

优秀农村党支部书记成长规律研讨会发言摘登

编者按：全国党建研究会农村党建研究专业委员会、河南省党建研究会和中共河南濮阳市委共同主办的优秀农村党支部书记成长规律研讨会，于2017年9月2日，在农村党支部书记学院举行。研讨会的主要议题是深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略，推动全面从严治党向基层延伸，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，总结推广全国各地农村基层党组织建设的先进经验，探索优秀党支部书记成长培养规律。

探索农村党支部书记成长规律的重要性

全国党建研究会专职副秘书长 陈东平

农村党支部书记是党的基层干部队伍中的一支重要力量，肩负着十分重要的使命和责任。我们要在广大的农村实现全面建成小康社会的目标，让广大农民过上富足文明幸福的生活，特别是要完成脱贫攻坚任务，在农村消除贫困，就要靠农村党支部书记带领党员找准发展路子，坚持不懈奋斗，不断创造业绩。我们要适应农村经济社会发展新情况新形势，破解农村出现的新矛盾新问题，维护农村社会和谐稳定，推动农村社会进步，离不开农村党支部书记带领党支部一班人和党员干部坚持正确的政治方向，充分发挥党组织的政治功能和服务功能，发挥党员的先锋模范作用。我们要加强农村基层党组织建设，解

决农村基层党建中存在的突出问题，真正做到将全面从严治党向基层延伸，让鲜红的党旗在基层每一个阵地上高高飘扬，就必须有农村党支部书记把党建工作牢牢抓在手上，从实际出发，落实好农村党建的各项任务，把党支部建设好，把党员队伍建设好，把广大群众教育引导好。所有这些都要要求农村党支部书记要有更高的素质、更高的能力水平。

如何使农村党支部书记更好地提高素质能力、更健康的成长进步，需要研究探索农村党支部书记的成长规律，这也是我们这一次研讨会的重要性和必要性。从一大批优秀农村党支部书记的成长过程和实践经验看，农村党支部书记成长的确是有规律可循的，比如优秀书记的成长与持之以

恒、如饥似渴地学习党的理论，学习做好我们的工作所需要的各种知识是分不开的，学习是成长进步的阶梯。优秀村党支部书记的成长与锲而不舍、长期不懈的实践锻炼是密切相关的，实践是成长进步的基石。再如农村党支部书记的成长还离不开良好的工作环境，风清气正的政治生态，优良的环境是成长进步的条件。这些可以作为优秀村党支部书记成长规律来认识，我们需要深入研究。这些方面把握好了，党组织和村党支部书记个人从这些方面下功夫了，有实际成效了，相信大批优秀党支部书记就会茁壮成长起来，在党的事业发展中发挥应有的作用，这也是我们这次研讨会研讨内容的重要意义。

农村党支部书记是农村基层党组织的领路人

河南省濮阳市委书记、农村党支部书记学院院长、党委书记 何 雄

当前的濮阳，呈现出团结和谐稳定、风清气正，蒸蒸日上、欣欣向荣的可喜局面。这些成绩的取得，与我们高度重视党建、全面加强党建、充分发挥党建的核心引领作用是分不开的。我们坚持把抓好党建作为最大的政绩，始终“围绕中心抓党建，抓好党建促发展”，把党建工作和中心工作同谋划、同部署、同落实，形成了大抓党建、抓大党建的工作格局。特别是我们把基层党建作为长远之计和固本之举，在抓基层、强基础方面进行了积极探索，取得了较好的效果，形成了一些工作亮点。一是深化“一定两评三公开”党建工作责任制。对县区、乡镇、村级组织、学校、机关、社区、国企、非公经济和社会组织等三级六领域八大类基层党组织，分类建立党建工作清单，每年都制定切实可行、适度超前的年度工作目标，年初上级党组织对下级党组织所定目标进行评审、把关，年终对工作目标完成情况进行考评，做到工作目标公开、考评方法程序公开、考评结果公开，扣紧压实了党建工作责任。二是构建“双联四推六覆盖”精准扶贫党建帮扶长效机制。扎实开展党员干部联村包户精准扶贫活动，全市各级党

政机关、企事业单位16万余名党员干部与贫困户建立了帮扶对子，切实把党建优势转化为扶贫优势、把党建活力转化为攻坚动力，开创了党建助力脱贫攻坚新局面。三是打造“三纵三横”党建示范带。坚持典型示范引领，培育党建品牌集群，沿主要交通干道、河道精心打造了349个党建示范点，连点成线，形成了“三纵三横”特色党建示范带，有力带动了农村基层党建工作的全面提升。四是开展“双报到双服务”建设幸福社区活动。通过单位党组织、党员到社区报到，服务社区建设、服务居民群众，实现机关企事业单位与社区党组织联建共建，有效提升了社区党建工作水平。五是扎实开展园区党建“先锋堡垒”孵化行动。推进正常生产运营企业党的工作全覆盖，在建项目同步开展党组织孵化，促进了非公党建工作迈上新台阶。

农村党支部书记是农村基层党组织的领路人、村级班子的带头人，也是农村建设的重要组织者、推动者和实践者。他们的作用发挥得如何，直接关系到党的路线方针政策在农村的贯彻落实，关系着农业政策、农民富裕、农村稳定。近年来，我们始终把农村党支部书记队伍建设作为基层党建工作的重中之重来抓，坚持选优配强与派驻帮带相结合、教育培训与实践锻炼相结合、典型带动与后进整顿相结合、思想教育与制度约束相结合，着力打造“三有三带”农村党支部书记队伍群体。特别是充分发挥李连成的典型带动作用，依托农村党支部书记学院这个专业培训基地，坚持每年对全市农村党支部书记进行轮训，促其解放思想、开阔眼界、增长见识，不断放大李连成效应，全面提升农村基层党组织建设水平。目前，全市涌现出了100多名李连成式的农村党支部书记，形成了头雁展翅、群雁高飞、比学赶超的“雁阵效应”，为推动农村经济社会健康快速发展提供了坚强保证。农村党支部书记学院在承担我市农村基层干部培训任务的同时，还积极拓宽培训覆盖面，截至目前，学院共举办培训班183期、培训145万人，涉及广东、辽宁等16个省（自治区）210个县（市）及农业部的26个直属单位，办学成效得到了各级领导、社会各界和广大学员的高度评价，《人民日报》等国内主流媒体予以报道。

如何提升乡村社会治理现代化

中央党校党建部主任、教授 张志明

确保基层党组织成为乡村社会治理的核心。乡村社会的发展、多元治理主体的发育是不可逆转的趋势。但无论乡村社会如何变化，个体权利诉求如何增多，一旦出现大的矛盾或冲突，民众首先还是会诉诸于党和政府，而不是社会主体内部协商或司法解决，这也是中国乡村社会治理的重要特色。所以，基层党组织一定要切实加强自身建设，提升领导驾驭乡村社会治理的能力水平，克服一些基层党组织权威丧失问题，不能被动应对乡村新经济组织和社会组织发展对党组织权威的挑战，而应该主动引领和推动乡村社会发展的进程，使乡村自治的发展轨迹不偏离党所预定的轨道，实现党的领导与乡村自治的有机统一。

构建党领导下的乡村社会组织网络体系。第一步，率先加强和完善党自身的组织网络体系，依靠党强大的组织体系优势，实现对乡村基层社会治理的有效覆盖和凝聚，使基层党组

织成为乡村社会治理的主心骨；第二步，通过党的外围组织如工青妇和其他民间组织把乡村社会组织起来，提高农村社会的自我组织能力和保证群众当家做主的能力；第三步，在党的统一领导下，通过发挥政府在乡村治理中的功能，通过发挥市场在乡村治理中资源配置的主体作用，保障政府、市场和社会三者角色职能责任定位清晰、同向发力，推进农村社会治理现代化，形成中国乡村社会建设的独特优势。

通过功能的完善和强化提升基层党组织在乡村社会的影响力。单纯的组织覆盖不代表功能的全覆盖，更不代表影响的全覆盖。为此，近年来中央把加强基层服务型党组织建设作为着力点，实现了党的组织性与功能性的统一，提升了基层党组织的功能覆盖。然而，在实际工作中，在有的地方又出现了忽视政治功能、搞保姆式“过度服务”的问题。这就需要基层党组织在顺应民意与引领民意、服务群众与引导群众之间进行有效平衡，要

农村党支部书记应具备的素质和能力

中央社会主义学院原副院长、教授 甄小英

坚持共产党人先进追求的自觉性。共产党的先进性，集中表现为追求目标的先进性，即把建设中国特色社会主义、最终实现共产主义作为人生追求。农村的现代化是实现中国现代化的短板和难点。党支部书记在带领群众建设社会主义现代化新农村的过程中，直接面对各种艰难困苦和错综复杂的矛盾；面对国内形形色色各种错误思潮干扰；面对权、钱、色、个人利益、家族利益等各种诱惑，正如一些优秀农村党支部书记所说“党支部不仅要把人带到富路上，还要把人带到正路上”；不仅使村民“鼓足钱袋子”，更要“武装脑瓜子”；既要考虑“当代人的幸福，还要考虑子孙后代的幸福”。实现这一目标，没有坚定的理想信念，没有理论上的清醒和政治上的坚定，就挑不起新时期、新任务赋予党支部书记的重担。坚持共产党人的先进追求，是做合格党支部书记的“魂”，是首要的素质要求。

有德无才成不了事，有才无德会坏大事。只有在政治坚定、一心为民基础上，不断提高带领群众建设社会主义现代化新农村的本领，让群众看到实实在在的在的效果，得到实实在在的在的利益，群众才会拥护党的路线方针政策，坚定不移跟党走，在党组织领导下，放开手脚创造自己的新生活。作为群众创造美好生活的组织者、带头人，党支部书记必须自觉学习、终身学习，学习政治理论、政策法规、经济、金融、法律、现代农业科技、现代组织管理等等。不仅要了解中国经济社会的发展趋势，而且要了解世界经济、科技发展的大趋势，以更开阔的思路指导工作，带领群众进行实践创新。要向书本学习，向实践学习，向群众学习，向先进单位和榜样学习，在不断的学习、实践中提高带领群众建设社会主义现代化新农村的能力。党支部书记应成为自觉学习的带头人，并能够带领党员和群众建设学习型支部和学习型社区。

遵纪守法。廉洁奉公、遵纪守法、公道正派，两袖清风、一身正气，坚决反对“四风”和消极腐败现象，是党支部书记得到党员和群众信任的基本条件。坚持理论联系实际和实事求是的思想路线，准确把握中央精神，从实际出发，解放思想，大胆创新，创造性地贯彻中央的路线方针政策，是当好党支部书记，发挥党支部的政治功能和服务功能，组织带领群众共创美好生活必须具备的素质。坚持群众路线，与人民群众保持密切联系，是不断开创农村工作新局面的力量源泉。加强党的建设，是在支部引领下，推进农村各项工作的重要组织保障。党支部书记是加强支部建设的第一责任人。要大力提高党支部书记加强支部的思想、组织、制度、作风和反腐倡廉建设的能力。提高支部生活质量，坚持民主集中制，发扬党内民主，严格党内纪律，党支部书记要带头开展批评和自我批评，这是增进支部团结，增强基层党组织凝聚力、战斗力的重要条件，也是党支部书记必须具备的素质。

完善农村干部职业化管理的对策

中国浦东干部学院政治与公共管理教研部主任、教授 于洪生

重视对农村干部的教育培训，健全职业化岗位培训制度。要把针对性的培训内容作为农村干部的重要助推器。要按照推进职业化建设的要求，遵照按需培训、因材施教的原则建立多样化的农村干部职业化培训体系，将农村干部培训纳入干部教育规划和主体班次，编写规范化的职业培训教材。县党校及乡镇（街道）业余培训学校应建立相应的机制，使之成为农村干部职业化培训的基地，还可有效利用农村远程教育平台，加大农村干部岗位培训力度。在培训内容上，要从增强职业意识、规范职业道德行为、提高职业技能等层面入手，紧密结合农村改革发展、民主政治建设、农村村务管理和公共服务的实际需要，增强职业化教育的针对性和实效性。要通过强化职业化教育培训，使农村干部的政策理论水平和工作业务水平不断提高，带领群众构建和谐社会的能力不断增强。

完善激励保障机制。健全农村基层干部职业化激励约束制度。合理的激励制度是农村干部职业化管理的基础性制度。为此，根据农村干部职业化管理的要求，健全政府资助基层社会公共服务机制，加大对农村干部的激励投入。要强化对农村干部的以村民利益为导向的广大村民参与的工作情况的考核。除了三年一次的农村干部竞选外，就靠一年至少一次的对农村干部的考核，并把考核情况与“工资”发放挂钩。这是防止“公职化”负效应的关键一步，必须重视和强化。在此基础上，实行结构薪酬制度，即把农村干部工资分为基础工资、绩效工资和评议工资三部分：基础工资由区财政按统一标准支付；绩效工资由乡镇（街道）财政根据农村干部工作业绩考核情况支付；评议工资则根据村民对农村干部的满意度测评情况，从村级收入中支付。

加强农村干部职业化的监督考核，发挥制度保障作用。规范管理运

优秀农村党支部书记须做到“五个要”

中央组织部党建研究所原副所长、研究员 田炳臣

要有改变面貌、共同富裕的使命意识。从实际情况看，绝大多数优秀村党组织书记所在的村，起初的状况几乎差不多，都是贫穷落后的村庄。之所以这些村能够脱颖而出成为当地直至全省、全国的先进村，就是因为有一个改变贫困面貌使命意识强的党组织书记。

要有带好班子、团结奋斗的凝聚作用。中国有两句名言，叫“人心齐，泰山移”“团结就是力量”。党员群众团结心齐，首先是党组织领导班子要团结心齐。一个有战斗力的村党组织领导班子，是靠书记的领导艺术、亲和力和凝聚力。所以，当好“班长”，带好班子，充分调动一班人的积极性，营造齐心协力干事创业的良好氛围，是优秀村党组织书记必须具备的关键性素质。

要有发扬民主、依靠群众的决策能力。党内民主是党的生命，群众路线同样是党的生命。一个村党组织，如果党内民主氛围不浓，重大事项决策不听取党员和群众的意见，即使少数人凭主观臆断作了决策，也不可能得到落实。因为这样作出的决策没有体现民主和反映民意，脱离了本村的实际，结果只能是处处碰壁、一事无成。优秀村党组织书记的高明之处，就在于他们把发扬民主、走群众路线视为科学正确决策的法宝，遇事虚心倾听群众的意见，凡是群众满意、支持的就干，群众不满意、不支持的就坚决不干，这也正是穷村变成富裕村的秘诀。

要有敢于担当、开拓创新的无畏精神。这也是优秀村党支部书记必须具备的素质。村党组织书记这个职

位，并不是党员谁都能够干得了、坐得稳的。胆小怕事、不愿冒风险的人，缺乏闯劲、墨守成规的人，是当不好村党组织书记的，更不用说优秀书记了。只有遇事有魄力、敢于担当的人和不怕困难、勇于开拓的人，才有可能成为优秀村党组织书记。

要有严于律己、无私奉献的模范行动。榜样的力量是无穷的。优秀村党组织书记用模范行动诠释了这句话的真正内涵。无穷的力量不是自然形成的，是通过严于律己、无私奉献的模范行动集聚起来的。有些村党组织书记之所以能够成为优秀书记，重要原因就是他们律己严、愿奉献、得人心。一个村党组织书记，只有吃苦在前、享受在后，公而忘私、先人后己，乐于助人、不怕吃亏，才能受到村民的真心拥护和爱戴，成为优秀书记。