

坚持新发展理念 推动区域经济发展

□ 王 波

全面推进和落实创新、协调、绿色、开放和共享新发展理念，是顺应时代潮流、厚植发展优势的战略抉择，是关系我国发展全局的一场深刻变革。

坚持创新驱动，在增强崛起动力上取得新突破。创新是推动发展的源动力。当前，区域竞争的实质就是创新发展的竞争，越是发展不足的地区，越要靠创新增强发展动能。一是牢固树立创新意识。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，教育引导党员干部旗帜鲜明讲政治、坚定不移重规矩、主动作为勇担当。加强与江浙沪等先进发达地区的交流，进一步自我审视、对标找差，推动思想解放、理念更新，切实做到以理念创新引领实践创新。二是狠抓创新平台建设。加快“智慧党建”平台建设，充分利用信息化手段加强和改进党内管理。加快产业平台建设，实施开发区科技提升工程，引导人才、项目、知识产权等创新资源向开发区集聚，不断提升开发区创新能力和科研水平。三是不断完善创新机制。落实扶持奖励政策，加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，积极引导企业、产学研合作机构聚集创新要素，进行联合攻关，推进科技创新，不断提高产业核心竞争力。

坚持统筹协调，在提高转型质量上取得新突破。统筹协调既是推动发展的手段和目标，又是评价发展的标准和尺度，同时也是拓宽发展空间的关键之举和增强发展后劲的有力支撑，应当着力在产业协调、城乡协调两个重点上持续发力、取得实效。主

要做到“三个强化”。一是强化规划引领。以淮北市相山区为例，在产业协调方面，突出绿色食品、商贸服务、现代农业、文化旅游、生物科技五大重点产业，密切跟踪产业发展新动态、新趋势，以创新转型升级为发展导向，进一步建立完善重点产业发展规划。在城乡协调方面，突出以“人”为核心的新型城镇化发展方向，积极推进“多规合一”，建立统一空间规划体系，合理统筹城乡生产、生活、生态空间，打造精美宜居城区。二是强化产业转型升级。深入推进国家中小城市改革试点和老工业基地搬迁，重点培育发展生物科技、医药保健等战略性新兴产业，进一步提升工业带动力。大力发展信息技术、楼宇经济等新业态，推动生活性服务业向精细化和高品质转变。依托国家农业科技示范园区，坚持走近郊型农业发展道路，大力发展观光旅游休闲农业。三是强化城区形象提升。加大棚户区改造力度，利用腾出的建设用地，完善排水、燃气、菜市场、停车场等公共服务设施，不断增强承载能力。大力实施美丽乡村建设，以改善农民人居环境为重点，按照“整区推进”的工作思路，深入推进镇政府驻地建成区环境整治。

坚持绿色发展，在推进生态修复上取得新突破。良好的生态环境既是财富，也是生产力，更是竞争力。我们必须树牢“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚定走绿色发展之路。一是注重环境治理和城市功能修补。强化重点行业大气污染防治，持续推进节能减排，基本消除黑臭水体，努力实现天更蓝水更清，积极争创国家低碳城市试点

市；扎实推进森林城区、森林城镇、森林乡村建设，通过荒山绿化、水系绿化、经济林建设等，构建生态保护屏障，努力让良好的生态成为人民生活的增长点、成为展示城区形象的发力点。二是注重培育和发展绿色产业。加大品牌策划和营销力度，大力发展文化、旅游、健康产业。三是注重完善生态文明制度和过程管控。坚持源头严控、过程严管、后果严惩，健全环境治理和生态保护市场体系，落实资源有偿使用和生态补偿制度，着力构建产权清晰、多元参与、激励约束并重的生态文明制度体系，用制度守护美丽家园。

坚持开放合作，在释放发展活力上取得新突破。开放是当代中国最鲜明的特色，也是最大的发展优势。必须聚焦突出问题，以更大的决心冲破思想观念的障碍、突破利益固化的藩篱，全面提升开放型经济水平。应当积极实施三项战略。一是积极融入国家及区域发展战略。主动对接国家“一带一路”，进一步推动理念开放、政策开放、产业开放，努力形成开放合作、互动联动的大格局。二是积极推进绿金新城建设战略。加快推进一体化进程，进一步优化产业功能、生态功能、城市功能布局，坚持适度超前，切实抓好开发区基础设施和公共服务设施，不断提高配套服务能力、人口承载能力、辐射带动能力。三是积极开展招商带动战略。牢固树立“招商引资是推动转型崛起生命线”的理念，广泛捕捉企业发展信息资源，开展以商招商、精准招商，着力延链、补链、强链，做强配套、形成集群。做到项目落地全程领

办、行政审批主动代办、涉企服务全力帮办，确保选得准、招得来、落得下、留得住、发展好，为加快转型崛起提供充足后劲。

坚持共建共享，在增进人民福祉上取得新突破。共享既是发展的根本目的，也是发展的重要手段，更是发展的更高境界，应当坚持以人民为中心的发展思想，持续加大民生投入，深入实施民生工程，让人民群众更多更公平地分享发展成果，夯实转型崛起群众基础。必须紧扣“三个注重”。一是注重“富民”。实施更加积极就业政策，通过鼓励企业吸纳、公益性岗位安置、社会政策托底等多种渠道帮助就业困难人员充分就业。制定深入推进金融精准扶贫工作方案，坚持精准识别、精准施策、精准帮扶、精准脱贫，确保完成脱贫任务。二是注重“惠民”。坚持以项目化手段深入实施民生工程，推进项目选择科学化、资金保障多元化、过程管控常态化、建后管养长效化，不断增强民生工作的针对性、实效性、可持续性。优先发展教育事业，以教育信息化促进教育现代化，注重教育资源优化配置，推动城乡义务教育优质发展。建立统一的城乡居民基本医疗保险制度，巩固完善城乡居民大病保险制度，实施全民参保计划，加快建立更加公平更可持续的城乡社会保障体系。三是注重“安民”。深入推进卫生计生“一格三员”创新服务模式。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，不断完善社会治理体制机制，进一步落实依法分类信访处理机制、重大决策社会稳定风险评估制度，深入开展安全生产活动，让人民群众生活更健康、更安全。

（作者系安徽省淮北市相山区委书记）

持续发力治理“为官不为”

□ 谷坊生

党的十八大以来，我们党的干部作风虽然发生了明显好转，门好进了、脸好看了、话好说了，但事有时还是难办、“为官不为”现象一定程度存在。笔者认为，当前和未来一段时期，必须持续发力治理干部“为官不为”现象，牢牢把握“四个坚持”，从而不断提高地方干部队伍素质、优化经济发展环境。

坚持教育先行，补足干部精神之“钙”。思想是行动的先导。干部“为官不为”形成的原因是多方面的，但归根结底还是世界观、人生观、价值观出了问题。为此，必须坚持严字当头，抓好教育培训，不断强化理想信念、宗旨意识，补足精神之“钙”，把稳思想之“舵”。加强对各级干部特别是领导干部的党性党风和理想信念教育，帮助他们牢固树立“要为”和“担当”意识，切实解决思想上的“贫血”、精神上的“缺钙”、行动上的“乏力”现象。教育各级领导干部努力学习各方面知识，努力在实践中增加

才干，加快知识更新，优化知识结构，拓宽眼界和视野，着力避免陷入少知而迷、不知而盲、无知而乱的困境，着力克服本领不足、本领恐慌、本领落后的问题。

坚持流程再造，打破提升服务能力的“瓶颈”。流程是管理的遵循。流程再造就是打破现有的、落后的工作程序，根据企业和投资者需要重新设置工作流程。当前，在地方行政审批过程中，审批环节多时间长、干部作风飘效率低等问题依然一定程度存在。做到“一口受理”，按照“进一家门、办所有事”的要求，将承担行政审批职能的部门全面实行“一个窗口”对外统一受理，不让地方、企业和群众摸不清门、跑累了腿。实行“限时办理”，建立受理清单制度和办理时限承诺制，依法依规明确办结时限，不得以任何理由自行延长审批时限，防止审批事项久拖不决。严格“规范办理”，各部门要对承担的每项审批事项制定工作细则，明确审查内容、要点和标准等，严禁擅

自抬高或降低审批门槛，避免自由裁量。推进“网上办理”，加快信息资源共享，尽可能让企业和群众“少跑腿”。总之，通过流程再造，真正达到减少审批、缩短时间、提高效率的目的。

坚持末位淘汰，给“为官不为”注入“强心剂”。淘汰是竞争的法则。必须进一步增强干部队伍的“压力感”和“危机感”，给各级干部戴上“紧箍咒”，设置“末位席”，把不想干事、不会干事、干不成事的干部调整下来，让想干事的有机会、能干事的有舞台、干成事的有地位，从而更好地激发各级干部干事创业活力。实行末位淘汰，就是要设定一套科学合理的考核评价体系，用好指数评价、监督评议、绩效考评结果。近年来，一些地方政府尽管出台了相关管理办法，但执行力度不够大，干部只要不犯错误，哪怕表现再差，考评末位也仍然“我自岿然不动”，官还是照当不误。为此，必须切实加大末位淘汰力度，使那些尸位素餐、无所事事、工

作平庸之辈，在考核评价中淘汰出局、让出位置、另行安排。

坚持无为问责，敢于向“为官不为”者“亮剑”。问责是高悬的利剑。在对干部的管理和考核上，应坚持“有错是过、无为也是过，有错要问责、无为也要问责”的理念，向“为官不为”者“亮剑”“击掌”“开刀”，努力营造“有为者有位，优秀者晋位，平庸者让位”的识人选人用人的局面，倒逼领导干部积极谋事、主动做事、认真成事；倒逼领导干部加强理论学习和实践锻炼，提高履职能力和过硬本领；倒逼领导干部识民情、接地气，着力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。通过实施无为问责，使我们的干部职工始终保持“一日无为，三日不安”的进取意识，真正做到把全部的心思和精力集中到抓工作、促发展和优服务上，把全部的忠诚和激情集中在谋事、干事和成事上。

（作者系湖南省郴州市委常务副秘书长）

习近平总书记提出了构建中国特色哲学社会科学的历史任务，强调要加强与之相适应的学科、学术、话语体系建设，并对理论工作者寄予殷切希望。理论工作者要担当起历史使命。

我以为，在学科、学术、话语甚至包括教材体系建设中，学术体系建设是基础、前提和关键。理论工作者要有学术情怀，要为中国特色哲学社会科学学术体系建设贡献心智。

理论工作者原本应该有学术情怀，这是理论工作特性所决定的。现在之所以要强调，自然是一定程度地存在疏离学术的现象。有的理论文章内容空泛，没有学术内涵；有的理论文章只讲判断和结论，没有说理论证；有的理论文章居高临下，缺乏学术姿态；有的理论文章只讲西方某个流派的观点，既不进行学术分析，又不联系我国实际，缺乏学术根基；有的理论文章要么词藻华丽、要么晦涩难懂，以掩盖学术缺乏。甚至在有的理论宣传中原本就有的思想、理论、学术内涵没有讲出来，却用自己编的套话、空话所置换，等等。

理论工作中的学术疏离，主要原因大概有五个方面：一是学术浮躁。静不下来、沉不下去，没有足够的理性思考，急功近利，急于写文章、说观点。二是学风不正。学习掌握用来联系实际的科学理论，需要下一番苦功夫，了解实际、跟踪实践，也需要下功夫，只从概念到概念、照抄照转、现买现卖、做文字游戏比较容易。三是标准偏差。评职称往往看出了几本书、写了多少文章，重数量轻质量，有的还简单地套用西方标准。四是氛围缺失。对长期培育和凝炼学术主题、在学术难题上有重大突破的社科人才和成果，宣传激励不够；对个人在学术创新中的贡献重视不够、突出不够。五是缺乏自信，对中国的成功实践缺乏自信，对原创性的理论资源缺乏自信，对学术创新能力缺乏自信。

由此可见，理论工作者要有学术情怀。一是有学术追求。从事理论工作，应该置身于某个领域的学术氛围之中，围绕学术命

题，潜心探究、有所作为。二是有学术精神。学术精神说到底是科学精神、专业精神，抓住事物的本质，探寻内在规律，执着地追求真理。三是有学术胸怀。善于吸收前人、他人的成果，能够理性平和地参与学术讨论，正确对待学术批评。四是有学术担当。积极参与中国特色哲学社会科学的构建，主动跟踪中国新的实践，加强理论总结，积极进行学术思想的新探索和新突破。

學習 千字文

（上接1版）在这样的情形之下，必须要与时俱进地发展中国特色社会主义，全面深化改革开放，继续推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制的改革创新，加快重要领域和关键环节改革步伐，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，促进现代化建设各个环节、各个方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调，不断完善适合我国国情的发展道路和发展模式，使中国特色社会主义永葆生机活力。

习近平总书记指出，坚持和发展中国特色社会主义是一篇大文章，我们这一代共产党人的任务，就是继续把这篇大文章写下去。回顾过往，中国特色社会主义改变了中国近现代历史发展的原有轨迹，展现了世界社会主义运动的光明前景，影响了当今世界发展演变的宏观图景，我们所要坚持、发展和完

善的中国特色社会主义，正在不断获得新的历史意义、时代意义和世界意义。面向未来，实践发展永无止境，认识真理永无止境，理论创新永无止境，建设中国特色社会主义的历史条件和时代特征仍处于发展变化之中，一系列迫切需要解答的重大理论和实践问题不断涌现。这要求我们党一定要勇于实践、勇于变革、勇于创新，把握时代发展要求，顺应人民愿望，把对于共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律认识的深化，集中体现为对中国特色社会主义发展规律的探索和把握。必须不断提高战略思维能力，不断增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性，按照新要求制定党和国家大政方针，完善发展战略和各项政策，以新的精神状态和奋斗姿态把中国特色社会主义推向前进。

（作者单位：中央党校科研部）

□ 赖春忠

实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。新发展理念创造性回答了现阶段发展的重大问题，为我们谋划新思路、推动新发展提供了根本遵循和行动指南。我们要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，把新发展理念贯彻落实到“十三五”发展的全过程、各领域，不断加强自身修养，锻铸“有我、无我、忘我”三重境界，把对党的忠诚体现到对党的决策的落实上，切实践行新发展理念。

锻铸“有我境界”，以“有我境界”体现责任担当，以担当精神推动党的决策落地。创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念为实现奋斗目标提供了实践指南，具体到基层就看如何贯彻落实。对于基层的县（区）

委书记而言，树立和践行五大发展理念，关键是把中央精神与本职工作紧密结合，以新理念引领新发展，推动决策部署落地落实。发展之路无坦途，在经济相对落后的西部地区，最大考验是既要保经济又要保环境。这就要求决策者必须具备“我不上谁上”的精神，直面问题，用清障松绑的“除法”实现创新驱动的“乘法”；用简政放权的“减法”做活市场的“加法”，以壮士断腕的勇气、勇于探索的锐气谋求新突破，认定“绿水青山就是金山银山”勇毅笃行，着力实现更有质量和效益的经济

发展，奋力破解扶贫开发、生态治理、民生改善等方面的突出问题，以看得见、摸得着的效果不断回应人民群众的新期待。践行新发展理念的过程，就是县（区）委书记以“有我境界”体现责任担当的过程；就是把作为党员干部的“我”时时刻刻放在公仆岗位上务实、踏实、清廉工作的过程；就是要求自己积极主动、尽职尽责，努力把发展新机遇的过程；就是带领县（区）委班子更加振奋精神，挺起沉重的肩膀，带领广大群众一起干事创业、促进发展的过程。

锻铸“无我境界”，以“无我境

界”体现严以用权，以严以用权保障党的决策落地。落实新发展理念，必须要靠好的法治环境来保障。这就要求县（区）委书记必须提高运用法治思维和法治方式践行新发展理念的能力，带头尊法学法守法用法，树牢法治信仰，维护法治权威，心中高悬法律明镜，手中紧握法律的戒尺，知晓为官做事的尺度。把对法治的尊崇、对法律的敬畏转化成思维方式和行为方式，依法依规想问题、作决策、办事情，做到法定职责必须为、法无授权不可为。坚持用法治方式深化改革，确保各项改革举措于法有据；坚

持用法治思维推动发展，在职责权限、法律规定、政策要求下谋事议事、履职用权；坚持用法治手段维护稳定，把化解矛盾纠纷纳入法治化轨道，不断提升运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的工作能力。具体到县（区）委书记的个人素养中，就是把自己的权力完全分解到各种法律法规之中，时刻意识到权力都是法律法规所赋予的，唯有严以用权才能让群众信服。作为县（区）委书记必须带头做到“无我”才能带领干部队伍不为利益所诱，不为虚名俗利所动，严格遵守法律法

规。严以用权，才会刚正不阿，才能赢得人民群众的尊重和认可。

锻铸“忘我境界”，以“忘我境界”体现群众路线，以群众路线实现党的决策落地。群众是落实“新发展理念”的力量源泉，“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”，新发展理念的提出是人民的意愿，新发展理念的落实更要依靠人民，这就要求县（区）委书记必须带头走群众路线，做好群众工作。在做群众工作时，要有舍小家顾大家的情怀；要有焦裕禄、孔繁森那样乐于奉献、一心扑在事业中的精神，才能激发更多的群众参与到践行新发展理念的实践中。在具体工作中，以“忘我境界”深入群众开展工作，每取得一些进展所带来的“旗帜效应”都会非常明显，都能为进一步开展工作起到示范引领作用。

（作者系广西壮族自治区贺州市平桂区委书记）