

实践的社会主义与商品货币关系

□ 尹汉宁

马克思主义经典作家对未来社会的设想是建立在资本主义充分发展的基础上的，并没有涉及未来社会的市场问题，甚至他们预测未来社会不需要利用商品货币关系。恩格斯在《共产主义原理》和后来的《反杜林论》中，马克思在《资本论》和《哥达纲领批判》中，都认为未来社会是消灭私有制，由自由人联合体共同占有共同使用生产资料。社会生产是协作的，并且按协议分配全部产品。马克思在《哥达纲领批判》中说到了“社会总产品”的必要扣除，说到了“生产者不交换自己的产品”，“直接作为总劳动的组成部分存在着”，使用“劳动凭证”计量劳动量和参加分配。

刚刚取得十月革命胜利的苏俄，一方面为了保护新生政权，另一方面出于直接过渡到共产主义的考虑，曾经实行了战时共产主义。列宁所领导的布尔什维克党于1921年3月召开第十次代表大会，作出了由战时共产主义转入新经济政策的决议。新经济政策的实质是利用商品货币关系发展经济。新经济政策实施到1929年，由于主客观方面的原因，斯大林作出了重大调整。

中国共产党人对市场的认识，从社会主义改造时期就开始了。毛泽东在研读苏联《政治经济学教科书》时，深刻地指出，“商品生产，要看它是同什么经济制度相联系，同资本主义制度相联系就是资

本主义的商品生产，同社会主义制度相联系就是社会主义的商品生产”。邓小平在1992年的南方谈话中指出：“计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。”两位领导人对市场和商品经济的认识，来源于中国社会主义实践，来源于解放和发展社会生产力的内在要求，是对马克思科学社会主义理论与实践的重大创新与突破。

从最初马克思主义经典作家设想的新的社会形态不需要商品货币关系到列宁的新经济政策，再到斯大林的苏联模式；从毛泽东的看商品生产同什么经济制度相联系，到



推动县域经济跨越发展的实践路径

□ 孟 青

党的十九大报告指出，“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期”。经过改革开放近40年的建设和发展，支撑县域经济发展的外部条件、资源环境、产业结构、发展动力等，都发生了根本性转变。推动县域经济持续健康发展，特别是欠发达地区实现后发赶超，单靠传统单一动能难以实现，必须贯彻新发展理念，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，通过“换道超车”才能实现跨越发展。

“换观念”，把解放思想作为跨越发展的根本前提

思想是行动的先导，观念是行为的前提。不同县域发展存在的差距，既有资源禀赋、区位优势、人文条件等客观方面的原因，也有主观方面的因素，其中思想观念落后是制约县域发展的重要因素，必须下大力气加以解决。

一是以解放思想为先导，转变发展理念。发展县域经济必须进一步解放思想，学习借鉴先进县市区的发展经验。通过选派干部赴发达地区挂职锻炼等方式，为各级干部“充电”“换脑”，让贯彻新发展理念成为各级干部的思想共识，凝聚形成推动发展的统一思想、凝聚力量。二是以科学目标为引领，明确发展思路。确定一个符合实际、符合群众愿望的思路和目标，找到一条正确的发展道路至关重要。欠发达地区要想在全面建成小康社会进程中跨越发展、走在前列，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以新的发展

理念引领县域经济跳出传统思维和路径依赖，切实增强经济发展的创新力和竞争力。三是以聚焦问题为导向，理清发展思路。从县域经济的基础条件、资源环境、文化认同等阶段性特征出发，找准影响和制约发展的主要矛盾和矛盾的主要方面，坚持“发展是解决一切问题的基础和关键”，从观念转变和机制转变入手，因地制宜，大力推进振兴工业、新型城镇化、文化旅游、现代农业等重点工作，抓重点、带全盘，激发县域发展的内生动力，促进县域经济整体提升。

“换动能”，把新旧动能转换作为县域跨越发展的重要支撑

加快培育壮大新动能、改造提升传统动能，是促进经济转型升级的重要途径，也是供给侧结构性改革的重要着力点。因此，必须把新旧动能转换作为县域经济跨越发展的重要支撑。

一是从传统动能转型中催生新动能。新动能和旧动能不是替代和否定的关系，新动能可以从旧动能中腾笼换鸟、浴火重生。加快新旧动能转换，必须从本地实际出发，从当地发展阶段出发，不能放弃现有产业，而是要从传统动能转型升级中催生新动能，实现“老树发新芽”。二是从聚力招商引资中培育新动能。实现换道超车，仅靠传统动能远远不够。要聚焦“新技术、新业态、新产业、新模式”，加大招商引资、招才引智、招科引技“三招三引”力度，持续优化投资环境，让传统动能和新动能“双轮驱动”，实现从“普通公路”到“高速公路”的跨越。把聚力招商

引资作为头号工程，以更加灵活多样的招商引资手段吸引更多的资金和更高端的产业进入本地，为加快发展积蓄后劲、赢得主动。三是从跨界融合中孕育新动能。以新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展为路径，促进产业深度融合、跨界融合，实现“1+1>N”的效果。推进“产业融合”，按照农业供给侧结构性改革的要求，积极推进农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”，鼓励引导工商资本“上山下乡”投资现代农业，促进一、二、三产融合发展。推进“产城融合”，实现新型城镇化与振兴工业、文化旅游、现代农业有效互动，加速形成城市、商业、文化、旅游、信息等深度融合的新业态。推进“文旅融合”，发挥特色资源优势，以文化为灵魂，以旅游为载体，打造文化旅游战略性支柱产业。

“换机制”，把深化体制机制改革作为跨越发展的动力源泉

制约县域发展的因素，最根本的因素还是体制机制。必须通过改革来破解体制机制障碍，向改革要生产力、要红利，靠改革解难题、促发展。一是转变领导机制和工作机制。县委是我们党执政兴国的“一线指挥部”，发挥好县委“总揽全局、协调各方”的核心作用，既是党要管党、从严治党的根本要求，也是统筹资源配置、实现高效运转的重要保障。在推动县域经济发展上，健全完善县委书记、县长“抓总”、班子成员协调配合的工作机制，发挥指挥部和专项改革领导小组作用，以上率下，上下互动，形

成推动工作落实的合力。二是树立正确用人导向和科学考核机制。牢固树立“以发展论英雄、凭贡献论奖惩、凭实绩用干部”的用人导向，不唯年龄，不唯学历，不唯资历，不拘一格用人才。强化干部考核机制，精简考核事项，突出党建、发展、民生、生态等重点工作。把考核结果与干部管理结合起来，建立干部动态管理体系，形成“能者上、平者让、庸者下、劣者汰”的用人导向。三是坚持经济体制改革的市場导向。县域经济体制改革的核心是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用有机结合。针对投融资能力不足、行政审批效率不高、民生保障力度不够等问题，持续推进国有企业、投融资体制、招商机制等改革。组建国资投融资运营平台，为防范金融风险、扶持产业发展、推进基础设施建设提供资金保障。深化行政审批制度改革，推进行政行为更加规范高效，为县域经济发展创造良好条件。四是把以人民为中心的发展思想贯穿改革全过程。县域经济发展的根本出发点和落脚点，是让人民群众过上更加幸福的生活。县域改革必须把改善民生作为重中之重。要推进以“三权分置”为核心的农村产权制度改革，创新实施股权定期调整、股权静态管理、土地股份合作等模式。要着力推进基础教育综合改革、医疗卫生体制改革，全面“去行政化”，建立校长“职级制”和医院“法人治理结构”，更好地满足了人民群众对更优质教育、更健康生活的需要。

（作者系中央党校县委书记研修班学员、山东省日照市莒县县委书记）

党的十九大报告提出，实施区域协调发展战略，支持资源型地区经济转型发展，为资源型城市加快发展、转型发展、创新发展提供了难得的历史机遇。笔者认为，打破传统路径依赖，加快新旧动能转换，推动经济转型发展，重点要做好五个方面的工作。

坚持规划引领，实现由“粗放发展”向“有序发展”转变。主要解决转型方向不清、路径不明的问题。规划是区域发展的总纲、龙头和关键，没有高标准的规划，就没有高质量的发展。加快新旧动能转换、实现城市转型发展，必须放眼全局、把握大势，着眼长远、立足实际，高标准制定产业发展总体规划，进一步明确发展定位、思路和方向，以科学规划引领科学发展、转型发展。聘请高层次的专业规划机构，统筹制定城市总体规划、现代农业发展规划、全域旅游规划、工业发展规划。目前现代农业发展规划、全域旅游发展规划已基本完成，工业发展规划正在全力推进，深入谋划发展思路、推进路径、主攻方向、空间布局和重大项目，为区域发展描绘蓝图、指明方向，推动垦利实现创新发展、持续发展、领先发展。

加快产业转型，实现由“规模扩张”向“质量提升”转变。主要解决产业一业独大、大而不强的问题。产业转型是资源型城市转型的核心，资源型城市易陷入“资源优势陷阱”，造成产业结构单一、经济结构失衡、替代产业滞后等问题。在推进产业转型的过程中，必须着力将资源优势转变为长期的经济优势、竞争优势、发展优势。坚持因地制宜，从实际出发，以提高经济质量和效益为中心，以好项目大项目为抓手，重点支持高效生态农业、战略性新兴产业、现代服务业发展，加快优化产业结构，提升产业层次。一是突出农业高效生态方向，实施全域旅游战略，发展休闲观光农业。二是坚定不移实施工业强区战略，一方面优化存量，另一方面培育增量。三是全面对接中心城、主动融入中心城，加快膨胀现代物流、金融保险等优势服务业，大力发展文化创意、休闲旅游、健康养老、信息咨询等新型服务业态，推动产业由“一油独大”向“多业并举”转变，实现经济更高质量、更高效益、更高水平的发展。

深化科技创新，实现由“资源依赖”向“创新驱动”转变。主要解决发展动力不强、后劲不足的问题。首先，创新是产业升级和城市转型的核心动力，加快经济转型升级离不开科技创新支撑。围绕转换发展动能，深入实施创新驱动发展战略，大力推进科技创新计划，分行业、分领域建立科技创新平台，支持骨干企业与科研机构、高校院所联建研发中心，完善区域创新体系，提升自主创新能力，打造特色鲜明的创新型城市。其次，人才是第一资源，深入推进招才引智，健全柔性引才方式，建设高端人才智库，同时深入挖掘现有人才资源，加大党政干部、优秀企业家和经营管理人才的培养使用和管理，形成“人尽其才，才尽其用”的良好局面，为创新转型发展提供强有力的智力保障。

优化发展环境，实现由“循规蹈矩”向“务实高效”转变。主要解决政府服务缺失、职能缺位的问题。环境就是生产力、吸引力、竞争力，只有环境好、政策优、效率高，才能形成洼地效应，为发展提供源源不断的动力。从政治、经济、社会环境三方面入手，持续加大环境建设力度，着力打造优良发展环境。积极营造担当作为、干事创业的政治环境，研究出台相关办法，支持干事者、保护创业者、惩治不为者、追究诬告者，为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责，推动形

促进资源型地区转型发展的着力点

□ 刘 斯 杰

成想作为、敢作为、善作为的良好氛围。积极营造优质高效、积极稳健的经济环境，加快转变政府职能，深入做好“放管服”工作，深化行政审批制度改革，精减审批程序，提高审批效率，让市场在资源配置中发挥决定性作用；全力服务企业发展，建立企业家年会制度，加大企业家培训力度，支持企业对接资本市场、对接大院大所、对接行业领军企业、对接央企国企，帮助企业做优做大做强；持续优化金融环境，积极搭建政银企合作平台，成立企业重组并购基金，扎实做好金融风险防控工作，打造金融生态安全示范区。营造平安法治、和谐稳定的社会环境，全面加强社会治安综合治理，健全完善矛盾纠纷多元化解机制，促进社会和谐，激发创造力，为经济持续平稳健康发展营造良好环境、提供坚强保障。

突出安全环保，实现由“发展至上”向“生态优先”转变。主要解决发展不协调、不可持续的问题。资源型城市转型，不是单纯的经济转型，而是经济、政治、文化、社会、生态的全面转型。秉承“绿水青山就是金山银山”的发展理念。按照比例确定优中差企业，分类采取鼓励扶持、改造提升、淘汰关闭措施，抓好问题整改，淘汰落后产能，倒逼经济转型发展。坚持生态优先、绿色发展理念，坚定不移抓好安全环保工作。同时严格落实党政领导、部门监管、属地管理和企业主体四个责任，扎实推进安全风险管控和隐患排查治理“两个体系”建设，建立智慧安监平台，健全应急处置联动机制，提升企业安全水平。着眼长远，统筹推进产业项目高端化、生产方式绿色化、基础设施标准化、污染处理集中化、城镇建设生态化，打造天蓝、地绿、水清、景秀的生态家园，实现经济、生态协调发展、有序发展、持续发展。

（作者系中央党校县委书记研修班学员、山东省东营市垦利区委书记）

让新发展理念在县域落地生根

□ 李文兵

党的十九大报告鲜明指出，坚持以人民为中心、坚持新发展理念等14条基本方略，是构成新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。积极适应新时代新特征，坚持以人民为中心的发展思想，让新发展理念在县域落地生根，是县域贯彻落实党的十九大精神，贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，提升中观经济社会发展能力的基本思维方式和实践路径。

坚持以人民为中心，树立正确的政绩观和发展观。以人民为中心、以执政为重点的政绩观、发展观，就是把党性和人民性统一起来的政绩观、发展观，就是把为民和执政统一起来的政绩观、发展观，反映了坚持人民主体地位的内在要求，彰显了人民至上的价值取向。首先，坚持以人民为中心，是加快县域发展的前提。坚持以人民为中心的政绩观和发展观，根本取向是坚持发展为了人民。焦裕禄、谷文昌等优秀干部，他们一生践行的就是以人民为中心的政绩观和发展观。其次，坚持以人民为中心，是推动县域发展的动力。发展县域经济，必须坚持人民群众的主体地位，坚持问政于民、问

需于民、问计于民，把人民群众的智慧 and 力量充分激发出来、调动起来，汇聚成促进富民强县、如期全面建成小康社会的强大力量。最后，坚持以人民为中心，是实现县域发展的保障。发展为了民生，民生促进发展。只有加快县域经济发展，才能更好地保障和改善民生；只有更好地保障和改善民生，让人民群众在县域发展中享受到更多幸福感和获得感，才能增强发展动力，凝聚发展合力，将进一步加速县域经济发展转化为当地人民群众的自觉行动。

坚持以人民为中心，贯彻好新发展理念。党的十九大报告提出，发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。第一，创新发展的县域实践，根本在于思维创新和认知突

破。创新是引领发展的第一动力。对县域而言，一味地讲理论、科技、制度等在县域的创新，最终难以落到实处，因为理论、科技、制度等创新在县域局限很大。创新发展的县域实践，根本在于思维突破、认知突破。第二，协调发展的县域实践，根本在于“五位一体”全面提升、在于城乡统筹、在于三产协同发展。要全面推进“五位一体”。县域具有“麻雀虽小，五脏俱全”的特性，各项工作千头万绪、纷繁复杂，要通盘考虑、统筹谋划、十指弹琴，既要全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设各项工作，又要突出各个阶段的重点工作，善于抓大事、抓要害、抓关键、抓节点。第三，绿色发展的县域实践，根本在于对传统天人合一理念的认同、在于对环境也是生产力的认同、在于对环境

的觉醒。绿色发展，就是要解决好人与自然和谐共生问题。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难寻。对待发展问题，县域领导一定要有辩证思想、历史耐力、战略定力，牢固树立“绿水青山就是金山银山”“环境也是生产力”和“环境是发展的条件也是发展的成果”等理念，在县域产业布局中保持绿色发展的坚持和坚守，像对待生命一样对待生态环境，宁可经济发展慢一些，也不能以牺牲生态环境和浪费资源为代价。第四，开放发展的县域实践，根本在于留住人才、形成人才流动机制。县域的开放，最主要的就是如何为人才创造好的发展平台和发展环境。一方面是打造高素质的公务员队伍；另一方面是打造高素质的专业人才队伍。以开放的姿态创造更好的环境，以更好的环境展现更开放的姿态，让劳动、知

识、技术、管理和资本的活力在县域竞相迸发。第五，共享发展的县域实践，根本在于人人尽力、成果共享。共享发展理念，对县域而言，其内涵主要有三个方面：一是全民共享，即共享发展是人人享有、各得其所，是惠及每一个成员、“一个都不能少”的共享。二是全面共享，即共享发展就要共享国家经济、政治、文化、社会、生态文明各方面建设成果。三是共建共享，引导人民群众在享受发展成果的同时积极参与发展，通过“人人参与、人人尽力、人人享有”，使全体人民在共建共享中有更多获得感，在破解发展难题中实现发展的新进步。

坚持以人民为中心，凝聚发展强大合力。我们身处于这个伟大时代，一定要肩负使命，勇挑重担，扎实抓好基层社会治理，最大限度增加和谐因素，切实增强县域发展活力，确保

新发展理念在县域落地生根，真正实现以人民为中心的发展思想，实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益。一是要虚功实做，以真心、爱心、恒心做好群众工作。要胸怀共情意识，时时刻刻把人民群众的利益放在第一位，设身处地急群众之所急，想群众之所想，带着真情去倾听群众呼声，带着真情去化解各类矛盾纠纷，从群众愿望最迫切、最急需要解决的问题抓起，做到认真真办好事，千方百计解难事，建立和人民群众的鱼水深情，密切党群干群关系。二是要实功细做，坚持综合治理、依法治理，不断提升人民群众的安全感和幸福感。要一手抓综合治理，一手抓依法设置，用法治思维和法律方式回应社会矛盾和冲突用法律方法处理社会纠纷，依法化解各种社会矛盾，依法严厉打击各类犯罪，加强社会治安重点地区和特殊治安问题的排查整治，坚决消除各类治安安全隐患；要着力加强重点领域矛盾的多元化解，深入排查不稳定因素，用法治思维和法治方式解决好群众的合理诉求。

（作者系中央党校县委书记研修班学员、山西省潞城市委书记）