

脱贫攻坚的“一二三四五六七”

——学习习近平总书记关于精准扶贫精准脱贫思想

强化一个意识

宗旨意识是精准扶贫精准脱贫的根本指引。2012年12月，习近平总书记记在河北阜平县考察扶贫开发工作时强调：“做好扶贫开发工作，使发展成果更多更公平惠及人民，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现，也是党和政府的重大职责。”他特别指出，我们党员干部都要有这样一个意识：只要还有一家一户乃至一个人没有解决基本生活问题，我们就不能安之若素；只要群众对幸福生活的憧憬还没有变成现实，我们就要毫不懈怠团结带领群众一起奋斗。习近平总书记在这里强调的“这样一个意识”，就是作为我们党立党之本的全心全意为人民服务的宗旨意识。我们党的工作，包括当前的精准扶贫精准脱贫工作，必须而且必然是以党的宗旨意识为其根本指引和导向的。

破解二元结构

破解城乡二元结构是精准扶贫精准脱贫的重要依托。全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村特别是农村贫困地区。改革开放以来，我国农村面貌发生了翻天覆地的变化。但是，城乡二元结构没有根本改变，城乡发展差距不断拉大之趋势没有根本扭转。习近平总书记要求，我们一定要抓紧工作、加大投入，努力在统筹城乡关系上取得重大突破，特别是在破解城乡二元结构、推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置上取得重大突破，给农村发展注入新的动力，让广大农民平等参与改革发展进程、共同享受改革发展成果。实施精准扶贫精准脱贫，必须依托于破解城乡二元结构这一发展中国家面临的普遍性难题，否则精准扶贫精准脱贫很难做到更有针对性。习近平总书记强调：“全面建成小康社会，难点在农

村。我们既要有工业化、信息化、城镇化，也要有农业现代化和新农村建设，两个方面要同步发展。要破除城乡二元结构，推进城乡发展一体化，把广大农村建设成农民幸福生活的美好家园。”破解城乡二元结构必须紧紧依靠精准扶贫精准脱贫这一重要抓手。

坚持“三位一体”

“三位一体”是精准扶贫精准脱贫的力量之源。习近平总书记十分重视大扶贫格局的建设，他强调，扶贫开发是全党全社会的共同责任，要动员和凝聚全社会力量广泛参与。他明确指出，要凝聚全党全社会力量，形成扶贫开发工作强大合力。2015年6月18日在贵州召开部分省市区党委主要负责同志座谈会上的讲话中，习近平总书记强调，要坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措有机结合和互为支撑的“三位一体”大扶贫格局，健全东西部协作、党政机关定点扶贫机制，广泛调动社会各界参与扶贫开发积极性。2017年6月23日在山西太原市主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上，习近平总书记再次强调要坚持“三位一体”大扶贫格局，以解决突出制约问题为重点，以重大扶贫工程和到村到户帮扶措施为抓手，以补短板为突破口。在扶贫开发工作中坚持“三位一体”，其实质是充分发挥政府、市场和社会的比较优势，互有侧重、互相补充，发挥整体合力。

落实“四个切实”

“四个切实”是精准扶贫精准脱贫的基本框架。2015年6月18日在贵州召开部分省市区党委主要负责同志座谈会时，习近平总书记就加大力度推进扶贫开发工作提出了“切实落实领导责任、切实做到精准扶贫、切实强

化社会合力、切实加强基层组织”的具体要求，这是精准扶贫的基本框架。“四个切实”这一精准扶贫精准脱贫的基本框架，涵盖领导机制、平台抓手、依靠力量和组织保障。切实落实领导责任，才能实现机制畅通；切实做到精准扶贫，才能实现“滴灌效应”；切实强化社会合力，才能实现整体联动；切实加强基层组织，才能实现根基牢靠。

实施“五个一批”

“五个一批”是精准扶贫精准脱贫的重要途径。关于贫困地区脱贫途径，习近平总书记指出，要因制宜研究实施“五个一批”工程。一是发展生产脱贫一批，引导和支持所有有劳动能力的人依靠自己的双手开创美好明天，立足当地资源，实现就地脱贫。二是易地搬迁脱贫一批，贫困人口很难实现就地脱贫的要实施易地搬迁，按规划、分年度、有计划组织实施，确保搬得出、稳得住、能致富。三是生态补偿脱贫一批，加大贫困地区生态保护修复力度，增加重点生态功能区转移支付，扩大政策实施范围，让有劳动能力的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员。四是发展教育脱贫一批，治贫先治愚，扶贫先扶智，国家教育经费要继续向贫困地区倾斜、向基础教育倾斜、向职业教育倾斜，帮助贫困地区改善办学条件，对农村贫困家庭幼儿特别是留守儿童给予特殊关爱。五是社会保障兜底一批，对贫困人口中完全或部分丧失劳动能力的人，由社会保障来兜底，统筹协调农村扶贫标准和农村低保标准，加大其他形式的社会救助力度。

注重“六个精准”

“六个精准”是精准扶贫精准脱贫

的核心要求。习近平总书记针对扶贫开发提出的“六个精准”是：扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。“六个精准”的总体要求就是要坚持因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，区别不同情况，做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗，不搞大水漫灌、走马观花、大而化之。

做到“七个强化”

“七个强化”是精准扶贫精准脱贫的总体方略。习近平总书记强调，农村贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，是全面建成小康社会的底线任务，是我们作出的庄严承诺。要强化领导责任、强化资金投入、强化部门协同、强化东西协作、强化社会合力、强化基层活力、强化任务落实，集中力量攻坚克难，更好推进精准扶贫、精准脱贫，确保如期实现脱贫攻坚目标。习近平总书记提出的“七个强化”，从整体入手，以战略思维谋全局，以系统思维聚合力，强调以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，为更好实施精准扶贫精准脱贫、打赢脱贫攻坚战提供了重要方法论指导。

习近平总书记关于精准扶贫精准脱贫的一系列重要讲话，从根本指引、重要依托、力量之源、基本框架、重要途径、核心要求、总体方略等不同角度，全面深刻阐明了精准扶贫精准脱贫的重要意义和丰富内涵，既有重大的方法论意义，又具清晰的实操性价值，充分展示了习近平总书记对扶贫开发工作念兹在兹的人民情怀和历史担当。

理论研究

习近平总书记关于精准扶贫精准脱贫的系列重要讲话，聚焦“精准”，落脚“精准”，思想内涵丰富、博大精深，既具雄浑的历史高度，又有丰厚的理论深度和生动的实践维度，是指引我们取胜脱贫攻坚战、全面建成小康社会的强大思想武器。

□ 杨英杰

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，在全国范围全面打响脱贫攻坚战。脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深，前所未有。当前，扶贫开发工作依然面临十分艰巨而繁重的任务，已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期。脱贫攻坚形势逼人、刻不容缓，急需采取力度更大、针对性更强、作用更直接、效果更可持续的措施，特别要在精准扶贫、精准脱贫上下更大功夫。

习近平总书记十分重视扶贫脱贫的精准性，2012年12月，他在河北阜平县考察时指出：“要真实真实把情况摸清楚。做好基层工作，关键是要做到情况明。情况搞清楚了，才能把工作做到家、做到位。大家心里要有一本账，要做明白人。”同时，他提出了扶贫开发要坚持因地制宜、科学规划、分类指导、因势利导的思想。2013年10月，他在湖南考察时，首次提出了“精准扶贫”概念。2014年3月，他在参加十二届全国人大二次会议贵州代表团审议时指出：“精准扶贫，就是要对扶贫对象实行精细化管理，对扶贫资源实现精确化配置，对扶贫对象实行精准化扶持，确保扶贫资源真正用在扶贫对象身上、真正用在贫困地区。”

2015年习近平总书记在中央党校

每当身处历史性的变革时期，走到事业的决胜关口，中国共产党人总是能够科学判断实践形势，并在新的起点上不断开辟出中国特色社会主义新境界。其关键便在于“坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论”。习近平总书记在“7·26”重要讲话中着重强调了这一帮助我们胜利不断走向胜利的重要法宝。这也是我们在风云变幻的国内外局势中保持清醒头脑、把握历史方位、加强战略定力、不断砥砺前行定海神针。如恩格斯所指出：“马克思的整个世界观不是教义，而是方法。”要科学判断历史方位，就必须站在方法论的高度上牢牢把握住马克思主义活的灵魂。坚持并切实用好辩证唯物主义和历史唯物主义方法，需要注意并遵循三个方面的原则，以在把握事物发展趋势、研判现实问题时得出正确结论。

紧紧围绕人民，科学判断历史方位

自马克思主义诞生伊始直至不断中国化的历史进程，人民立场一直是一脉相承并一以贯之的价值基础。这不仅饱含着为全人类的事业而奋斗的高尚情怀，同样是对历史规律的深刻洞悉和把握。掌握了历史规律，才能够凝练出科学方法，帮助我们改变世界、创造历史。在此意义上，从人民出发来把握发展形势，既是立场，也是理论，同时更具有方法论上的指导意义。习近平总书记强调要“牢牢把

握人民群众对美好生活的向往”，便贯穿了这一马克思主义的立场和方法。要科学判断历史方位，就必须对人民的合力及其方向加以把握，以明晰历史的发展方向与前进目标。恩格斯把历史规律的表现形象地描述为“历史合力”。无数交错的意志和力量汇聚成了历史进程和结果，并表现出不依赖于某一个体的规律性。人们的思维、意志、行动不可能完全一致，但却能够凝聚为左右历史进程的整体合力。这一力量，本质上属于人民。正所谓人心是最大的政治，在历史新起点上，人民的期望、人民的心声、

科学判断历史方位的三个原则

□ 古 荒

人民的需求本质上决定着历史的方向。当今中国，每一个中华儿女都是鲜活的个体，但在民族复兴问题上有着高度的共识并为之不懈努力。两个百年和中国梦的奋斗目标凝聚了近代以来每一个中国人的殷殷期盼。这一历史合力激励着民族发奋图强，推动着历史前行。人民渴望民族复兴，现在也比任何时候更接近民族复兴。

要科学判断历史方位，还必须抓住涉及人民切身利益的主要矛盾，以确定影响历史发展的关键因素。主要矛盾在事物的发展过程中占支配地位，抓住了主要矛盾并加以解决，就能够顺利推动事物向前发展。如习近平总书记所指出：“抓住重点带动面上工作，是唯物辩证法的要求，也是我们党在革命、建设、改革进程中一贯倡导和坚持的方法。”影响我们发展的关键因素，就蕴含在涉及人民切身利益的矛盾之中，并以问题的形式集中表现出来。以强烈的问题意识着重解决这些问题，我们的事业就前进了。党的十八大以来，党围绕人民的期盼，“解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事”，进一步提高了人民群众的生活水平。放眼未来，仍需紧紧围绕人民群众日益增长的物质文化的需求同落后的社会生产之间的社会主要矛盾，并解决好关系百姓利益的重大问题。

要科学判断历史方位，也必须充分认识到人民群众的创造活力，以解放推动历史发展的根本动力。历史唯物主义观点认为，人民群众是历史的创造者。杰出人物或是一个优秀的政党，虽是领导核心，可一旦离开了人民的力量，亦无法完成伟大的历史使

命。我们党历来善于凝聚人民、依靠人民，解放人民的创造力量，并由此形成了群众观点、群众路线、从群众中来到群众中去等诸行之有效的工作方法。革命年代，党依靠人民实现了民族的独立解放。改革开放以来，党仍然依靠人民解放了社会主义市场经济活力。当下，创新已然成为国际竞争的主旋律，这就要求我们完善制度、营造氛围、创造条件，推动大众创业、万众创新，充分挖掘人民的创造力，推动历史前进。

牢牢立足实际，科学判断历史方位

在马克思主义看来，历史不是静止的，而是永恒运动发展的过程，其所表达的是一种关于历史过程的观点”。不断运动、变化、转变和发展是历史过程的主旋律。科学判断历史方位，就应一切从实际出发，尊重历史发展的客观进程，准确把握自身在历史运动过程中的位置，分析当前的历史节点在整体历史过程中所处的地位、角色及其应发挥的作用，澄明面临的挑战与承担的使命。这也是“牢牢把握我国发展的阶段性特征”的应有之义。

要科学判断历史方位，需要把握好国家由大国向强国转变的客观实际。新事物的发展总会经历由弱到强、由不完善到比较完善的过程，而这一过程又必然是前进性和曲折性的统一。经历了近百年的奋斗历程，中国共产党克服艰难险阻带领着中华民族实现了独立解放，不断推动国家走向繁荣富强，刻画了一条“站起来、富起来到强起来”的飞跃之路。当今

中国已然成为世界第二大经济体，国际地位不断提高，在国际上的影响力日趋增长，但在发展质量、创新能力、军事实力等诸方面与西方一流强国间仍然存在明显差距。我们仍然处在由大国向强国飞跃的关键节点，这也是历史给予中国的重要战略机遇期。把握好了这一发展阶段，中国的整体发展就由量的积累完成了质的飞跃，也就实现了从后发追赶超越引领的转变；把握不住，则可能沦为继续跟随的二流国家，以致痛失发展良机乃至引发更加不利的后果。

要科学判断历史方位，需要把握好国家发展必须整体转型升级的客观实际。向强国迈进、向超越引领迈进，既是重大机遇，又面临着前所未有的风险挑战。国际上，既成强国对中国的和平发展始终忌惮，其他国家对中国强大亦存有戒心。这就需要

要科学判断历史方位，还需充分认识到中国方案的世界意义。习近平总书记指出：“中国共产党人和中国人民完全有信心为人类对更好社会制度的探索提供中国方案。”这并不是中国人的一厢情愿，而是历史规律使然，是中国道路发展到当下阶段的客观结果。不论是否有主观上的意愿，成功的国家历来是其他国家学习的对象，也都为人类文明的进步贡献着自己的智慧。中国发展到当前阶段，必将对人类文明作出更大贡献，而这也是中国复兴应承担起的历史责任。这就需要我们为“人类命运共同体”的未来更好地提炼中国话语、发出中国声音、讲好中国故事、作出中国贡献。

积极面向实践，科学判断历史方位

“哲学家们只是用不同的方式解释世界，而问题在于改变世界”。实践是马克思主义理论的核心概念，它彰显出辩证唯物主义和历史唯物主义鲜明的方法论特征。科学判断历史方位不是目的，目的是面向实践，在准确把握形势的基础上如何更好地改变世界。实践是人们能动改造世界的社会活动，介之于主客观之间。成功的实践基于对客观世界的把握，更有赖于主体能动作用的发挥。因此，面向实践来判断历史方位，至少应包含两个层面的判断。一是需要对客观世界作出科学判断，准确认识和把握事物的发展形势；二是还需要对主观世界作出科学判断，形成正确良好的精神状态，从而摆正、摆好自身在历史中的位置。

习近平总书记强调，“要牢牢把握

专家视点