

我国外部战略机遇期

□高扬

备缩水，增大我国发生输入性通胀的可能性。

美国对我国遏制的一面不断增强。美国对我国在亚太地区影响力的上升存在根深蒂固的偏见，但随着综合实力的此消彼长，美国已无足够实力对我国进行全面围堵。特朗普政府上台后，虽然没有提出明确的亚太地区战略，但是通过军事示强、政治挑拨、经济施压等举措加大对我国发展环境的干扰。美国进一步加强了与日、澳、韩等盟国的关系，积极推动在韩国部署萨德系统，推动日韩关系缓和并签订情报共享协定，加强与泰国、越南等国军事合作关系，积极介入我国与周边国家的领土和领海主权争端，拉拢印度并加大对印度的支持。同时，施压我国更多介入朝鲜弃核，对我国展开301条款调查，威胁对我国进行贸易战。

面临的外部舆论环境日益复杂。随着我国在国际事务中的话语权和影响力不断增强，国际上要求我国承担超出我实际能力的国际责任的声音也越来越多，西方发达国家则千方百计向我国转嫁其在新时期全球治理中冒险行为导致的恶果。一些发展中国家只看到我国成为世界第二大经济体，将我国视为发达国家和超级大国，给予支持的力度不断升级加码，期望和要求也更高更多。他们没看到或者是不知 道我国的人均国内生产总值与发达国家仍有很大的差距，没看到我国虽然有发达的城市如上海、北京、深圳等，但同时也有许多贫困的需要大力发展的农村地区。

周边安全环境复杂演变。随着“一带一路”建设的推进，我与周边国家关系日益紧密的同时，遇到的阻力也在不断增加。我国周边国家政治体制多样，文化价值取向多样，国家之间的矛盾也是错综复杂，同时许多周边国家也正处在社会的转型期，国家发展方向的不确定性和社会的不稳定性也在增加。我与周边国家一方面在政治、安全、经济、文化等方面的互动更加深入，双多边的各种机制性互动和对话增强，但利益冲突难以从根本上解决。一些国家处于政治与社会转型时期，一些国家极端主义滋生蔓延，国家领导人也面临新旧更替，这极易引发不可预知的政治风险。

一个大国要发挥更大的影响，首先要学会承受更大的压力。我们成为世界第二大经济体后的利益延伸和拓展使得我们在国际舞台上的“有所作为”更多，会吸引更多的聚焦。较前而言我们当前面临的挑战更多，面对的形势更复杂。我们要从国内国际两个大局互动的高度认识战略机遇期和外部环境，在外交实践中灵活掌握“韬光养晦”与“有所作为”的关系，确立多元化、立体式外交的意识，搞好大国平衡，运用好不断增强的实力和影响力应对挑战。

班农“退场”与特朗普白宫的未来



□顾全

当地时间2017年8月18日，美国总统特朗普决定解雇其白宫首席战略师斯蒂芬·班农，一石激起千层浪。很多观察家此前都难以断言特朗普会这么快抛弃自己的“胜选功臣”和“左膀右臂”。紧接一周后，8月25日，被视作班农一派的另一位白宫顾问塞巴斯蒂安·戈尔卡也从白宫离职，标志着代表美国极右民粹势力的“宫内”派系再遭沉重打击。

“班农派”为何失势？

虽然众所周知，导致班农被“扫地出门”的直接缘由是《美国瞭望》杂志“采访门”（班农公开曝出自宫内斗）和“夏洛茨维尔事件”（总统争议性表态被认为与班农有关），但从长期来看，班农的退场与其在白宫的派系斗争中“落败”不无关联。班农的“经济民族主义”（保护贸易、限制移民）虽然在大选中是攻击两党建制派的强大动员武器，但在白宫西翼的日常行政中却难以贯彻，且极易四面树敌。班农的首要政策重心本该落在阻力弱、实惠强的价值数亿美元的“基础设施建设计划”上。但他却把大量精力投入到“分裂性”和“对抗性”极强的政策动议，消耗了本人的政治资本。“移民限制令”让总统的首个重大行政举措遭遇重挫。与中国打“贸易战”得不到国务院和国防部的倾力支持，被一再延后。农业部的劝说使总统暂时搁置了退出《北美自由贸易协定》的选项。废除“奥巴马医保”失利使白宫与共和党建制派彼此生怨。对年收入

500万美元人士征收重税、亲近白人新右翼更让班农同时得罪了保守派和自由派。而他一厢情愿试图用中国贸易议题拉拢左派的尝试更显得“缘木求鱼”。于是，政策失败，加上白宫其他派系的围攻，陷入孤立的班农的影响急剧下滑也就理所当然。更致命的是，他与特朗普一样喜欢抛头露面、自吹自擂，犯了“声高震主”的政治大忌。据说，2017年4月，对于媒体吹捧作为“首席战略师”班农的报道，特朗普曾严肃指正道，“我是我自己的战略师”，显示了总统不甘屈居班农光环之下。

总之，因缺乏政治斗争智慧和实际施政技巧，班农一派在现实官场博弈中反复铸错，最终“失信于”总统。其本人势力的陨落实属自食其果。

“人事地震”后的白宫依旧挑战重重

然而，从后果上看，班农的“退场”绝不意味着特朗普白宫今后的施政会更加顺利。

首先，不可否认，除掉班农后，新任“军人幕僚长”约翰·凯利在重塑白宫运营纪律上的困难变小，但他是否能完全掌控白宫各类“小圈子”的内争却依然不明。自新政府成立以来，由于成员背景各异、观念不合、利益冲突，特朗普白宫就长期存在派系纷争，后者包括班农“反建制”的极右派、原幕僚长普里巴斯和副总统的共和党建制派、大女儿伊万卡和女婿库什纳的家族派、科恩和鲍威尔的“高盛”财商派、国安助理麦克马斯特的军人派等。班农和戈尔卡的去职不会彻底改变白宫派系林立的局

面，最多只是暂时缓和与权力架构的重组。还有消息显示，特朗普“背着”凯利仍在用私人电话与班农保持联系，并继续以“煽动性讲话”迎合极右选民。白宫前段时间宣布对华贸易调查更显示班农的“意识形态”影响仍然显著。最后，美媒近期又频频曝出特朗普与麦克马斯特、科恩、国务卿蒂勒森的不和。因此，未来“宫斗”大戏如何上演值得继续关注。

其次，脱离首都政治圈约束的班农等人必然会更加活跃，甚至可能把斗争的矛头对准白宫。下台后，班农曾表示重获自由“感觉很好”，并会利用“布莱特巴特新闻”继续为总统战斗，反对那些在“国会山、媒体以及大公司”的敌人。但他也哀叹，自己曾为之奋斗的“总统事业”已经终结，并对白宫的现状感到失望。更重要的是，包括茶党、国会保守派“自由党团”以及诸多极右翼头面人物都很愤怒，抨击总统“背叛”了其信条和事业。有报道称，班农在朝野上下的盟友们正积蓄力量，准备对白宫西翼的民主派、“全球主义分子”（迪娜·鲍威尔、库什纳、伊万卡、加里·科恩和麦克马斯特）发动“进攻”。尽管班农表示自己无意伤害总统及其亲属，但戈尔卡此后却毫不掩饰其对白宫“家族势力”以及共和党建制派的失望与敌意。“布莱特巴特新闻”高级编辑波拉克甚至放言：辞退班农将是“特朗普政府末日的开始”。即便有分析认为，特朗普与其核心支持群体的组带不会因此彻底斩断，可班农的离去不可避免会在两者间制造某种裂痕。白宫是否会在未来遭遇左右两派极端势力的夹攻？8月21日特朗普宣布“新”阿富汗战略后的情况似乎部分印证了这一点。在班农及其势力看来，总统背弃此前“积极撤军”姿态并转而支持“增兵”恰好证明了白宫已被代表“全球主义者”利益的军方集团“绑架”。所以，事后不久，重归班农掌控的“布莱特巴特新闻”就连载文章抨击新政，称增兵只是在延续“失败的现状”。而共和党要员约翰·卡西奇和兰德·鲍尔也加入了这一反增兵运动。班农及其势力是否会利用后续机会发动对特朗普白宫的大规模“攻势”值得进一步密切跟踪。

再次，冰冻三尺非一日之寒，特朗普迫于压力“炒掉”班农也不会轻易改善自己与国会，包括与本党建制派的关系。有预测认为，民主党和自由派或许会视此为“重大

政治斗争胜利”而“得寸进尺”，要求总统作出更多符合心意的人事变动和政策调整。“进步变革委员会”就声明“裁掉一个人根本不够，特朗普必须裁掉更多人”。民主党全国委员会也发出了类似呼吁。最后，围绕9月诸多立法日程（包括新财年预算、提升债务上限、美墨边境墙建设、移民和税收改革、医保立法改革等十几项之多），白宫和国会各派集团目前已公然曝出分歧与口角，“对决”战线已然清晰。所以，特朗普“挥泪斩马谡”以求息事宁人恐怕难以真正换来休兵止戈。

解铃还须系铃人：特朗普的关键角色

最重要的是，让白宫深陷麻烦的主要责任者不是别人，正是总统本人。是他不顾身份和礼貌，用“推特”任意抹黑两党议员。是他发布不实消息或作出有悖于官方声明的表态，让外界一头雾水，更让其下属无所适从。也是他一意孤行，竭力毁坏其前任总统的政策遗产和国际多边治理机制，引来内外舆论谴责和批判。似乎嫌不够“过瘾”，他还拿核战争当“儿戏”，与朝鲜官方上演了一场令世界瞠目的“口水仗”，触发了严重外交与军事危机。对此，甚至连班农都对总统随心所欲的“嘴炮”颇有不满，反对其动辄扬言对外动武。但面对这样的总统，甚至是“铁面无私”的凯利以及蒂勒森、马蒂斯、麦克马斯特等外界称为“稳健派”的高官也无可奈何。据说特朗普始终抗拒向凯利交出其社交工具“推特”的使用权。如若特朗普仍继续我行我素或缺乏对其言行的有效管束，那么笼罩在白宫上空的阴云就不会彻底散去。照此下来，加上内外突发事件（比如“通俄门调查”的突破以及朝核、中东危机的恶化）的催化与刺激，特朗普白宫的难题只会越来越多，美国的政府危机只会日益加重。

总之，班农的背影历历在目，然而跌宕起伏、追求“轰动效应”的特朗普“个人政治秀”仍会继续表演，外界远不可掉以轻心、疏于防备。



□顾保国

2017年5月14日，习近平总书记在“一带一路”国际合作高峰论坛上指出：“一带一路”倡议顺应时代潮流，适应发展规律，符合各国人民利益，具有广阔前景。“一带一路”是以打造利益共同体、责任共同体和人类命运共同体为最终目标的倡议，而建立“一带一路”长效推进机制是“一带一路”倡议顺利实施的基本前提和重要保障。

创建“一带一路”建设长效推进机制意义重大

“一带一路”建设长效推进机制将推进沿线各国互相对接发展战略，促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合，将给中国海外投资和企业“走出去”带来历史性机遇。“一带一路”建设长效推进机制使得中国与沿线国家的金融监管合作日益紧密，将逐步在区域内建立高效监管协调机制。

“一带一路”建设长效推进机制将与沿线各国共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作架构，探索国际合作及全球治理新模式。促进与沿线各国形成国际国内互动、互通、互补的跨国界大区域和次区域的新布局、产业新动力、合作发展新格局。以中国为代表的新兴经济体快速发展，成为推动国际政治经济格局调整和变革的重要力量。“一带一路”建

创建“一带一路”建设长效推进机制

设将再一次唤醒沿线各国对经贸文化交流的热忱，有利于共同塑造世界人民世代友好的新秩序、共同发展的新格局。将全面系统地提升所有成员、特别是发展中国家成员在全球价值链中的位置，共同营建有利于全球价值链发展的核算体系与政策环境。同时与沿线各国共同应对国际政治、经济、军事等风险，顺应国际社会对我国在国际事务中发挥更大作用的新期待。

创建“一带一路”建设长效推进机制面临的主要问题

无常设办事机构。目前“一带一路”倡议合作通常由中方领导人出访或在国际会议场合以建议方式提出，并无正式、统一的官方合作机制，无永久办公室或稳定的机制安排。这导致在执行与争端处理方面，也没有明确指导原则阐明各方权利义务、利益如何分配。当出现争端时，仍倾向于以私下谈判方式、而非通过稳定机制来解决。

需要深化新型合作机制。“一带一

路”建设从无到有、由点及面，进度和成果远远超出预期，与沿线国家设施联通和产能合作发展迅速，迫切需要在战略对接、规划衔接、融资安排等领域建立新型合作机制。需要有针对性加强“一带一路”建设长效推进机制研究，强化相关体制机制保障，促进我国与沿线国家特别是区域战略支点国家发展战略对接和规划衔接，探索研究“一带一路”沿线自贸区谈判模板，积极打造国际化融资模式和金融风险防控机制，以确保沿线国家基础设施联通、贸易投资安排和产能合作的重大项目能够落地生根。

多边机制化合作缺乏安全保障。沿线国家地缘政治敏感复杂，对加强多边机制化合作构成较大障碍。“一带一路”涵盖了中东、东亚和东欧等三大地缘敏感地区，还有印巴等冲突热点地区。沿线国家之间存在政治、经济、文化、宗教等种种矛盾，有些矛盾由来已久、难以调和，而有些矛盾背后则存在着大国间的较量。未来较长时期，“一带一路”多边合作机制可能易受到敏感地缘政治关系的不确定性影响。安全与发展是辩证的统

一，发展是安全的基础，安全是发展的条件，加强多边机制化合作的安全保障建设，才能为“一带一路”建设提供良好的安全环境。

理论研究尚显不足。“一带一路”建设长效推进机制的理论研究明显滞后于“一带一路”倡议的发展。创新“一带一路”建设长效推进机制的理论研究，要从当前实际出发，认真分析当前阶段存在的问题和挑战。在“一带一路”建设长效推进机制的理论研究时，应协调好阶段性和长期性的关系，处理好初级阶段可能出现的问题和挑战，不断创新理念及经验做法。

创建“一带一路”建设长效推进机制的几点思考

习近平总书记指出：“要本着互利共赢的原则同沿线国家开展合作，让沿线国家得益于我国发展。要实行包容发展，坚持各国共享机遇、共迎挑战、共创繁荣。要做好‘一带一路’总体布局，尽早确定今后几年的时间表、路线图，要有早期收获计划和领

域。”“一带一路”沿线国家既包括经济发达的欧洲，也包括充满经济活力的亚太地区和广大非洲发展中国家，覆盖人口近40亿，涉及经济总量约21万亿美元。“一带一路”倡议的提出，并且以“亚投行”为载体，成为带动各国经济发展的希望所在。

建立健全常设办事机构。自“一带一路”倡议的提出到亚投行的成立，地区经贸架构已经因“一带一路”发生了改变。是否有常设办事机构或稳定的行政设施已经成为影响发展“一带一路”的重要因素。长期来看，区域经济合作的可持续程度需要制度化作保障，需要在重新审视地区经济发展潜力的现实基础上，灵活运用地区既有正式与非正式机制、协定，这就亟须建立健全“一带一路”常设办事机构。只有通过建立健全“一带一路”常设办事机构的建设，不断扩大开放，创新开放型经济体制机制，全面推动经济转型升级，加大科技创新力度，才会形成参与和引领国际竞争新优势。

总结现有机制的宝贵经验，不断创新机制建设。当前，中国已经与

50多个国家签署了共建“一带一路”合作协议、同20多个国家开展国际产能合作，初步形成了覆盖亚、非、欧的战略布局。不断创新机制建设，才能确保发展中国家的共同利益，达到加快区域经济一体化建设，使发展中国家的生产力水平与经济实力不断提升，进而提高在国际秩序中的话语权。只有通过“一带一路”建设长效推进机制的建立，才能有效与发展中国家共同参与建立国际经济新秩序，维护世界经济安全和发展。

加强多边机制化合作的安全保障。“一带一路”沿线涉及各国及地区的法律环境、社会制度、宗教信仰、文化背景都不相同，且沿线国家和地区大多属于发展中国家，一些地方的政治、安全形势依然严峻。需要不断加强与相关国家或地区磋商建立共同的投资风险防范体系。“一带一路”建设长效推进机制需要紧贴和围绕“一带一路”倡议，打通“一带一路”沿线国家通关机制，强化政府间合作交流机制，有效地进行重大规划和项目对接。

积极借鉴国际先进理念及经验做法。欧美一些国家有很多成熟的规则与合作模式，我国应该积极借鉴国际先进理念和做法，不断摸索和总结经验，并及时将这些理念转化为建设“一带一路”建设长效推进机制的新思路、新举措。