



军民融合深度发展的“三个同步”

□ 于川信 陈 力

正确的战略指导是引领军民融合深度发展的行动指南。习近平主席在“6·20”重要讲话中指出:“同步推进体制和机制改革、体系和要素融合、制度和标准建设,加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。”深刻理解习近平主席这一重要论述,对于我们选准发力点和突破口,同心协力做好军民融合深度发展这篇大文章意义重大。

同步推进体制和机制改革,体现了军民融合深度发展的内在规律

体制与机制犹如“骨骼”与“血肉”,体制的功能实现离不开完善的机制,机制的高效运行离不开合理的体制,两者相互兼容耦合,系统要素才能最大限度形成握指成拳的合力。随着科技革命和产业变革加速推进,国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力之间的关联程度越来越深刻。军民融合深度发展作为一项举国工程、系统工程,横跨政治、经济、社会、军事、科教等诸多领域,贯通国家、区域、企业等多个层级,涉及军地双方多维资源和力量的统筹调配与使用,亟须打破军地各自为政、多头领导、分散管理的“二元结构”,推动军地各领域各部门各层级形成整体联动的融合发展合力。军民融合深度发展作为一项国家战略,谋的是民族复兴伟业,布的是富国强军大局,实现的是全民共享式改革成果,但关系军地多方利益关系重新调整、利益分配重新组合、利益格局重新塑造,单纯依靠市场力量并不可靠。为此,必须从体制和机制改革入手,建立起军地横向兼容、纵向贯通、政令通畅的军民融合管理体制和运行机制,增强国家顶层“统”的力度,同时发挥好市场配置资源的基础作用,有机衔接军地“所需”与“所能”、“当前”与“长远”,实现经济建设与国防建设一体规划、系统设计、统筹建设。

2017年1月22日,我国成立中央军

民融合发展委员会,从国家顶层解决了统一领导军民融合深度发展管理体制长期缺位的问题。当务之急,应着眼完善中央军民融合发展委员会领导决策、规划计划、组织协调等功能的需求,设计相应的运行机制,并根据新机制运行的需要同步布局框架清晰的管理机构,赋予相关职能。一方面,本着顶层归口、相关领域分别对口、统分结合的基本思路,厘清政府与市场、中央与地方、军力与民力、沿海与内陆、国企与民企、国际与国内等关系,找准军民融合深度发展全局利益与局部利益的契合点,系统设计战略规划、军地协调、需求对接、资源共享、监督评估等机制,构建起计划与市场、供给与需求无缝对接,军地横向全覆盖、纵向大贯通的军民融合通道,最大限度实现多元投资、多方技术、多种力量集聚军民融合领域。另一方面,在中央军民融合发展委员会领导下,按照统一领导、军地协调、顺畅高效的要求,健全各省市区市军民融合发展领导机构和工作机构,调整优化现有领域、行业军民融合议事机构,明确相关职责权限,完成管理体制重塑。

同步推进体系和要素融合,体现了军民融合深度发展的本质要求

推动军民融合深度发展,是在相关基础建设、力量布局、资源利用、系统管理、安全监控等过程中,通过在人

力、物力、财力

和制度、标准、条件等方面的一体实施,最大限度地实现资源优化配置和成果互惠互利。我国幅员辽阔,不同地区之间人口、资源、环境、经济、科技、文化和社会发展等方面差异明显,不同战略方向的使命任务、军事斗争准备需求各不相同,只有紧密结合我国不同区域特色,因地制宜、系统设计、精准发力,才能实现要素的有效融合。但客观来看,在军民融合实践过程中,由于融合发展战略与国家战略体系衔接不紧,顶层统筹与区域规划配套不够,融合需求与区域发展协同不足,导致军地之间、区域之间市场分割,军

地双方要素零散对接,军民融合发展低水平徘徊、无序发展。走出军民融合发展“碎片化”的困局,亟须从国家安全和全局发展的需要出发,把军民融合发展的新思路、大逻辑贯穿于基础建设、力量布局、资源利用、系统管理、安全监控的全过程,融入到区域发展综合布局中系统规划、一体实施,从“面”上实现军地两大体系供需的有序对接,从“点”上实现各类要素跨军地、跨部门、跨领域、跨区域的合理流动。

同步推进体系和要素融合,需要重点把握好三个方面:一是注重区域战略协同。将区域融合发展纳入国家战略体系,实现与创新驱动发展战略和建设海洋强国、航天强国、网络强国等强国战略的衔接匹配,与推进“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展等三大区域发展战略,以及东部沿海开放、西部大开发、振兴东北老工业基地、中部崛起等区域发展“四大板块”呼应协同。二是突出军事需求牵引。在军委管总、战区主战、军种主建的新体制下,将“以行政区划为基础”的区域经济发展布局同“以战区划设为基础”的军事空间布局有机结合起来,妥善处理战斗力与生产力、市场与战场、建设与运用等关系,实现不同作战方向的军事需求和所属区域的社会经济资源条件及融合潜力有效融合。三是完善区域功能设计。在我国区域发展不平衡,国家资源、力量投入有限的情况下,结合不同区域融合建设的基础与潜力,因地制宜确定军民融合发展重点、实施路径和方法策略,有序承载军民融合发展战略。

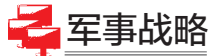
同步推进制度和标准建设,体现了军民融合深度发展的客观需要

制度的效力离不开标准的支撑,标准的执行离不开制度的规范,制度与标准具有相互协同、相得益彰的内在联系。军民融合深度发展涉及复杂

的资源配置和利益调整,单纯依靠政令难以持续推动,必须通过制度和标准建设来规范融合、引导融合、保障融合。随着我国军民融合范围从武器装备科研生产、人才培养、军队保障、国防动员等传统领域,向海洋、空

天、电磁、网络等新兴领域拓展,向新材料、新能源、智能制造等新兴产业延伸,已有的制度和标准已无法有效满足企业、区域、行业、国家多个维度军民融合实践的现实需要。近年来,军地各部门在推动本行业领域或区域融合发展过程中,对相关文件起草和立法论证工作缺乏有效协同,融合主体、范围、权利、责任等标准缺失,制度难以落实。比如,一些行业性法规缺乏针对不同区域融合发展特色的具体设计,无法在区域层面有效实施。有的区域性政策法规忽视了对本区域军民融合行业领域的统筹谋划,难以有效支撑相关行业发展。为此,亟须通过制度建设和标准建设同步发力,为军民融合深度发展提供依据和保障。

同步推进制度和标准建设,需要重点把握好三个方面:一是构建完善的法规政策体系。根据新形势、新任务、新要求,做好相关条文的立、改、废、释工作,建立完善不同层面、不同领域的法规政策体系。按照管理规范、监督有力的要求,改革评价体系和考核标准,把“全要素、多领域、高效益”的军民融合深度发展目标突显出来,构建起权责对称、运转顺畅、激励有效、惩罚有力的监督评估机制,防止制度和标准建设“挂空挡”。三是发挥第三方评估的作用。第三方评估机构与被评估对象没有行政隶属关系,评估过程不受行政部门干预,对评估结果独立承担法律责任。依托第三方评估机构开展监督评价工作,可以有效解决“既当裁判员、又当运动员”的矛盾,是推动制度和标准建设走向法制化、规范化、常态化的重要保证。



军事战略

勒索病毒袭击事件的启示与思考

2017年5月12日,一款名为“WannaCry”的勒索病毒在全球范围暴发,这被认为是迄今为止最严重的勒索获利黑客攻击行动。该病毒随后出现变种,更加迅速地在全球肆虐蔓延,给信息安全带来极大威胁。勒索病毒衍生速度之快、波及范围之广、破坏影响之大是前所未有的,值得我们警醒和深思,需要引起高度重视。

□ 逯志安 丁 禹

网络空间的硝烟从未停止,不能有丝毫懈怠。近年来,网络空间斗争形势不断加剧,网络攻击行为有增无减,已经成为主权国家、非国家行为体和各种组织之间斗争的主阵地之一。从“震网”病毒,到朝美“索尼事件”,再到“乌克兰停电事件”,甚至连2016年美国总统换届选举,均未逃脱遭受网络攻击的宿命。事实上,此次发生的勒索病毒并非新鲜事物,去年11月美国旧金山地铁站的电脑票价系统遭到黑客攻击索要比特币事件已经警告过我们。此次勒索病毒发作,再次告诫世人网络勒索行为或将成为新常态,可能在任何时间、在任何领域,以各种方式发作,其后果将愈加不可估量。世界各国战略家们纷纷意识到,通过网络空间攻击直接达成政治目的,从而避免战争带来的风险和代价已经成为可能。为此,我们应当进一步提高思想认识,把网络安全安全作为事关社稷民生的一项全局性、基础性、紧迫性工作,摆在突出位置常抓不懈,抓紧做好各种应对网络空间突发事件的准备。要通过经常性网络安全教育活动等方式,积极开展全民网络安全教育活动,不断提高广大民众知网、懂网、用网、护网能力,强化网络安全防范意识

和应对能力,时刻保持警钟长鸣。

网络安全攻击领域不断拓展,必须全面提高警惕。自网络攻击产生以来,攻击范围和攻击领域不断拓展,从单个硬件设施、到单个行业领域、再到单个

国家,逐渐扩展到全领域、跨行业、遍及全球。勒索病毒更是凸显了这一趋势,该病毒利用微软“视窗”操作系统445端口漏洞发动攻击,使得未设限的教育、医疗等低端网络遭受大面积攻击破坏,大量文档被锁,无法正常打开。此次勒索病毒攻击事件,充分表明网络空间攻击的目标已从针对国家重要基础设施的体系目标、核心目标、关键目标,逐渐向普通机构组织和广大民众渗透,从以往的瘫痪或破坏为目的,拓展到以获取利益为目的。为此,社会各界特别是非核心部门的企事业单位等机构,要增强全社会网络安全意识和防护技能,大力发展网络安全防御手段,不断提高对网络攻击行为的辨识和抵御能力,时刻保持高度警惕,及时发现和抵御网络入侵,及时采取有力手段措施,争取免受损失或者把损失降到最低点。

网络安全攻击暴发突然蔓延迅速,应加紧建立联合防护机制。此次勒索病毒发作十分迅速,据了解,在病毒发作5个小时内,包括英国、俄罗斯,甚至整个欧洲在内诸多国家以及我国多个高校校内网、大型企业内网和政府机构专网接连中招,两天后病毒已蔓延到上百个国家、上千家企业及公共组织。面对如此大面积、快速的攻击,国内360、安天等民营网络安全企业,迅速组织力量,作出应急响应。上述民间网络安全力量在勒索病毒处理与防范中发挥了积极作用,官方机构也及时发出公告提醒公众注意防范。从此次事件应对情况



看,国家和各级网络安全部门应当抓紧建立健全网络安全安全的常态化监测预警体制机制,积极鼓励和资助民营网络安全企业,协助做好网络安全防范工作,健全联合防范协作机制,不断提高多方网络安全部门联合协作能力。依据《网络安全法》等法规,加快构建由国家统一领导的、涵盖国家各部门,囊括民间各领域组织的国家网络安全防御体系,尽快形成一方发现,多方响应,联合应对的工作机制。

网络空间攻击武器发展迅速,及早采取应对措施。据网络媒体透露,此次勒索病毒软件是不法分子利用了某国网络武器库中泄露的黑客工具,从这一点可以充分说明,网络大国在网络空间作战方面的始终都在加紧装备。2011年的“震网”病毒就是非常有代表性的病毒武器之一。此次勒索病毒再一次映射网络作战武器的强大破坏力,也许这仅是冰山一角,很多网络武器的毁灭性效果甚至不亚于现实世界中的原子弹。为此,要积极组织军队和地方网络力量,针对勒索病毒等网络武器的作战机理展开深入研究,加大网络安全技术装备研发投入力度,加快研制不同类型、不同功能的网络防御武器装备,特别是研发能够有效应对来自不同方向、针对不同目标的网络攻击的防御技术,不断加强我国网络空间安全能力,确保我国网络空间安全。

网络空间对抗博弈日趋激烈,必须积极唱响中国旋律。几乎每次大规模网络安全事件,我国都会遭到别有用心者的无端猜疑和指责。此次勒索病毒事件发生后不久,就有媒体引用美国网络安全公司专家的话,勒索病毒软件由中文编写,可能来自中国。一些外国媒体趁机将此冠以“勒索病毒与中国有关”等标题大肆报道,指责幕后团队为中国。但最终一切事实和证据表明,制作勒索病毒所用的工具来自别国。当前国际间网络空间对抗博弈始终不断,我国与多个国家的网络空间安全对话正在这一复杂局势下逐步展开,为推进网络空间安全合作、促进网络空间和平利用作出努力。对于这种无中生有,无端指责如果任其发展、愈演愈烈,稍有不慎就会掉入陷阱。因此,必须紧紧抓住有利证据,大力反驳澄清事实,积极宣扬我国愿与各国一道,加强沟通、扩大共识、深化合作,积极推进全球互联网治理体系变革,共同维护网络空间和平安全的政治主张,进一步主动加强与各国展开合作,呼吁世界各国坚决反对网络空间军备,反对网络霸权和攻击行为,充分争取各方支持,给别有用心者以有力还击,夺取并保持网络空间话语权。



国家安全

构建军事学术话语体系 提高军事话语权

□ 王 克

习近平主席指出,要打造具有中国特色和国际视野的军事学术话语体系,形成无愧于时代的当代中国军事学术思想和学术成果。这一重要指示,为构建中国特色军事学术话语体系、提高军事话语权提供了方向指引和根本遵循。

军事学术话语体系,是国家军事软实力的重要内容,是对军事科研工作理论成果的科学发声,是应对意识形态斗争的智慧表达,同时也是一个国家提高军事话语权的前提和基础。话语权关乎主动权,话语传播力决定影响力。只有精心构建我国军事学术话语体系,才能不断提高军事话语权,才能增强军事话语的创造力、感召力、公信力,才能在国际军事舞台上讲好中国故事、传播好中国声音、阐释好中国特色。

近年来,随着我国综合国力的持续增强和军事实力的不断发展,在军事学术话语体系建设方面,取得了一定成绩。譬如,在搭建国际军事学术交流平台、探索对外军事交往路径、培养军事外宣人才队伍等方面的努力,使我们在国际军事领域逐渐拥有了“话语权利”。但是,必须要清醒地认识到,国际军事话语体系“西强我弱”的格局仍未改变,我们的军事话语权缺乏国际影响力的问题依旧严重,可以说是“有话语权利之名,无话语权力之实”。在世界多极化与一体化交互渗透的新型国际关系格局下,话语权可以说是一种不可让渡的国家主权,没有话语权安全也就没有国家安全。同样的道理也折射在军事研究领域,不掌握打造军事学术话语体系的主动权,就难以抢占军事学术的制高点,难以不战而屈人之兵。为此,提高军事话语权,构建具有中国特色的军事学术话语体系至关重要、势在必行。

着力提高军事学术话语质量。先进的军事思想和军事学术成果,是构建军事学术话语体系的着力点,也是赢得军事话语权的基础。思想闪耀品质光芒,成果彰显不凡成就。要秉承中国特色,融入科技基因,运用大数据技术,形成展现中国智慧

的军事学术思想。要开拓国际视野,树立开放性理念,以广阔的历史眼界和世界眼光来思考世界军事变革进程中的时代课题,多出快出具有国际影响力、时代引领力的学术成果。人才队伍是提高军事学术话语质量的持久推动力,要建立健全军事学术人才队伍培养机制,积极打造军事学术话语领域的精兵劲旅。既要培养兼有国际前瞻视野和原创精神的军事思想专家队伍,还要培养能够与国际同行竞争和对话,并为同行所认同和尊重的外宣专家队伍;既要培养掌握国际新闻传播规律、熟练运用多国语言的专业传播人才队伍,还要培养熟悉目标受众国人文历史环境的跨文化传播顾问队伍,不断地为提高军事学术话语质量汇聚成果、凝集智慧、贡献力量。

着力提高军事学术话语传播能力。提高话语传播能力,是构建军事学术主话语体系的重要内容,也是提高军事话语权的必要手段。军事学术话语传播能力的提高离不开各种平台的支撑。要依托媒体传播平台。不仅要重视军事学术期刊等传统媒体平台的基础作用,更要充分利用以互联网为代表的新兴媒体平台的推动作用,打造高品质的军事学术期刊,建立具有世界影响力的多语种军事网站,为中国军事话语传播和参与国际话语权竞争

创造有利条件。要搭建学术交流交往平台。通过与国际知名智库沟通交流、举办国际学术会议、创办由我主导的国际学术组织、构建国际学术网络等途径,力争在国际学术的总体导向、框定全球安全议题、定义国际威胁、判定矛盾焦点等重要问题上,不断增强话语权影响力,提高话语权的权威地位,在事关国家主权、安全和发展利益的核心问题上争取有决定性和有主导性的发言权。

着力提高参与国际机制建设能力。国际机制是指导国际行为的明示和含蓄的原则、规范、规则和程序。参与国际机制建设有利于中国的军事话语权在国际组织内部被逐渐的认同,使得中国所关心和提倡的国际军事议题得到更多的关注和支持,实现中国在国际军事领域的话语权优势。要积极主动地融入现有的国际机制,坚定地提出“中国方案”。要着眼时代和历史的发展需要,改革不公正、不合理、不合时宜的国际机制,对于尚未形成的有效国际机制的国际军事问题领域,中国应该积极的参与国际机制的建构,尤其要注意这些领域的专业性话语的培育,用科学性、权威性的专业话语来提升中国在这些领域的国际话语权。

得话语者得天下,善发声者谋长久。构建军事学术话语体系,提高军事话语权,是为了实现“世界认同中国、中国影响世界”的美好诉求。世界认同中国,就是要树好一个负责任、守和平、讲规矩、不怕事的大国形象。要让世界认同中国国防和军队建设的理念和举措,认同中国军队捍卫和平、认同中国世界的信心和决心。让中国影响世界,靠的是“有理、有利、有节”。“有理”旨在强调尊重史实、维护统一,“有力”意在彰显国力坚实、军队强大,“有节”志在表达反对霸权、不畏来敌。唯有如此,“中国声音”才能在世界军事话语权中占有立锥之地,才能拥有军事话语权、掌握慑战止战的主动权、赢得贡献和平的主导权。



军事创新