

践行绿色发展理念 扎实推进生态文明建设

党的十九大报告指出：“生态文明建设功在当代，利在千秋”。坐落于深圳东部的盐田区，历届区委区政府坚持“一张蓝图绘到底”，树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，努力做好生态文明建设这篇大文章，持之以恒地走“不求最大、但求最优”的特色发展之路。党的十八大以来，盐田区以生态文明建设为工作主轴，实施了一批重大生态文明建设示范项目，不断探索和创新生态文明建设体制机制，成功创建华南地区首个“国家水土保持生态文明区”。2015年12月，盐田区与大鹏新区联合代表深圳东部湾区，被国家发改委等九部委列为全国第二批生态文明先行示范区建设单位，标志着盐田区生态文明建设迈上了一个新台阶。2013年至2016年，辖区环境空气优良率由92.9%上升至98.6%，PM2.5年均值由36微克/立方米下降至22微克/立方米，连续两年优于欧盟标准；在全市实现河流、近岸海域、饮用水源水质全部达标，率先实现省级宜居社区全覆盖，荣获全市生态文明建设考核“六连冠”，良好的生态环境已经成为盐田核心竞争力和闪亮品牌。2017年9月21日，盐田区获评广东省首批“国家生态文明建设示范市县”。

贯彻生态优先理念 高擎“绿色指挥棒”

多年来，良好的生态环境一直是盐田最具代表性的金字招牌。对“生态优先”理念的一路坚守和发展，是盐田区生态文明建设不断取得进步的关键。近年来，盐田区紧抓机遇聚焦生态，迅速组织召开生态文明高层研讨会，聘请环境保护部等机构专家、学者前来为生态文明建设指导把脉。区委、区政府作出“将创建国家生态文明示范区作为全区工作主轴”的战略部署，并以一号文件出台《关于建设国家生态文明示范区的决定》，成立区生态文明建设工作领导小组，由区委书记、区长担任领导小组“双组长”，将生态办设为常设机构，建立党政同责、部门协作、上下联动的工作推进机制，为全区生态文明建设提供了强有力的组织保障。编制《生态文明建设中长期规划（2013—2020年）》，实施《建设国家生态文明示范区行动方案（2013—2015年）》等配套文件，以制度纲领形式明确了全区生态文明建设的主要路径、重要举措和重点生态民生工程，充分发挥着制度在生态创建系统工程中的引导、规划、激励和约束作用。将全区生态文明建设工作层层分解至具体责任单位，落实到具体个人，465项工作任务全部高质高效如期完成。2016年，区委、区政府再次以一号文件出台《关于加快建设国家生态文明先行示范区的决定》，确立国土空间开发格局不断优化、现代绿色产业体系初具规模、资源集约节约利用更加高效、生态环境质量稳中有升、生态文明制度体系全面构建、全民参与格局初步形成等六大发展目标，力争到2020年形成辖区生态文明建设“十大标志性亮点”，建成“美丽中国”典范城区。“盐田区被列为全国第二批生态文明先行示范区建设单位，是全区奋力迈向‘美丽中国’典范城区的‘起跑线’，我们只是拿到了决赛的‘入场券’，真

正的大赛还在后面。”盐田区委书记杜玲表示，展望“十三五”，盐田区将肩负国家生态文明先行示范区建设重任，紧抓东进战略的历史契机，向建设国家生态文明先行示范区、全球航运物流枢纽城区和山海旅游名城、民生幸福优城的目标砥砺前行，争当全国绿色发展的实践样本。

创新生态文明体制 亮明“绿色执法剑”

盐田区通过认真贯彻落实党中央、国务院《生态文明体制改革总体方案》，勇当新常态下生态文明建设先锋，多项体制机制创新成果在全市乃至全国起到示范作用。2016年9月，盐田区生态文明碳币服务平台正式上线，根据《中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见》《盐田区委区政府关于加快建设国家生态文明先行示范区的决定》，及配套的实施方案和全民行动计划，盐田区首次探索生态文明全民参与的新机制，借鉴碳排放交易理念，在全国率先探索构建生态文明“碳币”体系，每年投入1000万专项资金，以“碳币”形式，对个人、家庭、社区、学校和企业的生态文明行为进行激励，引导全社会提高生态文明意识、践行绿色生产、享受低碳生活。自2016年9月28日上线运行以来，碳币服务平台注册用户总数达41388人，共组织发起160场生态文明活动，累计发送碳币1858万。“盐田的生态文明“碳币”体系，每年投入1000万专项资金，以“碳币”形式，对个人、家庭、社区、学校和企业的生态文明行为进行激励，引导全社会提高生态文明意识、践行绿色生产、享受低碳生活。自2016年9月28日上线运行以来，碳币服务平台注册用户总数达41388人，共组织发起160场生态文明活动，累计发送碳币1858万。“盐田

2015年初，当外界对GEP的概念还比较模糊时，盐田区通过积极探索

“美丽中国”建设量化路径，并在全国率先发布了城市GEP核算体系，探索实行“GDP和GEP”双核算、双运行、双提升工作机制，创新开展盐田区城市生态系统生产总值（GEP）核算体系研究，由以GDP为重心转向GDP与GEP并重，初步建立了具有盐田特色且可复制、可推广的城市GEP核算体系。与此同时，盐田区还着手将GEP纳入到政绩考核体系和生态文明考核体系，尝试推进干部离任GEP审计，改变唯GDP政绩观。盐田区环水局有关负责人表示：“通俗来讲，GEP就是给城市生态系统的价值算一笔经济账。我们在绩效考核中要求，在GDP增长的同时，GEP也要保持增长，至少是不能下降。这一做法深刻转变了全区上下的工作理念和方法，也改变了过去以经济增长为单一评价的考核偏向。”现如今，“城市GEP”进规划、进项目、进决策、进考核，把“城市GEP”提升为与GDP同等重要的指挥棒，2013年至2016年，盐田区已连续4年实现GDP与GEP双提升。

港口物流业是盐田区发展湾区经济的战略支撑点，以盐田港为龙头带动了一批临港物流及配套产业发展。为加速绿色港口建设，盐田区与深圳国检、市口岸办联合制定《盐田国际生态安全示范港建设实施方案》，首创11项生态安全港创建标准，其中2项国家标准、1项行业标准、3项地方标准已获批立项，辖区生态安全防控体系初步构建。“盐田·国际生态安全示范港”的建设，将全面提升港口抵御外来物种入侵、保障港区生态安全的能力，为深圳乃至全国的港口生态安全和生态文明建设提供有益的经验。

此外，盐田区还运用高新技术，创新开辟“互联网+”开放式环境智能监测监控。现已建成包含153个监测子站的环境监测监控系统，实现全区的水（地表水、降水、海水）、气（空气、负氧离子）、声（噪声）、污染源（废水、废气）进行全要素、全覆盖、全天候的智能监测监控；通过数据异动分析系统，对海量监测数据统计分析和科学判读，实现智能化分级预警、报警，并通过预警、报警信息实时发送实现“政企互动”共同防治，达到政企共享监测信息，政企共赢治污的效果；开发环境质量公共服务平

严格生态执法高压 守好“绿色责任田”

盐田区面积狭小，保障发展与维护生态的矛盾十分突出。面对土地紧约束的现实，盐田区在坚决保护已划定的梧桐山、菠萝山等47平方公里生态控制线面积的基础上，按规划源头实施功能分区，将辖区土地分为提升完善区、集聚发展区、生态保护区和禁止开发区四大类进行分类管控。同时，盐田区严格配套产业政策制定和环评审批准入，引导产业科学布局，为城区的生态保护奠定了良好的生态安全空间格局。在土地执法方面，盐

田区始终保持高压态势开展查违工作，坚决遏制基本生态线内新增违法建筑，做到违法建筑连续10年零增长，不仅连续4年获评全市查违共同责任考核优秀单位，而且是全省唯一两次获广东省土地执法监察考核一等奖的行政区。通过严查严控，既大力推动了辖区生态修复，也为城区未来腾挪出了宝贵的土地资源和发展空间。

此外，盐田区始终坚持环境违法源头严防、过程严管、损害严惩、责任严查，形成对各类市场主体的有效约束，逐步形成社会化、法治化、制度化生态监管模式。严格企业环保准入，将生态保护、节能减排作为全区新设施、新项目、新产业的刚性指标，自建区以来，从未批准建设高污染企业。加强先进监测监察技术应用，建成运行数字环保系统和153个环境监测子站，利用物联网技术对水、气、声、污染源等进行全要素、全覆盖、全天候监测监控，实现实时采集传输、远程控制和超标违规预警、报警，并由专人即时对异常数据进行分

打造生态惠民工程 塑造“绿色幸福圈”

近年来，盐田区始终将群众需求作为工作导向，将生态文明建设作为民心工程、民生工程来抓，从解决影响群众生活质量的环境问题入手，统筹推进生态环境重点治理，不断提升全区各环境要素质量，不断提高“绿色福利”供给水平，居民生活品质持续提升，公众生态文明意识和对城区环境满意率连续4年位居全市第一，生态文明建设和绿色福利促进机制改革获全市民生改革项目公众满意度测评总分第一，盐田辖区居民正享受着深圳最好的生态福利。

绿色低碳交通网络更加完善。盐田区在全市率先建成由省立绿道、城市绿道、社区绿道、海滨栈道与公共交通、自行车与步行交通慢行系统相



假日大梅沙

互贯通、无缝连接的绿色交通出行链，初步形成国际一流兼具滨海和山林特色的绿色慢行系统。设立自行车站点177个，投放自行车6000余辆，累计发放骑行卡近83万张，公共自行车租借量突破6000万车次，每天每辆车的平均使用频率达7至8次，远超国内其他城市平均3至5次的使用频率，成为盐田区“绿色交通、低碳出行”的一张闪亮名片。建成覆盖全区的绿道网络系统，绿道总长度达2533公里，平均密度为全市最高。公园之城特色倍加鲜明。持续推进综合公园、主题公园和社区公园建设，全面完成17座社区公园环境提升改造项目，社区公园功能得到大幅改善。建成“森林（郊野）公园—综合公园—社区公园”三级公园体系，辖区各类公园总数达61个，基本实现居民出门1公里内有公园。垃圾减量分类及餐厨垃圾处理实现全覆盖。建立低价值可回收物、有害垃圾等分类收运和资源化利用体系，在全区228个住宅小区、城中村全面开展生活垃圾分类。城区生活垃圾无害化处理率100%，在城区人口及经济规模不断增长的情况下，生活垃圾焚烧处理量保持平稳下降（全市平均增幅58%），垃圾减量成效显著。“餐厨垃圾无害化处理、资源化利用”项目被住建部评为中国人居环境范例奖。优质饮用水入户工程率先启动。投资34亿元对辖区207个居民小区33489户实施供水管材更新改造，分批解决辖区“黄水”“锈水”、水质二次污染问题，拟于2018年底前全面建成优质饮用水示范区。目前，已改造完成10900户，正实施改造的24173户，改造后居民用户优质饮用水达标率将大于95%，小区供水管网漏损率小于5%，用户水质达到“新国标”要求。治水提质全市最优。完成“两河一湾”（盐田河、沙头角河、沙头角湾）和避风塘整治，辖区无黑臭水体，混流口也全部完成治理，水环境质量不断提升，全区饮用水源、地表水、近岸海域等环境要素100%达到相应功能区要求。启动盐田污水处理厂提标提质改造工程，年底改造后出水将达到地表水准4类标准。大力推进源头雨污分流，全区580个小区已完成447个雨污分流达标创建，覆盖率达77%，全市领先。全区建成市政污水管网长度13459公里，同步大力推动市政管网、城中村管网专业化运营管理，城市生活污水收集处理率

达到98%以上，工业污染源处理率和达标率均保持100%。

促进生态持续发展 提升“绿色生态城”

为进一步推进国家生态文明先行示范区建设水平，推动辖区可持续发展，近日，盐田区出台《提升生态文明建设水平 促进可持续发展行动方案》，以破解制约可持续发展的关键瓶颈问题为着力点，以治水提质、大气和噪音污染防治、垃圾减量分类、宜居环境建设、“智慧城区”建设、绿色低碳安全港建设和体制机制创新等7大关键领域为突破口，不断借鉴新加坡等国际城区的先进理念和发展经验，全面推进国家生态文明先行示范区建设，促进经济建设与社会事业协调发展，从而打造出可复制、可推广、可持续发展的盐田样板。

治水体制方面。重点提升辖区盐田河、沙头角河、沙头角湾等辖区河流的水质及水环境景观，定期开展治污环保、强化河流综合治理，为水环境质量继续保持全市最优提供保证；继续加快优质饮用水入户管网更新维护工程，力争在全市率先实现辖区居民用户优质饮用水全覆盖；对辖区46个城中村（旧村）实施截污改造，实现城中村（旧村）污水不进入市政雨水管网，通过工程改造和执法整改新建排水达标小区62个，在全市率先实现可改造小区排水达标全覆盖。

进一步提升辖区垃圾分类成效，实现10个“九分类”示范小区、218个智能化“四分类”住宅设施设备全部投入运营，完善物联网监管平台及第三方监管，率先实现全区住宅区智能化垃圾分类全覆盖；重点抓好最美海岸、绕城花链、花景大道、特色山海花廊、花漾街区、特色公园、景观节点和立体花廊等8个方面的建设工作，形成依山拥海、推窗见绿、出门进园、四季花开的花园城区面貌。

与联合国环境署开展紧密国际合作，创建我国首个区级“SUC可持续发展国际示范区”，为我国绿色可持续发展建设发挥示范引领作用；深入实施海洋生物资源、环境质量和生态状况调查，积极保护珊瑚资源，长期在滨海一线开展珊瑚种植保育和生态修复活动，打造盐田珊瑚生态文化名片。

（瞿月莹 凌杰 余永弘 欧阳洪）



盐田区壹海城中央公园



盐田区“绿动”公共自行车