



高度重视农村党支部书记队伍建设

□ 朱海豹

农村党支部书记是村领导班子的带头人，是村党支部发挥领导核心作用的关键，是宣传群众、教育群众、组织群众的直接承担者。解决农业农村农民问题、党的富民政策具体落地问题，离不开农村基层党组织坚强战斗堡垒作用的发挥。特别是全国50余万个农村党支部，他们位于改革发展的主战场、维护稳定的最前沿、服务群众的第一线，更是党的建设的基础和支撑。

切实增强农村党支部书记岗位吸引力，激发更多党员做好农村党支部工作

2010年，中央组织部下发《关于加强农村党支部书记建设的意见》，对农村党支部书记的选任标准、选人渠道、选任方式和后备人才培养等方面作了进一步明确。在选人渠道方面，提出要拓宽思路，主要从本村优秀现任村干部、致富能手、农民经纪人、农民专业合作组织负责人、复员退伍军人、外出务工返乡的农民党员中选拔村党支部书记。鼓励优秀民营企业经营管理人员，县乡机关和企事业单位退居二线、提前离岗或退休干部职工中的党员回原籍担任村党支部书记。本村暂时没有合适人选的，也可以从县直部门和乡镇机关党员干部中选派。积极探索村党支部书记竞聘任职，采用强村带弱村、大村带小村的办法建立联合党组织，从中择优选拔村党支部书记。这种拓宽选人渠道对于选准用准村党支部书记大有裨益。

然而，实践中仍然存在着选拔村党支部书记难、选拔优秀村党支部书

记更难的问题，尤其是经济欠发达地区更加凸显。

从中央组织部以往发布的党员发展数据看，农村党员的发展比例低于企业、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，大量农村优秀青年由于各种原因未加入党员队伍，农村党员队伍的年龄呈老化趋势，农村党组织后备人才缺乏，不同程度地影响了农村政策，干事创业热情很高。

农村家庭联产承包责任制以前，村党支部书记不论是政治觉悟、文化水平、领导能力、个人形象，还是群众中的威望，是组织上经过千挑万选、加以培养锻炼出来的，也是群众真心拥护的。在农村政治上光荣，组织上信任，工作上放手，收入上也有保障，村党支部书记带领群众抓生产、修水利、调解邻里矛盾、宣讲党的农村政策，干事创业热情很高。

改革开放搞活市场经济，随着耕地、山林的长期承包到户，绝大部分群众重新处于一家一户生产的状态。农村群众充分发挥各自专长发家致富，成为农村致富上的带头人和骨干，成为农村新的威望群体。没有了集体经济抓手，许多村党支部书记产生空前的政治失落、经济失落、威望失落，村党支部书记岗位失去了吸引力。以至于上级机关选拔村党支部书记

记时，尽管努力拓宽选人渠道，但党员基数小，上级想选的人不愿意干，村里想干的人又不符合条件，但这个岗位又不能没有人干，所以就勉强完成配备任务。至于村党支部书记人选的能力和威望，对村党支部建设以及农村发展可能带来的影响，就不愿去详加评估了。

上述问题的解决，一方面要重视在农村发展党员；另一方面要使广大农村党支部书记想有盼头、干有劲头。

拓宽培训渠道，把农村党支部书记岗位打造成锻炼领导机关干部的平台，解决“接地气”问题

曾经一个时期，机关不少干部被贴上“三门”标签，即从家门到学校门再到机关门。2006年开始，国家出台省级以上党政机关招聘公务员，招录具有两年以上基层工作经历的大学毕业生不得少于三分之一，以后逐年提高的政策，“三门”干部状况相对得以改善。但对参与制定国家大政方针和公共事项政策的公务人员来说，不论是“三门”干部，还是2006年以后遴选的各级领导机关干部，尽管不缺文化、不缺专业、不缺激情，但缺乏对中国国情尤其是农村基层实际情况

的了解，缺乏对农村基层广大干部群众的深厚感情，不能说不是个短板。

党的十八大以来，中央在选拔使用干部上就看重干部的基层工作阅历，这是干部政策的导向。党和国家机关各级领导干部，承担着实现中华民族伟大复兴的中国梦重任，只有熟悉基层，才能制定符合基层实际的政策；只有经过基层历练，才能具备处理实际问题的能力。

2013年4月，经中央军委习近平主席批准，全军和武警部队组织团以上领导和机关干部下连当兵、蹲连住班。同理，地方机关处、厅、部级干部，也要到基层“当兵”去，到基层一线、群众中间去锻炼，拉近与群众之间的感情、转变工作作风，真正懂得基层和农村干部群众平时在想什么、干什么、盼什么？牢固树立强基固本的大局观念，同时也是生动鲜活的廉政教育。

2015年，中共中央组织部、中央农村工作领导小组办公室、国务院扶贫开发领导小组办公室印发《关于做好选派机关优秀干部到村任第一书记工作的通知》。这是加强基层组织建设，培养锻炼干部、服务群众有效途径，为加快农村经济社会发展、全面建成小康社会提供坚强组织保证，也为领导机关干部搭建自身锻炼和施展才华平台开个好头。

中央国家机关和各省、地（市）、县机关，要有计划地选派党员干部到基层农村去，担任乡镇干部和村党支部书记，接受党组织的考验，经受农民群众的检验，这也是“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”好干部最好的试金石。

把加强农村党支部书记队伍建设放到加强党的农村基层组织建设全局中谋划布局，解决从中央到农村党支部“最后一公里”问题

中央对农村党支部书记队伍建设历来高度重视。1999年，中央制定了《中国共产党农村基层组织工作条例》。继而，试点选拔“大学生村官”工作。2005年7月，中央办公厅、国务院办公厅下发《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》。2010年4月29日，中央组织部下发通知，5年内选聘10万大学生村官增长为5年内选聘20万大学生村官，2010年全国选聘3.6万名大学生村官。此外，还结合选派机关优秀干部到村任第一书记工作，打造增强基层组织建设、促农村发展、让农民受益的“组合拳”。

强化危机意识 培育奋进精神

□ 黄 林

当前，我国改革进入攻坚期和深水区，我们正站在新的历史起点上，需要进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。尤其需要在全社会大力倡导弘扬以自强不息为主线的民族精神，并让这种精神在整个民族血脉中充分流淌，内化于心、外化于行，融入精神魂魄、融入生活气息，成为行为准则、成为社会规范、成为风习良俗。

“天下兴亡匹夫有责，振兴中华舍我其谁”的担当精神。党的十八大以来，习近平总书记把敢于担当纳入新时期好干部标准，强调党的干部必须坚持原则、认真负责，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争，做我们时代的劲草、真金。当前，党带领人民推进“四个伟大”，涉及诸多重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾，必须保持战略定力，敢想、敢做、敢当，充分彰显出中国共产党人在时代面

前的责任意识、忧患意识和斗争精神，以敢于斗争的革命胆略和善于斗争的科学方略，在实践中大胆探索，勇于创造，接力奋斗，不断开创我们幸福美好的明天。

“苦其心志、劳其筋骨、饿其体肤、空乏其身”的磨练精神。吃苦是人生的必由之路。自古英雄多磨难，从来纨绔少伟男；历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。不经风雨，长不成大树；不受百炼，难以成好钢；不经艰难困苦的磨练，难有人生的辉煌；不经一番彻骨寒，怎得梅花扑鼻香？安不忘危，方是生存之道。正如习近平总书记指出的，我们还有许多“雪山”“草地”需要跨越，还有许多“娄山关”“腊子口”需要征服。无论是生活上、工作上、学习上，都不能固步自封、自以为是，一定要保持适度的饥饿感，才有获取追求的欲望和动力，从而如饥似渴地吸取、发愤图强地进取。

“狭路相逢勇者胜，置之死地而后生”的抗争精神。生于忧患，死于安乐。逸豫可以亡身，忧劳可以兴国。人

生中总要经历一些风雨、承受一些坎坷，每一个成功者都是在无数次的厮杀和搏击中走出来的。大无畏的红军长征精神，何其壮烈、何其豪迈、何其震撼。人生与世界的竞争有时如同激烈的生死决战，任何胆怯、退让、畏缩，都会给对手以可乘之机，使决策出现失误，使事业蒙受损失，必须拿出“逢山开路、遇河架桥”的决心，拿出“破釜沉舟、决一死战”的勇气，敢于战胜前进道路上的一切困难和挑战，冲过险滩、冲出险境，才能立于不败之地。

“立下愚公移山志，敢叫日月换新天”的拼搏精神。天上不会掉馅饼，努力奋斗才能梦想成真。在实现民族伟大复兴的征程中，我们遇到的艰难险阻可能会比以往更多更复杂。比如，当前汇聚各方之力开展的精准扶贫攻坚战，已经到了啃“硬骨头”、攻坚拔寨的冲刺阶段，必须向贫困宣战，发起反贫困的现实斗争。这就需要我们拿出“明知山有虎，偏向虎山行”的劲头，拿出筚路蓝缕、以启山林的毅力，拿出艰苦奋斗、艰苦创业那股拼劲，像愚公那样坚

韧不拔，发扬“钉钉子精神”久久为功，以“滴水穿石、绳锯木断”的恒心，以“踏石留印、抓铁有痕”的作风，以“将革命进行到底，不破楼兰终不还”的决心，以“功成不必在我”的境界，撸起袖子加油干，“干”出实效、“干”出精气神，不达目标誓不罢休。

“穷且益坚、不坠青云，富而思进、奋斗不止”的开拓精神。贫穷更能激发人的斗志、磨练人的意志，压力能激发人的潜能、能鼓起人迎接挑战的勇气。百尺竿头、更进一步。在工作事业发展积累到一定程度后，要保持良好的精神状态，站在新的历史起点上以更高的标准审视自己，坚决摒弃骄傲自满、沾沾自喜的自负心理，小得即收、小富即安，固步自封、停滞不前的保守思想，争当改革的坚定拥护者和积极实践者，大力弘扬与时俱进、锐意进取、勤于探索、勇于实践的改革创新精神，大力弘扬自强不息、负重奋进、敢于超越、勇攀新高的开拓进取精神，努力去争取更大的胜利、获得更大的成功。

（作者系四川省委第六巡视组组长）

巡察工作是巡视工作的延伸，必须提高政治站位，旗帜鲜明讲政治。对此，新修改的《中国共产党巡视工作条例》、中办印发的《关于市县党委建立巡察制度的意见》都对市县巡察工作作出明确规定。推动市县巡察全覆盖，必须找准政治巡察定位，坚持“常”“专”结合巡察，将巡察工作当作加强党内监督的战略举措，当作监督执纪的有力抓手，有效优化监督格局、整合监督力量、延伸监督触角。

把握政治巡察定位。巡察首先是政治巡察，这是巡察工作的“主旋律”。深化政治巡视，要紧紧围绕党的领导、党的建设，聚焦全面从严治党，严肃党内政治生活、维护政治生态，开展“政治体检”，推动党员干部树牢“四个意识”。坚持把政治纪律和政治规矩摆在首位，要善于从政治上发现问题、解决问题，提高政治站位和政治觉悟，纠正被巡察单位落实党中央决策部署不坚决不到位的问题。

体现全面从严要求。明确巡察范围，实现“全覆盖”。要开展常态化巡察，每年开展常规巡察不少于一轮，同时按比例开展“回头看”和不定期专项巡察，按时间完成对党政机关、事业单位和国有企业的巡察，构建完整的全覆盖监督体系。抓住巡察重点，攥紧“铁拳头”，要紧盯被巡察单位党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力“三大领域”，及时发现党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，管党治党宽松软等问题，早发现早报告。同时，要把握运用监督执纪“四种形态”，区别对待不同巡察对象，最大限度地切除“病灶”，保障党的肌体健康。

发挥治党利器作用。新修改的《巡视工作条例》更加强调了政治巡察要求，必须严格落实，提高针对性。巡察之前做好功课，认真了解被巡察单位的历史沿革和文化，精心准备巡察方案，会同组织、宣传、政法、督查、信访、审计等单位，梳理问题线索，顺着问题深入、带着问题巡察。巡察过程中，要注重广接地气、畅通渠道，建立舆情监测机制，通过来信、来访、邮箱、网站、微博、微信等收集信息，善听弦外之音，喜察事后之情。要善用“回头看”，做到边巡察、边移交，立立案、边查处，实现巡察效果最大化。要善用成果，注重抓好整改落实，压实被巡察党组织全面从严治党从政治党的政治责任，加强分类处置，强化督查督办，全程留痕。对整改、办理不力的，祭出问责利器严肃追责。

（作者系山东省济南市委常委、纪委书记）

□ 程德智

把握政治巡察应有要义

进一步创新巡察工作机制

□ 万银锋

中国共产党的组织体系深植基层、党员队伍遍布基层，各项事业也落在基层。因此，实现全面从严治党，就必须立足全面、重心下沉、纵深推进，按照党的十八届中央纪委六次全会强调的——“推动全面从严治党向基层延伸”。而要推动全面从严治党向基层延伸，就必须把巡察作为一项战略性制度安排，面向基层、贴近群众、发现问题、形成震慑，破解管党治党难题，真正使巡察制度成为全面从严治党向基层延伸的重要抓手。

巡察工作的创新性探索。党的十八大以来，中央对探索市县巡察，完善巡视工作网络格局多次进行部署，全国各省、自治区、直辖市党委以落实全面从严治党主体责任为基点，在开展市县巡察方面开展了创新性的探索。一是主动开展市县巡察探索，开辟了监督工作新格局。截至目前，31个省区市、新疆生

产建设兵团和15个副省级城市全部建立了巡察制度，336个市地、2483个县区巡察工作进入了常态，且取得了明显的工作成效。二是坚持政治巡察的定位，进一步夯实了党执政的政治基础。中央纪委监察部网站透露，2016年以来市县巡察将贯彻中央和上级党委重大决策部署不坚决、抓中心议大事能力不强等基层党的领导弱化问题作为监督重点，发现基层党的领导弱化方面问题4.3万个，其中乡镇、村（居）党组织1.8万个，占总数41.9%。三是聚焦推进全面从严治党，将责任压力传导到党组织的“神经末梢”。发现基层党组织和党员领导干部违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律等问题，发现和推动解决基层党的建设缺失方面问题6.5万个，发现和推动解决全面从严治党不力方面问题9.5万个。四是重点关注损害群众利益问题，助力基层全面从严治党。着力发现损害群众切身利益、脱离群众以及“雁过拔毛”“小官

巨贪”“乡匪村霸”等腐败问题和不正之风。中央纪委监察部网站反映，截至2017年5月底市县巡察已移交问题线索11.6万多件，纪检监察机关立案3.1万多人、处分2.7万多人，发现和推动解决了一批惠民惠农领域违纪违规问题。

创新巡察工作机制。日前，党中央颁布新的《中国共产党巡视工作条例》中明确要求，“党的市（地、州、盟）和县（市、区、旗）委员会建立巡察制度，设立巡察机构，对所管理的党组织进行巡察监督”，同时规定“开展巡视巡察工作的党组织承担巡视巡察工作的主体责任”。这些要求是在认真落实党的十八届六中全会精神，系统总结巡察工作实践经验的基础上提出的，给建立健全巡察制度、创新巡察工作机制，推动基层全面从严治党提供了遵循。一是从全面从严治党向基层延伸的高度重视巡察工作，切实加强巡察工作领导体系和机构建设。省、自治区、直辖市党委要切实加强对市县巡察工作的领导，建立健全巡视巡察联动机制，努力做到巡

视与巡察工作一体谋划、一体部署、一体推进；市县党委要站在履行巡察工作主体责任的高度，成立相应的巡察工作领导小组，设立巡察工作领导小组办公室和巡察组，定期研究工作、解决实际问题，在机构、人员、经费等方面提供保障。二是认真贯彻执行《中国共产党巡视工作条例》，继承和发展既有的巡察工作经验，创新巡察工作的体制机制，推动巡察制度与巡视制度的无缝对接。建立健全常委会定期研究巡察工作、定期听取汇报等制度，完善各有关部门支持配合巡察的有效机制；健全完善相关配套制度，将巡察各个环节的任务、目标、程序、责任具体化和规范化，以推动巡察工作事事有章可循、整体有序运转。三是结合基层实际依法依规推进巡察工作，创新巡察工作的方式方法，提高发现问题精准度、增强巡察监督震慑力。例如，针对常规巡察发现共性问题多、表面问题多，巡察效果较难体现的实际，探索常专结合的巡察路子，突出见人见事，确保巡察效果。

（作者系河南省廉政理论研究中心副主任）