



推进现代化经济体系建设

中央党校副校长 王东京

中国特色社会主义进入新时代，中国经济也进入发展新常态，目前正处在转方式、调结构与转换发展动力的攻关期。为跨越这一关口，习近平总书记在十九大报告中提出了“贯彻新发展理念，建设现代化经济体系”的战略目标。推进现代化经济体系建设，在理论上我们要把握两个不同；在实践中要抓住三个重点。

全面准确地领会现代化经济体系的科学内涵，首先要弄清两个不同：

一是经济体系与产业体系不同。现代经济体系是十九大报告的一个新提法，现在经济学教科书中有关产业体系或工业体系等概念，但产业体系或工业体系的含义明显不同于经济体系，它们只是经济体系的组成部分。研读十九大报告，我体会习近平总书记所讲的经济体系，是指由“产业体系、创新体系、协调体系、开放体系、体制机制”等五个子系统构成的一个大系统。我们不能望文生义，简单地将经济体系等同于产业体系或工业体系。不然在概念理解上差之毫厘，落实层面会失之千里。

二是现代化经济体系与传统经济体系不同。两者的区别，就在于是否符合新发展理念。符合新发展理念的现代经济体系是现代化经济体系；否则就是传统的经济体系。习近平总书记在十九大报告中指出：“建设现代化经济体系既是跨越关口的迫切要求，也是我国发展的战略目标。”这句话其实包含两个重要判断：一是跨越关口需要建设现代化经济体系；二是我们目前的经济体系还不是现代化经济体系，建设现代化经济体系是我们的目标。

习近平总书记强调建设现代化经济体系要贯彻新发展理念，是在总结新中国成立以来、特别是改革开放以来经济建设经验教训的基础上提出的科学论断。新中国成立后的一个时期，为了迅速建立工业体系，过度强调发展重工业，结果导致农轻重比例失调；为了超英赶美，在处理积累与消费的关系上重生产轻生活，没有把发展生产同改善人民生活紧密结合起来。那时流行一个口号：“勒紧裤带搞建设”。出现这样的问题，既有历史的客观原因，也有经济建设指导思想上的失误。上世纪八十年代初，由中央党校发起，理论界开展了社会主义

生产目的大讨论。作为这次大讨论的成果，党的十二大报告将“一要吃饭，二要建设”确定为我国经济工作的基本原则。此后，积累与消费以及农、轻、重的比例关系得到了逐步调整。

改革开放以来，中国的经济成就举世瞩目。2010年经济总量已超过日本，成为全球第二大经济体，中国人民也实现了从站起来到富起来的历史跨越。但经济仍存在一些问題：从发展驱动看，主要是靠投资、出口拉动，创新不足；从供给端看，供给效率和质量不高，结构性矛盾突出；从生态环境看，以牺牲资源环境为代价追求增长的现象在各地不同程度的存在；从国际收支看，进出口长期失衡，对外依存度偏高；从财富分配看，不同地区、不同群体的收入存在较大差距，基尼系数偏高。

针对上面这些问题，习近平总书记就在党的十八届五中全会上提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念。而且强调五大新发展理念是今后我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，也是改革开放近40年来我国发展经验的集中体现，反映出我们党对我国发展规律的新认识。

在党的十九大报告中，习近平总书记就如何用新发展理念引领现代化经济体系建设提出了深化供给侧结构性改革、加快建设创新型国家、实施乡村振兴战略、实施区域协调发展战略、加快完善社会主义市场经济体制、推动形成全面开放新格局等六大战略举措。落实这六大举措，我体会应抓住三个重点：

第一个重点：坚持以供给侧结构性改革为主线。供给侧结构性改革有三个关键词，第一个关键词是“改革”；第二个关键词是“供给侧”；第三个关键词是“结构性”。显然，供给侧结构性改革不同于以往的政府调结构，而是强调从生产端发力，通过改革解决结构性问题。十九大报告明确强调建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向。习近平总书还讲：“不论经济发展到什么时，实体经济都是我国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基。”怎样通过深化供给侧结构性改革筑牢实体经济？近期任务是继续推进“三去一降一补”，优化



存量资源配置，扩大优质增量供给。而长远目标，则是增强供给结构适应需求变化的灵活性，实现供需动态平衡。

第二个重点：坚持以创新发展为动力。一个国家的经济就好比是一艘在大海里行驶的航船，有动力才能前进。习近平总书记在十九大报告中指出，“创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。”可长期以来经济学有一种流行的观点，认为经济发展要靠投资、消费、出口等“三驾马车”拉动，此观点最初是来自凯恩斯的《就业、利息和货币通论》。这里不去评论凯恩斯《通论》的对错，但有一点很清楚，“三驾马车”是需求侧的拉动力而非供给侧的驱动力。习近平总书记提出建设现代经济体系的着力点是实体经济，发展实体经济要从供给侧驱动。供给侧的驱动力是什么？当然是科技创新。

第三个重点：坚持以正确处理政府与市场关系为核心。党的十九大报告提出要“着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制”。经济体制改革的核心，是处理政府与市场的关系。习近平总书记曾明确表达过这样的思想。他指出：“准确定位和把握使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，必须正确认识市场作用和政府作用的关系。”要特别提点的是，十九大报告强调“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”是在阐述“坚持新发展理念”时讲的。习近平总书记为何要在这个部分讲？我理解，用新发展理念引领供给侧结构性改革、乡村振兴、区域协调发展、形成全面开放新格局等，都涉及资源配置方式的改革。由此看，正确处理政府与市场的关系是贯彻落实新发展理念的关键。

科学认识和把握我国社会主要矛盾的转化

中央党校副校长 黄宪起



中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，这是党的十九大作出的重大政治判断。新时代坚持和发展中国特色社会主义，完成党的十九大提出的历史任务，科学认识和把握这一重大政治判断具有重要的理论意义和实践意义。

以马克思主义哲学世界观方法论为指导，科学认识和把握我国社会主要矛盾的转化。生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾，是人类社会的基本矛盾。只有把生产力和生产关系的矛盾运动同经济基础和上层建筑的矛盾运动结合起来，把社会基本矛盾作为一个整体来观察，才能科学认识和把握社会主要矛盾及其运动的规律和发展趋势。党的十一届三中全会之后，我们党在深刻分析我国国情基础上提出“我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”，这是基于当时社会生产力的发展水平以及广大人民群众的生活状况作出的重要判断。

生产力是生产中最活跃、最革命的因素，是生产发展的决定因素。从改革开放近40年的历史进程看，我国社会主要矛盾发生转化，归根结底，是来自社会生产力突飞猛进的发展。伴随着改革开放，大量的、日新月异、现代化、高科技、信息化的生产工具、生产手段的创造和广泛使用，极大地提高了人们征服和改造自然的能力，我国社会生产力实现了跨越式提升，创造了巨量的物质财富，我国GDP从1978年的3678.7亿元，增长到了现在的80万亿元，增长了217倍。我国社会生产力的巨大发展，一方面极大地提高了全国人民的物质生活水平，另一方面也极大地改变了人与人之间的社会关系，改变了人与自然之间的关系，激发和产生了广大人民群众更高层次、更为广

泛、更为多样、更为丰富的社会需求，进而使生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾状况出现了新的质的变化。这一历史性变化，是在生产力发展变化的根本推动下，我国社会基本矛盾合乎规律运动变化的客观结果。党的十九大作出我国社会主要矛盾已经发生转化这一重大政治判断，是对这一合乎社会发展运动规律的客观结果的正确反映。

总结我们党处理我国社会主要矛盾问题的历史经验，充分认识科学把握当前我国社会主要矛盾的重大意义。在革命战争年代，我们党科学分析我国半封建半殖民地的基本国情，正确认识和把握帝国主义与中华民族、封建主义与人民大众这一主要矛盾。

20世纪50年代中期，经过生产资料所有制的社会主义改造，我国社会主义基本制度建立。党的八大明确提出：“国内的主要矛盾，已经是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾，已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。”

党的十一届三中全会以后，我们党把工作重点转移到经济建设上来。1981年，党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，深刻总结了历史经验，提出“我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”的重大判断。

我们党领导革命、建设、改革的历史经验表明，科学认识和把握我国社会主要矛盾及其变化，是我们党制定正确的路线方针政策根本政治依据和理论前提，事关党和国家事业发展的成败兴衰。党的十九大提出我国社会主要矛盾已经转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，为我们制定新时代条件下坚持和发展中国特色社会主义事业的大政方针提供了最为重要的科学依据。我们特别强调这是一个重大政治判断的道理，就在这里。

把握中国特色社会主义进入新时代的历史方位，科学认识当前我国社会主要矛盾的基本特点。随着中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经发生转化。换句话说，正是以我国社会主要矛盾已经发生转化为重要标志，中国特色社会主义进入了新时代。在新时代中国特社会主义的大背景下，我们应该更加准确、

全面地把握当前我国社会主要矛盾的基本特点。

一方面，“人民日益增长的美好生活需要”全面超越了过去“人民日益增长的物质文化需要”的内涵和外延。经过改革开放近40年的发展，我国稳定解决了十几亿人的温饱问题，总体上实现小康，不久将全面建成小康社会，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。“美好生活需要”已经不仅仅表现为满足基本生活的物质文化这些“硬性需要”，还表现为在此基础上衍生出的人民的参与感、公平感、安全感、幸福感、获得感等“软性需要”。

另一方面，同“落后的社会生产”相比，“不平衡不充分的发展”是在更高的层次、更为广泛的领域的发展问题。改革开放前，我国社会生产力还很落后，综合国力和人均收入都处于很低水平。经过改革开放近40年的发展，我国社会生产力水平总体上显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，国内生产总值稳居世界第二，对世界经济增长贡献率超过30%。在这样一个大前提下，我们面对的突出问题已经转变为发展的不平衡不充分问题。发展不平衡，主要体现在区域不平衡、行业不平衡、领域不平衡、群体不平衡等方面；发展不充分，主要体现在发展的质量和效益还有待提高等方面。同时，发展的不平衡不充分不仅仅表现在经济领域，还表现在政治、文化、社会、生态等领域。

从当前社会主要矛盾的内部关系看，“不平衡不充分的发展”，已经成为满足“人民日益增长的美好生活需要”的主要制约因素，在矛盾中居于主导地位；从社会矛盾产生因果机制看，这种不平衡不充分的发展状态是造成现阶段其他各种社会矛盾的主要根源。同时，这一主要矛盾，将在当前和今后一个比较长的时期内存在。我们要着眼实现第二个百年奋斗目标的本世纪中叶，来估计这一矛盾存在的长期性。

在新时代条件下，科学认识我国社会主要矛盾的特点，把握其内部对立统一的关系以及矛盾的主要方面，认清其社会矛盾体系中的地位，充分估计其存在的长期性，对于我们科学决策、推动新时代中国特社会主义事业的新发展具有重要意义。

(下转6版)

推进国家治理现代化的新指南

中央党校教育长 罗宗毅



党的十九大报告把十八大以来党的理论创新成果概括为新时代中国特色社会主义思想，党的十九大通过的党章修正案把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党的行动指南，实现了党的指导思想的又一次与时俱进。十九大报告用“八个明确”概括了习近平新时代中国特色社会主义思想的主要创新观点。其中，“明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发

展、全体人民共同富裕”，这一重要思想，对推进国家治理现代化具有重要指导意义。

“坚持以人民为中心”，满足人民日益增长的美好生活需要的思想，要求我们在推进国家治理现代化进程中必须坚持正确的治理理念和价值导向。十九大报告提出：“全党必须牢记，为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权的试金石。带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。必须始终把人民利益放在至高无上的地位”，“必须坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中”。进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的

美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一变化是关系全局的历史性变化，反映了我国社会发展的客观实际，是制定党和国家大政方针，长远战略的重要依据。推进国家治理现代化要围绕解决社会主要矛盾进行，立足社会主要矛盾的变化来确定改革的目标和措施，在指导思想和价值取向上要正确处理好“权力”与“权利”、“管理”和“服务”、“效率”与“公正”的相互关系。应当看到，今天我们遇到的社会矛盾和利益问题，完全依赖行政命令、传统管理已不合时宜。过去那种以“权力”为本位，以“命令”和“强制”为手段，以保障行政权力运行为目的的管理模式越来越不符合当今时代的要求。在推进国家治理现代化的进

程中，要树立人民本位的治理理念，解决好新时代社会主要矛盾，不断促进人的全面发展、不断满足人民日益增长的美好生活需要。

“坚持以人民为中心”，满足人民日益增长的美好生活需要的思想，要求我们在建构国家治理体系进行制度设计时，既要考虑方便治理，更要考虑方便群众；既要考虑有利于维稳，又要考虑有利于维权；既要讲目的，又要讲程序。进入新时代，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。客观上要求加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。当前推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要工

作，就是要加强对人民人身权、财产权、人格权的保护，并在立法、执法、司法和社会治理等领域落到实处。十九大报告提出的“保护人民人身权、财产权、人格权”，体现了党对人民权利的高度重视，与我国社会主要矛盾的转化是相适应的，彰显了国家对人民各项合法权益的全面保护，满足人民的新期待、新愿望。

“坚持以人民为中心”，满足人民日益增长的美好生活需要的思想，要求我们不断改进和完善治理方式，提高国家治理能力和治理水平。进入新时代，我国经济社会处在深刻变革之中，一方面，利益主体越来越多元，平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为的难度越来越大；另一方

面，人们的公平意识、民主意识、权利意识不断增强，对各项工作公正性、透明度的要求越来越高，这就要求在我国国家治理的各方面各环节，自觉尊重和依法保护公民的基本权利，扩大人民有序政治参与，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权。各级领导干部要增强民主意识、发扬民主作风，接受人民监督，当好人民公仆。坚持以人民为中心，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为国家治理的根本目标；坚持以人民为中心，把激发人民主体意识、调动最广大人民积极性作为国家治理的根本依靠力量，保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。

坚持和完善中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，是全面深化改革的总目标。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想作为推进国家治理现代化的新指南，在各项工作中全面准确贯彻落实。