



解决新时代社会主要矛盾的创新性举措

内蒙古自治区人大常委会副主任、党组成员 那顺孟和

供给侧结构性改革，既是一个重大的理论问题，也是一个重大的实践问题。贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，必须把供给侧结构性改革摆在更加突出的位置。

时代课题：主要矛盾和矛盾的主要方面发生了变化

习近平总书记在党的十九大报告中提出中国特色社会主义进入了新时代，提出我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，提出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾这一重大判断。问题是时代的声音，从这一重大判断我们可以看出，发展时代发生了变化，发展阶段发生了变化，我国社会的主要矛盾发生了变化，经济发展的矛盾的主要方面也由需求侧转到供给侧。推进供给侧结构性改革，提高供给质量，正是为了满足人民对美好生活的新期待、新需要。从某种意义上讲，供给侧结构性改革，是为解决我国新时代社会主要矛盾而量身定做的。

主攻方向：着力解决结构性失衡和新动能培育问题

推进供给侧结构性改革，重点在结构，关键在改革。供给侧结构性改革的主攻方向，最重要是两个 方面，一是要解决结构性失衡问题，二是要解决新动能培育问题。具体的讲，主要有以下几个方面：解决供过于求的问题，即去产能、去库存、去杠杆的问题；解决供需错配的问题，或者叫供不对路的问题；解决发展短板的问题；解决创新不足的问题，也就是新供给不足的问题；解决制度供给的问题，实际是通过体制机制改革为企业创造更好的发展环境。

路径选择：发挥好“两只手”的作用

解决好供给侧出现的种种问题，关键是要发挥好市场这只“看不见的手”的作用。市场经济不相信“眼泪”，企业的生死存亡，市场是最好的裁判官。化解过剩产能，

淘汰落后产能，最终要靠优胜劣汰，要靠市场出清，这背后是市场经济的竞争规律在起作用。无论是供过于求还是供不应求，抑或是供需错配，最终都会受到市场的惩罚，这背后是市场经济的价值规律、供求规律在起作用。这一轮产能过剩的原因，有人认为是因为市场失灵，恰恰相反，是因为市场扭曲，是因为改革不到位，是因为市场配置资源的机制没有发挥好。另一方面，发挥市场在资源配置中的决定性作用，绝不是否定政府这只“看得见的手”的作用，恰恰相反，我们要更好地发挥政府的作用。什么是更好，我的理解是，不缺位、不越位、不错位。这三句话说起来容易做起来难，真做到了就是“更好”。

要把改革抓到位。从供给侧结构性改革的角度，一是要继续推动“放管服”改革向纵深发展。简政放权，放管结合，优化服务，是全面深化改革特别是供给侧结构性改革的先手棋，是转变政府职能的当头炮。二是要继续推动“三张清单”制度改革加快落地。所谓“三张清单”制度改

革，即权力清单、责任清单、负面清单。政府要拿出“权力清单”，明确政府该做什么，做到“法无授权不可为”；给出“负面清单”，明确企业不该干什么，做到“法无禁止即可为”；理出“责任清单”，明确政府怎么管市场，做到“法定职责必须为”。三是加快推进政务公开，打造阳光政府。公开透明是现代政府的基本价值理念。全面推进政务公开，要坚持以公开为常态，不公开为例外的原则。要进一步加强政府信息和政务服务平台建设。包括政务服务中心建设，公共资源交易及信息服务平台建设，电子政务平台建设，基层便民服务平台建设，政府新闻发言人制度建设等等。一句话，要让信息多跑路，群众少跑腿。

把政府监管做到位。放权不等于一放了之，完全撒手不管。“没有监管，也不会有自由市场。”简政放权以后，政府监管必须跟进，简政放权、放开搞活是改革，实施有效监管、管住管好也是改革。当前我国市场经济秩序还存在很多不规范、不完善的地方，有些还相当严重。比如假冒伪劣的问题，坑蒙拐骗的问题、食

品安全的问题、生态环保的问题、知识产权的问题等。监管主要是事中事后监管。一是推进综合监管。综合监管就是要解决多头执法、重复执法、执法扰民、执法效率低下的问题，也就是几个大盖帽管一个草帽的问题。要按照权责一致的原则，继续推进市县两级市场监管领域综合行政执法改革，强化基层监管力量，落实相关领域综合执法机构监管责任。要通过整合和综合执法形成合力，大幅度提高行政执法效率。二是加强重点领域监管。大力加强食品药品安全、生态环保领域、产品质量和金融行业的监管。三是探索审慎监管，所谓审慎监管也就是包容监管。对新技术、新产业、新业态、新模式的发展，要区分不同情况，积极探索和创新适合其特点的监管方式，即要有利于营造公平竞争环境，激发创新创造活力，大力支持新经济快速成长，又要进行审慎有效监管，防范可能发生 的风险，促进新经济健康发展。

激发和保护企业家精神。企业家精神是一种稀缺资源，是一种竞争力，是新常态下创新的动力。习近平

总书记指出：“我们全面深化改革，就要激发市场蕴藏的活力。市场活力来自于人，特别是来自于企业家，来自于企业家精神”。企业家精神的核心和灵魂是创新精神，无论从一个国家还是地区来看，凡是企业家活跃的地区和地区，也是创新活跃的地区和地区。保护、调动、激发企业家精神，就是保护、调动、激发创新精神。首先是要稳定信心、稳定预期。信心比黄金还宝贵，稳定信心、稳定预期，最关键是稳定政策。稳定信心、稳定预期还要做好保护产权的工作，“有恒产者有恒心”，有恒心才能有信心，才能放心、安心。其次是激发大众创业、万众创新。创业、创新的活力来自于民间，来自于草根，来自于小企业。还要打造“亲”“清”新型政商关系。从政府角度处理政商关系，必须处理好两种不同的倾向，一是“亲”而不“清”，一定要做到交往有道、守住底线，而不能是勾肩搭背、官商勾结，要划出公私分明的底线，建立干干净净、君子之交淡如水的政商关系。二是“清”而不“亲”，现在有些领导干部对企业、对企业家是“敬而远之”，一些领导因为怕犯错误而不敢为、不愿为、不作为，一些领导干部谈商色变，只怕不“清”，不怕不“亲”，对招商引资、对企业家采取“软拒绝”“打太极”，表面上客客气气，拍板决策的事一律不干。这两种倾向对激发和保护企业家精神，都是十分有害的，都必须加以认真纠正。

学习党的十九大精神论点摘要

社会主要矛盾的重大变化 深刻认识和把握

浙江省绍兴市上虞区委党校高级讲师

顾利民

社会主要矛盾从人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，这一主要矛盾的转化是建立在经济社会不断发展基础上，是建立在中国特色社会主义进入了新时代这一我国发展新的历史方位的基础上的，是建立在我国从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃的基础上的，是建立在我们党把人民对美好生活的向往作为奋斗目标、以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态、继续朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进的基础上的。正因为此，挑战也更加严峻，任务更加艰巨，工程更加伟大，使命更加光荣。

解决新时代我国主要矛盾的历史进程就是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的进程，就是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的进程，就是我国物质文明、精神文明、政治文明、社会文明、生态文明全面提升的进程，就是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的进程。

我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，应充分认识解决社会主要矛盾的长期性、复杂性、艰巨性。推进这一社会主要矛盾渐进解决，必须登高望远、居安思危，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，必须突出抓重点、补短板、强弱项，以持之以恒的决心、坚韧不拔的毅力，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干。努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，不断解决满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素，在解决社会主要矛盾的过程中实现人民对美好生活的向往和需要。

经济发展理论的重大创新

中国人民大学经济学院教授 张 杰

党的十九大报告对中国经济发展阶段的最新判断，既是对中国经济发展总任务的最新认识，也是中国经济体制机制改革的最新要求，更是立足于中国自身发展经验、发展战略以及发展成就是基础上的系统性经济发展理论创新。

正确理解党的十九大报告所提出的全局性的经济发展新理论体系，就必须深入理解党的十八大以来中国经济改革和发展所探索出的一系列发展经验和改革举措。这既有利于我们认清党的十九大提出的新发展理念 的传承脉络和形成机制，深刻理解全面建设现代化经济体系的内涵价值和改革重点，也有利于我们认清在经济社会发展发展到新高度、新局面和新阶段，中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的总体战略判断的内在逻辑和基本立足点。

在全面实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴总任务的指引下，在全面建成小康社会阶段性目标的激励下，党的十八大以来中国所取得的一系列举世瞩目、前所未有的经济发展成就，核心在于对符合中国现实国情和发展阶段的经济规律的科学认识和

把握基础上的多次经济发展理论创新。

这些理论创新和诸多新发展理念集中到一点，就是形成了党的十九大提出的“全面建设现代化经济体系”的全局性理论体系和重大理论创新。其中的关键创新点就表现在：一是对中国经济发展阶段的新判断，由高速增长阶段全面转向高质量发展阶段，处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期；二是对中国经济发展目标的新认识，强调必须坚持“质量第一、效益优先”的发展原则和发展目标，强调创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑；三是对中国经济发展改革任务的新使命，在坚持和延续供给侧结构性改革和全面建设创新型国家分阶段战略任务的基础上，突出了“三大变革”重点任务，即经济发展质量变革、效率变革、动力变革，通过建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展产业体系这个根本途径，最终将中国建设成为“科技强国、质量强国、航天强国、网络强国、交通强国、数字中国、智慧社会”全面新形态的中国。

一条主线：坚持以人民为中心的发展思想

贵州省党校系统中国特色社会主义研究中心教授 封 毅

党的十九大报告贯穿着一条主线，那就是坚持以人民为中心的发展思想。这一思想彰显了中国共产党的根本的政治立场——人民立场，昭示着中国共产党不忘初心、矢志不移的价值取向，体现出唯物史观的根本原理和马克思主义政治经济学的根本原则。

坚持以人民为中心的发展就是坚持人民立场。人民立场，就是中国共产党人在任何情况下都站在为了人民、依靠人民、人民利益高于一切的立场上看待问题、处理问题。这是中国共产党区别于其他政党的根本标志、根本立场。

坚持以人民为中心的发展就是坚持马克思主义价值观。马克思主义价值观强调，人民利益高于一切，全心全意为人民服务。《共产党宣言》明确指出：“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。”中国共产党一诞生，就致力于解放生产力，将“为人民谋取幸福”写进党章。“为人民谋取幸福”这一宗旨，赢得了深厚的阶级基础、民众基础，为中国革命、建设、改革和发展，奠定了扎实的根基。

坚持以人民为中心的发展就是坚持

人民主体地位。唯物史观的根本原理强调，人民群众是历史发展的动力、主体。人民群众既是创造社会物质财富和精神财富的动力、主体，也是进行社会变革的动力、主体，在生产 力三要素中处于最积极、最活跃、最革命、最根本的地位，人民群众的愿望、意志和力量最终决定所处历史时期的生产关系、经济基础和上层建筑，从根本上决定历史发展走向。中国共产党之所以能取得一系列举世瞩目的成就，根本原因是党始终坚持人民主体地位。

坚持以人民为中心的发展就是坚持

马克思主义认识论和方法论。马克思主义认为，人民群众是认识和改造客观世界的主体。人民群众的鲜活实践，既是认识客观真理的源泉，也是制定正确路线、方针、政策的根本依据。学习总结人民群众的鲜活实践，通过实践—认识—再实践—再认识，不断制定执行正确的政策，是中国共产党人的根本认识论和方法论。

坚持以人民为中心的发展就是坚持中国特色政治经济学。实践表明，以人民为中心的发展思想，是中国特色社会主义政治经济学的根本内容、核心内容，是人类发展思想的新境界。

习近平总书记在党的十九大报告中指出，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党的十八大以来这五年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们砥砺前行，我国改革开放和社会主义现代化建设取得了历史性成就，中国特色社会主义焕发出勃勃生机，中国特色社会主义进入了新时代。党的创造力、凝聚力、战斗力和领导力、号召力不断增强，党总揽全局、协调各方的领导核心作用充分发挥，这是五年来最具深远意义的成就，也是我们取得一切发展进步的根本原因。

推进新时代中国特色社会主义伟大事业，首先要发挥好党的独特优势。这个独特优势习近平总书记总结为五大方面，即理论优势、政治优势、组织优势、制度优势和密切联系群众的优势。概括而言，中国共产党这种一党领导体制的最大优势在于，它有能力把全社会的优秀人才集中在一起。

改革开放近40年来，中国共产党带领全国各族人民沿着中国特色社会主义道路奋发进取，取得了举世瞩目的成就，中国发展成为世界第二大经济体，国际影响力逐步提升，人民生活水平普遍得到不同程度的提高。尤其是党的十八大以来这五年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革。中国共产党执政绩效斐然，今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的中国梦，把中国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

打铁必须自身硬。党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。按照新时代党的建设总要求，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。为党和国家事业发展提供坚强政治保证。

坚定中国共产党的政党自信

上海市委党校科社部副教授

袁新华