



环境革命的创新壮举 转型塑形的成功实践

——山西省长治市开展“五级道路五项整治”行动综述

城乡道路沿线环境是一个城市文明程度的重要体现。2016年年底以来，为全面创优发展环境，长治市委市政府从群众反映最突出、最强烈、最迫切的问题入手，在全市境内46条国、省道，3455条县、乡、村道，集中时间和力量，开展了一场治违、治乱、治污、治路、治理的专项整治大行动。这是长治市落实山西省委省政府“要把长治打造成为山西重要增长极”决策部署的重要行动，这是长治市委市政府实现全面小康、脱贫攻坚

坚“两个目标”，树立长治美好形象的重大举措。

按照“高起点、高标准、高要求，大力度、大整治、大改观，真担当、真作为、真碰硬，严督查、严执法、严验收”工作要求，长治各县市区、市直相关部门高度重视，认真履职尽责，广泛动员部署，迅速行动，狠抓落实、动真碰硬、大力推进；各级党员干部率先垂范，发挥模范带头作用；广大人民群众踊跃参与，共建共享美好

家园；各级各类媒体开设专栏专题，宣传身边人和事的先进典型、曝光市县“脏乱差”的治理难点，形成全社会行动的浓厚氛围。经过一段时间“拆”“整”“建”“管”系统治理，全市路域环境焕然一新，城乡处处美景如画。一个政事通达、人心和顺、产业俱兴的“美丽长治”呼之欲出！

如今，长治市正结合“美丽乡村”建设、“城中村棚户区”改造、脱贫攻坚、城市大气污染防治、招商引资创环境等重点工

作，将“五级道路五项整治”行动纵向延伸到河道、铁道、厂道、巷道，形成全城治理、系统推进新格局，向着“治好、治美、治顺、治彻底”目标迈进，为山西转型塑形、振兴崛起交出了长治答卷。

2016年12月1日，长治市委市政府召开全市“五道五治”行动动员会，市委书记席小军提出了“以县区、县城为界，由本县区履行综合治理的主体责任；以市直相关部门定标准抓指导；以系统为主抓执法；市委、

市政府抓督查；市级四套班子领导包县督办”的工作总要求，一场由路向村、由线到面、由外到里、纵深推进、动真碰硬、破立并举的环境革命在上党大地全面展开。纵观这场声势浩大的“五级道路五项整治”环境集中整治专项行动，长治市委市政府在短时期内就能充分调动起如此高昂的群众积极性，释放出如此巨大的社会正能量，创造出如此显著的环境治理的社会成效，值得我们从理论上探索它的思想价值，在实践上借鉴它的成功做法。

问题是“乱”

开展一场动真碰硬的环境革命

长治全市国土面积13955平方公里，各级公路就有3501条，总里程为11643公里。国道、省道、县道、乡道和村道，纵横交错，四通八达，川流不息，连接着省内外，贯通着城市乡村，关系着千家万户，是长治340多万人民群众生产生活的血液和命脉，是长治地方经济发展物资资源的交流通道。交通道路在促

重点要“拆”

集中一切优势资源打赢“拆违”攻坚战

“拆违”就是拆除违法、违章建筑，在“五道五治”的项目里，属于“治违”的内容。“违建”是一块硬骨头，也是城镇化过程中形成的一个“毒瘤”。所以说它是一块硬骨头，是因为它是一些“社会强人”的核心利益所在，有坚硬的利益联盟“外壳”，很难啃得动；所以说它又是一个“毒瘤”，是因为

关键在“干”

带出一批“敢打、硬拼、能打赢”的干部队伍

核心为“治”

让人民群众真正拥有幸福感

走进长治，你有一种风景如画的感觉；走进长治，你有一种心旷神怡的感觉；走进长治，你有一种欢乐祥和的感觉。这种感觉，让你心情放松，因为你沉醉在美丽的自然风光中；这种感觉，让你意气风发，因为你耕作在清新的青山绿水间；这种感觉，让

进经济发展和保证社会需求的同时，也带来了环境的污染和生态的破坏。道路两旁，既有满天飞扬的煤渣、尘土和地膜，也有私丢乱扔的生活垃圾和建筑垃圾，还有偷偷摸摸的秸秆焚烧、废品堆放，还有长期存在的违章建筑和无证经营的破烂厂房，特别是还有一些道霸、村霸和地霸等“社会强人”明目张胆建起来的经营场所。这些道路两旁的“乱象”，不仅影响着长治的环境形象，也影响着长治的社会形象；不仅破坏了长治的自然生态，也破坏了长治的政治生态；不仅损害着人民群众的生活感受，也挑战着国家社会的公平正义。

环境污染问题，长期困扰着长治的经济发展和社会治理。当然，长治的问题，既有特殊性，也有普遍性。特殊性，在于长治市是山西的煤铁主产区、晋煤外运的主要通道，而且，省道、国道路线长、辐射广、影响大，环境问题也就自然比较严重；至于普遍性，长期以来，由于受传统经济增长模式的制约，特别是在片面追求生产总值和经济增长指标的大背景

下，“重投资、轻民生”的现象普遍存在，农村人居环境和自然生态环境没有得到及时治理和修复。这些问题，虽然有自然禀赋的先天性因素，也有发展理念的后天性原因，但都没有成为长治市委市政府回避困难的原因和推脱责任的理由，更没有成为环境集中整治和改善人民群众生活条件的障碍。为了打赢这场环境集中整治攻坚战，长治市委市政府专门把各级道路沿线的乱象制成专题片，在市委常委会上进行播放，其“脏、乱、差”问题之大、危害之深、影响之广，令在场的班子成员触目惊心、深感忧虑。大家都一致认为，长治的环境已经到了非治不可的地步。如果再不治，就无法创优长治的投资发展环境；如果再不治，就无法建设长治的生态文明；如果再不治，就无法交代长治的人民群众；如果再不治，也无法面对长治的辉煌历史。

长治是华夏文明的发祥地，精卫填海、女娲补天、羿射九日、愚公移山等美丽的神话故事都发生在这里；长治人民也是英雄的人民，

规划的“两违”建筑。在长治市城区繁华的商业中心有一个“莲花池”，是一个少数民族聚居区，这里汇聚的253家商业店铺都是“两违”建筑。几十年来，这里的房主既不履行国家税收义务，也不服从地方行政管理，但谁也不敢且不愿捅一下这个“马蜂窝”。长子是一个历史悠久、土地肥美、生活富足的地方。据传，在史前文明时期，尧王将长子丹朱留在这里治理黎民百姓，发展农业经济，自己继续向外开疆拓土、建功立业。在今天的丹朱镇有一座千年历史的汤王庙，是国家级重点文物保护单位，但被前万户村大大小小的、高高低低、斑驳杂乱的院落所重重合围，文物古迹的开发和保护受到限制。更为严重的是，那些“堵心墙”“恼心房”和“造污厂”，杵立在人民群众眼前，影响着人民群众的生产和生活，伤害着人民群众对党的感情和信任。

这些问题，看似“脏、乱、差”，实则是管理缺位、正义缺失。市委书记席小军明确指

机制。三是建立了严格的督查工作机制。市级成立了14个“五级道路五项整治”督查组（一组督查一县），在此基础上又抽调“两办”人员组成7个督查组，负责对14个督查组和各县市区、各有关部门实行督查。市委书记席小军明确要求，“五级道路五项整治”行动不听县区 and 部门汇报，只听督查组汇报，第一时间充分了解真实情况、及时发现存在问题、迅速制订破解之策。四是打出了一套推动工作的组合拳。建立了“五级道路五项整治”微信工作群，各督查组在微信群中直面问题、曝光问题，市委书记第一时间公开点评并提出要求；实行了市级领导包县、县级领导包乡镇，领导干部带队上路检查，对每个县区实地观摩检查

示，“对各种违建务必拆，应拆尽拆，高标准拆；不能选择性地拆，不能避重就轻地拆，不能拆易不拆难，更不能点缀式、应景式、交差式地拆”。啃掉硬骨头，拿下拦路虎，全市上下打响拆违攻坚战。这一场战役，必然是一场舆论战，要让正气压倒邪气；这一场战役，必须是一场法律战，要让政府赢得社会公信力；这一场战役，一定是一场政治战，要让人民群众获得公平感。为了打赢这场战争，市委市政府采取了以下做法：一是依法认定违建。坚持政府牵头，国土、规划、住建等部门参与，制定了《拆违认定标准》，一条路一条路地实地摸排、认定违建，认真填写《违法建筑认定表》《违法占地认定表》和《拆除违法建筑物基本情况统计表》，形成了一整套规范的拆违程序。二是依法拆除违建。始终坚持“一把尺子量标准，一个规矩拆到底”的工作要求，各县区在拆违过程中实行“依法告知、一户一档、全程录像”，有的还聘请律师全程参与，为被拆迁户提供及时的法律服务。城区北石槽

点评亮丑等举措，及时传导了工作压力，形成了倒逼机制，推动了工作落实。五是建立了奖优罚劣的激励机制。把“五级道路五项整治”作为考察干部、识别干部、使用干部的重要平台，明确了“看敬业、看苦干、看担当、看实效”的用人导向；市纪检委出台了《全市“五级道路五项整治”行动强化问责工作制度》，对不作为、慢作为的干部严格追问责责。截至目前，全市先后有41名“五级道路五项整治”好干部进入了后备干部库，279名干部因不作为、慢作为被问责，16名干部被免职。这种高标准、严要求、大排队的激励机制，在压任务、压担子、压责任的同时，也激发了干部的潜力，磨练出了干部的斗志，打造出了一支

安全可靠、方便检修，又避免了在地上立杆、空中架线和安全事故，建成了“世纪工程”和民心工程；在“五级道路五项整治”行动中，长治从全面建成小康社会出发，从人民群众的环境改善入手，把环境整治和“城中村棚户区”改造相结合，今年将开工改造11400套、基本建成9000套、完成投资30亿，确保棚改货币化安置不低于80%，切实提升群众的居住环境和生活品质；在“五级道路五项整治”行动中，长治从美丽乡村建设出发，从人民群众的增产增收跟进，把“绿水青山”建设和“金山银山”开发相结合，利用田园风光、乡土体验和文化寻根等形式，发展全域旅游产业；在“五级道路五项整治”行动中，长治从城乡一体化发展出发，从人民群众的利益共享发力，城乡设施同建、优势互补、服务共享，促进城乡联动、社会共治，实现全社会共同发展、共同进步。四是长效机制保障。全市围绕农村环境卫生管理、河道管理、城市绿化管

村曾是城区乱圈乱占最严重的村，村民裴某非法占用6000多平方米集体土地搞违法经营长达十几年，群众怨声载道、意见很大。今年，城区通过认真展开调查、搜集证据、制订拆违方案，依法依规、一举拆掉其6000多平方米违建，腾退土地20亩，清除了堵在群众心口的怨念，赢回了对政府的信任和支持。三是完善拆违档案。各县市区对每处违章建筑都要认真填写《违法占地认定基本情况统计表》《违法建设认定基本情况统计表》，在发现、责令停止、整改和拆除等环节中均要做好笔录、拍摄照片；对每处拆违建筑都建档立卡，一户一档、长期保存，做到有据可依、有案可查，让每一处拆违都经得起法律检验、经得起群众检验、经得起历史检验。

经过8个多月的奋战，长治各地完成了“两违”拆除3万多处，面积达756万平方米，腾退土地226万亩，充分有效地整合了宝贵的土地资源，为长治未来发展赢得了广阔空间。

特别能战斗的干部队伍。

长治是一块火热的土地，流淌着英雄的血，传承着不屈的精神。在这次“五级道路五项整治”集中整治环境的斗争中，他们中间有多少人是轻伤不下火线，瞒着组织带病作业；有多少人是“顾大家、舍小家”，“三过家门而不入”；有多少人是白天黑夜连轴转，日夜奋战在工地上，从来都没有过个星期天；有多少人磨破嘴、跑断腿，千磨百泡在群众家里做工作。这些事情，没有人做过统计，也不会去作统计，他们感到只要心正了、气顺了，为了长治地区的环境改善，为了长治人民的美好未来，再苦、再累也无怨无悔、心里舒坦。这就是伟大的“太行精神”的具体体现。

理、城市环境卫生管理、“土小散乱”企业管理等17个方面进一步建章立制，形成各类长效机制113项，其中县市区98项、市直部门15项。特别是针对“五级道路五项整治”中多头管理、合力不强的问题，市委市政府决定，整合市场监管、城乡建设等10个领域的全部职能或部分职能，筹建市综合执法局，为“五级道路五项整治”纵深推进提供强有力的执法保障。

乘风破浪会有时，直挂云帆济沧海。我们深刻认识到，“五级道路五项整治”行动在长治的生动实践，是统筹解决城乡环境问题的创新之举，是一场动真碰硬的环境革命，是构建宜居宜业美丽家园的惠民之策。长治的经验再一次告诉我们，只要把人民放在心中最高位置，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，我们党就会始终拥有不竭的力量源泉，就会不断开拓创新、奋力拼搏、战胜困难，就会取得各项事业的伟大胜利。

（杨欣 王保国 李元斌）