



在巡视实践中应把握好五个关系

□ 徐 遥

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把巡视作为全面从严治党的重大举措，实现任期内巡视全覆盖，形成了反腐败斗争压倒性态势，赢得党心民心。日前，党中央又出台新修订的《中国共产党巡视工作条例》（以下简称《条例》），是全面从严治党进程中一件具有里程碑意义的大事，这一党内监督制度化的重要成果为深入推进巡视工作指明了方向。深入学习贯彻新修订的《条例》，使巡视制度真正有效管用，需要在巡视实践中正确把握以下五个关系。

正确把握政治和业务的关系。从首轮巡视聚焦作风、纪律、腐败、选人用人4个方面，到紧扣政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律查找问题，再到聚焦全面从严治党，严肃党内政治生活、维护政治生态，巡视工作的政治定位越来越精准，目标任务越来越清晰。政治巡视是党的十八大以来的重要理论和实践创新成果，新《条例》与时俱进将这一成果写入，可以说抓住了根本性全局性方向性问题。深化政治巡视，明确政治巡视要求，坚持政治巡视定位，就要正确把握政治与业务的关系，这是因为，没有离开业务的政治，更没有离开政治的业务。任何领域、任何部门的工作，表面上看是业务工作，但实质上都是落实党的路线方针政策的具体工作，无疑都要贯穿和体现着政治要求，都应在党和国家工作大局下把握、思考、谋划、开展。政治巡视首先要把握好政治关，把政治和业务有机结合起来，善于从具体业务工作看政治方向的偏差，坚持以下看上、小中见大，从政治上发现问题、解决问题，把政治纪律和政治规矩摆在首位，督促被巡视党组织从“四个意识”上找差距，提高政治站位和政治觉悟，纠正落实党

中央决策部署不坚决不到位问题，确保在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

正确把握组织监督和群众监督的关系。习近平总书记强调，坚定不移深化政治巡视，以问题为导向，发挥政治“显微镜”、政治“探照灯”作用。新《条例》明确提出要形成监督整体合力，这就需要巡视工作始终要把自上而下的组织监督和自下而上的群众监督结合起来。巡视前，充分听取纪检监察、组织人事、信访等有关部门介绍的情况，认真梳理归纳问题线索，制定深入了解工作方案，巡视中，协调纪检监察、审计、政法等单位进一步核实有关情况。进驻后公开信箱邮箱和举报电话，接待群众来访，组织座谈会，进行个别谈话，多方调动广大干部群众反映问题和情况的积极性，发挥群众监督优势，形成多种监督力量对违纪问题的合围态势。巡视结束后，公开反馈意见和被巡视党组织整改情况，确保广大群众的知情权，充分体现出党内监督的严肃性和主动接受群众监督的自觉性。巡视监督坚持党内监督和群众监督相结合，赋予巡视制度新的活力，彰显了中国特色社会主义民主监督的制度优势。

正确把握继承与创新的关系。党内监督是中国共产党建党以来一以贯之的内容，中国共产党创立伊始便有关于党内监督方面的实践传统。十八届中央巡视工作在继承的基础上，进行多方面探索和创新，不断深化和拓展。无论是巡视作用的发挥、全覆盖的实现，还是“回头看”成为常态，无一不体现着巡视组织制度和方式方法的改革创新。从中央层面，第一轮巡视就打破既有模式，实行巡视组组长、巡视对象、巡视组与巡视对象关系“三个不固定”，一次一授权，不搞“铁帽子王”。从常规巡视为主到常规巡视与专项巡视相结合，突出“专”的特点，紧盯重点人、重点

事，精准发现。探索“机动式”巡视，针对干部群众反映的一个人、一个具体问题去，机动灵活、高效突破。从巡视组层面，不少组快速适应巡视“一托二”“一托三”的要求，除了按巡视单位纵向分组外，同时设立线索组、综合组和专题组等横向工作小组。“两（三）纵三横”的人员组织方式充分调动每位同志的工作热情和积极性，工作中还形成了一事一报告、一轮一总结制度。针对不同被巡视单位的特点，精心设计调查问卷、谈话提纲，开展应知应会党建常识测试，查阅党组织会议记录、领导干部档案和领导干部个人有关事项报告，核查党费收缴情况。这些有效做法在每轮巡视中继承和坚持，在实践中不断创新和完善。实践表明，巡视监督之所以有效管用，一个重要经验是勇于在继承中不断创新，大大增强了针对性和实效性。

正确把握“树木”与“森林”的关系。在全面从严治党中，“树木”就是党员干部个体，“森林”就是干部队伍整体，也包括一个地区、单位的政治生态环境。“树木”构成“森林”，“森林”包含“树木”。巡视工作服务于遏制腐败蔓延势头目标，就要从推进党风廉政建设大局出发，既见“树木”，又见“森林”，深入了解被巡视的地区、部门和企事业单位党风廉政建设和反腐败斗争的整体状况，结合反映领导干部的问题线索，用从严治党的尺子来衡量“树木”和“森林”，有点有面、点面结合。因此在集中巡视时间短、任务重的情况下，重点不能泛化，不能大水漫灌，也不能跟着感觉走，满脑子都是线索和案件，从而失去对全局的判断和把握。必须突出重点，形成足够震慑。要重点紧盯“关键少数”不放，尤其是党的十八大后不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部。要深入查找落实中央八项规

定精神不力的问题，落实政治巡视要求，把纪律挺在前面，督促被巡视单位党组织持之以恒查处党员领导干部违反中央八项规定精神问题，始终保持高压态势，强化震慑作用，遏制腐败增量。

正确把握治标与治本的关系。巡视工作是治标之举，也是治本之策。十八届中央巡视工作在治标方面取得显著成效。通过巡视制度的落实，“紧盯问题不放，早发现早报告，由派出巡视组的党组织提出整改要求，更加注重抓早抓小、标本兼治，惩前毖后、治病救人，充分发挥巡视发现问题、形成震慑的警示作用”。虽然党内存在的突出矛盾和问题通过巡视监督、巡视整改得到了有效解决，但一些问题依然存在，一些问题解决得还不彻底，一些问题还可能再冒出来，需要不断从思想上、政治上、组织上、作风上、制度上防范和解决党内存在的突出矛盾和问题。在方法论上，治标走向治本的巡视工作应始终坚持问题导向，立足于“发现问题最终是为了解决问题”的宗旨，在准确分析问题的基础上形成系统的问题解决能力。督促被巡视党组织和相关部门要举一反三，找出病灶，打破利益藩篱，改革体制机制，扎紧制度笼子。由此，对党员领导干部和公务员队伍反腐、防腐工作的制度化建设要常抓不懈，进而形成完善完备的党内法规体系，让党内法治有法可依、有法必依、执法必严、违法必究，完善党内监督体系。通过强化对行政权力的制约与监督，努力形成科学有效的权力运行制约与监督体系，增强监督合力和实效，以改革精度提升群众满意度。惟其如此，全覆盖的执政党巡视制度及其治标治本作用，才能为中国的改革开放和可持续发展提供制度保障和精神动力。

（作者系中宣部《党建》杂志社副总编辑）

加强作风建设 提升国企管理水平

□ 王仲瑛

加强国有企业作风建设的关键环节，就是要加强国企总部机关建设，打造精干高效的国企总部机关，在企业内部营造风清气正、干事创业、勇于创新、敢于担当、真抓实干、时不我待的紧张氛围，增强广大干部员工的使命感、责任感和紧迫感，推动企业转作风、抓落实、接地气，真正把国有企业经营管

理龙头舞起来。

倡导学习钻研之风。倡导学习钻研之风，将总部机关打造成学习型机关。市场在变、客户在变、同业在变、监管在变、技术在变，国有企业必须坚持以新应新、以变应变，加快新旧发展动能接续转换，走出一条创新驱动发展的新路子。突出思想观念更新，强化纳新意识、担当意识，重视新经济、新业态、新动能。要大兴学习钻研之风，学知识、钻业务，看市场、盯同业，全面提升自身综合素质和工作能力。总部机关干部员工努力做到以学立德，增强为企业事业不懈奋斗的自觉性；以学增智，提高认识新情况、解决新矛盾、处理新问题的能力和水平；以学务实，锤炼实干真本领真功夫，真正成为相关领域的专家能手。

倡导担当负责之风。国有企业加强作风建设，就要在总部机关倡导担当负责之风。一是强化担当意识。为官避事平生耻。勇于任事、敢于担当是领导干部必备的基本素质，做好干部就要勇于任事、敢于担当。二是建立责任机制。进一步明确部门职责边

界，建立健全首问负责制、牵头负责制和协办责任制等制度，牵头部门要主动负责、主动协调，协办部门要积极配合。三是给予正向激励。企业应该研究出台加大激励支持的办法，总部机关也可以考虑研究出台类似的激励办法，对于那些敢于担当、狠抓落实、干出实绩的干部，要给予褒奖，在晋升、薪酬、培训等方面优先考虑。同时要坚持“三个区分开来”，为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。

倡导服务基层之风。一方面，要回应好基层呼声。总部机关要把基层作为自己的“内部客户”，围绕基层的痛点来改进工作、搞好服务。要强化调查研究，既“身入”基层，又“心到”基层，接地气、通下情，通过“交换、比较、反复”来真正寻找问题和解决之道。继续加大总部机关党务、政务公开力度，真心对基层负责，诚心受基层监督。总部机关各条线主管部门都要将了解基层痛点、解决基层具体问题、帮助基层解决实际困难，纳入年度工作计划。另一方面，总结基层经验。基层是公司市场竞争的最前线，客户的需求、市场的脉动、经营的难题，他们感受最深刻、体会最鲜活、办法最管用。总部机关要把之前用于审批和管理的精力腾出一部分来，虚心向基层学习，主动从基层汲取营养，并予以总结归纳、提炼升华，形成可复制可推广的商业模式，让基层智慧发挥更大的作用。

倡导务实高效之风。执行力就是生命力，高效执行就是竞争力的体

现，总部机关必须更加注重办事效率，不断提高对市场和基层的响应速度。一是倡导“马上就办”。总部机关要大力提倡“马上就办”的工作精神，认真践行雷厉风行的工作作风。对成员企业提出的要求、反映的问题，各部门能现场解决的就马上解决，能及早解决的就尽快解决。对涉及全局、一时难以解决的问题，也要制订方案、明确主体和时限要求。二是严格时限要求。进一步强化督办制度和限时办结制度，对于不按时限要求完成的，要定期进行全集团通报，并按规定对相关人员进行问责。同时，加大信息透明度，使整个流程一目了然，既可监测提示，又可追溯问责。三是创新工作方式。总部机关各部门要积极开展工作运用新工具、新方式、新手段，要把现有的科技系统用好用活，既提高自身工作效率，又减轻基层工作负担。

倡导筑牢基础之风。总部管理部门担负着整个企业正常运行的领导工作，每一个模块、每一个部门的工作一定要制度明确，条理清晰，依法依规，做好每个细节，对下属部门、业务部门起到明确的引领指导作用。国有企业总部一般担负着人才培养、人力资源建设的工作，需要把控全局，因材施教，严明考核，合理配置人力资源，做到科学搭配，充分发挥人才价值，提升工作效率。国有企业总部负责企业战略部署的制定，做好舵手，把好方向至关重要。作为总部的管理人员，要经常深入市场一线，走

访调研，增强对市场环境变化和商业模式变化的敏感性，及时调整公司的战略方向。

倡导创新创造之风。开拓进取、大胆创新是生存之道、是发展之基。顺利实现创新，关键是要聚好“三股”势。一方面，要聚好善谋实干之势。创新是学习与工作的结合，是智慧与经验的升华，是理论联系实际

的结晶。有了创新的意识，我们就应该在工作中大胆的实践，多听、多看、多思考。另一方面，要聚好开拓进取之势。国有企业要争做攻坚克难的闯将，要敢想、敢说、敢干，要敢为天下先。在工作中，努力做到分析问题有新视野，研究情况有新见解，部署工作有新思路，解决问题有新办法。

倡导严纪守规之风。党纪和国法是最大的规矩，遵纪与守法是不可逾越的底线。必须不断提高国有企业管理人员廉洁从业意识，按照全面从严治党总要求，结合国有企业国资改革发展实际，探索完善规范行使权力的制度体系，建立健全权力运行制约和监督机制。国有企业党组需认真履行主体责任，带头接受监督，全力以赴支持纪检组的工作。切实肩负起推进党风廉政建设和反腐败工作的重任，始终保持昂扬向上的精神状态和工作作风，不忘初心、坚守信念，攻坚克难、忠诚履职，为国有企业健康持续发展和国有资产保值增值保驾护航。

（作者系中国农业银行总行公司业务部总经理助理）

“养痍貽患”这句家喻户晓的成语出于清代政治家、文学家纪晓岚《阅微草堂笔记》之中，意思是留着毒疮不去医治，就会成为后患，后来逐渐演喻为纵容包庇坏人坏事，结果会遭受祸害。时下一些党员干部中存在的怯于担当、甘于平庸的堕政、懒政、躲政行为，无亚于人体上的“痍”。这种“庸官懒政”久治不绝，固然有其现实的主观原因，也有传统官场文化的影响，但体制内的一些思想观念、制度机制、政治空气、管理方式等方面确有“养”他“惯”他的温床。治“庸”必先治“床”，这是题中应有的治本之策。

庸官懒政的温床现象，举其大端，主要有四。一是“好人”观念使其易被容忍。庸官“平平安安占位子，忙忙碌碌装样子，疲疲沓沓混日子，年年如此老样子”，而在有的领导眼里，他们虽然业绩平平、水平一般，但不捣蛋、不捅篓子，人还是一个“好人”。于是，念其“没有功劳，但有苦劳”，该较真的没较真，任由其“混”下去。二是“唯票”用人使其照常进步。庸官因为不得罪人而人缘关系较好，往往容易得到更多选票，而那些敢于坚持原则的人往往“群众基础一般”。在提拔使用干部时，比他们职务更高的庸官常常会唯票取人，使其官衔职务一点也不受影响。三是“和气”氛围使其如鱼得水。现在有些单位“好人主义”盛行，大家在原则面前当“木匠”，睁一只眼闭一只眼，没立场；是非面前当“瓦匠”，东补一下西抹一下，和稀泥；对人对事绝对不当“铁匠”，只栽花不挑刺，你好我好大家好。在这样一团和气的环境中，庸官自然有了藏身之地，做一天和尚撞一天钟，还撞得心安理得，毫无羞愧之感。四是“土政策”盛行使其比干事的混得更好。有的对上级的干部人事政策规定随意变通，甚至进行重新“量身定做”，使庸官们即使不升也不会“让”和“下”，这是庸官们“混得开”“混得比你好”的关键之处。而那些原本有棱角、有作为、有干劲的干部看到“大环境”原来如此，心里自然“凉了半截”，如果定力不足，也会加入庸官队伍。

德国政治学家汉娜·阿伦特提出一个观点：平庸也是一种恶。养庸懒政的温床在短期内并没有给群众利益直接造成很大损失，也没有给社会造成多大危害，不像一些极端的恶那么容易辨识，但它造成的是庸官们用唯命掩盖自己的平庸、靠毁灭个性获得上级的赏识，最大危害在于使庸官们只对自己负责，而不对人民、国家、党负责，缺乏起码的责任意识，还创造了许多逃避责任、推诿责任的为官诀窍。这个温床效应具有渐进性、基础性、深远性的特征，不断劣化歪风邪气得以生存的土壤，污染了人们干事创业的精神源头。如果这个温床里躺着的庸官长期不被警醒，而且床外的许多人心向往之，那么相当一部分领导干部就会丧失当年夺取政权和建设初期那样一种蓬勃朝气，而变得明哲保身、暮气深沉、不思进取、不愿担当，最终使政权机器生锈、坏死，使执政党丧失先进性和执政地位。

习近平总书记曾指出：“要拎着‘乌纱帽’为民干事，不能捂着‘乌纱帽’为己做官。”走出养庸懒政的温床，首要的是各级干部要把习近平总书记的要求作为激励自我的座右铭，拒绝平庸、远离懒惰，真正把心思聚焦到干事创业、服务群众、推动发展上来。对于有关组织来说，与其眼睁睁地看着“养庸貽患”酿出大祸，不如立马下猛药、出重拳进行整治，敢于并且善于打破这个温床，铲除滋生庸官懒政的土壤。

整治庸官懒政作风要出重拳。我们党的先进性是靠全体党员特别是党的干部积极进取的精神和令行禁止的优良作风保持的。尽管打破这个庸官懒政的温床并非那么容易，也不可能一蹴而就，但只要我们咬定目标不放松，撸起袖子加油干，发扬钉钉子精神，一锤接着一锤敲，攻坚克难，滚石上山，就会让在这个温床里的人待不下去，感到手里的“金饭碗”难端，最终使温床散了架子。因此，对于庸官懒政者必须以猛药去疴、重典治乱的决心，以雷厉风行、立说立行的劲头，以下猛药出重拳的力度坚决予以整治。

推动领导干部能上能下要下狠心。再好的制度若不严格执行就等于零，就会有人去违犯。要以“踏石留印，抓铁有痕”的劲头把《推进领导干部能上能下若干规定（试行）》用起来、落实好，真正让“能者上、平者让、庸者下”的考核奖惩机制起作用。让不作为、不称职的干部“下”，是推进一大批德才兼备、实绩突出的干部“上”，为他们干事创业腾出空间、搭建平台。只有如此，才可能让那些无所用心、滥竽充数的人睡不着、数行了事的人坐立不安、无所作为的人混不下去，同时让那些政治立场坚定、能够驾驭全局、敢抓敢管的“狮子型”干部，不计个人得失、只顾埋头拉车、任劳任怨的“老黄牛”干部，成为冲消“养庸懒政”之祸的积极的力

量。用人失察失误责任追究要动真格。庸官懒政的温床能够长期存在，说到底是与用人失察失误直接有关的。因此，要真正将用人失察失误责任追究成为“烧红的火炉”，让渎职犯罪者受到严惩，将问责这把治庸治懒利剑用好。要把干部选拔任用工作作为一项重要内容，列入干部个人岗位目标责任制，明确干部选拔任用工作是每一名领导干部的政治责任。建立干部选拔任用工作“一票否决”制度，对于查出的问题，不回避、不掩饰、不推诿，要追究主体责任、监督责任、承办责任，该“一票否决”的决不含糊，真正做到利剑高悬，震慑常在。

千秋大业在用人，事业兴衰在干部。当前，正处在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的关键时刻。逆水行舟，不进则退。养庸懒政这个温床，打破它，是时候了。

（作者单位：公安部二十三局）