

周边秩序进入变革关键期

□ 韩立群

我国是周边环境最复杂的大国。党的十八大以来，我国以更加进取的心态、更加周全的谋划、更加大的形象，在周边开拓奋进，赢得前所未有的战略优势。这种良好开局同国际战略环境加速变革带来的大环境、同域内外各方心态变化形成的小环境相叠加，推动我国与周边互动进入新境界，推动周边进入秩序变革重塑的关键期。

内外环境变化叠加推进周边秩序加速调整

我国周边形势的演变历程，同世界秩序的演变十分相似。周边力量对比在过去10年发生了显著变化，2010年中国经济规模超过日本成为亚洲最大经济体，加上中国在政治和安全领域原本就具有的影响力，对周边的综合影响一下子就显现出来，引起包括日本在内的周边国家、包括美国在内的域外国家的极大不适应。大国博弈在我周边也更明显，南海等一系列问题成为中美大国博弈的主线，中美互动成为左右周边形势的主要因素。东盟作为传统上的东亚地区合作中心，在应对海洋争端等重大问题上明显乏力，在地区经济合作上有“拉不动”之势。西部方向的印度近年来

经济形势不错，自负心态滋长，认为自己能对中国“弯道超车”。因此，周边也需要重新建立力量平衡，形成更加符合新格局的经济、政治、安全互动模式。

周边热点焦点问题新动向

周边一系列热点问题的新动向，为我国进一步优化和展开周边战略提供了新的条件。

经济上，“一带一路”倡议的提出和推进将周边经济合作推向更高层次，由传统意义上的经贸财经合作升级为全方位的发展合作，由市场思维上升为更加全面的治理思维。全面统合经贸合作、互联互通、制度建设，从根本上推动地区经济合作思维更新。借此，周边经济合作有了强有力的抓手，“一带一路”倡议的整体性和规模性使得合作大幅推进，我国对周边地区发展合作的整合与引领前所未有，像以往那样一个谈判就阻滞地区合作十几年的情况很难再出现，地区经济合作开始迈上新台阶。

安全上，近年来推动周边秩序重塑的关键线索主要是中美在周边（当前主要是南海）力量的平衡，中俄在周边（当前主要是中亚）力量的平衡，中印在周边（当前主要是两国边界和南亚）力量的平衡，以及各方在东北亚地区力量的平衡等四个方面。当前，中俄关系处于历史上最好时期，两国在中亚地区相互协作。其他三条线索则分别显现出新动向。

南海地区去年下半年以来形势明显向好，今年我国和东盟安全合作再上新台阶，已经就《南海行为准则》框架文件和启动海上紧急事态外交高官热线等成果达成一致，为未来“准则”的实质性磋商奠定了良好基础，是南海地区安全机制建设迈出的重要一步。而美国虽然联合日本等国发表声明搅局，但改变不了中国和东盟正在加强合作的现实。未来，美很可能在扶持“代理人”顶在前面的同时，不断加强自己地区军事和政治存在。今年5月到8月，美军连续三次在南海搞“航行自由”，军舰军舰出动频次明显增多，南海斗争的表现也将转向中美直接碰硬碰硬。中美作为大国，建立更加有效、更高层级的管控机制，实际上将更有利于南海地区和平。

东北亚地区的朝鲜在内外重重压力下不断搞核导实验，形势发展目前已经到了关键节点。冷战后美朝总是先对垒后对话。克林顿政府曾认真考虑过打击朝鲜，但最后双方接近实现元首会晤。小布什政府一开始态度十分强硬，最后也建立了高层级对话机制。奥巴马政府实施战略忍耐政策，实际上给朝鲜发展核导提供了空间。今天的朝鲜一旦真正具备核弹头小型化和运送能力，将迫使美国正视威胁，很难再像以前那样采取喊住朝鲜的“权宜之计”，也很难采取军事手段解决朝核问题，而是需要坐下来认真思考如何通过政治对话彻底解决问题。这将对重启朝鲜问题对话提供有利契机，也将是我们重塑东北亚地缘环境的重大机遇。

南亚地区因前段时间中印对峙看似

棘手，实际也为我西部方向重新布局提供了机会。中印作为两个力量都在快速发展且接壤的大国，彼此有大量问题处于“悬而未决”的状态，核心是各自战略空间边界的确定，通俗的讲就是中印各自的地盘有多大，边界争端实际上是战略空间争夺的直接表现。印度在边界问题上长期采取不切实际的态度，多年来两国在边界摩擦不断，而西部方向的战略稳定对我国整体安全至关重要，此次中印对峙，实际上为我处理西部方向战略安全打开了一个窗口。对内，提醒国人更加重视西部安全；对外，从对峙到解决，在某种意义上推动中印乃至中国同整个南亚的关系进入到一个新阶段。印度战略界认为国际问题可以“热启动”，也可以“冷启动”，不管是冷还是热，这次对峙都使得中印边界的战略博弈开了局。短期我国周边可能是出现了一个新热点，从长期看则是为解决一个大问题打下基础。

我周边战略更加开拓奋进

党的十八大以来，习近平总书记记周边战略思想十分丰富，一系列新思想、新战略、新要求、新方向为我国进一步推进周边秩序重塑提供了强大思想武器。一是在总基调上更加重视周边，要更加奋发有为。习近平总书记强调，我们的周边外交战略和工作必须与时俱进、更加主动。二是打好周边外交组合拳，善于谋事造势。习近平总书记强调，要谋大势、讲战略、重运筹，从战略高度分析和处理问题，提高驾驭全局、统筹谋划、操作实施能力，全面推进周边外交。三是讲求策略，精细拿捏。习近平总书记强调，政策和策略是党的生命，也是外交工作的生命。要找到利益的共同点和交汇点，要推进外交工作改革创新，加强外交活动的策划设计，力求取得最大效果。要做好外交工作的统筹兼顾，组织和协调好方方面面，注意发挥各自优势，把外交工作办得更好。四是未来主要工作方向。习近平总书记强调，我国周边外交的战略目标，就是服从和服务于实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴，全面发展同周边国家的关系，巩固睦邻友好，深化互利合作，维护和用好我国发展的重要战略机遇期，维护国家主权、安全、发展利益，努力使周边同我国政治关系更加友好、经济纽带更加牢固、安全合作更加深化、人文联系更加紧密。

总之，过去5年中央周边战略布局的巨大成就摆在面前，周边格局向好发展的客观形势摆在面前，我们有足够的理由对未来5年的周边形势发展保持高度自信，应该以更加积极主动、开拓奋进的精神面貌去经略周边，创造我与周边和谐发展、共同发展的美好局面，为“两个一百年”奋斗目标、为实现中华民族伟大复兴中国梦创造良好周边环境。

战略视角

特朗普“减税”计划与失败的堪萨斯实验

2017年4月，特朗普公布“减税”计划。时隔仅两个月，历时5年的堪萨斯州“减税”实验宣告失败。那么，哪些因素使得堪萨斯州“减税”政策失败？这些因素是否也会导致特朗普“减税”计划失败？或者说，特朗普是否有相应的举措化解相关问题？

□ 强 舰

“减税”在堪萨斯州已经失败

通过“减税”振兴制造业，“把工作带回美国”，是特朗普经济计划的关键环节。2017年4月，特朗普公布“减税”计划，在全世界引起高度关注。

不过，今年6月发生了一桩重要事件。2012年，共和党激进派系“茶党”执政的堪萨斯州在全美率先实施“减税”政策。然而，今年6月9日，“茶党”控制的堪萨斯州议会以绝对优势推翻了他们曾经大力推进的“减税”政策，重新增税。堪萨斯州历时5年的“减税”实验宣告失败。

堪萨斯实验为何失败

“减税”的理论基础是涓滴经济学。该理论认为，政府对富裕阶层提供经济优待政策，将会改善整体经济状况，最终也会使贫困阶层受益。然而，堪萨斯实验的结果却是，“减税”并未带来涓滴效应。具体来说，第一，“减税”并未吸引到企业投资，也就未能创造更多就业。2013年至2016年间，在经济复苏的大背景下，全美平均就业率增长超过7%，而堪萨斯州的就业率只增长了3%，位列各州末尾。其原因在于，一方面，美国境内再“减税”也远远比不上世界各地的避税天堂。例如，2016年沸沸扬扬的苹果避税案显示，苹果公司在爱尔兰的综合税率只有2%—3%，远远低于现在特朗普“减税”计划承诺的15%（堪萨斯州的“减税”还要更高一些）。那么，大企业怎么把自己的注册地从所罗门群岛等地搬回美国？另一方面，税收只是企业成本的一部分，人工成本、产业配套、基础设施往往对企业经营更加重要。2016年美国制造业平均年薪是49550美元。这么高的人工成本以及并不系统的产业配套，如

何与东亚廉价高效的制造业基地竞争？

第二，富人阶层的避税问题越来越严重。按照累进税率原则，无论如何减税，富人的纳税比例都应当比穷人高。然而，税改以来堪萨斯州的实际情况是，最富有1%的实际所得税率只有36%，中产阶层的是9.5%，最穷20%的更是高达11.1%。对所有人来说，税都是交得越少越好。但是，相比穷人和中产阶层，富人请得起税务师和律师，有更多避税手段（投资、收藏、慈善捐赠、海外转移等等），那就可以充分利用过去已有的和“减税”政策新提供的优惠条款，最大限度地少缴税。

第三，“减税”造成政府收入下降，进而导致支出减少，反过来影响了经济复苏。一方面，为了节省开支，堪萨斯州削减了大量必要的公共岗位（例如警察、清洁工等），既增加了失业，也给居民生活造成了负面影响。另一方面，堪萨斯州在教育 and 基础设施上的投入大幅减少，加之因为赤字频繁发生的政府关门，进一步恶化了投资环境，反而吓退了潜在投资者。

特朗普“减税”计划与堪萨斯实验的不同

堪萨斯实验显示，涓滴经济学在今天的美国已经不太行得通，但这并不意味着特朗普“减税”就一定失败。因为，在特朗普的计划中，不仅仅有“减税”的经济吸引，还有一系列带有强制性的政治手段作为配套。

第一，“胡萝卜+大棒”驱使大企业在美建厂。针对大企业，在“减税”这一不太具有吸引力的诱惑之外，特朗普还准备了诸多带有强制性的行政手段。他一直强调，要通过关税、行政限制等多种举措对搬到国外的美国企业和主要在美国销售产品却不在美国建厂的外国企业施加惩罚，他的“推特治国”也已经收获不错效果（表面上看，

（上接1版）

把《习近平的七年知青岁月》作为全省干部教育培训的必备教材，真正做到融入讲稿、进入课堂、深入头脑

甘肃省各级党校和其他干部教育培训机构，都把《习近平的七年知青岁月》列为必备教材，引导学员和教职工学习和践行青年习近平矢志不渝的理想追求、爱国为民的家国情怀、勤奋好学的进取精神、求真务实的良好作风、吃苦耐劳的优秀品质，更加深刻地认识确立和维护习近平总书记核心地位的重大意义，做到在思想上真正认同核心、拥戴核心，在行动上真正维护核心、紧跟核心。

9月7日，甘肃省委党校举行学习《习近平的七年知青岁月》座谈会，13位学员和教师代表交流发言。大家认为，《习近平的七年知青岁月》是广大党员干部磨练意志、提升素质的最好的教科书。通过学习，我们切身感受到习近平总书记知青岁月的成长历程是党的十八大以来党中央治国理政新理念新思想新战略的历史起点和逻辑起点，进一步增强了树立“四个意识”、坚定“四个自信”的自觉性和主动性，将激励广大党员干部和青年砥砺前行，进一步坚定理想信念、坚守精神追求，进一步激发家国情怀和为党和人民事业艰苦奋斗的历史使命感。在接受记者采访时，省委党校常

务副校长范鹏教授谈到，党校是培训轮训党员领导干部的主渠道，是党员领导干部加强党性锻炼的大熔炉。我们已经按照省委党的建设领导小组通知要求，做到了学员和教职工学习的全覆盖。在学习中，我们注重引导党校学员和教职工通过学习《习近平的七年知青岁月》来进一步深化对习近平总书记系列重要讲话精神的理解和把握，牢固树立“四个意识”，不断增强“四个自信”。引导党校学员和教职工把《习近平的七年知青岁月》当成自己成长历练的教科书，始终把人民放在自己心中最重要的位置，全心全意为人民群众奋斗终生。

白银市委党校理论研究室主任孙文鹏副教授谈到，在《学习时报》连载的时候，自己和周围的同事们就自发地学习，在撰写讲稿时常常会在本书中找到一些生动鲜活的案例。现在《习近平的七年知青岁月》一书正式出版了，我们党校教师更需要全面系统地把这部书的内容作为经典案例融入讲稿、进入课堂，教育引导学员自觉忠诚核心、坚决维护核心。

把《习近平的七年知青岁月》作为当代青年树立正确人生观、励志成才的鲜活教材，用青春梦托起中国梦

“青年习近平扎根黄土地砥砺奋进的感人经历和一心为民的情怀，是高校开展思想政治工作和教育大学生成

长成才的鲜活素材。”甘肃省高校工委副书记贾宁一边从厚厚一沓材料中，仔细梳理各高校学习《习近平的七年知青岁月》的好做法好经验，一边给记者分享自己的学习感悟。

贾宁说，青年学子的理想信念、价值取向和综合素养的形成，对 future 社会有重要影响。甘肃省教育厅8月11日就印发了《关于在全省高校开展“学习青年习近平，扎根陇原黄土地，用青春梦托起中国梦”教育实践活动的通知》，对全省高校师生的学习作出安排。全省各高校认真打造这一生动的思政“大课堂”，制作工作方案，精心设计活动内容，通过组织专题学习、融入课堂教学、强化价值引领、建立理论社团、融入校园文化、融入实践育人、拓展实践基地、加强创新创业教育等形式，促进青年学生加深对青年习近平百炼成钢的历程的认知，增强对领袖的拥戴，树立起与党和人民同心同向的理想信念和价值追求。

走进兰州大学，记者瞬间被学习《习近平的七年知青岁月》的浓厚氛围所浸染。全校35万名师生人手一册，《习近平的七年知青岁月》已成为师生的案头卷、座右铭和励志书。兰州大学党委副书记曹爱辉在学习心得交流会上的话音刚落，10位大学生代表便争先恐后地发言。大家说，“高山仰止，景行行止”。今后一定要多读书，读好书，仰望精神高地，汲取精神力量，不辱时代使命和历史重任，努力成为习近平总书记所要求的“有理想、有追求，有担当、有作为，有品

质、有修养”的新时代大学生。“下乡插队梁家河，艰苦磨砺七年歌。为民造福千家赞，口碑声声佳话多。”文学院2014级汉语言文学专业的关莹，用诗句总结了自己对《习近平的七年知青岁月》的读后感。关莹说，通过学习才深深体悟到，习近平总书记的思想和价值观不是一朝一夕形成的，是在他与农民朝夕相处的2000多个日夜和读了万卷书后的思考中形成的。

榜样的力量是无穷的。让青年学生走近青年习近平，深入学习青年习近平的优秀品质和高尚人格，激发昂扬向上的奋斗精神，努力为祖国和人民奉献无悔青春。西北师范大学党委书记陈克恭告诉记者，《习近平的七年知青岁月》是这个教师节教师们收到的最好礼物。学生工作部刘姊老师说，“当我读完合上书的时候，我在想，这本书给青年一代带来的思考是什么”？正是从这一思考出发，她认为这部书可以开启对学生们品格的锻炼、毅力的培养、精神的塑造和对生命理想的追求。“群众需要什么，近平就干什么！”对总书记崇敬的种子早已在2014级思想政治教育专业本科科生王今超的内心种下，西北山区艰苦的山区需要老师，他表示，毕业后要到最艰苦的地方去做一名人民教师，用知识去让贫困远离。

西北民族大学团委书记韩英在接受记者采访时说，中央党校出版社出版《习近平的七年知青岁月》这本书，体现了做好新形势下学生思想政治工作的大智慧，让现代大学生与青

年习近平超越时空对话，拉近了学生与领袖的距离，读懂了党的十八大以来习近平总书记战略布局展现出的伟大志向和治国理政的宏伟方略，并加深了对现在和未来的理解。

在西北民族大学、在甘肃中医药大学、在兰州城市学院……师生们欣慰地说，不仅从学习《习近平的七年知青岁月》中获得了奋进行前的力量，而且对习近平总书记系列重要讲话精神 and 党中央治国理政新理念新思想新战略有了更深刻的认识，对即将召开的党的十九大充满了更美好的期待。同学们表示：“了解了一个领袖的成长过程，了解他曾经遇到的困境、付出的努力，才能真正受到震撼，才能有所启迪，才能更加认可并拥戴领袖。”这是莘莘学子对青春偶像崇敬之情的真切表达，更是当代大学生忠诚核心、拥戴核心、维护核心、紧跟核心的共同心声。

甘肃战略位置重要，发展空间很大。近年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，甘肃人民沿着习近平总书记“八个着力”重要指示精神指引的方向前进，全省经济社会发展 and 党的建设取得了新进展新成效。聚焦全面小康目标，打好新一轮脱贫攻坚战，贫困人口由2011年底的8422万减少到去年底的227万，贫困发生率由40.5%下降到10.9%，立足老工业基地实际，推动发展方式转变，战略性新兴产业比重由6.6%提高到13.1%，第三产业比重由36.2%提高到51.6%，综合科技进步水平在全国排名

“推特治国”似乎是个笑话。但从实际效果看，每次特朗普发推特抨击某个企业，该企业股价会立刻发生断崖式下跌，然后企业管理层就会服软）。目前，通用、福特、丰田乃至富士康等大企业均已宣布在美国建厂计划。

第二，打击避税，强化征税，把以前没收到的税收上来。“减税”归“减税”，但该缴的税必须缴。特朗普强调，将通过海外查税、减少免税条款、强化征税等方式打击跨国公司和大富豪的避税行为。这也是在大选中富豪阶层为什么一边倒反对“减税”的特朗普的根本原因。

第三，美版“四万亿”基建计划。在上任前，特朗普就提出了超过5500亿美元的基础设施建设计划，希望以此优化美国的投资环境，打好经济发展基础。在大幅“减税”前提下，特朗普希望通过以下举措确保有足够的资金推进基建计划：其一，通过前述的驱使企业回流和强化征税举措，扩大税基，确保政府收入不会因为“减税”大幅下降，有钱投资；其二，改变政府支出“蛋糕”的分配比例，大幅削减福利、环保、国籍援助等方面预算（例如废除“奥巴马医保”），将更多的资金用于基建计划；其三，运用政治手段，吸引乃至“强迫”外国投资。例如，在特朗普半是邀请半是威逼的外交手腕下，日本、沙特等国均已作出了千亿美元级别的投资美国基建计划承诺。

由此可见，特朗普与“茶党”主张关键不同在于，他将采取一系列政治手段来配合“减税”的经济计划。需要注意的是，这些政治手段只能在国家层面实施，任何一个州都不可能单独推行类似计划。这是因为联邦（国家/中央政府）拥有州（地方政府）所不具备的权力，联邦拥有关税权，能够在全国乃至全球查税征税（富人可以随时搬到另一个州，但没法轻易离开美国，而且美国已经在征收退出国籍税），甚至可以威逼利诱外国政府买单。简而言之，特朗普“减税”计划能否成功，主要并不在于其经济设计，而是取决于配套的政治手段能在多大程度上付诸实践以及发挥多大效用。

热点透析

由第二十一位上升到第十八位。大力推进改革开放，增强发展动力活力，调整和下放行政审批事项1121项，减幅达641%，开通多个国际货运班列和24条国际航线，设立兰州新区综合保税区、武威保税物流中心和兰州中川、敦煌国际航空港，成功举办首届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会。保障和改善民生，增进人民群众福祉，人民群众获得感、安全感和幸福感进一步提升。汲取深刻教训，把祁连山生态破坏问题作为反面教材进行警示教育，引导各级各方面和广大干部树牢“绿水青山就是金山银山”的理念，进一步形成了重视生态建设、推进生态建设的鲜明导向和浓厚氛围。纵深推进全面从严治党，净化和修复政治生态，推动管党治党从宽松软加快走向严强硬，努力为改革发展稳定提供坚强有力的政治保证。

站在新的起点上，2600万陇原儿女正在把从学习《习近平的七年知青岁月》中汲取的精神力量转化为加快建设幸福美好新甘肃、努力同全国一道全面建成小康社会的伟大力量，按照习近平总书记指引的前进方向，着力转变经济发展方式、着力推动科技进步和创新、着力发展现代农业、着力推进扶贫开发、着力加强生态环境保护、着力保障和改善民生、着力加强社会治理、着力改进干部作风，不断谱写建设幸福美好新甘肃、全面建成小康社会的新篇章。

（采访组成员：许宝健 熊若愚 李 宁 龚 克）