

群团组织的中国逻辑

□ 康晓强

近日，习近平总书记对群团改革工作作出重要指示，指出党的群团工作是党的一项重要的工作，群团改革是全面深化改革的重要任务。要认真总结经验，继续统一思想、抓好落实，切实把党中央对群团工作和群团改革的各项要求落到实处。

群团组织是群众利益表达、利益吸纳、利益整合、利益协调、利益协商的有机平台，不仅在过去革命的历史时期发挥了积极效应，也是今天和今后的中国社会主义现代化建设、国家治理改革举足轻重的有力支撑力量。尤其是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央愈加关注、愈加关怀群团工作；把群团组织视为党的领导体系和执政体系的有机构件予以强调，把群团工作视为党的建设的一项重要工作予以强化。这种强调、强化，既有理论层面的宣传倡导，也有实践机制方面的试点培育，力图从理论与实际有机结合的角度进行全面开发、全方位部署：2015年1月中共中央印发《关于加强和改进党的群团工作的意见》，2015年7月中共中央召开党史上首次党的群团工作会议，2015年11月中央深改组第18次会议审议通过《全国总工会改革试点方案》《上海市群团改革试点方案》《重庆市群团改革试点方案》，2016年3月、7月、9月、12月中共中央办公厅先后印发《科协系统深化改革实施方案》《共青团中央改革方案》《全国妇联改革方案》《中国侨联改革方案》，2017年2月中央深改组第32次会议听取全国总工会、上海市、重庆市群团改革试点工作总结报告并给予充分肯定，2017年3月、4月、5月中共中央办公厅又先后印发《中国文联深化改革方案》《中国记协深化改革方案》《中国作协深化改革方案》，2017年8月习近平总书记专门对群团改革工作作出重要指示……群团改革正蹄急步稳有序推进。

1998年国务院颁布的《社会团体登记管理条例》第3条明确规定：“参加中国人民政治协商会议的人民团体以及由国务院机构编制管理机关核定，并经国务院批准予以登记的团体不属于该条例规定登记的范围”。以此为依据，23个群众团体都属于社会团体范畴，是属于“免于登记”的一种特殊类型的社会团体。换句话说，所有的群众团体都是社会团体。因此，从理论上说，群团组织隶属于社会团体，应归入社会组织之列。但由于群团组织是不必登记或免于登记的社会团体，因此，群团组织在实践形态中呈现出相对有别于西方国家组织的特殊性、特色。这种特殊性、特色主要体现在以下四个方面。

与党的政治联结紧密，具有强内生关系。这种内生关系主要体现在：群团组织作为党的“外围组织”，是党的群众工作体系

的内在构成要素，也是党联系特定群体、特定阶层、特定群众的桥梁和纽带。我们党通过群团组织这些外围组织的灵敏“触角”洞察、洞悉社会不同阶层、不同社会群体的特殊化、差异化利益结构，对于促进社会有机整合、团结耦合具有基础价值。尽管不同群团组织成立的动因和时代背景不一，但都为时势所造就，都是一定历史、一定社会条件的产物。

历史实践反复表明：群团事业、群团工作并非只是群团组织自身的事情，也是党成长发展的内在要素。正是在这个意义上，习近平总书记反复强调，党的群团工作是党通过群团组织开展的群众工作，是党组织动员广大人民群众为完成党的中心任务而奋斗的重要工作。因此，群团组织应自觉主动坚持党的领导，这是其政治性的根本体现，也是其区别于其他社会组织的独特之处。失去党的领导 的群团组织，将会丧失主心骨，迷失前行方向，也难以行稳致远。历史与现实告诉我们：党的领导与群团组织的发展是一致的，只有坚持党的领导，群团组织的发展才能有正确的方向和坚强的保证。不能把党的领导与群团组织的发展对立起来，更不能以群团组织的自主性来动摇和否定党的领导，这样做不仅在思想上是错误的，在政治上也是十分危险的。在坚持党对群团组织的领导这样的大是大非面前，一定要保持政治清醒和政治自觉，任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇、丝毫懈怠。

具有双重嵌入结构。第一重嵌入结构是上级群团组织“嵌入”下级群团组织。群团组织主要按照中央—省—地—县—乡镇街道等层级结构纵向建构起来：上级群团组织嵌入于下级群团组织之中，对下级群团组织在业务方面进行具体指导，在项目运作、品牌开发、活动开展等方面开展合作。由此，型构了自上而下、自成体系、自主运行、相对系统化的群团网络化组织体系。当然，必须承认，这种系统内的层级化控制机制并不占据主导性位置，且有层层衰减、衰弱、虚化的趋向，原因主要在于还有另一重更加强力的领导机制和嵌入结构，即同级党委的结构“嵌入”。改革开放以来，在群团组织领导体制方面的最大变化是群团双重领导体制的微妙变化。改革开放以前，群团组织不仅受同级党组织的领导，而且受上级群团组织的领导，但这种双重领导没有主次之分。改革开放以后，群团组织虽然也是实行双重领导体制，但却有主次之分，以同级党的委员会领导为主，以群团组织的上级组织领导为辅。与第一重嵌入结构相比，同级党委这第二重嵌入结构更具有实质性。从结构嵌入的“初心”来看，党的领导不是体现在党对群团组织的直接整合、直接命令，而是积极积聚、凝聚群团组织的力量和资源，并使这些力量和资源成为有力支撑执政体系合法性、权威

性、有效性的有效要素。因此，党的领导不是为了领导而领导，而是为了整合、聚合、糅合各种社会力量、社会资源、社会要素以实现社会现代化。

结构定位的居中性。群众团体是具有中国特色的组织结构形态：既不同于多元主义所描绘的非政府组织、“利益集团”，也不同于西方国家中与政府相抗衡、相对峙的“市民社会组织”，而是基于我国特殊的历史、文化、社会、民情的体制内的诉求表达、整合性组织，有其独特的不偏不倚的居中的结构定位，即居于党和特定群体群众“中间”的位置。这种结构方位使其具有独特优势：既与党有密切的联结，有体制内资源的支撑，有充足的政治合法性资源，又有扎根基层群众的厚实社会合法性基础。这种介于国家与社会中间的独特结构方位，使群团组织具有“顶天立地”的地位。所谓“顶天”就是自觉坚持党对群团组织的领导，所谓“立地”就是密切联系群众、关心群众疾苦冷暖。实践表明，只有真正“立地”接了地气，帮群众说话、为群众办事，切实维护群众的合法权益，才有可能“顶天”，才能获得党的青睐、认可，也才能在政治体系中成为不可或缺、无法取代的重要机构。否则，其存在的现实价值就会大打折扣。

先进性是群团组织的重要属性。群团组织不是一般、普通的社团组织，先进性是其重要表征，主要体现在以下三个方面：首先，群团组织成员或会员有一定准入门槛，不是什么人随便可以加入。比如，中国共青团章程第一章第一条规定：年龄在14周岁以上，28周岁以下的中国青年，承认团的章程，愿意参加团的一个组织并在其中积极工作、执行团的决议和按期交纳团费的，可以申请加入中国共产主义青年团。同时，符合上述条件的只是共青团员的必要条件而非充分条件，只有其中的先进分子才能正式加入。根据团中央和教育部2016年11月联合印发的《中学共青团改革实施方案》，“用3年左右时间将初中、高中阶段毕业班团学比例分别控制在30%、60%以内”。其次，在成长取向、发展愿景上，群团组织志存高远。工会、共青团、妇联等群团组织牢牢把握为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的时代主题，动员所联系群体为大局、中心 works 作服务，而非像一般性的社会组织只聚焦、专注于某一短期的、“切口”小的特定社会问题、特定社会需求。再次，注重核心价值的引领、引导。群团组织以社会主义核心价值观为主要使命和价值关怀，强调以先进引领后进、以文明祛除愚昧，在价值追求方面体现了其先进性。

理论解读

（上接1版）20出头的社区专职党务干部郭玉璟说：“其实我不算是个爱看书的人，但却对本《习近平的七年知青岁月》特别着迷，拿到手后，仔仔细细地读了两遍。”书中，总书记到村民家调解矛盾的场景让小郭记忆犹新，“群众事无小事。总书记当年的行动为我们做出了最好的表率。我一定扎根基层，把居民的事当成自家的事”。

东丽区金桥街道穆家台村第一书记韩兴雷，已经在帮扶队长的位置上干满了两年。他没有回市委办公厅，而是换了一个村开始了新的三年任期。韩兴雷说，《习近平的七年知青岁月》是一本宝典，每当帮扶工作遇到困难的时候，就重新仔细翻看，看看总书记当年是如何妥善解决问题的。今年63岁的刘殿喜老人，是穆家台村党支部书记、村委会主任，他瘦削的身子骨透着一股子精气神。他告诉记者，市里的帮扶组来到村里，给村民带来了许多实际的好处，老年人每个月能拿到1200多元钱的养老补助，因为抚养费而闹纠纷基本没有了。刘殿喜说，我该退休了，但退休也不褪色，继续为村里的群众多做些实实在在的事儿。

天津社科院副研究员艾翔、杨昕从理论工作者的视角分享了读书体会：《习近平的七年知青岁月》中展示了青年习近平带领乡亲们挖井、办缝纫社、开磨坊的故事，这些事情都不那么惊天动地，但都与群众的生活息息相关，鲜明地体现了共产党人为民解忧愁、办实事、谋福利的实干精神与优秀品质。当前，在推动建设现代化大都市的进程中，作为天津的一分子，我们应当学习和践行习近平总书记的这种实干精神，立足于本职岗位，从身边的小事、细事、实事做起，共同努力使美丽天津的天更蓝、水更绿、人更美、社会更加和谐。

在天津，记者还采访到两位知青。和平区的陈平今年68岁，南开区的张娜今年63岁。书中习近平的知青岁月也引发他们的回忆，感觉同总书记一下子拉近了距离，增强了对领袖的情感认同和敬仰之心。南开区王顶堤街道凤园北里社区党委书记李娟说，社区里有很多知

青，其中有不少党员，他们都在读《习近平的七年知青岁月》。我们一方面做好服务工作，一方面搭建平台，发挥好他们的作用。

深刻理解和认真践行《习近平的七年知青岁月》中展示的青年习近平求真务实的良好作风，着力坚持全面从严治党，营造山清水秀的政治生态

天津市委党校积极组织学员和教职工深入学习《习近平的七年知青岁月》，从习近平总书记的成长之路和奋斗历程中汲取坚定信念的精神力量，厚植党校学员和教师的政治本色。常务副校长孙大海教授介绍说，第一阶段的学习已经初见成效。下一步要引导党校学员和教职工把学习成果转化为坚定的理想信念和自觉行动。学员代表刘立向记者展示了自己工工整整写下的读书笔记，表示要学以致用，以用促学，把从《习近平的七年知青岁月》中汲取的精神力量发挥到建设美丽天津的事业中来。青年教师张哲、杨尚表示，作为党校教师，要在深刻领会《习近平的七年知青岁月》精髓要义的基础上，将鲜活的事例、感人的素材引入到课堂中来，进一步增强党性教育的实效。

在《习近平的七年知青岁月》这部书中，即将离开梁家河村党支部书记岗位的青年习近平对继任者石春阳说，“要当好一个村的领导，必须一碗水端平。群众最讲的就是‘公道’二字，最信服的就是公正的人”。这话让市委办公厅干部、对口帮扶小组成员韩放印象非常深刻。在拆迁过程中，最要紧的就是公平公正，如果夹杂个人感情，谁家多那家少，损害的就是党的威信和形象。韩放说，总书记在梁家河当大队党支部书记时，大家最服气的就是公平公正，我也要这样做。

今年4月以来，天津市委组织开展了“维护核心、铸就忠诚、担当作为、抓实支部”主

题教育实践活动，党组织全覆盖，党员齐上阵，推动党的一切工作落实到基层支部，收到了良好效果。东丽区委常委、宣传部部长李润德向记者介绍了东丽区开展“基层组织建设年”活动的情况。东丽区在加强思想政治建设、规范组织建设等6个方面，提出18项重点任务，逐个指导党支部细化工作举措，推动落实各项重点任务。49岁的王瑞红是穆家台村村民，2013年第一次写入党申请书，今年成为一名预备党员。谈起为何年近半百还坚持申请入党，王瑞红说，我就是想向党员学习，为群众做些实事。她告诉记者，《习近平的七年知青岁月》中有一个特别感人的细节，这就是总书记坚持递交10次入党申请书于加入中国共产党的故事，每次读到这里，自己都感动得落泪。

市审计机关团总支书记何雅丽在接受记者采访时也提到了这个细节。她说，习近平总书记的这份执着让我感动不已，我也重温了自己的入党志愿书，想起面对党旗许下的铮铮誓言。听党指挥、对党忠诚，是审计人不变的初心。市委组织部青年干部陈铭杰说，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面从严治党，政治生态变得山清水秀起来。读了《习近平的七年知青岁月》，就找到这种求真务实作风的形成源头。在梁家河任村支书时，青年习近平敢说敢作敢担当，立下规矩就必须执行，在梁家河处理不遵守规矩的打架村民时，扣工分毫不含糊。这对于我们理解反腐败斗争零容忍、不封顶、不留死角，非常具有教育和启迪意义。

深刻理解和认真践行《习近平的七年知青岁月》中展示的青年习近平勤奋好学的进取精神，扣好人生第一粒扣子，书写无愧于时代和人民的青春华章

《习近平的七年知青岁月》是当代青年树

习近平总书记关于推进新时期党的建设新的“伟大工程”的重要思想，站在坚持和发展中国特色社会主义伟大事业的战略高度，把握进行“具有许多新的历史特点的伟大斗争”的关键所在，承担中国共产党对国家富强、民族振兴、人民幸福的重大责任，既是对中国共产党执政规律的高度政治自觉，又是马克思主义唯物史观在21世纪中国的运用和发展。可以说，马克思主义唯物史观是“伟大工程”的真正学理基础。

唯物史观关于社会发展“合规律性”与“合目的性”相统一的思想，启示我们坚持和发展中国特色社会主义伟大事业需要“伟大工程”。马克思主义唯物史观作为一种新的世界观，与旧唯物主义和唯心主义世界观的根本区别，就在马克思的历史唯物主义是把“历史”作为解释的原则，而不是把“历史”作为研究对象的唯物主义。这种新世界观总是在“历史的进程”中展现人与世界的全部关系，并不断地实现“人的尺度”与“物的尺度”、“合目的性”与“合规律性”的辩证统一，使我们深刻认识和理解“经济的社会形态的发展是一种自然史的过程”，又是社会主体人不断“按照美的原则”塑造的过程。按照这一逻辑深入思考，中国特色社会主义作为人类发展史上一种独特的社会形态或社会制度文明，既是社会主义初级阶段，中国社会生产力与生产关系，经济基础与上层建筑具体的历史的统一，又是中国共产党领导中国人民推进的“我国历史上最为广泛而深刻的社会变革”和“人类历史上最为宏大而独特的实践创新”。因为，中国特色社会主义不是简单延续我国历史文化的母版，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板，不是其他国家社会主义实践的再版，也不是国外现代化发展的翻版，因而没有现成的教科书，没有一成不变的发展模式。按照马克思主义唯物史观的理论逻辑，这一创造、创新、创业的历史重任只能落在这个世界上最大执政党——中国共产党肩上。中国共产党担当起应有的历史担当，兑现“打铁还需自身硬”的承诺，只有扎实推进党的建设新的“伟大工程”才行。

唯物史观关于“社会生活在本质上是实践的”思想，启示我们“准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”需要“伟大工程”。马克思唯物史观与旧唯物主义和唯心主义世界观的根本区别在于，马克思唯物史观总是把“对象、现实、感性”当作“感性的人的活动”、当作实践去理解，而不像旧唯物主义“只是从客体的或者直观的形式去理解”或像唯心主义“抽象地去理解”。因而总是在人们认识和改造世界的实践活动中，在社会基本矛盾斗争中寻找社会发展动力。中国特色社会主义作为一种特殊社会主义文明形态，既充分展示了社会主义的蓬勃生命力，开辟了马克思主义社会主义发展的新境界，开创了人类实现现代化的新模式，奏响了世界社会主义运动的华彩乐章，但也不可避免地面临着遏制、围堵、西化、分化；不可避免地面临全面深化改革中，突破利益固化的藩篱所带来的重大阻力；不可避免地面临如何正确认识和妥善处理我国发展起来后不断出现的新情况新问题的重大矛盾；不可避免地面临来自经济、政治、文化、社会、生态领域的重大风险。按照马克思主义唯物史观关于社会发展

唯物史观视野中的「伟大工程」

□ 田鹏颖

动力基本逻辑，应对重大挑战，抵御重大风险，克服重大阻力，解决重大矛盾，必须“进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”。因此，中国共产党作为这一伟大斗争的领导者，除了推进党的建设新的“伟大工程”，别无选择。

唯物史观关于上层建筑“相互作用并对经济基础发生作用”的思想，启示我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心、领导人民群众实现伟大梦想需要“伟大工程”。马克思唯物史观认为“历史并不神秘”“不过追求自己目的的人的活动而已”。在整个人的“现实生活过程”，“物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活和精神生活的过程，不是人们的意识决定人们的存在，相反，是人们的社会存在决定人们的意识”。基于这一基本逻辑，唯物史观认为经济基础决定上层建筑，但“并非只有经济状况才是原因，才是积极的，其余一切都不过是消极的结果”，其实，“政治、法……等等的发展是以经济发展为基础的，但是，它们又都互相作用并对经济基础发生作用”。经济基础决定上层建筑的性质和状况，上层建筑服务、维护、保障经济基础，两者交互作用，并同生产力与生产关系的矛盾运动一起，推进社会有机体的演进和发展。在此基础上，唯物史观认为工人阶级政党在上层建筑，进而在整个国家和社会发展中的作用极端重要。马克思说过：“工人阶级这样组织成为政党是必要的，为的是要保证社会革命获得胜利和实现这一革命的最终目标。”

悟，关键是要落实到工作上，更好地为人民群众健康服务。”

南开大学是一所具有光荣革命传统的学校，周恩来曾在这里留下光辉足迹。我们在这里旁听了《习近平的七年知青岁月》学习交流会。思想政治课教师肖光文说，《习近平的七年知青岁月》是思政教育的重要教材，我们要充分挖掘这部教材中所蕴含的德育元素、德育内容，发挥其育人功能，以感人的故事激发大学生的学习兴趣，以动人的精神塑造大学生健全人格。大二学生刘诗昭，今年暑假参加了南开大学团委开展的社会实践活动，到过梁家河。他激动地告诉记者，天津市委高度重视高校青年工作，建立市领导联系高校制度，增加思政工作人员编制1300个，每年设立1亿元思政专项经费，为思政课教师和辅导员按月发放岗位补贴，高校思想政治工作出现了许多新气象。这次，市委教育工委统一征订《习近平的七年知青岁月》13.1万册，配发到高校的每个宿舍，为同学们送上了一份精神厚礼。

9月14日下午，当学习时报采访组来到天津医科大学时，这里正在举办一场别开生面的团干部“学青年习近平，做青春筑梦人”主题团日活动。五位青年教师结合学习和工作实际分享了学习《习近平的七年知青岁月》的所思所感所获。郭琳告诉记者，为引导和帮助青年人从学生顺利过渡到医生这个有温度的职业，每年她都带领新生在生命意义展厅上入学第一课，这里，陈列着天津医科大学创始人朱宪彝先生捐献的脏器标本和部分遗体捐献者的遗嘱原件。在这里，通过与高尚者的心灵对话，致敬生命，使青年人的成长伴随生命浸润和人文积淀。接受记者采访的曹璐老师曾是一名配型成功的造血干细胞捐献志愿者。他说，读到《习近平的七年知青岁月》中青年习近平“推食解衣”的故事，心里感到暖暖的。总书记对人民群众深沉的爱，激励我们从一点一滴做起，把为人民服务从诺言变为行动。副校长张彤说：“目前青年教师学习的积极性都很高，学思践

“《习近平的七年知青岁月》，就是一部中国版的《钢铁是怎样炼成的》。”这是和平区团区委副书记李楠在认真读完这本书后得出的结论，也说出了千千万万青年学子的共同心声。

（采访组成员：许宝健 熊若愚 戴青 闫书华）

专家观点