



2017年10月6日
星期五

第1065期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

要广泛宣传党的十八大以来党和国家事业发展的生动实践、重大成就、宝贵经验，唱响主旋律，弘扬正能量，激励全党全国各族人民坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，振奋精神、砥砺奋进、再接再厉，深入推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦继续奋斗，迎接党的十九大胜利召开。

为经济繁荣发展营造良好的市场环境

国家工商总局党组书记、局长 张 茅

党的十八大以来，按照党中央、国务院决策部署，牢固树立新发展理念，以深化商事制度改革为突破口，围绕营造良好的市场准入环境、市场竞争环境和市场消费环境，更新观念，提高认识，积极推动市场监管改革创新，充分发挥市场竞争机制在经济发展中的作用，充分释放我国经济蕴藏着的巨大潜力，促进了我国经济高效运行和健康发展。

党的十八大以来，商事制度改革不断深入、持续拓展，商事制度发生了根本性变革，这是向完善的社会主义市场经济体制迈进的重要标志

商事制度是规范市场主体和商事活动的制度安排和政策规定，是市场经济健康运行的基础性制度。过去，我国经济活力不足、创新乏力，一个重要原因在于传统的政府管理模式，对微观市场主体的行政审批过多、行政干预过多，制约了市场的活力和创造力。按照党中央、国务院的部署，我们深入推进商事制度改革，着力在减少行政审批、降低准入门槛、精简工作流程、提高服务效率上下功夫，还权于企业，还权于市场，不断降低投资创业的制度性成本，成为“放管服”改革中的一大亮点，展现出鲜明的改革特点。

从试点探索拓展到整体推进。改革的顶层设计来源于基层实践。我国改革开放的一条成功经验，就是充分发扬基层的首创精神，为整体改革探索路径、积累经验。商事制度改革同样是从基层起步。2012年，广东省率先启动商事登记制度改革试点，北京、天津、浙江、重庆等地区都积极开展传统登记方式改革。正是基于

各地鲜活的改革实践，我们与有关部门深入研究，于2013年10月报请国务院印发《注册资本登记制度改革方案》，提出从2014年3月1日起全面推进改革，为推进改革做了整体设计，明确了改革的总体部署。

从微观改革拓展到宏观制度建设。商事制度改革，切入点是微观，是针对百姓投资创业面临的突出问题，着眼点是宏观，通过改革着力推动体制机制的完善。改革之初，把注册资本实缴制改为认缴登记制，把企业年检制改为年报公示制等改革，看似微观、具体，却蕴含着丰富的改革内涵。不仅降低了准入门槛，提高了社会资金效率，也培育了市场主体诚信意识，为建立企业信用监管为核心的新型监管机制创造了条件。特别是“先照后证”“证照分离”等项改革的推进，改革的焦点进一步拓展到行政审批制度改革、政府职能的转变，成为“放管服”这场深刻革命中的重要突破口。

从单一部门改革拓展到多部门的综合性改革。最初的工商注册制度改革、注册资本登记制度改革，主要是工商系统自身的改革，如将市场巡查改为随机抽查等。随着“三证合一”“五证合一”“多证合一”改革任务的展开，商事制度就从工商自身的改革，拓展为部门之间的联动改革，成为影响长远、影响全局的综合性改革。改革的综合性越来越强，涉及的改革部门越来越多，改革的宏观效应越明显，相应对改革的统筹协调、部门协同、有序推进提出了更高的要求。

从激发市场活力拓展到规范市场秩序。完善的市场经济是有活力、有秩序的。没有活力，市场经济就失去了生机；没有秩序，市场经济就失去了保障。我们坚持宽进与严管相结合，在推动营商自由的同时，着力保障交易安全；在激发市场活力的同

时，把规范市场秩序、维护公平竞争作为市场监管的重要着力点。积极探索事中事后监管新机制，企业信用监管机制和“双随机、一公开”等新型监管模式逐步形成。

从便捷准入拓展到便捷退出。市场主体的便捷进入和便捷退出，是市场竞争、优胜劣汰的客观要求，也是市场优化资源配置的重要体现。大量市场主体进入，意味着大量资金、技术、劳动力等生产要素进入到经济运行、进入到市场竞争。一些市场主体，不适应市场需求，缺乏竞争优势，从市场中退出来，可以避免资源的无效占用。我们在提高市场准入便捷程度的同时，简化市场主体注销程序，加大对僵尸企业清理力度，破解创业者“退出难”的问题，推动资源的优化配置。

把法制保障贯穿到改革的全过程。推进商事制度改革过程中，按照习近平总书记的指示精神，坚持重大改革于法有据，坚持深化改革与法治建设相结合，始终遵循先立后破、依法改革的原则。按照党的十八届四中全会全面推进依法治国、深入落实依法行政的要求，不依靠红头文件，靠法律法规，确保改革在法治的轨道上推进。通过一系列法律法规和规章制度的修改完善，使商事制度改革在法治下破题、在法治下完善。

通过几年的实践，商事制度改革改善了营商环境，激发了市场活力和创造力，释放了我国经济蕴藏着的巨大潜力

改革前，市场准入门槛高、环节多、效率低、期限长、成本高，制约着百姓投资创业热情。通过商事制度改革，释放出巨大的改革红利，改革

的宏观效应不断显现，在经济社会发展全局中发挥了重要作用。

夯实了经济发展的微观基础，促进了大众创业万众创新。企业是创造就业、创造财富的源泉，是经济发展的微观主体。许多国家都把新设立公司的便捷程度、新设立公司的数量增长，作为创业创新的重要因素，作为经济繁荣程度的重要标志。商事制度改革与大众创业、万众创新政策形成叠加效应，在全国掀起新一轮创业创新热潮。新设市场主体持续较快增长，成为推动大众创业、万众创新的重要力量，成为创业创新活力的风向标。

促进了新产业新业态蓬勃发展，为经济转型升级提供了新动能。大量新设企业，特别是创新型企业的发展，意味着新技术、新产业、新模式不断涌现。近年来，在新设立企业中，服务业企业大增，占到80%以上。特别是高新技术产业、新兴服务业、“互联网+”快速发展，为新常态下新旧动能转换提供了新的动力。今年上半年，新设企业的结构性效应愈加突出，在三次产业中，第二产业增速加快，制造业明显提高，与宏观政策取向相一致，体现了振兴实体经济的政策方向。

扩大了就业和税收，促进了经济持续发展。近年来，我国经济增速放缓，就业不减反增，市场主体的大量涌现发挥了重要支撑作用。据测算，2016年新设市场主体对城镇新增就业的贡献达到40%。同时，新设市场主体的税收贡献不断提升，为经济繁荣发展提供了微观基础。据分析，通过“五证合一”“两证整合”改革，新设市场主体经营状况不断改善，对经济发展的贡献持续提升。只要市场主体有就业、有税收，相应对经济增长的贡献就会不断提高。

(下转3版)



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全局出发，把转变政府职能作为深化经济体制改革和行政体制改革的关键，多次作出部署。党的十八大报告首次明确提出：“经济体制改革的核心问题是处理好政府与市场的关系。”党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》创新性提出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。本届政府紧紧围绕处理好政府与市场关系，按照使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的要求，始终抓住“放管服”改革这一牛鼻子，持续推进这一“牵一发动全身”的改革，加快政府职能转变。

改革开放以来，按照发展社会主义市场经济的目标要求，行政体制改革持续深化，将政府职能从适应传统计划经济的那一套运作模式和运行机制，逐步转向符合社会主义市场经济发展的新要求。通过上层建筑的主动性、适应性乃至革命性变革，为经济基础开辟新的发展路径、提供新的发展动能。

为从根本上改变束缚生产力发展的经济体制，就必然要求政府职能发生重大转变，即通过推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，把不该由政府管理的事项交给市场或社会，让市场经营主体自主决策、自负盈亏、自我发展。

“我们一定要让企业和群众更多感受到‘放管服’改革成效，着力打通‘最后一公里’，坚决除烦苛之弊、施公平之策、开便利之门。”今年3月5日，李克强总理作政府工作报告时作出了明确承诺。日前，国办印发《全国深化简政放权放管结合优化服务改革电视电话会议重点任务分工方案》，部署26项任务分工，干货满满，让人期待。

比如，坚持依法治税，减少征税的自由裁量权，增加透明度，防止任性收税；比如，继续清理规范

这是一场刀刃向内的自我革命

□ 本报评论员 杨英杰

政府性基金和行政事业性收费，取消政府提供普遍公共服务和体现一般性管理职能的收费，财政供养事业单位的收费要全面纳入预算管理；比如，全面清理整顿行业协会商会、各类中介机构收费项目，不合理的要取消，保留的要降低收费标准，等等。从这些改革措施不难看出，其力度、强度前所未有的。而过去几年的情况也说明，改革让市场主体得到了实惠，改革措施得到了人民群众的热烈拥护。比如，各项税收优惠等措施的出台，2013—2016年累计为企业减轻负担2万多亿元。另外，根据有关部门大数据分析中心对网上100多万条信息的分析显示，群众对“放管服”改革的满意度在持续上升，今年网民满意度已上升到89.9%。

当下我们正处于实现全面建成小康社会的冲刺阶段，转变政府职能的制度创设显得尤为重要，其实质就在于不断压缩乃至消灭寻租空间，其难点痛点正在此处，这场刀刃向内的自我革命之历史意义，亦在于此。

喜迎十九大 · 大有专栏 ·

领导干部提高政治能力的理论指导和行动指南

——深入学习习近平总书记提高政治能力的重要思想

□ 张忠军

党的十八大以来，习近平总书记从党和国家事业发展全局的战略高度，围绕领导干部提高政治能力发表了一系列重要论述，深刻回答了领导干部为什么要提高政治能力、提高什么样的政治能力、如何提高政治能力等一系列重大理论和实践问题，形成了系统的关于领导干部提高政治能力的重要思想，是领导干部提高政治能力的理论指导和行动指南。我们要认真学习、深刻领会、切实贯彻落实。

深刻认识领导干部提高政治能力的重要性紧迫性

进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，是习近平总书记对我们党在新的历史发展阶段政治理想和政治目标的科学概括，指明了在新的时代条件下全党全国人民高举中国特色社会主义伟大旗帜继续前进的方向，是各级领导干部的历史使命、时代责任和政治担当。实现“四个伟大”各项目标任务，必然会遇到一系列复杂的矛盾、难题和挑战，遇到各方面的体制机制障碍。这就要求领导干部必须不断提高政治能力以成功应对各种风险挑战，巩固党的执政地位，实现党的历史使命。

党的十八大以来，以习近平同志

为核心的党中央全面加强党的领导，坚定不移推进全面从严治党，党内政治生活气象更新，全党理想信念更加坚定、党性更加坚强，各级领导干部政治能力不断增强，为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。但还应清醒看到，领导干部政治能力还存在许多同新形势新任务相比不适应、不匹配的突出问题。有的政治观念淡漠、政治警惕放松、政治标准降低；有的理想信念不坚定，对党不忠诚，政治信念动摇滑坡；有的在关乎旗帜、关乎道路、关乎国家政治安全的原则性问题上，在大是大非面前，态度暧昧，不敢亮剑斗争，政治方向走岔、走偏；有的滥用权力、贪污受贿、腐化堕落，政治本色丧失；有的有令不行，有禁不止，阳奉阴违，当两面人，政治纪律失守；特别是高级干部中极少数人政治野心膨胀，结党营私，搞政治阴谋活动。大量事实表明，领导干部凡是出问题，无论是经济问题、工作问题、生活问题，都是先从政治上出问题、在政治上犯糊涂开始的。而政治上出问题，往往导致权力腐败，很多腐败问题与政治问题相伴而生。上述问题严重侵蚀党的思想道德基础，严重破坏党的团结和集中统一，严重损害党内政治生态和党的形象，严重影响党和国家事业发展。

政治上的问题，必须从政治上解决。旗帜鲜明讲政治、不断提高领导干部政治能力，就是要从政治上解决严重危害党的执政地位和政治安全的突出矛盾和问题，成功应对“四大考验”、抵御“四种危险”，夺取推进党的建设新的伟大工程新成绩，夺取坚持和发展中国特色社会主义伟大事业新发展，夺取具有许多新的历史特点的伟大斗争新胜利，实现中华民族伟大复兴的梦想。

深刻理解领导干部提高政治能力的丰富内涵

习近平总书记明确指出，政治能力就是把握方向、把握大势、把握全局的能力，就是保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。这是对政治能力丰富内涵的集中概括，要求领导干部必须牢固树立政治思维，善于从政治上观察问题、分析问题、解决问题，善于从政治上谋划、部署、推动工作，决不能在政治信仰、政治方向、政治立场、政治价值、政治道路等根本性问题上出现致命性错误。

旗帜鲜明讲政治。讲政治是马克思主义政党的突出特点和优势，关乎我们党的前途命运，是我们党

一以贯之的根本要求。习近平总书记指出：“政治问题，任何时候都是根本性的大问题。”“讲政治是第一位的。”“共产党不讲政治还叫共产党吗？”我们党作为马克思主义政党，必须旗帜鲜明讲政治，严肃认真开展党内政治生活。讲政治，是我们党补钙壮骨、强身健体的根本保证，是我们党培养自我革命勇气、增强自我净化能力、提高排毒杀菌政治免疫力的根本途径。

做政治上的明白人。习近平书记指出：“全面从严治党，必须注重政治上的要求，必须严明政治纪律，特别是各级领导干部要时刻绷紧政治纪律这根弦，坚持党的领导不动摇，贯彻党的路线方针政策不含糊，始终做政治上的明白人。”习近平总书记任在中央政治局“三严三实”专题民主生活会上的讲话中对中央政治局的同志提出要坚持坚定正确的政治方向、有全心全意为人民服务的公仆情怀、有较高的思想理论水平 and 领导艺术、对党忠诚等要求。

政治标准是首要标准。习近平书记关于好干部标准有系列重要论述，比如好干部“二十字”标准，“三严三实”要求，“四有”要求，四个“铁一般”要求，忠诚、干净、担当要求等。这些要求的核心是领导干

部必须政治合格、政治上靠得住，这是领导干部立身之本。政治标准是衡量领导干部的首要标准，政治表现是对领导干部的首要考量，对政治上有硬伤的，实行“一票否决”。习近平总书记指出：“政治上不合格，经不起风浪，这样的干部能耐再大也不是我们需要的好干部。”

政治能力是第一位的能力。领导干部讲政治，不仅要有鲜明的政治立场、政治态度，更要具备过硬的政治能力。政治能力是领导干部各种能力中的元能力，是对其他能力的性质和方向有决定性影响的能力，是能够衍生、扩展、增强领导干部其他能力的能力，是领导干部必须具备的基础性、本源性能力，是管总的、管根本的能力。政治能力不强，其他方面的能力再强，也是靠不住的。

把思想政治建设放在第一位。思想政治工作是凝神聚魂的工作，关乎领导干部的政治灵魂和精神高地。习近平总书记指出：“要解决党内存在的一些突出矛盾和问题，必须把党的思想政治建设摆在首位，营造风清气正的政治生态。”领导干部要坚持以马克思主义政治观对照自己、改造自己、提高自己，加强思想武装，坚定理想信念，增强政治敏锐性和政治鉴别力。

(下转8版)

本期导读

英俄『大博弈』的历史思考

毛泽东诗词与中国力量

详见8版

详见3版