



# 加强作风建设 严肃党内生活

——读刘少奇《坚持优良作风健全党内生活》

□ 蒿帅凯

严肃党内政治生活是我们党的优良传统和政治优势。我们党从成立之日起，就高度重视党内政治生活。1962年1月27日，在扩大的中共中央工作会议上，针对取得国家政权以后党内出现的“主观主义、官僚主义、命令主义、分散主义这些同人民利益不相容的坏思想、坏作风”，刘少奇作了《坚持优良作风健全党内生活》的报告。当前，深入学习刘少奇的这篇著作，对于推动全面从严治党向纵深发展具有十分重要的意义。

## 把实事求是作为加强党性的第一个标准

实事求是，一切从实际出发是中国

共产党思想路线的基本原则和出发点。党的历史发展表明，不坚持实事求是的原则，党就会遭受极大的损失。作为党和国家的重要领导人之一，刘少奇深知这一点。因此，他非常注重树立实事求是的作风，强调要把其“作为加强党性的第一个标准”。

20世纪50年代中后期，随着“三大改造”的完成，党的工作重心转移到社会主义建设上来，迫切需要各级党委和领导干部从实际出发，研究新情况，解决新问题。但在一些领导干部中，却出现了违背实事求是作风的现象，使实际工作出现了一些错误。鉴于此，刘少奇在讲话中总结党的历史经验，强调要继承和发扬毛泽东一贯提倡的实事求是的作风，并对新中国成立后几年一些领导干部“凭‘想当然’办事，脱离实际，脱离群众”，不认真调查研究的做法提出了批评，指出这种“主观主义的作风，是党性不纯的表现”，其结果必然是把事情弄糟，必然要犯错误。他认为，在工作上不采取实事求是的态度，“那就是反科学的反马克思主义的态度”，在刘少奇看来，这部分领导干部，是因为武断办事才犯的错误，出发点是好的，并认为“这几年来在办错事情的干部中间，大量的是属于这类性质”。此外，刘少奇尖锐地批评了违反实事求是原则的另外一种人，这种人“为了争名誉、出风头，不惜向党作假报告，有意夸张成绩，隐瞒缺点，掩盖错误”，还“打击那些如实反映情况的干部和群众”。刘少奇认为这是一种“极不老实的欺骗行为，是一种纯粹的资产阶级作风，是完全违反党的纪律的行为”。这种极端恶劣的作风，“是丢掉了共产党人应该有的忠诚老实的态度，是丧失党性的表现”。

针对在党内造成的“谁老实谁就吃亏”“把作假当作聪明”“把老实当作愚蠢”的不正常现象，刘少奇强调，所有的领导干部，“都应该听老实话，听老实话人的话。同时，必须在党员中间，大力提倡说老实话、办老实事、当老实人，坚决反对弄虚作假。对于一贯作假、屡教不改的人，必须给以纪律处分”。只有这样，才能在党员队伍中彻底养成实事求是的作风。

## 坚持把群众路线作为党的根本路线

群众路线是中国共产党作为无产阶级先锋队的本质属性与阶级觉悟的表征。刘少奇把群众路线概括为党的根本路线（即根本的政治路线和组织路线）、系统总结归纳党的群众观点，突破了之前把群众路线仅作为一种领导方法或工作方法的认识，在中国革命和建设的过程中，把马克思主义的群众观点加以具

体化并运用到实践当中去，极大地丰富和发展了党的群众路线的理论。

人民群众是无产阶级政党的力量源泉和胜利之本，能否始终保持同人民群众的血肉联系，关系到党和国家的命运和前途。作为一名历史唯物主义者，刘少奇指出，“我们的一切伟大成就，都是同贯彻执行群众路线分不开的”。为了使广大党员干部，真正懂得党的群众路线，他明确指出了群众路线的基本点：“第一，信任人民群众，相信他们能够自己解放自己，相信他们是历史的创造者。第二，党必须根据群众的实践来检验自己的工作，党的方针、政策、措施都必须‘从群众中来，到群众中去’。”刘少奇严肃批评了在执政的条件下，由于革命的胜利和社会主义建设取得一定成就，某些地方、部门、干部身上存在的命令主义和官僚主义作风，强调“一切共产党员，不论职位多高，都是人民群众的勤务员”，要求彻底改正这种错误，“严重的还应该受到应得的处分”。

刘少奇还特意提及联系群众的组织形式问题。他认为，我们应该认真地而不是形式地发挥人大、政协、工会、共青团、妇联、农村社员大会、社员代表大会、协会、学会以及民主党派、工商联等组织联系群众的桥梁纽带作用。“党的政策和决定，只能用说服的方法，而不能用强制的方法，使这些组织接受。”

此外，刘少奇提出，各级领导机关要坚持“从群众中来，到群众中去”的工作方法，“这里最重要的是向群众学习的问题”。他要求“在群众中做细致的思想工作和组织工作”，从而深入的发动和教育群众。“不要醉心于‘群众运动’”，且群众运动“都必须依靠群众的自觉和自愿”。他指出，在许多工作中曾经发生的“瞎指挥风”，是一种脱离实际的蛮干，强制群众去干一些蠢事，挫伤了群众的积极性，必须坚决反对。他还提出，“不应该把完成党和国家的任务，同群众路线的工作方法对立起来”。恰恰相反，“越是困难的任务，就越要充分地走群众路线”。那种不进行细致的群众工作，而只采取强迫命令的办法，必须坚决防止。

## 健全党内生活，提高党的肌体免疫力

常言道，“生活是锻造性情的熔炉”。党内生活关乎政党的风气和形象，其核心内容主要包括集体领导和个人分工负责相结合、“三会一课”、民主生活会和组织生活会等内容。正确认识并严格党内生活，是全党面临的现实考验。刘少奇在这篇报告中，侧重于从民主集中制的角度来阐释健全党内生活的

相关问题，提出了许多有价值的思想。

关于健全党内生活，刘少奇在文中一共讲了三个问题。其一，他讲了“下级党委和上级党委的关系，特别是地方党委和党中央的关系”问题。针对国民经济调整时期“有些地方、部门和单位存在着下级党组织不服从上级党组织、各自为政、闹独立性”，甚至作出一些同中央政策和国家计划相抵触的规定的情况，刘少奇要求全党都要服从中央，坚决反对一切本位主义、分散主义，进而在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。其二，他讲了“党委会内部的关系问题”。刘少奇批评了这样一些同志，他们在处理党委书记与委员的关系上，第一书记说了算，一个人可以决定一切。也有的把党委内部的集体领导、分工负责，变成“分片包干”，“而那些‘包干’的同志，又往往独断专行”。针对20世纪50年代中后期实际工作中存在的问题，刘少奇强调党委不应该包办代替行政系统的日常工作，应该按照民主集中制的原则，使党委本身的工作健全起来。其三，刘少奇着重讲了“党内民主问题”。他在指出党内生活中存在的一些不正常现象及其表现之后，得出了“党的集中统一，必须建立在民主的基础上”的结论。接着，刘少奇阐释了发扬党内民主的途径。认为其中心一环，“在于充分地开展党内的批评和自我批评”。要做到这一点，“必须鼓励、支持和保护自下而上的批评”，充分发挥党组织领导人的模范作用，“要特别注意在党委会内部认真地发扬民主”。其四，“各级党委必须加强对党的基层组织的领导，经常检查和改进它们的工作”。为了加强全党的组织性、纪律性，他强调，“必须切实加强党的监察工作”，并对妨碍党的监察工作正常开展的现象给予了严肃批评。此外，他把党中央拟定的“党政干部三大纪律、八项注意”以及对党员干部的八项要求作为“发扬优良传统，坚持正确作风，克服一切不良倾向”的突破点和着力点。与此同时，他指出，在干部轮训中，应把关于党的建设问题的学习放在首要地位。因为这种学习对于正确解决党内生活中存在的问题，对于健全党的组织生活，对于发扬党的优良作风，是会发生良好作用的。在报告结尾，他把党生动地比作一个充满了活力的人的肌体，相信“它完全能够用自己的力量，消除那些局部地、暂时地沾染到的病毒，而且还在消除病毒之后，更会增加身体的免疫力”。

## 重读经典

（上接1版）充分发挥中国作协作家权益保障委员会和作家法律服务团作用，积极为作家维护自身合法权益提供法律咨询和法律援助，推动有关部门帮助解决作家维权面临的困难和问题，提高作家维权能力。积极推动对文学期刊的支持，积极推动提高稿酬所得税起征点标准，在社会上形成尊重和支持文学创作的良好氛围和政策环境。认真解决作家在创作和生活中的实际问题，在业务培训、文学创作、职称评定、健康保健、困难救助等方面，努力做好服务和帮扶工作，使作协真正成为作家之家。

## 坚持面向基层，努力在生成、传导正能量上有新提高

文学的基础在基层。基层作家是作家队伍中数量更为众多和更需要支持帮助的群体。作协改革的重点，就是要把为基层服务、加强对基层作协工作的指导放到更加突出的位置，坚持眼睛向下，工作重心下移，文学资源向基层倾斜，解决好基层作协面临的问题，打牢基层基础，发挥好基层作协的积极作用，促进基层文学事业的繁荣发展。克服作协组织机关化、衙门化、“贵族化”弊端，充分发挥作协所属报刊社网、文学院、文学馆等在服务基层服务社会方面的主阵地作用。加强中国作协对省级地方作协、省级地方作协对基层作协的业务指导，积极探索完善各层级作协之间工作联络协调机制，形成整体合力，提高工作效能。加强文学公共服务，实施文学普及工程，组织面向社会的文学公益大讲堂，积极参与“全民阅读”活动，加强优秀文学作品推介，扩大文学精品覆盖面和影响力，提高全社会的文学素养和文学欣赏水平。建立文学志愿者服务制度，引导和鼓励更多的作家从事文学培训和文学普及工作。加强与教育部门合作，推动优秀经典文学作品进入学校教材和课程。发挥全国大学生文学社团联盟作用，积极开展校园文学工作。建立“结对子、种文化”工作机制，以政

府购买方式，定期组织文学精品和有影响力的文学期刊向企业、农村、学校、军营等基层赠阅，加强对基层的文学公共服务。强化中国现代文学馆和其他各级文学馆的公益性职能，创新文学展览模式，进一步办好文学馆公益讲座，体现其当代文学资料中心、研究中心、展览中心和学术交流活动中心的专业特色，发挥好各级文学馆在文学公共服务中的作用。

## 积极稳妥推进作协机构改革，努力在优化结构、提高效能上有新成效

根据中央的部署和要求，着眼扩大覆盖、强化服务、增强活力，按照全面履行职能、优化结构、面向基层、撤建结合的原则，进一步创新完善作协工作体制机制。增强作协全国代表大会代表和全委会委员的代表性和广泛性，注重从基层和创作一线作家中产生中国作协全国代表大会代表、全委会委员、主席团成员，扩大作代会代表中45岁以下青年作家和新兴文学群体代表名额比例。注重选拔群众工作经验丰富、具有文学业务专长、群众威信高的人员到领导岗位上来，采取专职、兼职、挂职等多种方式充实作协领导班子，优化领导机构人员构成。改革选人用人机制，根据文学工作特点遴选作协工作人员，使更多热爱文学事业、乐于服务作家、具有文学专长的人才到作协工作，增强作协队伍的专业化水平。建立完善中国作协与团体会员单位、文学期刊的人员双向挂职交流制度，拓宽干部交流成长渠道。改革中国作协机关内设机构和所属事业单位机构设置，弱化自我服务功能，强化服务作家服务基层服务社会职能。适应新的文学生态，调整机构设置。积极创造条件，推进省、市、县作协和行业作协组织机构建设，构建畅通稳定的作协系统工作机制，为延伸联系手臂、扩大工作覆盖、增强作协活力、建设作家之家提供坚实组织保障。

# 加强党的建设相关图书选介（上）

中央党史研究室科研管理部

党的十八大以来，为了承担起全面建成小康社会的重任，习近平总书记发表了一系列有关党的建设的重要论述。本文从全面从严治党、党的群众路线教育实践活动、严明党的纪律和规矩、党风廉政建设和反腐败斗争、严肃党内政治生活、机关党建、党的宣传思想工作、党的历史研究以及党的人才工作9个方面，对习近平总书记关于加强党的建设思想相关图书进行选介。

## 关于全面从严治党

全面从严治党是我们党夺取具有许多新的历史特点的伟大斗争新胜利的根本保证。《习近平关于全面从严治党论述摘编》（中央文献出版社2015年4月），包括全面从严治党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心；党要管党首先要从党内政治生活严起；坚定理想信念，补足精神之钙；牢固树立“四个意识”，坚决维护党中央权威等10个专题，集中反映了党的十八大以来全面从严治党历史进程、重大举措、显著成就和新鲜经验，为继续推进全面从严治党、推进党的建设新的伟大工程提供了强大思想武器和科学行动指南。

《党组书记谈全面从严治党》（人民出版社2016年5月）共收集了中央国家机关各部门党组（党委）书记撰写的80余篇文章，既有对新形势下全面从严治党新要求、新内涵、新特点的理论思考，又有中央国家机关贯彻落实全面从严治党要求的实践路径，还有

结合“三严三实”专题教育、从严从实落实机关党建责任的具体举措等。

《全面从严治党永远在路上》（国家行政学院出版社2016年7月）着眼于全面从严治党思想提出的背景，围绕全面从严治党新要求，详细阐述了全面从严治党思想的新发展。主要探讨了全面从严治党的重大意义、党的基层组织建设、落实从严治党责任、坚持思想建党、坚持制度治党、从严管理干部、严肃党内政治生活、严明党的纪律、持续深入改进作风、守纪律讲规矩、坚持党内监督和人民群众监督相结合、深入把握从严治党的经验和规律、营造从严治党的小气候和大气候等13个方面的问题。

《全面从严治党总布局——深入学习贯彻党的十八届六中全会精神》（中共中央党校出版社2016年11月）以党的十八届六中全会精神为指导，按照党要管党、从严治党要求，从思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设等方面入手，从不同角度解读全面从严治党的重要意义、内涵要求和总体布局，深入论述了党的十八届六中全会精神实质和重要意义。

《全面从严治党面对面》（学习出版社、人民出版社2017年3月）一书紧密联系党的十八大以来全面从严治党实践，紧密联系管党治党面临的新形势新任务，对干部群众普遍关注的热点问题，如，如何认识全面从严治党的重大意义、如何把握《关于新形势下党内政治生活的若干准则》的基本精神等作了深入浅出、通俗易懂的解读阐释，是干部群众、青年学生

进行理论学习和开展形势政策教育的重要教材。

## 关于党的群众路线教育实践活动

《习近平关于党的群众路线教育实践活动论述摘编》（党建读物出版社、中央文献出版社2014年3月）一书包括充分认识开展党的群众路线教育实践活动的重大意义、准确把握教育实践活动的指导思想和目标任务、认真贯彻“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求等9部分内容。习近平总书记的重要论述，主题突出、思想深邃，目标明确、要求具体，丰富了马克思主义群众观点、党的群众路线的理论内涵和实践内涵，体现了我们党加强新形势下党的自身建设、保持党的先进性和纯洁性的思想自觉和行动自觉，反映了我们党顺应人民群众期盼、锲而不舍抓作风改作风的鲜明态度和坚定决心。

《学习习近平在党的群众路线教育实践活动工作会议上重要讲话精神50题》（党建读物出版社2013年7月）以问答的形式，集中回答了为什么要切实加强马克思主义群众观点教育、为什么要切实加强党的群众路线教育、新形势下怎样始终不渝地坚持党的群众路线、中央关于改进工作作风与密切联系群众八项规定的内容是什么、为什么必须着力提高做好新形势下群众工作的能力等50个问题。

《人民日报重要文章选：深入学习贯彻习近平同志关于党的群众路线重要论述》（人民日报出版社2014年2月）是

将《人民日报》刊发的对于习近平总书记关于党的群众路线重要论述的解读文章汇编而成，并按深刻领会习近平总书记关于党的群众路线重要论述的重大意义、全面把握习近平总书记关于党的群众路线重要论述的基本内容和深入贯彻习近平总书记关于党的群众路线重要论述的基本要求三个专题加以分类，是党政机关负责同志和专家学者在深入学习习近平总书记重要论述的基础上，结合本职工作 and 实际问题而产生的理论成果。

《学习弘扬焦裕禄精神 践行“三严三实”要求党员干部读本》（人民日报出版社2014年4月）包括习近平总书记在调研指导兰考县的群众路线教育实践活动时的重要讲话、习近平总书记在河南兰考调研指导党的群众路线教育实践活动纪实，以及学习弘扬焦裕禄精神和自觉践行“三严三实”要求两大专题。该书对于广大党员干部群众深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，大力弘扬焦裕禄精神，自觉践行“三严三实”要求，确保教育实践活动取得实效，具有重要的教育和参考价值。

《认真学习贯彻习近平总书记指导兰考县委常委班子专题民主生活会时的重要讲话精神》（人民日报出版社2014年6月）选自《人民日报》发表的关于习近平总书记指导兰考县委常委班子专题民主生活会时的重要讲话和评论文章。全书分为三个部分：习近平总书记指导兰考县委常委班子专题民主生活会时的重要讲话精神、学习借鉴兰考县委常委班子专题民主生活会的经验做法和如何高质量开好专

题民主生活会。

做焦裕禄式的好干部是群众路线教育实践活动的重要要求。在《做焦裕禄式的县委书记》（中央文献出版社2015年8月）中，习近平总书记强调：做县委书记，就要做焦裕禄式的县委书记。当好县委书记必须始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。在会见全国优秀县委书记时，他要求大家做政治的明白人、发展的开路人、群众的贴心人、班子的带头人。这些讲话对于培养造就一支高素质干部队伍，把协调推进“四个全面”战略布局落到实处，具有重要的指导意义。

## 关于严明党的纪律和规矩

习近平总书记站在党和国家全局的高度，强调加强党的建设、坚持全面从严治党，围绕严明党的纪律和规矩发表了一系列重要论述。《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》（中国方正出版社、中央文献出版社2016年1月）一书，摘自习近平总书记2012年11月16日至2015年10月29日期间的讲话、文章等40多篇重要文献，分7个专题，共计200段重要论述。对于加强纪律建设的重要性，习近平总书记指出：“加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。”他要求：“完善党内法规制定体制机制”“把纪律和规矩立起来、严起来，执行起来”“使纪律真正成为带电的高压线”；通过“抓住领导干部这个‘关键少数’”“落实管党治党责任”和“强化监督执纪问责”，来加强党的纪律建设。习近平总书记关于党的

纪律和规矩的重要论述，对于我们准确把握纪律建设的基本要求，牢固树立党章党规党纪意识，坚定不移推进全面从严治党，具有十分重要的政治意义、理论意义和实践指导意义。

《守纪律 讲规矩：干部读本》（人民日报出版社2016年11月）围绕严明纪律的重要意义、纪律建设的要求、党风廉政建设和反腐败斗争的着力方向等内容，将中国共产党相关条例原文、《人民日报》评论员文章和专家学者等的权威解读有机结合、充分阐释，对广大党员干部学好条例原文，并使守纪律、讲规矩成为自觉行为具有积极的推动作用。

《严明党的纪律和规矩》（国家行政学院出版社2016年10月）结合党中央关于全面从严治党的要求和广大党员干部工作实际，从“加强纪律建设是全面从严治党的治本之策”“严明党的纪律，首先要严明政治纪律”“严明党的组织纪律，增强组织的纪律性”“创新党内法规制度，把各项纪律和规矩挺在前面”“使纪律真正成为带电的高压线”“抓住领导干部这个‘关键少数’”等方面进行了系统详尽的阐释。

严明党的纪律和规矩，要求全体党员向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐。中共中央党校编的《向党中央看齐》（人民出版社2016年3月第1版，2017年5月修订）是国内第一部系统阐释向党中央看齐、论述看齐意识的权威理论读物，深入分析了向党中央看齐的重要性、必要性、紧迫性，全面阐释了向党中央看齐的本质内涵，并对党员干部特别是各级领导干部如何真正做到向党中央看齐提出明确要求，有助于广大党员干部深入学习领会向党中央看齐的精神实质，增强看齐意识，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

（李颖 王刚）

