



标准化建设 规范化运行

——深圳市龙岗区园区党建标准化建设的探索与成效

深圳市龙岗区坚持把园区党建作为城市基层党建的重要内容，通过标准化系统设计，着力推动园区基层组织全面加强、基础工作全面进步、基本能力全面提升，不断夯实党在非公有制企业领域的坚实根基。

深圳市龙岗区现有各类产业园区889个，涵盖产业园区、商业楼宇、市场商圈等类型，覆盖产业工人130余万。龙岗区按照一定的地理范围、有一定的非公企业和有一定区域化党建的条件，通过核心园区辐射周边、重点园区升级扩容、一般园区归拢整合的方式，科学界定72个党建园区，全部成立园区党委，以区域化党建形式加强非公领域党建工作。

加强顶层设计，工作机制不断健全

龙岗区坚持高站位推进园区党建工作，从全局性、长远性、根本性的问题入手，注重顶层设计，加强统筹协调。紧紧抓住影响园区党建的体制机制问题，理顺管理体制和工作机制，明晰党建责任体系，园区党建系统化水平整体提升。

建立齐抓共管的园区党建管理体制。龙岗区坚持构建以块为主、条块结合、优势互补的区域化党建新格局，着力破解多头管理、运行不畅的工作困境。龙岗区委两新组织工委调整与区委组织部合署办公，统筹全区园区党建工作；成立了区非公有制经济组织党委，负责政府、国企牵头兴建、管理园区党建工作；街道负责辖区内重点园区党建工作，初步构建了区委两新组织工委、区非公经济组织党委、街道党工委分级分类管理的机制。

形成资源集聚的区域化党建格局。龙岗区集中党、工、青、妇和经促、科创、住建等政府部门在园区的服务资源，对接党代表工作室、人才服务站、党员志愿者服务站、法律服务站等服务平台，系统集成园区“党群服务项目清单”，重点针对党员职工成才激励、困难党员职工关爱、园区精神文明建设、产业和创新创业扶持政策咨询、人民调解开展服务，不断增强园区党组织服务功能。建立“街道党工委搭台+社工机构运作+园区党组织联动+园区企业协作”的四方联动模式，形成各方协同配合、齐力推进的工作格局。

实现党建责任落地落实。龙岗区从2012年开始，连续四年开展了基层党建专项述职评议工作，由区领导、区属各单位负责同志、两代表一委员及群众代表等对14个区属党（工）委书记抓基层党建工作情况并进行现场点评和测评打分。各街道党工委也开展了对社区（园区）党委的述职评议工作，形成一级抓一级，层层抓落实的工作格局。2016年，又出台了《区属党（工）委抓基层党建工作职责清单》，从牵头谋划、教育引导、关心关爱、规范管理、联系基层、夯实基础，典型引领、督查考核等8个方面，进一步强化书记抓党建主业意识，压实党建工作责任。

加强组织建设，不断扩大“两个覆盖”

龙岗区把健全基本组织、规范基本运行作为推动园区党建工作的基础性工程，创新党组织设置形式，严格落实党的组织生活制度，以党建工作带动群团工作，确保了党的组织有形覆盖，党的工作有效运转，党组织功能有力发挥。

园区党组织实现全覆盖。龙岗区委组织部制定《关于集中推进非公有制企业和社会组织党的组织和工作覆盖的实施办法》，印发《关于统一成立园区党委（临时党委）的通知》，按照应建尽建的原则，全区72家党建园区中，已全部成立园区党委。在高新技术、互联网、现代物流、文化创意等领域，遴选了24个重点园区，创建党

建示范点，力求以点带面、全面提升，实现了“哪里有党员，哪里就有党组织，哪里就有党的工作”。

组织生活实现规范化。龙岗区园区党委坚持“三会一课”与“党日”主题内容指引，建立“党日活动+主题实践+党课+组织生活会”党内组织生活清单，党支部每月开展1次“党日”活动，每季度开展1次主题实践活动，每半年开展1次党课活动，鼓励街道驻点领导和园区党组织书记每年讲1次党课。根据非公领域党员实际和企业生产需要，创新组织生活形式，探索素质拓展、专题研讨、技能竞赛等活动形式，将组织生活与企业生产经营活动紧密结合、相融互促，增强组织生活的吸引力和实效性。

园区党建带动丰富群团建设。龙岗区在园区同步成立工会、共青团和妇女组织，群团组织负责人由党组织班子成员担任，党群工作实现共同谋划、统筹推进。充分发挥党组织领导群团组织的作用，支持群团组织按各自章程开展群众工作和群团活动，成立“企业家协会”、“青年企业家联合会”“党员双创导师团”“体育协会”等社团组织，建立足球队、篮球队、舞蹈队等群众兴趣爱好团体，开办读书会、畅谈吧、观影团等交流平台，活跃园区文化生活。

加强队伍建设，打造园区党建生力军

龙岗区高度重视园区党建工作队伍建设，坚持“选、培、用”三结合，注重政策引人、待遇留人，打造了一支专、兼职相结合的优秀园区党务工作者队伍。

党组织书记队伍结构不断优化。龙岗区按照守信念、讲奉献、重品行、懂经营、会管理、善协调，热爱党务工作和熟悉群众工作的标准，配强园区党委书记和企业党组书记，推动园区业主和企业中高层管理人员与党组织领导班子“交叉任职、双向进入”。从街道的领导班子里成员和科级以上干部中向重点园区党组织选派了“第一书记”，协调解决园区党建、转型升级、民生实事等方面存在的突出问题。研究出台了《关于进一步加强组织员队伍建设的意见》，向24个重点园区各选派了1名专职组织员。

党务工作者力量不断壮大。龙岗区将园区专职党建组织员纳入财政保障，参照辅助雇员发放工资，提高园区专职党务工作者待遇水平。进一步提高园区党组织兼职党务干部工作补贴标准，党委书记、副书记、委员的补贴分别提高到1000元/月、500元/月、300元/月。由区委两新组织工委申请人才住房配额，将党建组织员和党务工作者纳入人才住房保障，按规定享受待遇。制定了《深圳市龙岗区深龙党务英才计划实施办法》，建立健全党务人才激励机制，使优秀党务专业人才引进得进、留得住、用得上。

党建工作专业能力大大提升。建立龙岗区园区党组织书记和党建组织员分级轮训制度，园区示范点党组织书记和园区党建组织员的培训工作由区委组织部（区委“两新”组织工委）负责，其他园区党务干部的培训工作由街道党工委、区非公经济组织党委负责。将园区党委书记培训列入党校主体班教学，推动教育培训规范化，提升园区党务培训的专业化水平。

加强工作融合，党建引领助推企业发展

龙岗区坚持“两手抓”“两促

进”，坚持把党建工作与园区企业健康发展的内在需要结合起来，与园区党员、员工的生产生活需求结合起来，积极探寻党建工作与业务工作的结合，通过发挥党组织的作用，推动企业生产经营和园区经济发展。

“双培双推”提升地位。龙岗区积极在园区业务骨干中培养、发展党员，推选优秀经营管理层党员担任党组织负责人。2008年以来，龙岗区在生产经营管理能手和企业高层骨干中发展党员312人，把1017名党员选举、任命为群团组织负责人，把934名经营管理层党员推选为党组织书记、副书记、委员，把720名党组织书记、副书记、委员推荐进入经营管理层。

先锋模范作用促进生产。龙岗区充分发挥广大党员在企业生产经营中的先锋模范作用和生力军作用，广泛开展各类岗位竞赛、技术攻关和志愿服务等活动，引导党员、员工为企业发展献计献策，推动企业转型升级、科学发展。在部分高新技术和创新产业园区，建立了党员技术攻关小组、党员创业导师团以及创客服务、展示和交流中心等，搭建了党组织服务企业发展的平台，使园区党组织和党员成为激发生产力的最活跃因素。

优化服务引领发展。龙岗区园区党委牵头建立企业服务中心平台，围绕基础物业、非核心业务外包和创新资源协同等三个方面，为企业提供一站式服务。园区党委牵头成立企业发展联盟，为园区企业搭建产业互补、业务互动、资源共享、多赢发展的平台，共享优质资源。成立园区决策咨询等议事机构，建立健全园区党群联席会议、“书记沙龙”等工作机制，党组织汇集各方诉求，充分发挥党组织在园区发展中的引领作用。在园区建设“虚拟大学园”“人才服务站”，开展员工技能培训和学历教育，将社会主义核心价值观融入企业文化，积极培育正确的企业发展观、员工价值观，引领企业文化建设。

加强活动创新，服务党员群众凝聚民心

龙岗区充分发扬改革创新精神，从园区和企业的具体情况出发，创新党建工作的方式和载体，通过组织多样化的党建活动，增强党组织的吸引力，发挥党员的先锋模范作用，更好地凝聚和引领园区职工群众。

党员教育形式灵活多样。制定《龙岗区两新组织党组织“两学一做”学习教育工作指引》，将“两学一做”学习教育工作方案细化为“一表一单一库”，即《“两学一做”学习教育安排表》《“两学一做”学习教育活动清单》《“两学一做”学习教育创新项目库》，推动党员学习教育表格化、流程化，增强了党员学习教育的针对性和实效性，推动“两学一做”学习教育常态化制度化。开展“菜单式”送学，龙岗区在园区成立了区委党校分教点，实施“菜单式选教”，定期开展送教进园区活动。针对流动党员集中难的问题，指导流动党员党支部充分运用微信等新媒体，用好网络红色阵地，灵活便利开展学习教育。

党员志愿服务蔚然成风。龙岗区在园区组建党员志愿服务队，设立党员志愿服务站，落实党员志愿服务“两个50小时”硬指标。探索开展“社工+党员志愿者+义工”服务模式，将党建工作和社会工作有机结合起来，凝聚职工群众力量，通过党组织把为民服务工作统筹推进，让“有困

难找党员，有时间做义工”成为园区生活时尚。推行“爱·储存”服务项目，围绕“爱心银行”建立完善志愿者“付出、积累、回报”机制，建立志愿者激励机制，实行服务时长累计积分兑换心愿、优秀志愿者评比和星级评定、提供等时长服务等措施，不断开拓服务领域，完善项目服务内容。

党员激励体现党内关怀。龙岗区开展“三个100”行动，即设立100万元“两新组织党员成才激励基金”、设立100万元“两新组织困难党员关爱基金”和开展“100名外来建设者困难党员”慰问活动，定期评选表彰“十佳外来建设者党员”，统筹工青妇、民政、司法、关心下一代等关爱帮扶工作，加强对园区职工群众的激励关怀，充分发挥党组织在职工群众中的政治核心作用。

智慧党建提供便捷平台。升级改造“龙岗党员教育”微信公众号，增设党建速递、“两学一做”、互动服务板块，开发龙岗党建地图，结合热点定期开展主题策划，发动基层一线党组织和党员广泛参与讨论交流。广泛利用现代远程教育系统、手机报、微博微信等信息化手段开发“园区党建智慧平台”，一方面做好市、区平台对接工作；另一方面整合园区党建工作资源，建成了一批集政策宣传、线上组织生活、党员教育管理、党费收缴、业务办理等功能于一体的党建信息网络平台，增强党建工作的便捷性和实效性。

加强工作保障，园区党建基础不断夯实

基层党建工作不仅需要基层党组织自身发力，更需要上级党组织的大力支持。特别是在“两新”组织开展党建工作，更需要加大经费和阵地保障，提供党组织活动的基本条件。龙岗区立足规范园区党建工作保障，加大党建投入力度，健全保障落实、使用配套机制，实现了园区党建工作的有效开展。

党建活动经费得到保障。构建多元化的园区党建经费保障机制，把园区党建工作经费、非公企业党组织开办费、党务干部补贴、党员教育经费以及工青妇等组织工作经费列入财政预算，按照每人每年500元标准核拨党员教育经费，按照党员数量安排3万元至20万元园区党建工作经费，为每个新成立的园区党组织提供开办经费。拓宽经费来源，通过党费返还、以奖代补、税前列支、企业赞助、党员捐助等方式，多渠道筹措党建经费。

活动阵地规模不断壮大。龙岗区出台了《关于推进工业区改造升级促进产业转型升级的意见》，明确将园区党群活动中心建设纳入工业区基础设施功能配套范畴。完善设施配套，制定了园区党群活动中心标准化建设清单，按照“五个一”和“十二个有”标准完善设施和配套，已建成的党群活动中心100%达到“五室一站”配备。将园区党群活动中心建设工作纳入每年5000万基层治理资金使用范畴，根据党群活动中心建设规模提供10万元至200万元的补贴，2016年共补贴1200万元。

党建场所功能丰富多样。龙岗区建立了以组织员为主、专业社工和党员志愿者为辅的管理机制，常态化面向党员、员工开放。集中各级各类在园区的工作场所、服务项目，不断丰富党群活动中心的教育培训、业务办理、文体活动等功能。

（凌杰 龚祺兵 汪洋 燕珂 刘小虎）



广东省省长马兴瑞调研龙岗宝龙园区党建工作



区委书记高自民到坂田街道天安云谷园区党委开展“园区党建标准化建设研究”课题实地调研



中浩工业城作为全省园区党建工作现场会分会场接待考察团视察党建工作



天安云谷：“七一”系列活动之《书·爱》—公益图书漂流汇