



伦敦大火事件背后的城市安全与发展困境

□ 李明

经验丰富，做法先进，具有先发优势。但是因制度变迁的路径依赖、利益集团障碍、规范调整滞后等原因，发达国家的安全规范和制度有时存在先发劣势。如，自动喷淋灭火系统几乎成为高层建筑的标配，英国从2007年起虽然要求新建高楼必须配置，但并未要求以前建设的旧楼补装，格伦菲尔公寓楼翻新中也就没有补装。在外墙保温材料标准方面，各国普遍限制使用聚氨酯材料。美国规定不能用于40米以上建筑，在德国则只能用于低层建筑，在英国则只能用于高层建筑，但在英国高层建筑规范中并未限制使用。在应急管理制度规范方面，英国也存在一定滞后性。如，“留在原地原则”一直是英国火灾救援的原则，主要是防止火势尚未波及的人员受伤，也避免因混乱而影响救援行动。格伦菲尔公寓楼为此制定火警逃生指南告知居民，“如果大楼其他地方发生火灾，请留在家中、关好门窗。消防人员评估状况，协助住户离开现场”。但此次火灾已经蔓延，迅速波及每家住户，拘泥于这个原则恰恰导致了损害扩大。

二是低收入者居住住房规划发展政策与公共安全考量。因资金来源问题，各国低收入家庭的公寓楼日常维护普遍投入偏少、管理水平偏低。但现实中出于公共政策考虑，管理者又多强调城市规划中的融合性原则，导致有限的资金重点投入“表面工程”，尽量砍掉看不见的“沉没成本”，忽略了建筑内在的公共安全。2016年格伦菲尔公寓翻修工程中，外墙、窗户等直观可见的表面工程项目被优先列入，加上政府招标中一味追求“价低者得”的原则，导致使用安全材料但报价较高的公司被迫出局。施工中出于保温效果、外形美观和省成本因素考虑，外墙选用了铝板与聚乙烯复合材料保温板，埋下了半年后的火灾隐患。格伦菲尔公寓楼的消防栓4年以上没进行维护保养，楼层灭火器早已过期，火灾时完全没发挥作用。整栋楼仅有的疏散楼梯，还经常被垃圾、旧家具、破床垫等废弃物填满，火灾时堵塞了逃生通道。

三是城市化中的摩天大楼热的公共安全迷思。自从芝加哥首开先河后，摩天大楼开始成为现代城市化的标志，大楼高度成为城市地位的象征，高度纪录一再被打破。中国现有高层民用建筑36万栋，超高层8500余栋，150米以上建筑是美国的2倍以上，世界最高的10大建筑中，中国占6座。2016年全球新竣工200米以上建筑128座，中国占84座，并已连续9年居世界首位，而第二位的美国仅7座。现代城市化中的摩天大楼热与公共安全却是如影随形，并成为一世界性难题，其中尤其以消防安全为甚。目前各国的可用高层消防装备包括消防直升机、举高消防车，还有灭火弹、无人机、机器人等，但效果均不理想。不仅如此，高层、超高层建筑逃生疏散也是个难题，火灾、地震等灾害事故发生时，建筑物如果超过一定建筑高度，大于一定人员密集度，其电梯、消防通道将无法承受众多住户的疏散压力，人员拥挤、踩踏结果将是灾难性的。摩天大楼带来的水电气暖供应、电梯等设施的生产安全，建设与维护的超高成本带来的经济安全也不容忽视。摩天大楼往往建于城市经济高涨时期，一旦大厦建成，经济有所波动，经济衰退加剧，城市经济安全就会受到影响，形成所谓的“摩天大楼指数”或者“劳伦斯魔咒”经济安全现象。

英国政府最近宣布，在确定调查委员会、商定质询条款的基础上，于9月14日对伦敦格伦菲尔公寓楼火灾事件进行首次公开质询，并于2018年复活节前公布中期调查报告，火灾事件调查评估还将持续一年时间。火灾事件的教训是深刻的，但更应该举一反三，深入思考当代城市化的安全与发展困境。

英国火灾失火公寓楼位于伦敦肯辛顿和切尔西，平均房价全英国最高，但也夹杂着大量政府廉价公寓房。这种高低档住宅、贫富人群混杂曾是国外社区规划主流理念，目的是避免穷人在区域上集中居住，导致环境、治安问题和新贫民窟出现。社会学家还认为，贫富混居方便穷人找工作、富人找家政，并增强对穷人的激励。

为此，伦敦市在20世纪60年代末的贫民窟整治中，规划了格伦费尔塔式廉租公寓楼，住户多为领政府救济的穷人。在格伦菲尔公寓楼使用40多年后，门窗、外墙破旧，供暖设施老化，消防设备无法使用，自动喷淋装置缺乏。整座楼只有一个上下通道，而且还经常堆满杂物。

上述的一系列问题让灾害发生成为必然，所不同的只是灾害在哪天发生，由什么原因引发。终于，6月14日凌晨一户人家的冰箱突然起火，引燃外墙保温层，在15分钟内火烧到楼顶，又向楼体左右蔓延，经过24小时救援，火势才得到控制。最终全世界人们通过网络、电视等传媒，看到了这场81人死亡、74人受伤的惨剧。这一火灾事件是英国20世纪以来最大的建筑物火灾伤亡事件，世界范围内人们首先意识到的是高层建筑的安全弊端。因此，英国首先采取行动，中国、澳大利亚、美国等各国政府也纷纷跟进，开展全国范围内的检查，排除高层建筑消防隐患。

除了建筑本身存在的问题外，我们通过上述过程看到了发达国家在现代城市化中显现的安全与发展的突出矛盾，值得我们在全面深化城市改革中全面认识和借鉴。

一是城市安全治理中发达国家既有先发优势，也有先发劣势。发达国家城市安全治理



中国大国形象战略的新飞跃

中国大国形象战略不仅在理论上丰富和发展了马克思主义国家观、为中国特色社会主义大国形象思想谱写了新篇章，而且在实践上开创了我国文明大国形象、东方大国形象、负责任大国形象、社会主义大国形象的新纪元。

□ 袁赛男

中国大国形象战略，是以习近平总书记为核心的党中央在深入研判世界发展态势、准确把握中国历史文化基因和实践特色的基础上，集中全党和全国人民智慧，不懈进行理论和实践探索的结晶。

中国大国形象战略的新定位

当代中国国家形象建设的核心和基点就是要有一个科学的形象定位。习近平总书记指出，“要注重塑造我国的国家形象，重点展示中国历史底蕴深厚、各民族多元一体、文化多样和谐的文明大国形象，政治清明、经济发展、文化繁荣、社会稳定、人民团结、山河秀美的东方大国形象，坚持和平发展、促进共同发展、维护国际公平正义、为人类作出贡献的负责任大国形象，对外更加开放、更加具有亲和力、充满希望、充满活力的社会主义大国形象”。这一重要论述不仅从战略高度明晰了中国国家形象的丰富内涵，而且也为我国国家形象建设明确了带有鲜明特色的新定位。

文明大国形象是对历史民族文化的高度认同。中华文明是世界上唯一没有中断过的文明，同时也是中华民族团结奋斗、追求幸福的根和魂。中国构建自身的国家形象，决不能脱离中国独特的历史背景，决不能忽视中国鲜明的民族精神，决不能摒弃中国特有的文化传统。唯有如此，我们才能对当代中国发展特色作出准确把握，才能对当代中国发展道路作出理性选择，从而也才能科

学认识和塑造历史底蕴深厚的中国大国形象。

东方大国形象是实现民族伟大复兴的必然要求。中国这个东方大国曾在历史上大放光彩，令国际社会推崇备至。但鸦片战争以后，中国逐渐沦为半殖民地半封建国家，国际社会对中国的印象也往往由此与愚昧落后相连。为此，习近平总书记从政治、经济、文化、社会、生态“五位一体”的角度提出要塑造东方大国形象，这既是对国家客观实在的自我审视，也是对我国所处的国内国际环境和战略目标的科学确认，更是对实现中华民族伟大复兴中国梦使命的责任担当。

负责任大国形象是对国际责任的庄严承诺。从理论层面看，负责任的大国不仅要有负责的实力，还要有负责的意愿。当前，中国已是世界第二大经济体，有能力、有意愿、有责任帮助其他国家，为国际社会提供更多公共产品。因此，习近平总书记反复阐述中国人民不接受“国强必霸”的陈旧逻辑，反复强调要打造坚持和平发展、促进共同发展、维护国际公平正义、为人类作出贡献的负责任大国形象。这些重要论断，体现了中华优秀传统文化中“和谐”“共生”的本质特征，其根本目的是要实现中国梦创造外部有利环境，维护世界持久和平，谋求共同发展。

社会主义大国形象是中国共产党人孜孜以求的奋斗目标。作为最大的社会主义国家，中国发展吸引着世界目光，中国也同样需要用一种世界眼光来审视自身。共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想是共产党人的政治灵魂，任何时候这个魂都不能丢。但同时，社会主义不是自我封闭，不是“拒人于千里之外”，而是充满活力和希望。因此，对外宣传工作就是要把这些带有特质的中国特色社会主义制度优越性充分体现出来，以便推动中国这个社会主义大国更好地走向世界，融入世界。

中国大国形象战略的新传播

讲好中国故事——大国形象传播的新要求。习近平总书记指出：“讲中国故事是时代命题，讲好中国故事是时代使命。”这意味着，要把讲好中国故事放到国家形象塑造这一时代战略中去思考、定位和摆布。讲好中国故事，必须有“故事”，要善于从中国道路的开创、中

国奇迹的取得中挖掘生动素材；必须“讲”故事，要善于把握国外受众关切，在故事中激发人性的共鸣；必须讲“好”故事，要善于主动出击、“先声夺人”，主动在国际舆论场中亮明我们的观点、表明我们的态度，才能构建好国家形象。

推动媒介融合——大国形象传播的新手段。在互联网时代，推动媒介融合，对于传统国家形象传播手段提出了新的严峻挑战，但同时也蕴含着良好国家形象塑造背后的无限潜力与巨大空间。我们必须加强国际传播能力建设，进一步创新国家形象传播手段，着力打造具有较强国际影响的外宣旗舰媒体，这样才能不断强化我国国家形象的传播力、引导力、公信力，增进国外公众对中国的理解和认同。

构建融通中外的对外话语体系——大国形象传播新策略。开展对外形象传播，如不进行因地制宜的创造性转化，就会陷入自说自话的困境。正因为如此，习近平总书记多次强调要着力打造融通中外的新概念新范畴新表述，增强在国际上的话语权。这启示我们，在国家形象传播过程中，要善于优化传播策略，通过加强理论创新、提升翻译能力、拓宽话语传播渠道等方式，跨越社会制度、意识形态、民族文化上的差异，找准中外利益最大公约数和情感最强共通点，在不同文明之间成功架起沟通桥梁。

中国大国形象战略的新实践

向世界文明发展传递中国价值，中国文明大国形象焕发勃勃生机。民族复兴不仅仅是经济复兴，还包括文化与精神复兴。党的十八大以来，中国在国际上先后提出义利合一的价值观、和谐共生的秩序观、互利共赢的发展观，全面而清晰地向世界展示了中国自身发展的价值追求。特别是中国提倡并不断致力于构建的“人类命运共同体”理念，更是顺应时代的要求，回答了现代人类对世界文明整体发展价值的关切。这些由东方古老传统智慧滋养的中国价值理念，因其凝结着全人类根本的价值诉求，一经提出便在全球得到了极大的认同，从世界经济复苏注入中国动能，中国东方大国形象重塑泱泱之风。当前，

世界经济复苏乏力、逆经济全球化思潮泛起。在此背景下，作为一个有着“天下为公”情怀的中国，把引领世界经济走出低谷视为其重要使命。党的十八大以来，中国不仅以自身经济的稳健持续增长激发世界经济增长新动能，而且还通过积极施行“一带一路”建设、倡导创办亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行等新兴制度性公共产品来为实现各国联动发展注入新动力。短短的5年里，以“一带一路”建设为代表的国际合作，逐渐从理念转变为现实，吸引了100多个国家和国际组织参与，涌现出一大批极具影响力的标志性项目，展现了中国作为一个全面崛起的新东方大国所应有的泱泱之风。

为世界和平发展贡献中国力量，中国负责任大国形象日渐深入人心。党的十八大以来，中国自觉从世界和平与发展的义利出发，坚持做和平发展的实践者。一是针对外界对中国崛起的疑虑与“误读”，积极答疑解惑，表明我国维护世界和平发展的决心。二是针对国际维和、反恐、救灾、防核扩散、治理气候变化等问题，积极提供人力物力财力支持。三是针对乌克兰危机、朝鲜核问题等国际热点问题，积极倡导增强大国互信。事实证明，积极发挥负责任大国作用，既是中国为世界和平与发展事业作出更大贡献的客观要求，也顺应国际社会希望中国在国际事务中发挥更大作用的普遍期待，是新形势下中国国家形象塑造与时俱进的一个重要方面。

与世界治理机制改革分享中国智慧，中国社会主义大国形象展示独特魅力。在G20杭州峰会上，习近平主席把脉世界经济，从“四个建设”到“三个共同”，为全球发展贡献了一揽子“中国良方”。在G20德国汉堡峰会上，习近平主席再次针对制约世界经济增长的根源性问题，提出推动世界经济发展的四点“中国主张”，呼吁各方在联动中完善全球经济治理。从中国改革开放伟大实践中提取经验和智慧，以中国经验来引领世界经济潮流，以中国智慧来破解世界发展难题，表明中国已成为当今世界最可靠的倚重力量，成为世界不可测变局中的“定海神针”。而这也恰恰诠释和彰显了中国社会主义大国的独特优势和魅力所在。



特朗普阿富汗新战略影响几何

□ 慕小明

今年8月21日，美国总统特朗普通过电视讲话发表了其阿富汗新战略。特朗普排除了快速从阿富汗撤军的可能性，声称迅速撤离美军将导致“伊斯兰国”和基地组织趁虚而入。对于此次特朗普发表的电视讲话，美国媒体普遍认为其阿富汗新战略“与前任奥巴马的差别不大”。

深陷阿富汗反恐泥潭

美国在阿富汗主要采取了以武力手段来消除可能存在的“极端主义势力”和“邪恶轴心”的战略。2001年以来，美国在阿富汗的反恐战争中共击毙4万余名塔利班及其他武装分子，造成3万余名阿富汗人死亡。2014年9月，美国与阿富汗签署双边协定，将更多的安全责任移交阿富汗政府军，同时大幅缩减驻阿美军，主要负责反恐和培训阿富汗政府军。但随之而来的是，阿富汗安全形势在2015年后持续恶化，2016年阿富汗政府军减员比2015年增加了近三成，而目前塔利班等势力控制的阿富汗领土，比16年前还要多。面对战场窘境，美国急需为阿富汗军事力量“输血”。2017年2月9日，美军驻阿富汗司令约翰·尼克尔森就明确表示，自己的官兵太少，“我们陷入了僵局”。

想说放手并不容易

特朗普早在竞选期间就表示反对派美军到阿富汗。上任后，特朗普的国家安全团队因在增兵、撤军和战争“私有化”方面的意见分歧，导致阿富汗新战

略难以出炉。特朗普最终违背其“美国优先”的竞选承诺，表明特朗普的阿富汗政策正在向传统政治回归，其战略考虑也未偏离美国核心利益。

第一，以体面持久的退出来维持美国形象和影响力。据美国战略与国际研究中心（CSIS）的最新统计，美国在阿富汗战争上已耗费了8410亿美元，夺去了近23000名美军士兵的生命。特朗普担心美国在阿富汗的失败，会使世界更加怀疑美国的领导力和领导意愿。在美国看来，最终实现从阿富汗全身而退，不仅将破除“大国坟墓”魔咒、彰显领导实力，而且还将证明其能够改造一个所谓的“失败国家”。

第二，迅速从阿富汗撤离可能导致美国自食反恐战争的恶果。2016年，塔利班实际控制和影响了阿富汗400个社区中的171个。与此同时，据称有15个恐怖组织派系在阿富汗争夺影响力，而“伊斯兰国”近两年的渗透地域已覆盖阿富汗全国。一旦美军撤离，不仅塔利班将卷土重来，“伊斯兰国”和基地组织也会趁机坐大，阿富汗将重返“9·11”之前的状态，甚至威胁美国本土安全。特朗普之所以将本不在其优先政策议程的阿富汗问题提速推进，正是迫于阿富汗急剧恶化的安全形势。

第三，维护美国在阿富汗的地缘政治安全。作为阿富汗的近邻，中俄出于打击恐怖主义和维护国家安全需要，近年逐步加强了与阿富汗在领域的合作。阿富汗还正在申请成为上合组织正式成员国。美国担心，中俄在阿富汗影响力的提升，以及持续推进的区域经济合作可能动摇美国在阿富汗存在的基础。为此，美国一直利用在阿富汗现有的政治影响和军事存在对中俄进行战略牵制和威慑。



须有充分应对之策

那么，特朗普的阿富汗新战略究竟影响几何？

首先，特朗普将进一步在阿富汗问题中强化军事手段的运用。虽然特朗普并未宣布向阿增兵的具体计划，但他表示不会在阿富汗实施“国家重建”和推广民主，而是强调了军事手段在解决阿富汗问题中的作用。此举意味着驻阿美军将针对阿富汗塔利班和“伊斯兰国”采取包括空袭、定点清除和地面袭击等更多的军事行动，未来阿富汗战事将更加激烈。从这个意义上讲，中国可能会在未来面对美国在情报和军事方面更大的压力。

其次，美国将会重新大规模介入阿富汗政治进程。由于阿富汗独特的战略地位，阿富汗的极端组织扩张将对周边国家乃至整个国际社会形成威胁。如果美国全身而退，那么可能直接受到威胁的，就是包括中国在内的阿富汗周边邻国，而由此带来的极端势力扩张以及难民问题，则要由中国等邻国来埋单。特

朗普加强在阿富汗问题上的介入，客观上对于中国也许是一个利好消息。另一方面，美国在阿富汗的强势存在，不仅会阻挠中俄等国推动的阿富汗和平进程，甚至可能从地缘政治上威胁“一带一路”建设的利益链条分布和陆上通道安全。

最后，或将牵动美国全球战略的新一轮调整，重塑地区政治力量格局。当前，中东叙反恐战场已取得较大进展，阿富汗境内的塔利班和“伊斯兰国”等暴恐势力或将成为美国的下阶段反恐重点，由此可能对美国的反恐战略乃至全球战略布局带来新的变数。特朗普在其阿富汗新战略中，称赞印度的积极作用，鼓励印度在阿富汗承担更多的责任。同时，特朗普认为巴基斯坦境内仍然存在塔利班的庇护所，要求巴基斯坦必须采取措施。这种重印轻巴的南亚政策无疑将使本已失衡的南亚力量对比进一步向印度倾斜，进而鼓励印度对包括巴基斯坦在内的邻国采取更为强硬的安全与外交政策，为南亚乃至中国周边地区的和平与稳定埋下隐患。