、黄河、澜沧江的发源地；栖息于吉林、黑龙江交界一带的东北虎豹，是世界最为濒危的野生动物物种；位于湖北省西北部的神农架林区，拥有被称为“地球之肺”的亚热带森林生态系统和“地球之肾”的泥炭藓湿地生态系统。现如今，它们又有了一个共同的名字：“国家公园”。

其实，我国建立国家公园并非一朝一夕，习近平总书记在党的十九大报告总结过去五年的工作和历史性变革时指出，“生态文明制度体系加快形成，主体功能区制度逐步健全，国家公园体制试点积极推进”。我国国家公园是在2013年党的十八届三中全会上首次提出，但当时国内对国家公园的概念还是比较模糊的。2015年5月，国务院13个部门联合印发了《建立国家公园体制试点方案》，提出建立国家公园体制试点。今年9月底，中办、国办印发了《建立国家公园体制总体方案》，在总结国家公园体制试点建设的基础上，对国家公园体制的建设给出进一步指导，并列出了时间表，要求到2020年，国家公园体制试点基本完成，整合设立一批国家公园。

国家公园，是美丽中国的“明信片”，代表国家形象，注解中华文明。我国国家公园的建立，是以生态保护为第一要务的，正是践行了十九大报告中“坚持人与自然和谐共生，绿水青山就是金山银山，像对待生命一样对待生态环境”的理念和基本方略。国家公园的选址都在我国生态价

值及其原真性和完整性最高的地区，一般都具有国家生态安全屏障的作用，或是重要的水源产流地、珍稀物种的保护地、生物多样性和国家重要文化遗产保护的优先区域，其自然生态系统和自然遗产更具有国家代表性和典型性，面积更大，生态系统更完整，因此保护更严格，管理层级更高。

与美国、加拿大等国的国家公园相比，一方面，我国的国家公园建

立，不仅仅是以审美体验和简单的美景保护为主要目标的，而是立足于大尺度生态过程和生态系统的保护，旨在为全球生态安全作出贡献，战略定位更高，所肩负的时代责任也重要得多。另一方面，我国人多地少，没有像美国、加拿大等国家那么大的荒野地和无人区，这就需要我们在建立国家公园的过程中，妥善处理好自然生态系统保护管理与当地社区居民的关系，实现保护与发展和谐统一。

国家公园，是生态保护的“常青树”，不是地方经济的“摇钱树”。我国自然保护区在过去三十年里，一直存在碎片化管理的问题。一个地方，冠以多个名称，就多了几位“婆婆”。以九寨沟为例，它先后被挂上了九寨沟国家级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园和5A旅游景区五块牌子，意味着各个分管机构都有权对景区进行管理。一些地方把一些保护区当作“摇钱树”，过度

追求门票和其他商业收入，导致了保护与发展失衡。国家公园建立的一个重要创新即管理体制创新，或将打破我国自然保护区挂牌子式的改革怪圈。正如十九大报告所说“要完善生态环境监管体制，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，建立以国家公园为主体的自然保护区体系”。

国家公园归国家所有，由国家

出钱国家管理，旨在探索生态文明保护的途径，为生态保护转型预留发展空间。国家公园既不同于严格的自然保护区，也不同于一般的旅游名胜风景区，需要通过垂直管理，真正实现“一个保护地一个牌子、一个管理机构”。由一个部门统一行使国家公园自然保护区管理职责，实现全面优化，重构区域生态版图。

国家公园，是世代传承的全民福祉，满足人民日益增长的美好生活的需要，造福子孙千秋万代。正如十九大报告指出的那样，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

国家公园是我国珍稀的自然遗产，具有全民共享性。一方面要为国家、为民族、为子孙后代保护并传承珍贵的自然遗产；另一方面，也为当代人提供亲近自然、体验自然、共享自然的机会，以积极满足人民日益增长的美好生活的需要。国家公园的建立可以提倡全社会的积极参与，提高社会公众参与共建的能力，引导当地政府在国家公园周边合理规划建设入口社区和特色小镇，为公众提供科普教育游憩的机会，使得公众在领略祖国大好河山和深厚历史文化底蕴的同时，激发国家认同感、幸福感，增强保护自然的自觉，促进生态文明建设。

## 建立和完善社会利益机制

党的十九大报告指出，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，加强和创新社会治理，必须突破利益固化的藩篱。有效调控社会冲突，实现社会稳定与社会和谐的社会秩序，是任何国家和政府进行国家治理与社会治理的重要目标。

□ 魏广志

历史唯物主义认为，社会主体之间的利益矛盾是社会冲突的现实根源。马克思明确指出，“人们为之奋斗的一切，都同他们的利益有关”。人们在自己利益奋斗的过程中，必然会产生利益矛盾，当利益矛盾无法协调并达到激化状态时，就会导致社会冲突。要对社会冲突进行有效调控，必须建立和完善相关的利益机制。

**建立和完善利益表达机制。**利益表达机制，就是在承认个体正当利益的基础上，允许社会成员通过正常合法的渠道和方式表达自己的利益诉求的制度。建立和完善利益表达机制，最关键的是要不断建立和完善利益表达渠道与方式。在中国古代历史上，就存在因利益表达机制的缺失和不完善而引起的社会冲突，其具体事例不胜枚举。在社会现实生活中，要有效调控社会冲突，就必须建立和完善利益表达机制，让不同社会主体的利益诉求有不同的渠道进行表达，从而获得利益共享，只有这样才有可能避免或减少由利益表达问题所导致的有关社会冲突。

**建立和完善利益分配机制。**利益分配机制，就是在一定社会基本分配制度不变的情况下对社会主体利益分割和配给的制度。利益分配是否公平

合理，是衡量利益分配机制是否完善的标准。建立相对公平合理的利益分配机制并使之不断完善，让不同社会主体的利益能够得到公平分配，从而达到分配正义，这样才有可能避免或减少由利益分配问题所导致的有关社会冲突。因此，有效调控社会冲突，必须完善利益分配制度。党的十九大报告指出，坚持按劳分配原则，完善按要素分配的体制机制，促进收入分配更合理、更有序，增加低收入者收入，调节过高收入，取缔非法收入。

**建立和完善利益平衡机制。**利益平衡机制是指使不同利益主体在一定社会利益格局中保持利益相对平衡状态的制度。衡量利益平衡机制是否完善，关键是看这种利益平衡机制是否具有动态性。如果这种利益平衡机制缺乏动态性，则说明这种利益平衡机制还不完善，因为这种利益平衡机制不能适应社会主体利益格局的变化，很可能会导致社会冲突的发生。从历史上看，要建立和完善动态的利益平衡机制，就需要不断地进行改革，从而根据现实情况的变化不断地调整社会主体的利益格局，使之不断适应社会形势的变化。由于不同利益主体的利益诉求在不同的历史阶段和社会环境中有所不同，并且处于动态的变化之中，如果用“刻舟求剑”的方式处理利益问题，就可能导致社会冲突。

党的十九大报告指出：“坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高。”“履行好政府再分配调节职能，加快推进基本公共服务均等化，缩小收入分配差距。”这就需要建立动态的利益平衡机制，使不同社会主体的利益随着社会发展阶段和历史环境的变化而变化，从而达到动态的平衡，这样才有可能避免或减少由利益平衡问题所导致的有关社会冲突。因此，有效调控社会冲突，必须建立和完善利益平衡机制。

**建立和完善利益补偿机制。**利益补偿机制，就是指利益补偿者对在利益分配过程中的利益受损者进行利益补偿的制度。建立和完善利益补偿机制，关键在于合理划分利益补偿者

（是国家还是其他社会组织），明确利益补偿对象（需要利益补偿的利益受损者有哪些），确定合理的利益补偿方式（是全部补偿还是部分补偿，以及补偿到什么程度等）。由于不同利益主体因各种因素在利益分配过程中所得到的利益不同，甚至可能存在重大失误，造成社会分配不公，这势必会引发社会冲突。在人类历史上，常常会发生在人们的利益受到损失之后补偿不到位或不合理从而引发社会冲突的事情。这主要是因为相关法律制度的缺失，法律规定的不明确，或有法律规定但补偿不到位不合理。党的十九大报告指出：“促进公平正义”“深入开展脱贫攻坚”才能使“全体人民共同富裕”。这就需要建立合理的和切实的利益补偿机制，使那些在利益分配过程中遇到社会分配不公的利益主体能够得到合理的和切实的利益补偿，以化解或避免由利益补偿问题所导致的有关社会冲突问题。

**建立和完善利益保障机制。**利益保障机制指的是利益保障主体采用一定的方式对利益保障对象进行利益保障的制度。由于不同利益主体在社会中所处的地位不同，由此掌握的权力与资源不同，这就可能造成不同利益主体的利益保障程度不同，强势利益群体利用手中的权力按照有利于自己的原则使他们的利益得到保障，而弱势群体由于自己的弱势地位很可能使自己的利益得不到保障，这就可能造成社会两极分化，从而引发不必要的社会冲突。这一点在私有制的阶级社会最为明显。为了有效调控社会冲突，必须加强社会保障体系建设。党的十九大报告指出：“按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。”因此，要有效避免或减少由利益保障问题所导致的有关社会冲突，就必须建立健全合理的利益保障机制，使社会各个阶级、各个阶层的正当利益得到切实的保障。

社会聚焦



## 先进典型的时代价值 农村集体经济

□ 周延飞

中国共产党的正确领导是农村集体经济发展的政治基础。华西村党委和刘庄村党委带领群众一直走集体化和共同富裕的道路。他们坚信社会主义是干出来的，而不是从天上掉下来的。华西村党委始终坚定集体经济是华西村共同富裕的法宝。刘庄村党委坚持改革创新，积极探索集体经济发展的有效实现形式，实现农业现代化、农村工业化、经济市场化、农民知识化、生活城市化、管理民主化的社会主义新农村发展目标。贵州省塘约村党支部在上级党委指导下，通过农村产权“七权”同确，成立合作社，发展集体经济，使该村从国家级二类贫困村华丽转变为“小康示范村”，走出一条“塘约”道路。目前，农村集体经济面临的一些困难，一个重要的原因就是要加强基层党组织建设。党的十九大报告指出：“伟大斗争，伟大工程，伟大事业，伟大梦想，紧密联系、相互贯通、相互作用，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程”“明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导”。因此，实现乡村

振兴和满足农民美好生活需要，发展集体经济是重要抓手，而基层党建组织和领导是政治基础。

把农民重新组织起来是农村集体经济发展的群众基础。中国共产党的优势之一就在于善于把群众组织起来。虽然这些集体经济典型村所处地域、发展环境和实现形式不同，但是其共同之处都在于把农民组织起来，通过劳动者联合，创造财富，并把财富留在本村。如此农民群众才能享受到村集体免费提供的各种福利。这种劳动者联合不同于马克思在《资本论》中所描述的资本主义生产方式中劳动者受资本家雇佣那样。劳动者联合使得农民找到了主人翁的感觉，激发了创业致富的内在动力，培育了村庄发展的内生性和持续性。党的十九大报告明确习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质和内涵之一是：“坚持以人民为中心。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。”因此，落实到集体经济发展中来，就是把农民重新组织起来，把农村基本经营制度统一经营的优势和中国特色社会主义的优越性相结合。这是农村集体经济发展的群众基础。

遵循产业发展规律是农村集体经济发展的经济基础。农村集体经济先进典型村在产业发展上均是先通过改造农田基础设施，发展集体经济，提高农业生产水平。解决吃饭问题后，再考虑致富问题。这些集体经济先进典型村通过发展多种经营，让更多的人从农业中转移出来，增加收入来源。正所谓“无农不稳，无工不富，无商不活”。发展农业并不是种植单一的粮食作物，而是“农、林、牧、副、渔”五个方面综合协调发展，农业、工业和商业综合协调发展。华西村的发展历程可以概括为1970年代“造田”实现农业现代化、1980年代“造厂”实现农村工业化、1990年代“造城”实现农村城市化。江西省修水县黄溪村党总支从2009年开始通过调整土地关系，改善农田基础设施，发展蚕桑、茶叶、苗木等产业，由初级的产品销售发展到如今的产品加工，并打造乡村旅游，实现综合发展。正如十九大报告指出的，确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，完善农业支持保护制度，发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接。促进农村一二三产业融合发展，支持和鼓

励农民就业创业，拓宽增收渠道。

实事求是农村集体经济发展的基本原则。“实事求是”喊起来简单，做起来难。史来贺所在的刘庄村五十年红旗不倒的重要原因是史来贺的实事求是精神。当年他避免了浮夸风和大跃进给群众利益带来的损害。改革开放以后，在讨论是否实行家庭联产承包责任制时，史来贺认真研究中央文件精神，组织村干部进行了长达两年的学习，并在听取村民意见的基础上，根据本村实际情况，最终形成了“综合经营、专业生产、分级管理、奖惩联产”的集体专业联产承包责任制。这种责任制形式契合刘庄生产力的发展要求，充分发挥了集体经济的优越性，调动了个人的积极性，有力地促进了刘庄经济的发展。对于当下中国大部分农村而言，要发展农村集体经济，必须坚持实事求是基本原则。综合人口状况、生产状况和基层组织建设和等方面因素，在继续强调调动农民积极性的同时，农村现在更需要强调“统”的作用，即把农民组织起来，发展多种形式的集体经济，参与市场经济竞争。湖北省沙洋县“按户连片耕种”、江苏省射阳县“联耕联种”和山东省东平县土地股份合作制都是新时期中国普通农村坚持实事求是基本原则，探索集体经济的有效实现形式。

集体主义是农村集体经济发展的思想基础。集体主义是农村集体经济与市场经济的黏合剂。集体经济先进典型村都非常注重集体主义培育和精神文明建设。刘庄村原党支部书记史来贺生前常说：“集体经济得有集体主义，共同富裕得有共同理想。”“经济搞上去，思想政治工作也要跟上去。既要带群众到致富路上，又要把群众带到正路上。把人教育好，比啥都重要。”如今，农村集体经济发展需要打破地域限制，广招人才。用村庄集体主义文化教育人才，使其认同本村集体经济经营模式和文化。面对如今经营过于分散的状况，中国农村发展集体经济，首先要组建一个强有力的村党支部来培育集体主义。集体主义文化是社会主义先进文化，根植于中国特色社会主义伟大实践。十九大报告也指出：“人民有信仰，国家有力量，民族有希望。要提高人民思想觉悟、道德水准、文明素养，提高全社会文明程度。”因此，集体主义是集体经济发展的思想基础。

基层治理