

党建思想

夺取全面建成小康社会新胜利的有力保障

学习习近平总书记关于党风廉政建设的论述

□李舜

党任务尤为紧迫，是一场持久战。”

抓好党风廉政建设首要在于筑牢思想道德防线

坚定理想信念是党风廉政建设的根本思想基础。理想是政党的灵魂。坚定共产主义理想信念始终是每一个共产党人安身立命的根本。缺乏马克思主义信仰，缺乏社会主义信念，共产党人就缺乏精神支柱。精神上“缺钙”，得“软骨病”，就不可能有经受考验的思想定力。不少党员干部出了各种问题，归根到底是精神的迷茫、信仰的动摇。正如习近平总书记所指出：“只有理想信念坚定，用坚定理想信念炼就了‘金刚不坏之身’，干部才能在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定，在关键时刻靠得住、信得过、能放心。”

推进廉政文化和廉政教育是党风廉政建设的的重要手段。习近平总书记指出：“思想纯洁是马克思主义政党保持纯洁性的根本，道德高尚是领导干部做到清正廉洁的基础。”党员干部的党性修养、道德水平、思想境界不会随着职务升迁和党龄增长而自然提高，需终其一生不断努力。尤其是随着经济全球化的不断深入，多元思潮冲击我们的党员干部队伍，更加迫切需要对党员干部不断地进行廉政教育，扎实推进廉政文化建设。我们要坚持从教育抓起，引导广大党员干部坚定理想信念、坚守共产党人的精神家园，不断夯实党员干部廉洁从政的思想道德基础，筑牢拒腐防变的思想道德防线。

抓好党风廉政建设根本在于完善党内法规制度

要以“不敢腐、不能腐、不想腐”为目标，完善党内权力运行和监督机制。历史和现实使我们认识到，缺乏约束和监督的权力是腐败的温床和源头。从最近几年我们查处的腐败分子中，一把手比例很高，这从客观说明了领导干部特别是一把手受到的监督不够、监管乏力导致出问题的概率很高。个人的品德败坏会导致局部的腐败问题，但制度不完善带来的腐败更具有根本性、全局性、长期性。扬汤止沸，不如釜底抽薪。因此加强党风廉政建设，不仅要治标，更重要的是要治本，必须从建立阳光、公开、互相制约的党内权力机制入手，健全不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不想腐的保障与激励机制。

要以踏石留印、抓铁有痕的决心，抓好党风廉政制度的执行落实。有制度不执行，比没有制度危害还要大。过去，我们党出台过不少对党员干部的监督和约束制度，但是没有很好地得到执行，或者在执行中走了样，成为“稻草人”，形同虚设。很多情况缺乏监督，违反了也没有追究，不仅没有起到约束的作用，反而削弱了党的威信和公信力。党风廉政建设如果在执行方面存有漏洞，极容易使制度本身失去应有的约束力和威慑力，甚至会助长贪腐行为，导致腐败高发。现有的制度得不到有效贯彻执行，新的制度也将失去意义。因此“一分部署还要九分落实。制定制度很重要，更重要的是抓落实，九分气力要花在这上面”。

抓好党风廉政建设关键在于落实“两个责任”

落实党委主体责任是推进党风廉政建设的根本前提。习近平总书记多次强调，加强党风廉政建设必须增强管党治党意识、落实管党治党责任，“因为党委能否落实好主体责任直接关系到党风廉政建设的成效”。各级党委是管党治党的领导主体、落实主体、工作主体和推进主体，履行主体责任是向党中央看齐的具体行动，也是各级党委职责的应有之义。从这几年反腐工作的实践来看，如果某个地方腐败案件频发高发，必然伴随着党委主体责任的缺失。所以，主体责任这个“牛鼻子”在党风廉政建设中要紧抓不放，尤其是党委（党组）书记这个第一责任人要紧抓不放。习近平总书记对此提出的要求是：“既要挂帅又要出征，对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办。”

落实纪委监督责任是推进党风廉政建设的根本保障。习近平总书记强调，“各级纪委要履行好监督责任，既协助党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作，又督促检查相关部门落实惩治和预防腐败工作任务，经常进行检查监督，严肃查处腐败问题”。各级纪委要严格按照“转职能、转方式、转作风”要求，找准工作定位，聚焦“监督、执纪、追责”职能；同时准确把握“四种形态”，抓早抓小，真正用纪律管住大多数，坚决维护党的纪律的权威性和严肃性。落实纪委监督责任要注重层层传导压力，压实责任，健全责任分解和责任倒查机制，将党委、纪委、各部门及每一位领导干部的责任厘清，有错必究，有责必问，这样才能真正让纪委监督责任落到实处。

党的纪律建设的跨越式发展

党的十九大提出了新时代党的建设总要求，首次把纪律建设与政治建设、思想建设、组织建设、作风建设一道，作为党的建设的重要内容进一步突出出来，这是党的建设理论的重大创新，为加强党的纪律建设指明了方向。

□李雪勤 王希鹏

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把党的纪律建设作为全面从严治党治本的治本之策，摆在更加突出的位置，使之成为党的建设的常态化工作内容，成为推进全面从严治党重大战略部署的重要支撑，实现了新的跨越式发展。

认识有了新提升。党的纪律是各级组织和全体党员干部必须遵守的行为规范和规则。党的十八大以来报告第一次在党的重要文献中提出党的纪律建设这一概念，并且把党的纪律建设作为单独一块内容进行强调和部署。党中央把严明党的纪律作为全面从严治党的重要举措，对纪律建设重要性的认识有了很大的提高。习近平总书记在中央纪委全会上的五次重要讲话，都对党的纪律建设提出了明确部署和要求。

应当说，党的十八大以来之前，我们党也强调纪律的重要性，主要注重于发挥纪律的“惩处功能”，但对党员行为的规范作用、对党内关系的调整作用和对党内政治生态的维护作用重视不够，对纪律的应有作用和价值认识也不够。建党以来我们一直在不断探索管党治党的有效路径，今天这个答案越来越明确，加强党的纪律建设就是治本之策。纪律不严，从严治党就无从谈起。纪律严明、执纪有力，教育才有说服力、制度才有约束力、监督才有制衡力，才能从源头上防治腐败。反之，一些党员干部出问题，一些地方政治生态之所以变坏，往往都是从守纪律、破规矩开始的。可以说，抓住了党的纪律建设，也就找到了推进全面从严治党的金钥匙。

理念有了新突破。党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，明确提出“党规党纪

严于国家法律”的重要论断。习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上进一步提出了“坚持纪严于法、纪在法前，实现纪法分开”。这是管党治党思想认识的一次飞跃，是党的纪律建设的重大理念创新，为纪律建设提供了重要的方法遵循。

纪严于法、纪在法前、纪法分开三者是一个有机整体。纪严于法是前提，突出强调了党员和党组织区别于普通公民的政治责任，唤醒全党特别是党员领导干部的党章党规党纪意识。纪在法前是关键，突出强调把党的纪律和规矩挺在国家法律前面，筑牢纪律防线，管住了从“好同志”向“阶下囚”蜕变的地带，避免小错酿成大错、违纪走向违法。纪法分开是目的，突出强调使党规党纪与国家法律各司其职、分工协作，又配套联动、相得益彰，发挥了标本兼治的综合效果，形成全面从严治党的整体合力。

体系有了新框架。我们党自诞生以来就有了纪律。但是我们党对纪律的内涵、构成和体系等基本问题研究相对薄弱。比如纪律体系的分类，不仅内容上政党特色不够突出，而且存在相互交叉冲突的可能。

根据习近平总书记的重要讲话精神，结合党的纪律建设的理论和实践，2015年修订的《中国共产党纪律处分条例》，按照纪法分开的原则，创造性地将违纪行为分为违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律六类，形成了六大纪律的体系。这种划分与国家法律相区别，站高立远、体系完整，逻辑清晰、重点明确，其中群众纪律、生活纪律都是原条例没有的分类方式，突出了政党特色和纪律特色。

“党的规矩”的提出，进一步丰富完善了党的纪律和规矩体系。在十八届中央纪委五次全会

上，习近平总书记全面阐述了规矩的基本内涵，指出：“纪律是成文的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是不成文的纪律；纪律是刚性的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是自我约束的纪律。”强调要加强纪律建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。依靠纪律和规矩来管党治党，是对党的建设规律的科学总结，体现了依规治党与以德治党的结合，是党建理论的重大创新与发展，是马克思主义中国化的又一生动体现。

路径有了新拓展。党的十八大以来，党的纪律建设的制度化在实践中进一步得到深化和拓展。《中国共产党党内监督条例》提出了运用监督执纪的“四种形态”：经常开展批评和自我批评、约谈函询，让“红红脸、出出汗”成为常态；党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。监督执纪的这“四种形态”是加强纪律建设的重要抓手，是把党的纪律挺在前面的具体化路径，释放出了以纪律管党治党的综合效应。

监督执纪“四种形态”是辩证的有机体，各形态之间环环相扣、层层递进，是完整的监督执纪科学体系。从党的十八大以来查处的大量领导干部违纪违法案件中，可以发现这样一个规律：破“法”无不从破“纪”开始。而且发展的轨迹往往都是一样的：先从出现违纪苗头到逐步越过纪律底线，之后又从一般违纪发展到严重违纪，最后量变引起质变，演变为严重违法犯罪。监督执纪“四种形态”从根子上找到了解决问题的对策，依据纪律的尺子划分的四种形态，覆盖所有可能发生的违纪情形或苗头，通过设置道道防线，一级一级地进行阻挡和处理，而且处理措施越来越严厉，在管党治党实践中发挥了重要作用，形成了党内政治生活应有的健康现象。

制度有了新气象。党的十八大以来，十八届四中全会将党内法规纳入中国特色社会主义法治体系之中，将“形成完善的党内法规体系”确立为全面依法治国总目标的重要内容之一，这是全面依法治国理论的重大创新。

党内法规建设是纪律建设的重要保证。党的十八大以来，党中央始终将全面从严治党与依规治党相结合，把党内法规作为全面从严治党制度的支撑、重要保障和根本遵循，制定修订中央党内法规90部。这些党内法规突出党规党纪，以严肃党内政治生活、坚守廉洁自律、规范权力运行、加强监督问责为重点，从不同方面体现了全面从严治党纪律建设的内容要求，党规党纪的笼子越扎越紧、越织越密。特别是在开展“两学一做”学习教育中，把学习党章党规与学习习近平总书记系列重要讲话一起，作为全体党员学习的重要内容，显示了党中央对党的纪律建设的极端重视。

执行有了新格局。党的十八大以来，党中央强调全面从严治党，党委承担主体责任，纪委承担监督责任，进一步明确了党委和纪委在纪律建设中承担的职责。

党委在纪律建设方面负有主体责任。党章明确规定，党组织必须严格执行和维护党的纪律。各级党委履行全面从严治党政治责任，就要责无旁贷当好纪律建设的领导者、执行者和推动者，把党的领导体现到日常管理监督中，敢于较真，注重日常，提高纪律执行力，维护纪律的严肃性。

纪委在纪律建设方面负有监督责任。习近平总书记任十八届中央纪委六次全会上将纪委的职责总结为监督执纪问责。监督执纪问责是做好纪律检查工作的“纲”，纲举则目张。各级纪律检查机关突出党内执纪审查特色，持之以恒落实中央八项规定精神，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题，坚决遏制腐败蔓延势头，维护好党内政治生态，切实发挥了党内监督专责机关作用。有权必有责、失责必追究。党中央把问责作为纪律建设的“杀手锏”，推动纪律建设落地生根。通过制定《中国共产党问责条例》，把权利和义务、权力和责任统一起来，明确问责的对象、内容和方式方法，为加强党的纪律建设提供了制度利器。

改革与创新

东北局如何建立报告制度

整理的具体材料才好，不能把下面冗长、千篇一律的油印文件或报告“照转”。每月二十日作为报告时间，从四月份起，严格执行。按照中共中央的指示和东北局的规定，东北各级党委开始在本地区本系统内建立报告制度，采取了一系列措施以加强党对东北各项工作的集中统一领导。

认真纠正错误倾向

自中央规定报告制度以来，东北局虽向中央作了各方面工作报告，但并未做到每两个月一次的综合报告。1948年3月25日、8月9日，毛泽东两次致电东北局，指出中央规定的报告制度，各中央局“均已严格遵照实行，惟独东北局没有实行”。8月13日，东北局呈报一份综合报告，但内容比较简单，中央并不满意。8月15日，毛泽东以中共中央名义起草一封给林彪和东北局的长达2000多字的电报，认为东北局提出的理由是“敷衍态度”，“主要理由并不是你们所说的一切，而是在这件事上，在你们心中存在着一种无纪律思想”。

东北局常委会及东北局委员会在接到中央批评后，立即召开会议，讨论了中央的批评并作了自我批评。8月19日，东北局向中央作了《关于未按期向中央作综合报告和自我检讨》。在这份材料中，检讨了原因：一是没有完全自觉地认识到这是一种政治上的

错误与组织上违犯纪律的行为。二是对定期向中央作报告不仅不能使得中央比较全面地了解东北局工作进展情况，以便具体指导工作，而且能使东北局本身更加精心研究与总结自己的全盘工作，以加强本身工作的计划性。三是有某种程度的经验主义与游击习气以及手工业的工作方法等。东北局的这份检讨态度诚恳、认识深刻，提出今后保证定期向中央作报告，并将这一检讨给东北局所辖的主要部门与单位，责成他们也按期向东北局作综合报告，以解决克服某些游击主义习气与无纪律思想。

8月20日、22日，中央两次复电东北局，肯定东北局的自我检讨，强调执行报告制度的重要性：“只有解决这一问题，才能由小规模的地方性的游击战争过渡到大规模的全国性的正规战争，由局部胜利过渡到全国胜利。这是许多环节在目前时期的一个中心环节，这一个环节问题解决了，其他环节就可以顺利解决。”检讨很快落在行动上，东北局根据实际连续作出了《关于建立报告制度的决定》《关于各部委报告制度的决定》。

报告制度走向成熟

检讨过后，东北局对于严格执行报告制度的要求一直没有放松，并且也在严格要求各省市

不折不扣地执行。然而，东北全境解放后一段时间内，又出现了不经请示擅自决定的严重情况。如：带有重大方针政策性的决议、总结、报告，以及标语口号等的发表；新设机构与增添非编制之内的人员等情形，不经请示上级党委或人民政府之审查批准而擅行公布或处理，等等。

针对上述新情况，1949年9月19日，东北局发出《关于严格执行请示报告制度的指示》，强调：无论以党委或个人名义公开发表或在党内公布，均需逐级送审，凡按中央请示报告制度的规定该级无处处理权者，应送上级批示；报送同级党委审查的材料，并送上级人民政府审核批准；最近整编后的编制，严格执行，组织设置上与编制人员的增加，必须经上级批准。

中共中央和东北局的上述指示和决定，进一步阐明了把握大局、与党中央战略部署保持一致的重要性，从组织上保证了党的路线和政策的正确贯彻，它对领导人民夺取东北解放战争的彻底胜利，对于把党领导东北行政区域建成巩固的全国解放战争总后勤基地、抗美援朝总后方基地、新中国工业化基地，具有极为重要的意义。

史海拾贝