

青岛国税：全力推进放管服改革

□ 冯光泽

以“两学一做”筑牢“放管服”思想基础

深入贯彻国家税务总局党建工作部署，建立完善“纵合横通强党建”工作机制，抓住“关键少数”，抓实基层支部，落实基本制度，推动“两学一做”学习教育常态化制度化，在深化全面从严治党、全面深化改革中，凝聚国税干部的政治认同、思想认同和价值认同。

青岛市国税局党组自觉做到“五个带头”。带头增强“四个意识”，带头坚定理想信念，带头严守党规党纪，带头主动接受监督，带头开展理论学习。特别是在开展思想政治学习中，将学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，与党章党纪党史学习有机结合，重点学习党在各个历史时期的伟大选择，引导党员干部在红色传承中知晓使命，用情感认同唤醒党员意识，督促党员真正做到学而信、学而用、学而行，带着使命开展工作，带着感情开展工作。

全体党员干部坚持做到“三个到位”。一是面对形势任务，自我警醒、自我反思的意识到位。对照“五个为”的“放管服”要求，对照构建“十三五”现代化税收体系的要求，对照全面深化改革对税收工作的要求，进一步解放思想、拓宽视野，进一步提升站位、寻标对标，进一步反思自我、查找问题。二是面对改革难题，敢于负责、勇于担当的意识到位，鼓舞“刀刃向内，自我革命”的勇气，保持“一张蓝图绘到底”的毅力，以做“四个合格”共产党员为标准，将攻坚克难视为己任，将开拓创新视为追求，将磨励考验视为机遇，打造“忠诚干净担当”的税务铁

军。三是面对利益冲突，把握方向、理清思路到位。全体干部严格按照总局“简政放权做减法，后续管理做加法，优化服务做乘法，问题短板做除法”的部署，进一步摆脱传统观念束缚，切实增强打好组合拳、推进“放管服”的自觉性与主动性。

以问题导向全面推进“放管服”

严格落实国家税务总局《深化国税、地税征管体制改革方案》，以及转变税收征管方式、提高税收征管效能工作部署，坚持问题导向，放而有序、管而有度，在解决痛点堵点难点问题中，全面深化“放管服”。

坚持量质并重，深化简政放权。围绕“处理好政府和市场关系，转变政府职能”的要求，进一步转变思想观念，摒弃“提升门槛一刀切”的传统监管做法，切实把简政放权作为全面深化改革的“先手棋”和转变职能的“当头炮”抓在前。2017年7月1日起，按照国家税务总局要求对行政许可事项进行更深层次的简化优化。在事项设置上，只保留7项行政许可事项，青岛市国税局只保留2项，其他事项下放到区县级税务机关；完善税收规范性文件清理公开机制，清理税收规范性文件199件，部分条款废止的税收规范性文件2件。

推进放管结合，规范税收执法。深入国税、地税征管体制改革，加强党建工作统领，国、地税党建合作示范引领，将中央31类事项，国家税务总局96条贯彻措施，结合青岛实际细化成200项工作任务，全面发挥党建工作的政治优势、组织优势和思想优势，带动了国税、地税征管体制改革系列部署扎实落地。推进商事制度改革，细抓业务节点，打好提前量，以

工作流自由配置和任务点对点推送，推动企业单位“五证合一”和个体工商户“两证整合”运行顺畅，2017年上半年青岛新增市场主体11万户，从登记源头优化了营商环境。规范税收执法，严格落实总局“稽查工作规范”和青岛国、地税联合制定的“稽查案件定性处理工作指引”，压缩税收执法自由裁量空间，明确依法依规处罚的度量尺；深化“双随机一公开”，推进规范执法、精准监管；遵循“无主观故意不定性偷税”原则，做到严格执法与保护纳税人权益并重。

转变征管方式，推进风险管理。落实国家税务总局部署，积极推动事前审核向事中事后监管、固定管户向分类分级管户、无差别管理向风险管理、经验管理向大数据管理的“四个转变”，坚持在“放”的同时，推进监管方式创新，确保权力“放得下”、管理“接得上”。深化专业化分工协作，健全风险管理运行体系。在确定部门专业化职能的基础上，推动风险应对部门专业化、风险应对层级扁平化，提高风险管理识别处理能力，特别是重大风险识别处理能力，确保风险预期总体可控、风险应对及时有效。

以纳税人满意为标准检验“放管服”

分类应对精准制导，助力“六项减税”一竿子到底。按国家税务总局要求，将“六项减税”政策，细分为“1+4+6”11小项减税措施，深入摸底、全面排查、梳理名单、建立工作台账，对享受优惠群体和潜在减税对象开展长期动态监控，以“双精准、双覆盖”确保政策兜底、辅导及时。对基础测算数据相对健全的政策，任

务精准制导到企业、责任精准落实到岗位；对涉及面广、情况复杂的优惠政策，依托社会共治，推动宣传范围全覆盖、重点目标全覆盖。

让诚信者一路绿灯，让失信者步步难行。加大涉税信息共享力度，加大税收社会共治力度，加大纳税信用体系建设力度，构建“清”与“亲”新型依法诚信的税收征管体系。国、地税联合开展重大税收违法案件联合惩戒“双扩围”工作，推动地方政府发改委牵头，33个政府部门签订对重大税收违法案件当事人实施联合惩戒的合作备忘录，研究新增限制参与有关公共资源交易活动、限制参与基础设施等特许经营、撤销荣誉称号、取消参加评优资格等7方面的青岛特色惩戒措施。加强信用增值应用，开展“银税互动”助力企业发展活动，联合市地税局与32家银行签署了银税合作协议，向银行推送了1084万户次企业纳税信用信息，帮助1458户企业获得银行授信。

创新动作活力迸发，提速增效全面开花。一是实体办税厅坚持“前台+后台”打通，优化办税流程，将涉税事项流转由前台向后台转移，实现多个环节业务一个窗口办结，业务办理内转外不转，纳税人不再“多头跑”“反复跑”。二是自助办税厅坚持“厅内+厅外”连通，将原先的自助办税厅升级为7×24小时税银一体自助服务厅，配备纳税人可一站式办理发票领用等税收业务和各类银行业务终端，进一步解决了办税需要在几个部门之间往返的问题。特别是通过发票自取服务方式，自助办税服务厅分流纳税人26万余户次，平均每笔业务不超过1分钟。三是“网上办税厅”坚持向移动终端发展，让办税服务更加人性化。

□ 王文成

衡水市在脱贫攻坚中，牢固树立“开发优于扶贫、造血高于输血”的理念，坚持用产业带动贫困家庭引入市场、用集约运作提升脱贫效益、用政府保驾护航规避贫困群众市场风险，走出了一条具有衡水特色的脱贫攻坚新路子。

抓农业园区建设，让龙头强起来。坚持以农业园区为依托，以龙头企业为动力，先后建设了武邑县林发、景县津龙、武强北大洼、故城东大洼、桃城区邓庄等现代农业园区，重点发展和扶持了饶阳新发地、武强蒙牛、故城福隆、枣强欣苑等农业企业大户，园区支撑作用明显提高，龙头企业的带动辐射能力大大增强。

抓产业链条，让贫困户融进来。紧紧抓住衡水“菜”“牛”“禽”三大产业发展基础雄厚、传统优势明显、群众认可和参与度高的特点，通过在脱贫重点县建设产业化龙头企业和基地、利用扶持贫困地区新增建设项目用地指标、用足金融扶贫“产业贷”政策等举措，大力发展农业产业化龙头企业，扩大种养基地规模、发展农产品精深加工等，使“三大产业”链条得到了大力延伸、强力拉长和科学完善，拉动贫困家庭参与脱贫致富的能力明显增强。到目前，共在贫困村种植设施瓜菜35万亩，惠及7.37万个贫困户，家庭年均增收2万元；建扶贫奶牛养殖基地55家，奶牛存栏3.1万头，惠及1.7万个贫困家庭，年均增收6000元；建养鸡、养鸭小区50个，年出栏3600万只，惠及4100个贫困家庭，年均增收9000元。

抓专业合作社建设，把贫困群众组织起来。坚持用改革的思路和方法，抢抓土地确权机遇，繁荣土地流转市场，推动土地流转创新，大力发展农民股份合作制经济和农民专业合作社，培育脱贫致富的新型主体和带头人，引导和鼓励贫困户带土地、带扶贫资金、带劳动力，组建土地合作社、专业合作社和股份合作制企业，把土地流转起来、把工商资本引进来、把金融扶贫资金贷下来，使贫困户足不出户便成为股东或社员。目前，全市脱贫重点村共流转土地25万亩，建立专业合作社516个，入社贫困户3.49万户。按照政府+龙头企业+金融机构+合作社+农户“五位一体”新型模式，充分挖掘每个贫困群众的致富能量，把贫困群众变为拿“租金、股金、薪金”的“三金”农民，形成了大本事挣大钱、小本事挣小钱、没有本事分红利的致富新态势。蒙牛公司、牧兴肉鸭养殖合作社等龙头企业积极探索利用扶贫资金发展扶贫项目的新形式，按照“两权分离”的原则，把贫困户分配到的扶贫资金以股份形式让贫困户获得股权、享受红利。

抓特色产业，让脱贫群众参与进来。按照“一乡一业、一村一品”的思路，充分发挥特色产业雄厚的优势，通过“企业+家庭”“专业合作组织+家庭”等方式，建立以服装、皮毛加工、内画、剪纸、硬木雕刻等为主的、灵活多样的新型家庭手工业群，让贫困户参与到特色产业发展中来，使贫困户不出村、不误农就能增加收入。目前，已建立新型家庭手工业3100户，年增收0.37亿元，拉动1.1万贫困人口脱贫。同时，还积极探索“光伏、文化、旅游、劳务、科教、互联网”+扶贫的模式，进一步活化扶贫方式，开拓扶贫路径，扩展增收渠道。

抓金融支撑，让贫困群众的发展能力强起来。坚持把金融作为扶贫开发的支撑和命脉，通过银企银农联合、建立农商行、发放小额扶贫贴息贷款等方式，加大金融对扶贫开发的支持力度，增强贫困县的“造血”功能，激发贫困户的创业意识。近年来，全市各合作金融机构共为32937个贫困户发放贷款12.96亿元，为39家扶贫龙头企业发放贷款7.86亿元；发展互助资金试点村146个，累计发放借款5727万元；为贫困户发放农户自立服务社贷款18亿元。枣强、阜城、饶阳、故城、武邑、武强6个重点县实施了风险补偿金贷款扶贫项目，积极吸引金融资金投入扶贫。近年来，共投入风险补偿金4420万元，撬动金融贷款1.3亿元。

产业脱贫的路子越走越宽

河北衡水

广告



www.huimafu.com



易联创富

扫码支付应用 新型支付体系

扫码支付应用是我司针对传统市场商户实现“+ 互联网 ”便捷经营建立的新型支付体系；

集成多维度微信支付、支付宝、银联等移动支付场景。



咨询热线：4008-523-797

深圳前海交易中心挂牌企业

广东省珠三角经济产业区明星企业

2014、2015 年被评为东莞市快速成长型明星企业

联系地址：广东省东莞市万江区阳光海岸 1 期 11 栋 123 号

易联创富扫码支付立志成为中国金融便捷支付的标杆企业