



牢固树立绿色发展理念

□ 党晓勇

党的十八大以来，在全球生态环境日益恶劣的大背景下，习近平总书记对生态文明建设作出一系列重要指示和深刻论述，提出了新论断、新要求。全面认识、系统把握习近平总书记关于生态文明建设重要论述的基本内容、思想方法，是建设美丽中国、实现中华民族伟大复兴中国梦的行动指南。

（一）

习近平总书记多次强调“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”。关于生态就是生产力的科学论断，从思想和理念的高度揭示了生态环境与生产力之间的关系，不仅以生态环境也是生产力的思想传承和发展了“自然生产力也是生产力”的马克思主义观点，还以保护和改善生态环境的能力也是生产力丰富了“生产力”概念的内涵。

实现执政理念和执政方式的新超越。习近平总书记指出“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”，我们要努力走向社会主义生态文明新时代，深刻阐明了生态文明建设的原则和目标。“绿水青山就是金山银山”“山水林田湖是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树”。辩证地阐明了生态环境与经济发展的关系，从生产和消费、供给和需求两端丰富了发展

理念、拓宽了发展内涵，对提高发展质量和效益、促进经济持续健康发展意义深远。

开辟改善民生的新途径。习近平总书记提出，良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的大计，生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。深刻诠释了发展的根本目的，顺应人民群众对良好生态环境的期待，把提供生态产品作为发展应有的内涵，让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发力点，让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

提出依法治理生态的新标准。习近平总书记指出，只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。“两个最严” 切中时弊、“两个坚决” 态度鲜明，生态文明建设是一项系统、长期的社会工程，只有制定更为严格的制度，推进最严密的法治，才能在现阶段突破一切阻力，破解制约生态文明建设的体制机制障碍，把生态文明建设纳入法治化、制度化轨道，形成生态文明建设新局面。

建立从严考核生态的新格局。习近平总书记指出，加快构建生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线三大红线，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护建设。近年来，资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标，已成为推进生态文明建

设的重要导向和约束，强化环境保护“党政同责”和“一岗双责”要求，对地方党政领导班子和领导干部政绩考核加大了资源消耗、环境保护等指标的权重，对造成生态环境破坏的责任追究更加严厉，显性责任即时惩戒，隐性责任终身追究。

（二）

牢固树立绿色发展理念。努力挖掘、传承、保护和利用绿色文化资源，积极培育生态文化和生态道德，让绿色发展理念成为全民共同的价值追求。全方位开展生态环境国情和绿色价值观教育，把生态文明教育纳入国民教育、干部职工培训、农牧民技能培训体系中，深入开展生态文明教育进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业，加快生态文明知识普及。鼓励绿色出行和消费，倡导文明健康的生活方式，增强全社会建设生态文明的主人翁意识。

全面开展生态功能提升行动。坚持保护优先、自然恢复为主，实施重大生态工程建设，统筹推进山水林田湖生态保护和修复，全面提升生态系统功能。开展资源节约提效行动。构建生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线，将各类开发活动限制在资源环境承载力之内。开展环境治理提质行动，深入推进大气、水、土壤污染防治，健全和落实重点区域环境污染联防联控机制，有效改善环境质量。开展国土绿化提速行动，实施退耕还林草、天然林保护、“三北”防护

林、防沙治沙等专项工程，持续增加绿量、提升品质。开展生态制度构建行动，坚持源头严控、过程严管、后果严惩，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重的生态文明制度体系。

切实增进绿色惠民。在做足生态补偿上下功夫，在稳定现有生态补偿政策基础上，按照生态与生产生活兼顾，系统治理与分类施策统筹，政府主导与社会参与结合等原则，完善森林、草原、湿地生态补偿机制，扩大补偿范围，加大补偿力度。在做活富民产业上下功夫，引导发展特色经济林、生态旅游等特色产业，实现生态保护、环境美化、群众增收、区域发展的“多赢”。在做好生态扶贫上下功夫，着力构建政府、市场、社会协同推进的生态扶贫格局。完善政策措施，增加生态管护公益岗位，将有管护人力条件的贫困户纳入生态管护员，实现增收脱贫。

严格生态责任追究。建立突出生态文明建设的全域考核体系，完善绿色考评机制，制定有量化、可操作的绿色发展指标体系，提高绿色发展指标比重，形成与主体功能区相适应的差异化绩效考核评价制度和奖惩机制。落实生态环境保护党政同责、一岗双责，对领导干部全面实行自然资源资产离任审计，避免出现“扔下烂摊子走人”的现象。推行生态环境损害责任终身追究制，把“硬指标”真正落实到“硬约束”上。

（作者系中央党校中青一班学员，青海省林业厅厅长、党组书记）

深刻理解马克思主义的真理性

□ 程先东

马克思主义是我们党立党立国的根本指导思想。通过深入研读马克思主义经典原著，笔者进一步深刻理解马克思主义的真理性，更加坚定了以马克思主义科学理论为行动指南，不断坚定理想信念、对党绝对忠诚的政治信仰。

（一）

马克思主义的真理性在于科学的世界观和方法论。马克思主义坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，用生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾运动来解释人类历史的发展变化，把生产力作为推动社会前进最活跃、最革命、最根本的力量，科学分析了资本主义社会的内在矛盾，深刻揭示了历史发展的客观规律，创立了科学社会主义，为人类社会进步指明了正确方向。

马克思主义的真理性在于代表人民的政治立场。人民是社会和历史的主宰。马克思主义是无产阶级争取自身解放和整个人类解放的科学理论，把全人类解放和人的全面发展作为最高价值追求，不谋求任何私利、不抱有任何偏见，是科学性和阶级性相统一的理论。马克思主义不仅要改变世界、实现社会

主义和共产主义，而且找到了改变世界的现实力量，那就是无产阶级。深刻阐明了无产阶级作为社会主义创造者的历史作用，并与各国工人阶级和广大劳动人民的命运紧密联系，鲜明地代表了广大劳动人民的根本利益。

马克思主义的真理性在于与时俱进的理论品质。马克思曾说，正确的理论必须结合具体情况并根据现存条件加以阐明和发挥。恩格斯说：“马克思的整个世界观不是教义，而是方法。它提供的不是现成的教条，而是进一步研究的出发点和供这种研究使用的方法。”可以说，马克思主义是革命的、批判的、发展的，是随着时代和实践的进步而不断丰富的。这正是马克思主义能够始终反映时代和实践的要求，始终保持蓬勃生机，始终具有真理性的根本原因。

（二）

指导思想是一个政党的精神旗帜。中国共产党从诞生之日起，就把马克思主义确立为自己的指导思想。在近百年的奋斗征程中，党始终坚持把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征相结合、不断探索适合中国国情的革命和建设道路，推进马克思主义中国化、时代化。在新民主主义革命时期，中国共产党人经过不懈探索，找到了正确的革命

道路，形成了马克思主义中国化的理论成果——毛泽东思想。新中国成立后，党在实现社会主义改造和探索适合中国国情的社会主义建设道路过程中，进一步丰富和发展了毛泽东思想。党的十一届三中全会以后，中国共产党准确判断国际形势、深刻把握中国国情、科学总结新中国成立以来正反两方面的经验，在改革开放和社会主义现代化建设伟大实践中，形成了邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，创造性地提出和完善了中国特色社会主义理论体系。党的十八大以来，习近平总书记发表了系列重要讲话，进一步丰富和发展了中国特色社会主义理论体系，开辟了马克思主义发展的新境界。

马克思主义及其在中国的发展，为党和人民事业发展提供了既一脉相承又与时俱进的科学理论指导、坚实思想基础和磅礴精神力量。现在，我们比历史上任何时候都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。

马克思主义中国化的伟大实践，深刻印证了马克思主义的真理性，更坚定了我们把马克思主义作为立党立国根本指导思想的决心和信心。我们必须毫不动摇地坚持马克思主义的指导地位，深入推动马克思主义同当代中国发展的具体实际相结合，自觉做一名马克思主义坚定的信仰者、忠实的捍卫者。

（三）

坚定共产党人的理想信念。共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂。我们要把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求，坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。坚持不懈地以习近平总书记系列重要讲话精神和治理理政新理念、新思想、新战略武装头脑，坚定铁一般的信念。

牢固树立四个意识。切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，更加坚定地维护以习近平总书记为核心的党中央权威。

坚定正确政治方向。我们党作为马克思主义执政党，最突出的特点和优势，就是旗帜鲜明讲政治，始终坚定正确的政治方向。作为铁路系统的党员干部，就是要充分认识党和国家对铁路工作的重视和关怀，认真履行铁路服务党的事业、服务经济社会发展的职责和使命，以统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局和新的发展理念为指引，矢志不渝为党的事业不懈奋斗。

（作者系中央党校中青一班学员、中国铁路总公司运输局局长）

多措并举为基层干部“减负降压”

□ 郝宪印

习近平总书记指出，关心和爱护基层干部，切实解决好责任重、压力大等问题，是做好基层工作的重要环节。笔者认为，强化顶层设计，采取多种措施，减少基层干部不合理的压力负担，进一步激发广大基层干部干事创业的积极性和创造性，应从五个方面着手。

规范对基层工作的指导，为依法有序服务群众营造良好环境。一是优化考核方式方法。紧密结合实际，减少考核内容、创新考核办法，改变“材料一摞、制度一墙”的考核方法，提高考核的精准度。进一步清理和规范各种检查、评比、达标验收等活动，压缩面向基层的各类会议、台账、材料、报表等，为基层“减负降压”。二是慎用“一票否决”。中办和国办联合下发的《关于加强乡镇政府服务能力建设的意见》（以下简称《意见》）明确提出，统筹规范针对乡镇的评比表彰、示范创建等活动，未经省级党委和政府批准，不得对乡镇设置“一票否决”事项。可考虑除国家设立的“一票否决”事项外，省及以下各级不再设立“一票否决”事项。三是明晰“属地管理”适用范围。特别是对违法建设拆除、交通安全管理等设有行政执法权限的工作，不能因

“属地管理”而一概追究责任，切实改变乡镇（街道）因“属地管理”而承担无限责任和全能政府的现状。四是完善信访工作机制。改变以信访数量为主要指标的考核方式，对乡镇（街道）的信访考核要区分信访性质，突出考核重点信访人员的稳控情况和应由其负责的源头性矛盾上访。

建立权力清单、规范责任清单，完善与基层工作实际相匹配的权责体系。一是探索建立权力清单。县以上党委、政府要依据中办和国办联合下发的《意见》，着眼依法用权、依法行政，按照权力下放、权责一致的原则，制定扩大乡镇政府服务管理权限的具体办法，强化其服务功能。县级政府要依法制定乡镇政府权力清单，赋予并明确乡镇（街道）与其服务范围相匹配的职权。二是规范责任清单。建议从省级层面面对当前乡镇（街道）承担的各项职责进行全面梳理，尽快制定责任清单，划定责任边界，

规范责任事项，对清单之外的行政强制、行政处罚等事项，明确各级政府及其职能部门的责任，乡镇（街道）只承担协调配合等工作。三是进一步完善协调配合机制。探索建立乡镇（街道）与上级部门的协作机制，特别是对国土、文化、教育、财政、治安、司法等与县级职能部门齐抓共管的事务，扩大乡镇（街道）对这些站所的考核意见和人事任免建议权，增强管理协调力度。

健全保障和激励机制，改善基层干部工作生活条件。一是强化经费保障。应规范乡镇基本财力保障方式，科学测算基本支出综合定额标准，加强对基层政府转移支付力度，以基层辖区内服务人口数量为参照，增强对财政困难乡镇（街道）的经费保障力度，解决“无钱办事”的问题；对乡镇（街道）历史遗留债务，要专题研究，制定政策，逐步化解；进一步降低惠民政策和项目所要求的乡镇（街

道）资金配套比例，缓解因惠民工程而产生的财政压力，防止产生新的政府债务。二是提高津贴补贴标准。建议从省级层面出台制度规范，进一步提高乡镇补贴标准和逐年增长额度；允许乡镇（街道）根据工作岗位差异，合理发放一定的加班费、误餐补贴、体检费等生活补助；探索实行乡镇（街道）绩效奖励，按岗位定薪、凭业绩取酬，使同级别干部收入高于县市（区）直部门干部，增强乡镇工作的吸引力。三是完善车改配套政策。建议对乡镇（街道）车改后用车情况进行全面摸底，适当增加乡镇（街道）公车编制，支持地方提高公务交通补贴统筹比例，鼓励按照实际承担工作岗位来核定乡镇（街道）基层工作人员补贴标准；尽快出台事业单位公务用车制度改革方案，及早落实事业人员公车补助。

建立符合乡镇（街道）特点的人事管理制度，拓宽乡镇（街道）干

“十月革命一声炮响，给我们送来了马克思列宁主义”。在十月革命胜利100周年之际，我们仍然有必要甄别一种歪曲马克思主义的错误观点，也就是有人认为苏联是早产儿，十月革命胜利是偶然现象。这种观点的理论依据是恩格斯在《共产主义原理》中的一段话：“共产主义革命将不是仅仅一个国家的革命，而是将在一切文明国家里，至少在英国、美国、法国、德国同时发生的革命。”但引用者忽视了一个历史事实，即《共产主义原理》是恩格斯接受委托，于1847年10月至11月为共产主义者同盟所写的纲领初稿，恩格斯本人并不满意。后来被同年12月至1848年1月他和马克思共同起草的《共产党宣言》所代替。《宣言》没有类似于《原理》的提法。

马克思主义经典作家生活在当时的资本主义欧洲，他们致力于揭示资本主义不可调和的内在矛盾，进而揭示人类社会发展的规律，当然把研究的重点放在当时最发达的西欧资本主义国家。但是马克思恩格斯从一开始就具有全球视野，他们所坚持的科学时空观，是马克思主义科学方法和理论体系中的重要组成部分。

马克思恩格斯在重点关注西欧资本主义国家的同时，也在持续关注和研究东方世界。十九世纪四五十年代，他们认为，东方要从属于文明的西方；十九世纪的六七十年代，他们进一步从两个方面关注东方社会：一是“中国革命将把火星抛到现今工业体系这个火药装得足而又足的地雷上，把酝酿已久的普遍危机引爆，这个普遍危机一扩展到国外，紧接而来的将是欧洲大陆的政治革命”；二是他们关注亚细亚生产方式的独特性。到了十九世纪的七八十年代，马克思研究了俄国农村公社，得出了重要判断。

马克思本人多次强调，不能将基于发达资本主义国家考察得出的发展道路，简单地套用于东方生产力水平相对落后的国家，“这样做，会给我过多的荣誉，同时也会给我过多的侮辱”。他还认为，俄国可以跨越资本主义卡夫丁峡谷。如果俄国继续通过农奴制改革走向资本主义，“那它将失去当时历史所能提供给一个民族的最好的机会，而遭受资本主义制度所带来的切灾难性的波折”。

我们需要将马克思主义所揭示的人类社会发展规律的理论与马克思主义经典作家关于落后的东方国家发展道路的理论结合起来学习领会。人类社会发展规律揭示了人类社会的基本走向和总的发展趋势，落后的东方国家的发展道路的理论，所揭示的是服从人类社会发展总趋势的同时，由于国情基础和时代条件的不同，可以跨越资本主义充分发展的历史阶段。列宁坚持马克思主义，对当时俄国的基本国情、时代条件以及阶级力量对比进行了科学分析，领导布尔什维克党赢得了十月革命的胜利，建立了世界上第一个社会主义国家——苏联。

由此可见，认为苏联是早产儿、十月革命胜利是偶然现象的观点，既是历史虚无主义的观点，又是对马克思列宁主义的基本原理和科学方法的歪曲。

谈谈马克思主义科学时空观

□ 尹汉宁



交流使用机制，让边远乡镇（街道）年龄大、贡献大的干部有机会到县直单位或县城周边乡镇工作；鼓励县直单位和县城周边乡镇年轻干部到边远乡镇经受过锻炼、提高能力。四是大力提升乡镇（街道）干部素质。建立完善乡镇（街道）干部培训制度，将乡镇（街道）干部教育培训经费列入年度财政预算；充分发挥党校等阵地优势，定期组织乡镇（街道）干部开展专题培训，切实增强镇（街）干部推动发展、服务群众、维护稳定的能力。

加快研究建立容错纠错机制，充分调动基层干部勇于担当、干事创业的热情和积极性。一是树立“敢于为担当者担当、为负责者负责”的鲜明导向。二是明确界定容错免责的具体范围。只要符合依法依规、履职尽责、出于公心、主动避害等容错免责条件的，都要依据有关规定从轻处理或免责。三是实行纠错整改制度。在对基层干部作出容错免责认定的同时，针对其失误或错误启动纠错程序，督促限期整改，及时纠正基层干部在改革发展中出现的失误和过失。

（作者系中央党校厅局班学员、山东省委政策研究室巡视员）