

进一步深化供给侧结构性改革

□ 陈 颖

推进供给侧结构性改革，是马克思主义政治经济学与中国实际相结合的理论 and 实践创新，开辟了马克思主义中国化的新境界。进一步深化供给侧结构性改革，应做到六个坚定不移。

坚定不移坚持马克思主义政治经济学基本原理。在马克思主义政治经济学看来，政府与市场的关系不是一种机械、非此即彼的对立关系，而是一种有机的“共生关系”。推进供给侧结构性改革的过程，也是我们探索社会主义市场经济中如何形成“有效市场”和“有为政府”的过程。深化推进供给侧结构性改革，必须做到三个坚持。一是坚持解放和发展生产力。社会主义初级阶段的最根本任务是解放和发展生产力，这是中国特色社会主义政治经济学的核心。必须始终坚持以经济建设为中心不动摇，主动研究发展规律，不断推进科学发展，持续改善人民生活。二是坚持社会主义市场经济改革方向。继续深化经济体制改革机制改革，让市场在资源配置中起决定性作用。三是坚持调动各方面积极性。为企业家营造宽松环境，用透明的法治环境稳定预期。建立创新人才激励机制。对各级干部坚持激励和约束并举，完善容错纠错机制，保护作风正派又敢做敢为、锐意进取的干部，最大限度调动广大干部的积极性、主动性、创造性。

坚定不移进一步解放思想。供给侧

结构性改革要落地生根、变成普遍实践，关键在各级领导干部的认识和行动。从目前情况看，对供给侧结构性改革的认识有三种情况：一是认识逐步深入，推进更加主动，引领已经开始；二是认识还不到位，推进不太主动，引领基本无为；三是很不适应，没有摆脱固有模式，自觉不自觉逆向而行。因此，必须抓住领导干部这一关键群体，组织加强学习、转变发展观念、提升知识能力。要加强对干部的教育培训，针对知识空白、经验盲区、能力弱项，开展精准化的理论培训、政策培训、科技培训、管理培训、法规培训，促使各级干部深刻认识供给侧结构性改革的必要性，把思想统一到中央的判断和部署上来，增强适应新形势新任务的信心和能力。

坚定不移转变发展方式。把改革发展总体思路和长期政策措施的着力点，从注重需求转向注重生产，深入推进供给侧结构性改革，是经济新常态下一项带有根本性的任务和措施。对此，必须努力实现以下十个方面工作重点的转变：推动经济发展，要更加注重提高发展质量和效益；稳定经济增长，要更加注重供给供给侧结构性改革；实施宏观调控，要更加注重引导市场行为和社会心理预期；调整产业结构，要更加注重加减乘除并举；推进城镇化，要更加注重以人为核心；促进区域发展，要更加注重人口经济和资源环境空间均衡；保护生态环境，要更加注重促进形成绿色生产方式和消费方式；保障改善民生，要更加注重精准帮扶；进行资源配置，要

更加注重发挥市场的决定性作用；扩大对外开放，要更加注重推进高水平双向开放。

坚定不移深化改革创新。供给侧结构性改革不仅是理论创新，也是实践创新，唯有通过改革创新，才能使供给侧结构性改革落地生根。一是进一步深化体制机制改革，破除弊端束缚，完善各要素市场，提高生产经营效率，使经济增长更多依靠人力资本质量和技术进步推动的全要素生产率提高；二是努力构建有利于创新发展的体制机制，采取更加有效的措施调动、激发创新积极性，培育增长新动能；三是发挥创新驱动的原动力作用，深入落实“双创”战略，更多支持创新型企业、充满活力的中小企业，促进传统产业改造升级，尽快形成新增长点 and 驱动力；四是深化政府职能转变，实施简政放权，切实增强政府管理和服务能力。

坚定不移发挥市场的决定性作用。党的十八届三中全会决议明确指出，全面深化改革的核心问题，是正确处理政府和市场的关系，并且明确提出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”的改革方向和原则。只有充分发挥市场在资源配置中的决定性作用的同时更好地发挥政府作用，才能实现供给侧结构性改革的目标。一方面，政府要学会“放手”，在行政干预上多做“减法”，充分尊重市场，按经济规律办事，明确政府的权力边界，进一步简政放权，激发市场活力。另一方面，

政府也不能“甩手”，要充分发挥社会主义制度的优越性和政府的积极作用，切实履行好宏观调控、市场监管、公共服务、社会管理、保护环境等职责，提高政府驾驭市场经济的能力。

坚定不移深入推进金融业改革发展。金融是经济的血脉。银行业作为金融业的主体，对于供给侧结构性改革，不仅不能“缺席”，而且应该主动引领、主动融入，为供给侧结构性改革贡献金融新动力。当前要重点做好以下工作：一是加强金融风险防控。按照习近平总书记“不忽视一个风险，不放过一个隐患”的要求，深入排查银行业各类风险，密切盯防重点领域风险，认真做好各类专项治理工作，确保银行业稳健发展。二是深化体制机制改革。加快健全现代银行公司治理结构，强化股东行为监管，培养银行业审慎合规经营理念，推动其切实承担起风险管理责任。三是提升金融服务实体经济质效。积极主动参与支持供给侧结构性改革，抓住处置“僵尸企业”这个“牛鼻子”，支持兼并收购、破产重整和债务重组，有效支持去产能去杠杆。持续开展“减费让利”，切实推进降低成本。四是弥补监管短板。全面梳理银行业各类业务监管规制，尽快填补监管法规空白，补齐监管制度短板。强化监管协调，加强金融监管。

（作者系中央党校中青二班学员、山东省银监局局长）

精准扶贫、精准脱贫离不开金融支持。作为金融机构尤其是政策性银行，应牢固树立“四个意识”，把金融扶贫作为政治担当和社会责任，坚决贯彻党中央、国务院精准扶贫、精准脱贫重大战略部署，认真落实以服务业脱贫攻坚统揽全局的战略决策，“跳出银行办银行”，积极探索实践“内行党建+政策性金融扶贫实验示范区+先进基层党组织建设”模式，努力打造输血造血结合、行内行外协同、党政银企共建的党建引领政策性金融精准扶贫的样本。

推动党建引领政策性金融扶贫实验示范区各项政策落地生根，进一步彰显政策性银行作用。一是落实“五个一批”政策，把支持易地扶贫搬迁作为金融扶贫的首要任务，加大对移民迁入区基础设施与公共服务设施建设的支持力度，改善生产生活条件，让贫困群众移得出、稳得住、能致富。二是把支持产业扶贫作为提高贫困地区内生发展动力、带动贫困人口脱贫致富的根本举措。重点支持贫困地区积极培育特色优势产业和特色新产品品牌，加大“一村一品”产业开发支持力度。三是助力基础设施扶贫，大力支持棚改、新型城镇化、人居环境、重大水利工程和农田水利建设等。用好用足农发行抵押补充贷款规模，拓展PPP项目，助力城乡发展一体化。四是创新扶贫渠道，积极支持生态扶贫、旅游扶贫、教育扶贫、扶贫过桥、转移就业扶贫、扶贫批发贷款、光伏扶贫、网络扶贫、万企帮万村扶贫、定点扶贫，打好扶贫金融产品的“组合拳”，用好扶贫实验示范区优惠政策，加快脱贫进度，提升脱贫成效。

拓展“党建+”内涵，进一步凝聚党建共建引领金融扶贫的强大合力。一是实施“党建+平台建设”助扶贫。利用党的组织优势和银行自身金融优势，积极推动财政涉农资金归集和国库现金代理。推动农发行与自治区、市、县、乡、村五级书记共抓扶贫，推进旗县支行党支部与贫困乡镇党委党建共建全覆盖。完善扶贫开发信息管理系统，做好行内扶贫口径以及与当地人民银行和银监部门的口径协调。对标“六个精准”进行脱贫绩效考核，做到经得起历史的检验、社会的认可、百姓的认账。二是实施“党建+风险防控”。积极协调党委和政府，争取政策支持，建立扶贫产业基金，健全扶贫信贷工作风险分担和补偿机制，确保扶贫资金放得出、管得住、收得回、可持续。三是实施“党建+提升服务”。开通扶贫工作“绿色通道”，实行办贷优先、规模倾斜、利率优惠、期限延长、门槛降低等优惠政策，让贫困地区和贫困人口拥有更多获得感。四是实施“党建+工作创新”。加强战略规划，完善政策性金融扶贫五年行动方案，细化目标实现路径。建设面向社会的开放式、多功能“党建之家”，力争建成共建单位党建交流基地，高校和青少年教育活动基地和全国农发行党建工作示范基地。

推进“两学一做”学习教育常态

开创党建引领金融扶贫新局面

□ 田 丰

化制度化，进一步激发党建引领金融扶贫的强大动力。严格按照习近平总书记 在国有企业党的建设工作会议上提出的坚持党的领导、加强党的建设“不动摇”“不偏离”“不能变”“不放松”要求，推进党的建设和扶贫工作深度融合，用党的建设推动脱贫攻坚工作深入开展，用脱贫攻坚的实际成效解决企业党建工作弱化、淡化、虚化、边缘化等问题。一是强化党对脱贫攻坚工作的组织领导。把脱贫攻坚工作纳入党委（支部）的第一议程，项目对接优先选择扶贫，优先解决脱贫攻坚工作中的问题，切实做到用脱贫攻坚攻坚战统揽全行工作大局。二是强化对脱贫攻坚的责任考核。抓好扶贫工作任务分解，明确责任人和时限要求，将扶贫工作考核纳入全行经营绩效考核和基层党支部量化考核。开展脱贫攻坚优秀基层党组织、脱贫攻坚优秀共产党员创建评选活动。三是强化扶贫工作基础管理。做好扶贫工作台账，完善扶贫贷款核算办法，制定扶贫贷款贷后管理办法，加强扶贫贷款管理。四是强化工作协调，齐抓共管推进扶贫工作。扶贫业务部门牵头明确任务清单和项目清单，牵头做好扶贫贷款的认定工作。进一步完善市县级机构在扶贫政策落地方面的主体作用，层层传导压力。

（作者系中央党校中管金融企业、中管企业中青年领导人员培训班学员，中国农业发展银行内蒙古自治区分行行长、党委书记）

中国化马克思主义的经济学贡献

□ 尹汉宁

中国化马克思主义，既是马克思主义中国化的重大理论成果，又是马克思主义在当代新发展的重要标志。中国化马克思主义的经济学贡献在其中占有重要位置。

我们可以从八个方面分析中国化马克思主义经济学的历史贡献。

一是把马克思列宁主义关于人类社会发展的 一般规律与落后国家发展的独特性原理紧密结合起来，走中国特色革命、建设、改革开放道路。在革命战争年代，我们党在根据地的经济工作中、在社会主义改造和建设时期的经济制度构建中、在改革开放以来的社会主义市场经济探索中，都形成了富有成效的理论和实践成果，都体现了原创性的中国特色。

二是对中国的基本国情与时代条件有清醒认识，顺应内在发展趋势选择发展道路。中国不仅可以超越资本主义直接进入社会主义；而且资本主义的道路想走也走不通，只能超越。于是就开启了世界上独一无二 的社会主义建设道路。即在半殖民地半封建的基础上实现民族

独立、人民解放，建设中国特色社会主义。

三是在总结苏联经验教训的基础上，把马克思主义的基本原理与中国的 具体实际进行第二次结合。中国共产党人在艰辛探索中形成了社会主义初级阶段的重要判断，并且认为社会形态可以超越，生产力发展阶段不能逾越。对社会主义初级阶段的经济基础、经济制度、经济运行方式有了全新的认识。

四是从承认和发展商品经济、从承认和发展市场经济，到将它们从制度属性中剥离出来，取得了当代社会主义政治经济学理论的重大突破。不少人说邓小平同志先后七次、有的甚至说九次提出市场经济。我以为邓小平同志的最大贡献在于把计划与市场从社会主义、资本主义制度属性中剥离出来。实际上类似的思想在毛泽东同志读苏联《社会主义教科书》时也提出过，毛泽东同志说：“商品生产，要看它同什么经济制度相联系”。

五是 从马克思主义对未来社会的展望到苏联模式再到中国版的社

会主义政治经济学，形成了一套知识体系。包括社会主义本质的理论，社会主义初级阶段的理论，社会主义基本经济制度、基本分配制度，社会主义的发展思想，社会主义市场经济理论，等等。

六是市场作用不断深化，由补充、为 辅、基础到决定性作用，这既符合改革进程和发展规律，又符合认识和实践轨迹。

七是始终没有忽视政府作用的重要性，同时又不断地进行适应性创新。

八是在超越短缺经济的基础上超越过剩经济，避免周期性波动和系统性风险。实现效率与公平的兼顾，实现微观利益驱动与宏观协调平衡的结合，使宏观的“帕累托最优”，与微观的“利润最大化”相匹配。以体现后发综合优势，减少后发劣势带来的负面影响。



能源合作软实力与“一带一路”建设

□ 童光毅

“一带一路”建设，是以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，着眼实现“两个一百年”奋斗目标 和中华民族伟大复兴中国梦提出的重大战略。服务“一带一路”建设，是能源工作的重要政治任务。能源合作是“一带一路”建设的重中之重，对保障我国能源安全，推动我国能源行业优势产能走出去，实现与“一带一路”沿线国家共赢发展具有重要意义。

推动能源合作对“一带一路”建设的重要意义

推动能源合作是强化我国能源安全的重要保障。石油和天然气是关乎国家安全的重要战略资源。我国资源禀赋决定了石油和天然气大量需要依赖进口。“一带一路”沿线国家油气资源丰富，同时扼守着我国油气进口的海陆要道，我国石油进口的70%和天然气进口的85%均来自于“一带一路”沿线国家，我国西北、东北、西南和海上四大油气进口战略通道均途经“一

带一路”国家。加强“一带一路”能源合作，共保能源过境运输通道安全，对保障我国能源安全具有重要意义。

推动能源合作是支持“一带一路”国家发展的重要抓手。能源是人类社会发展的重要物质基础，攸关各国国计民生。“一带一路”沿线国家普遍能源工业基础薄弱，能源消费水平较低，已严重制约各国的经济社会发展。中国是世界上最大的能源生产国和消费国，能源行业处于世界领先地位，电力装机容量和发电量居世界第一，在能源基础设施建设、能源技术、装备和工程服务方面积累了丰富的经验，千万吨煤炭综采、复杂区块油气开发、单机80万千瓦水轮机组、百万千瓦燃煤机组、特高压输电技术居世界领先水平。中国有实力通过支持“一带一路”沿线国家能源行业发展，为“一带一路”沿线国家经济社会发展打下坚实的能源基础。

推动能源合作是与“一带一路”沿线国家实现优势互补互利共赢的重要举措。随着我国经济发展进入新常态，近年来我国用电量增长缓慢，电力供应呈现饱和状态，全国各地均出现不同程度的水电弃水、新能源发电

弃风弃光现象。与此同时，“一带一路”沿线国家存在电气化水平低、电力供应紧张等问题。通过“一带一路”能源合作，既能推动我国电力行业优势产能走出去，实现可持续发展，又能帮助“一带一路”沿线国家摆脱缺电困境，是各国间优势互补、互利共赢的重要举措。

推动能源合作是“一带一路”建设的必然选择。在国家“一带一路”总体战略部署下，“一带一路”能源合作取得了一定的成绩，是推进“一带一路”建设的必然选择。我国大力推动油气管道互联互通和油气资源勘探开发合作，四大油气进口战略通道得到不断巩固和完善，与资源国的合作日益深入广泛，逐步实现了我国能源来源多元化，有效保障了我国能源供应；以中巴经济走廊为代表的一大批能源合作项目得以顺利实施，有效带动了我国装备、技术、标准和工程服务“走出去”，助力有关国家解决用电难题，为当地经济发展和人民生活水平的提高作出了贡献。随着“一带一路”建设的持续深入，我国能源优势得到发挥，同时也积累了大量的经验，为“一带一路”建设提供广阔的

能源合作发展前景。

“一带一路”能源合作亟待加强软实力建设

“一带一路”能源合作在“硬”实力方面取得丰硕成绩的同时，也出现了如标准不一、规则不熟、文化冲突等“软”实力不足的问题，制约了“一带一路”能源合作的深入开展。

缺乏深入参与项目前期工作的能力。目前我国参与能源海外项目以扮演出资人的身份或承担工程设计、施工建设等具体工作为主，缺乏深入参与项目前期工作的能力。我国企业在开展海外项目时，只能大量依靠国外投资银行、会计师事务所、律师事务所和咨询公司提供服务。虽然前期工作只占项目实施的很小部分，但却涉及投资决策、工程建设标准选取、商务条款等核心环节，是项目最重要和最具技术含量的环节，对项目的成败起决定性作用。这些能力不足导致我国在国际能源合作中始终处于下游环节，无法深入了解、参与国际项目核心环节。

缺乏良好的海外声誉和品牌。我

国能源企业“走出去”相对较晚，不熟悉海外环境和市场规则，海外品牌认可度较低，容易引发负面信息。

缺乏对全球性能源重大议题的话语权和影响力。我国已成为世界上最大能源生产国和消费国，但现阶段对于全球性能源重大议题，仍然以被动参与为主，缺乏主动引领能力。我国能源行业相关标准一般高于欧美标准，但国际认可度不高，因而提高了中方企业项目实施的成本。

加强“一带一路”能源合作软实力建设的对策建议

针对上述问题，建议通过“打造一个平台，利用两种机制，实施四大战略”，全方位系统加强我国能源国际合作软实力建设。

打造一个平台。一个平台即“一带一路”能源合作平台，该平台初期致力于宣传“一带一路”能源合作理念，加强各国能源行业的政策交流和发展战略、规划的对接，促进各国间信息沟通、人员往来、技术合作、标准互认，推动重大能源合作项目落地，让各国在“一带一路”能源合作

中受益，并吸引越来越多的国家参与“一带一路”能源合作。在条件成熟时，可以在平台上进一步讨论如国际能源贸易规则、能源定价体系、能源过境运输安全、能源技术标准、碳排放和污染物排放等全球性重大能源问题，借此影响和引领全球能源治理，增强我国在国际能源重大议题上的话语权和影响力。

利用两种机制。两种机制即政府间多双边合作机制和民间合作机制。政府间的多双边合作机制有利于达成合作共识，明确合作方向，构建合作的主体框架。民间合作机制更加灵活高效，有利于扩大合作的深度和广度，深化利益融合。通过两种机制的协同努力，打造“一带一路”能源合作利益共同体和命运共同体。

实施四大战略。四大战略即智库战略、品牌战略、文化认同战略和人才战略。四大战略是针对我国能源国际合作软实力存在的薄弱环节开展的专项工作，是一个平台的重要延伸和两种机制的有效支撑。

总之，随着“一带一路”能源合作全面展开，软实力不足的问题日益突出，应该通过“打造一个平台，利用两种机制，实施四大战略”，全方位系统加强我国能源国际合作软实力建设，推动“一带一路”能源合作取得更大的成绩。

（作者系中央党校中青二班学员、国家能源局电力安全监管司司长）