

党的十九大报告指出,“坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期,完善公共服务体系,保障群众基本生活,不断满足人民日益增长的美好生活需要,不断促进社会公平正义,形成有效的社会治理、良好的社会秩序,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续”。尊重、把握和合理有效引导社会预期,是政府在经济新常态下面面对的新要求,也是政府从“社会管理”迈向“社会治理”亟须锤炼的新能力。

抓住一个根本：协调推进“四个全面”战略布局

社会预期是对客观现实的反映,同时又对社会现实产生能动的影响。引导社会预期的目的就是要形成社会预期与社会发展相互促进、相互支撑的良性循环。而实现这一目标的正道就是加强党的领导,坚持稳中求进的总基调,继续统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局。

用全面建成小康社会的战略目标凝聚人心,形成关于我国经济社会发展基本面和基本趋势的目标预期。马克思主义的社会预期观告诉我们,社会领域中人的预期是由背后的经济动因所决定的。所以,合理引导社会预期的根本途径在于用发展的目标和成果凝聚引导广大社会成员。在世界经济持续低迷、复苏缓慢的大背景下,2016年我国经济增长速度为6.7%,增速重返世界第一,对世界经济增长的贡献率仍居首位,达到33.2%。到2020年,我国将实现全面建成小康社会的宏伟目标。在这个战略目标下,每个成员都有具体的、切实的获得感,那就是“城乡居民人均收入比2010年翻一番”“现行标准下农村贫困

人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困”。因此,全面建成小康社会的奋斗目标可见的、可预期的、可实现的、可共享的,是合理引导社会预期的根本目标导向。

用全面深化改革的创新举措增强信心,形成突破体制机制藩篱、激发社会生产力和活力的改革预期。变革是时代之声,人心所向。全面深化改革,是解决人民群众期盼的现实问题的根本途径。例如,当前在发展中不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出,城乡区域发展差距和居民收入差距依然较大,教育、就业、医疗、住房、生态环境、食品安全等社会问题依然较多。破解发展中面临的难题,化解来自各方的风险挑战,引导社会公众客观、理性、辩证、发展地看待问题、参与解决问题和评价问题,必须依靠全面深化改革。通过全面深化改革的社会实践,进一步树立依靠改革促进社会公平正义、增进人民福祉的改革预期,为改革发展和社会稳定营造良好氛围,推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

用全面从严治党的实绩赢得人心,形成对于我党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的执政预期。党是我们事业的领导核心。如何经受住“四种考验”,战胜“四种危险”,跳出“历史周期律”,实现长期执政是摆在党面前的时代课题。同时,人民群众对于国家的预期,对于社会的预期,对于美好生活的预期,归根到底就是对于党执政的预期。因为,历史和现实告诉我们,办好中国的事情,关键在党。习近平总书记指出:“党要管党,才能管好党;从严治党,才能治好党。”党的十八大以来,党中央以厉行八项规定带动作风建设,以零容忍的态度惩治腐败等一系列从严治党的务实举措抓党风政风,带社风民风,提振了信心,赢得了民心。通过全面从严治党,提升我党的执政能力和领导水平,增进人民群众

用全面依法治国的制度保障稳定人心,形成科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的法治预期。法律是治国之良器,法治是国家治理体系和治理能力的重要依托,也是稳定社会预期的制度保障。一个社会中的政党、政府、各类组织和公民如果有共同遵循的规则和底线,将立法、执法、司法和守法都纳入制度化的轨

道,那么社会成员对于社会生活就更有可能产生更加稳定和长远的判断、估计。不难想象,如果一个社会的政府朝令夕改,社会成员目无法纪、诚信缺失,那么正向的稳定的社会预期则无从谈起。2016年,中共中央、国务院专门出台了关于完善产权保护制度、依法保护产权的意见,其目的就是在于依法有效保护各种所有制经济组织和公民财产权,增强人民群众的财产财富安全感,增强社会信心,形成良好社会预期,从而增强各类经济主体创业创新动力,推动经济社会持续健康发展和国家长治久安。

用全面从严治党的实绩赢得人心,形成对于我党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的执政预期。党是我们事业的领导核心。如何经受住“四种考验”,战胜“四种危险”,跳出“历史周期律”,实现长期执政是摆在党面前的时代课题。同时,人民群众对于国家的预期,对于社会的预期,对于美好生活的预期,归根到底就是对于党执政的预期。因为,历史和现实告诉我们,办好中国的事情,关键在党。习近平总书记指出:“党要管党,才能管好党;从严治党,才能治好党。”党的十八大以来,党中央以厉行八项规定带动作风建设,以零容忍的态度惩治腐败等一系列从严治党的务实举措抓党风政风,带社风民风,提振了信心,赢得了民心。通过全面从严治党,提升我党的执政能力和领导水平,增进人民群众

对于党执政的认同感和满意度,是合理引导社会预期的最坚强的政治保障。

坚持两手并重：加强引导和规范

在把握好方向和主线的时候,在具体方法上,必须坚持引导与规范并重并行。引导贵心,规范重行。社会预期本身是一个认识论的范畴,社会预期管理的着力点在于打好政策、思想和舆论引导的组合拳,形成有效引导。在源头上,要坚持问题导向,科学制定调控政策,综合运用行政、法律和经济的手段,依托金融、财政、税收等经济杠杆,用政策的针对性成就政策的有效性。引导公众理解和认同国家大政方针,认清和尊重经济社会发展规律,理性辩证看待面临的社会问题和困难。

现代社会是信息社会,也是风险社会;现代社会是自由社会,也是责任社会。在注重引导的同时,必须加强规范管理。对于具有误导性、煽动性、破坏性的错误言论进行坚决抵制和惩处。近年来,伴随着互联网行业的迅速发展,不少公共事件发端于互联网上一些歪曲事实的失真信息和不当言论,严重干扰政府预期管理效

果。互联网不是法外之地,无责之地。要依法加强对互联网、自媒体、新媒体的管理,让公众自由发声的同时,做到负责发声。同时,国家权威机构、行业协会、人民团体等主体也应主动发声、及时发声、精准发声,为预期管理抢占舆论和互联网的高地。

健全三项机制：信息对称、协商对话和应急处置

合理引导社会预期,除了把牢“四个全面”战略布局的大方向,运用引导、规范两大基本方法,还需进一步建立健全信息对称、协商对话和应急处置三大机制。保持信息对称可以纠正信息缺失和错位造成的“预期失真”,平台化机制化经常化的协商对话可以调和多元利益主体带来的“预期冲突”,及时有效的应急处置可以管控突发的公共事件背后的“预期传导”。

健全信息对称机制。按照信息认识论的观点,信息是主客体相互交互的媒介,也是社会预期形成的基础和载体。党的十八大以来,结合舆情网络化的特点,党中央、国务院召开治理网络空间的高规格会议,推出一系列清朗网络空间的新政法规,提供了收集舆情、引导预期的重要指引和妙药良方。就信息的输出而言,要全面推进信息公开,向社会公布及时、准

确、全面的公共信息,打造公开透明政府,提高政府公信力。有时,一些不良社会预期的形成和扩散,最后形成公共事件的部分原因就在于政府信息公布的不及时、不准确、不完整。党务政务公开透明,是对社会关切的回应,也是对公民知情权的保障,更是凝聚广泛社会共识和引导未来预期的重要依托。

健全对话协商机制。我国正处于经济社会的转型时期,利益格局深刻调整,利益诉求日益多元。推进协商对话,加强政社沟通,也是引导社会预期的重要途径。一方面,对话协商的过程就是政社双方彼此了解影响的过程。政府通过听证、咨询、走访等方式,了解民情民意,把握社会预期;同时,公众也能反映诉求,持续影响政府科学决策、民主决策,推动形成符合其利益和预期的政策走向。另一方面,对话协商的过程也是协调矛盾、管控分歧,黏合预期、凝聚共识的过程。政府通过搭建平台,让包括政府自身在内的各类社会主体表达意见,讨论协商,形成公共领域的最大公约数。在此过程中,政府可以通过春风化雨、润物无声的方式稳定和引导社会预期。

健全应急处置机制。预期管理的末端就是对由部分社会预期形成的公共突发事件进行应急处置。应急处置实质是危机管理,反映了管理主体引导应激型社会预期的管理能力。突发性公共事件,通常在较短的时间内急速爆发,具有突发性、规模性、传导性等特点。在出现公共危机的情境下,要及时依法采取应急处置措施,正确引导舆论风向,才能把控事态走向,消除群体恐慌,重塑人心秩序,稳定社会预期,避免原生事件演变发展为新的次生危机。

(作者系中央党校中青一班学员、上海市徐汇区区长)

我们需要理性的市场经济

□ 尹汉宁

衡。新古典经济学中的个人理性和经济人理性,凯恩斯有效需求的理性选择,新自由主义的理性预期主义,都一定程度上以市场经济原本是完善完美的为前提,从总体上缺乏对市场经济的理性分析。为了刻意地避免经济危机中人们对资本主义制度的批评,西方经济学家还特别强调纯技术性分析,有意无意地不与资本主义制度相联系。

我们今天所说的理性的市场经济,不是也不可能是资本主义初期或者资本主义处于上升时期的市场经济;不是也不应该是导致危机并不断累积加深危机的市场经济;当然也不是纯粹自发、盲目、自由的市场经济;不是产生于西方不受时空限制可应用任何国家任何发展阶段的市场经济。而是体现“两个充分”的中国特色社会主义市场经济,即充分发挥市场在资源配置中的“决定性作用”,包括政府在“更好发挥作用”中也体现这个“充分”;充分估计到并防范市场自发调节有可能产生的风险甚至可能发生的危机。比如近年来我们党对“经济发展新常态”的基本判断;突出“供给侧结构性改革”;注重防范系统风险等等。前一个“充分”,已经解决了“短缺”和效率的问题,后一个“充分”,是要防范化解可能出现的“过剩”和危机。

说理性的市场经济不是简单地照搬西方市场经济,也不是简单地照搬西方经济学,但也不是要完全抛开西方市场经济和西方市场经济学的概念范畴另起炉灶,马克思写《资本论》,也大量使用了前人和他人的概念范畴。把计划和市场从经济制度属性中剥离出来,强调社会主义和资本主义都可以用,但是资源配置方式总是在特定的制度背景下的运用,总会被社会制度所影响。西方经济学家刻意强调经济学的纯技术性,其目的就是为了掩盖或回避资本主义制度弊端。

西方经济学实际上是西方市场经济学,它与资本主义生产方式占统治地位相伴生。如果从亚当斯密的《国富论》问世时间算起,从古典经济学到新古典经济学,从自由主义到新自由主义,从凯恩斯主义到新凯恩斯主义,经历240多年的发展历程。无论是三次的变革,还是六次革命,西方经济学仍然固执地坚持它的学术自信。在西方经济学家看来,即便是爆发全球性经济危机,都可以通过理论修补实现均



政治能力过硬要做到“五有”

□ 奚 明

习近平总书记明确指出,政治能力就是把握方向、把握大局、把握全局的能力,就是保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。现在,我们党正在带领人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想。这对领导干部能力尤其是政治能力提出了新的更高要求。作为一名领导干部,只有始终把锻造政治能力置于首要位置、作为首要任务,才能在复杂形势和繁重任务中瞄准方向、把握全局。

政治能力不是抽象的,而是具体的。政治能力过硬的领导干部,应当是“五有干部”。有绝对忠诚的政治品格,把绝对忠诚作为一种信念、一种品格、一种担当,坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,坚定“四个自信”,筑牢“四个意识”,做到思想上衷心拥戴核心、感情上深刻认同核心、

政治上坚决服从核心、行动上始终紧跟核心,时时、事事、处处同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。有与时俱进的理论素养,深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想,吃深吃透蕴含其中的立场、观点、方法,不断深化对当今中国实践和矛盾的认识、判断、把握,更好地用马克思主义中国化的最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。有坚定看齐的执行自觉,始终保持看齐追随的高度自觉,坚定不移地向党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐,只要是中央作出的决定,主动承接、积极参与;只要是有利于全国大局的工作坚持不懈地抓,以实际行动为中央站好岗、放好哨。有统筹兼顾的领导艺术,坚持“两点论”与“重点论”相统一,既善抓“牛鼻子”、又学会“弹钢琴”,依照新发展理念的整体性和关联性对工作进行通盘规划、一体践行,特别是要突出

问题导向,勇于知难而进、迎难而上,在重点突破中带动整体推进,在整体推进中实现重点突破。有服务群众的过硬本领,牢固树立以人民为中心的发展思想,准确把握新形势下群众工作的特点规律,走得进群众心门、摸得透群众期盼、找得准利民路子、办得好惠民实事,把广大群众更加紧密地团结在党的周围,汇聚起共建共享的磅礴伟力。

政治能力的提高,必须始终坚持知行合一,精准把握提高政治能力的具体路径,做到以知促行、以行促知。过硬的政治能力,从学习借鉴中来,对党的创新理论,要原汁原味通学,反复深入揣摩,对照实践感悟,做到学而懂、学而信、学而用;以焦裕禄等先进典型为标杆,认真学习他们用一生诠释忠诚的可贵品质,在见贤思齐中坚定理想信念、提升思想境界。从群众工作中来,始终牢记自己是人民的一员,走好群众路线、践行群众观点,切实把人民群众

作为最大的靠山,不断用群众的智慧丰富头脑、用群众的实践开阔思路,在联系服务群众中汲取营养力量、增长政治才干。从发展实践中来,牢记组织重托和群众期盼,切实把行动作为最有力的政治宣言,把实干作为最有效的政治担当,注重从政治上思大局、观大势、谋大事、创大业,把政治定力体现到一切工作之中,用铁的肩膀扛起应该肩负的责任,为一个地方的美好未来、广大群众的美好生活努力打拼。从锤炼磨砺中来,牢记经常淬炼最能擦亮政治底色,自觉把自己放到党内政治生活这个大熔炉中进行锻造,突出用好批评和自我批评这个有力武器,做到百炼成钢;牢记斗争实践最能磨砺政治品格,在大大小小、风浪考验、各种诱惑面前,敢于亮剑、敢于碰硬、敢于斗争,成为靠得住、信得过、能放心的铁军战士。

(作者系中央党校县委书记研修班学员、浙江余姚市委书记)

高质量打赢脱贫攻坚战

□ 阚吉林

党的十九大报告对打赢脱贫攻坚战作出新部署新要求,进一步坚定了我们带领群众脱贫致富的必胜信心。当前,脱贫攻坚进入攻克固中之困、难中之难、坚中之坚的关键时期,必须全面贯彻新发展理念、破解脱贫难题、增强脱贫动力、提升脱贫实效,确保如期高质量打赢脱贫攻坚战。

推进创新发展,着力完善贫困治理体系。脱贫攻坚工作落实创新发展理念,必须善于运用创新的思维、改革的办法和超常规的手段,系统推进精准脱贫各项工作。一是抓好制度创新。积极创新脱贫攻坚的政策体系和工作机制,真正用“精准”的标准、“严实”的要求和“绣花”的功夫,精准调查摸底、精准研究对策、精准对症下药。二是推进改革创新。着力推进一二三产业融合发展,构建“种养加”结合、“产加销”一体的扶贫骨干产业体系、生产体系、产品体系和经营体系。三是强化科技创新。注重与科研院所、科技团队等的深度合作,建立“一个产业、一个企业、一个院所、一个基地”的产学研服务体系。四是加强治理创新。充分发挥法

治、德治和自治“三治”综合功能,强化乡村社会治理。

推进协调发展,着力突破区域整体贫困。推进协调发展必须解决区域性发展不平衡、贫困村与非贫困村发展不公平、贫困户与非贫困户发展不均衡的问题。一是夯实基础设施,推动区域协调发展。围绕小康路、小康水、小康电、小康讯、小康房、小康村的“六小扶贫工程”,加大贫困地区基础设施建设力度。加大农村环境综合整治力度,持续改善农村地区生态环境,全面提升人居环境质量。二是聚焦深度贫困,深度发力补短板。深入学习贯彻习近平总书记讲话精神,采取更加有效的举措、更加有力的工作,扎实推进深度贫困地区脱贫攻坚。三是统筹贫困与非贫困,推动均衡发展。要针对贫困与非贫困临界差别不大的客观实际,统筹好贫困与非贫困的整体发展,防止因顾此失彼、而产生新的发展不平衡,导致新的贫困发生。

推进绿色发展,着力强化生态扶贫。绿色发展是推动脱贫攻坚、巩固脱贫成果发展的必要条件。一是加大生态保护治理力度。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的生态扶贫理念,坚守发

展和生态两条底线,走绿色发展之路,从而实现脱贫和生态保护的协调发展。二是大力发展生态农业。坚持生态产业化、产业生态化,科学布局“长短结合”农业产业,调顺产业结构、调好种植结构、调优产品结构,转变发展方式,发展现代生态优质高效农业,推动传统农业从数量增长为主向数量质量效益并重。三是大力发展生态旅游。坚持生态旅游扶贫融合发展,大力发展乡村旅游,推动脱贫攻坚。四是大力实施生态搬迁。坚持人口下山、产业上山,产品出山、游客进山,对居住在“一方水土养不活一方人”的深石山区的人口实现生态搬迁,改善群众生产生活条件,解决脱贫致富与生态保护的两难困境。

推进开放发展,着力汇聚脱贫强大合力。推进开放发展就是要解放思想,突破传统固有思维定势,坚持在扩大开放中推进精准脱贫,进一步解放和发展生产力。一是深入推进网络扶贫。创新“互联网+”扶贫模式,补齐贫困地区互联网基础设施建设的突出短板,建立扶贫开发大数据平台,推动开放式扶贫。二是充分发挥市场作用。创新建立政府主导、银行支持、保险参与、农户参加、市场带动的“五位一体”联动机制,整合资源,开

拓市场,促进生产,实现共赢。三是强化社会力量扶贫。积极发挥统战、工商联、非公经济组织和社会组织等社会扶贫力量,通过开展村企共建活动、爱心捐赠、志愿服务、结对帮扶等多种形式帮扶贫困村、贫困户,形成全社会参与脱贫攻坚的强大合力。

推进共享发展,着力提升脱贫获得感。推进共享发展就是要始终坚持以人民为中心的发展思想,坚持全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享,着力补齐民生“短板”,着力增强贫困群众获得感,保障社会公平正义,实现共同富裕。一是抓好教育扶贫。着力优化贫困地区教育资源,提升贫困地区教育信息化水平。二是抓实医疗扶贫。抓好医疗扶贫最根本的是要推动优质医疗资源向贫困地区和贫困人口延伸,提高基层医疗卫生机构医疗服务水平,解决贫困群众就近看病、看好病的问题。三是抓细社会保障。社会保障是对失业可扶、无力脱贫的贫困群众采取的兜底性脱贫措施。要抓好农村留守儿童、留守妇女、留守老人和残疾人关爱服务体系,落实好基本生活保障。

(作者系中央党校县委书记研修班学员、重庆市城口县委书记)