

党建创新引领县域经济社会持续健康发展

——山西省长治县协同推进党建和经济社会发展的创新探索

□ 学习时报调研组

山西省长治县认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，特别是关于党的建设的重要论述，不断创新体制机制，着力破解党建方面难题，把抓好党建作为最大的政绩，着重突出党的领导核心作用，着力构建大党建工作格局，不断推动县域经济社会持续健康发展。

始终坚持党对经济社会发展的领导

山西长治县委一班人清醒认识到，当前中央各领域具有四梁八柱性质的改革主体框架已经确立，全省总方略和市委推动经济发展的方向路径都已明确，全县实施“五大战略突破”、打造“六大产业集群”的目标任务已经部署到位，接下来就是狠抓落实。全县各级党员干部，切实增强“四种意识”，特别把落实习近平总书记视察山西时的重要指示精神作为重大政治责任，坚决做到中央及省、市、县委的精神第一时间传达贯彻，提出的重大改革问题第一时间研究解决，部署的工作任务第一时间落实到位，不拖不欠，不打折扣。近年来，长治县始终把加强和改善党委对经济社会发展的领导摆在突出位置，不断创新领导机制和具体做法。一是突出政治引领。在全县大力宣传党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会精神，习近平总书记系列重要讲话精神，扎实开展“两学一做”学习教育，用党的路线方针政策凝聚人心，推动发展，真正确保中央及省市县委的各项决策部署落地生根，落到实处。二是彰显精神力量。结合长治县的历史，提出“逐利天下、敢闯敢试”的潞商精神，“追求卓越、精益求精”的工匠精神，“大气大志、开放开明”的长治县精神，以精神的力量鼓舞人，在全县凝聚起推动发展的磅礴力量，激励全县干部群众撸起袖子加油干，创造更加辉煌的发展业绩。三是解放思想，加强学习。坚持每年两次组织干部和企业家走出去参观学习，一次是解放“想法”，打破思想上的条条框框，抛弃实践中的畏首畏尾，提高抓经济工作的理论水平；一次是解放“做法”，在改革创新中破解发展难题，提高抓经济工作的实践能力。四是健全党委抓经济工作的制度建设。对重点工作实施县委领导下的领导小组制，完善定期汇报制度，对乡（镇）党委书记、乡（镇）长、部门领导抓经济工作提出具体要求，加大考核、问责、追责力度，推动形成全社会共谋发展、各方面共促发展的强大合力。五是加强“智库”建设。充分利用长治县与中央党校报刊社合作契机，组建由各个领域、各个方面的顶级专家组成的“智库”，多方面听取专家的意见和建议，切实提升党委领导经济社会发展的专业化水平。

大力夯实基层党建基础

长治县始终把“三基”建设作为党建工作的第一要务来抓，推动基层党建全面进步、全面过硬。

建强基层组织。围绕“党建全覆盖、全提高、全规范、全保障、全强化”的总目标，通过实施以“晋位提档、支书提能、党员提质、阵地提标、创新提效、榜样提力”为主要内容的党建“六提”工程等，推动基层党建水平整体提升。在此基础上，长治县委全面落实基层党建各项任务，严格科学选人用人标准，拓宽视野，建设了一支素质优良的基层党组织书记队伍；开展党员组织关系集中排查，优化党员发展工作，坚持标准，严格程序，严肃纪律，确保党员发展质量，确保每一名党员都纳入党组织的有效管理之中，保持党员队伍的先进性和纯洁性；稳妥有序排查清理党代表和党员等违纪违法未处理情况，并认真查找原因，切实加以整改；党费收缴专项检查工作稳步开展、严格

推进，并以此为契机，健全专人管、足额收、及时缴、定期查的党费工作机制；集中推进“两个全覆盖”，开展“双强六好”党组织评选、建设“星级阵地”等，进一步规范非公企业党建，涌现出振东集团党委、汇洋商贸联合党支部等先进非公党组织。切实加强机关党建工作。近年来，以长治县审计局为代表的机关党建工作走在了全省前列。长治县审计局立足自身实际，针对审计任务重、外出党员多、外出时间长，传统党小组职能弱化的党建新难题，及时创新活动方式，按照“党员走到哪里，党组织就建到哪里，活动就开展到哪里”的工作思路，重点以临时党小组为载体，将党建各项工作落到实处，保证党的组织活动标准不降低，组织程序不缺失，理论学习不间断。

做实基础工作。坚持问题导向，注重做好做牢做实基础工作。严肃党内政治生活，做到会前精心准备，全程督导把关，会后跟踪整改，严格把好集中学习、谈心谈话等环节，做到专人负责、全程指导。制定全县党组织党日活动实施意见，积极推广王坊村党支部“每月7号党日活动”的经验做法，将“每月7号”固定为全县基层党支部固定的组织生活日，通过组织生活的开展，教育引导全县党员在科学发展中发挥带头作用；健全党建经费保障机制，加强党建经费使用监管，有效调动工作积极性、主动性；规范村级活动场所管理，解决办公场所陈旧狭小问题，完成远程教育站点升级改造；以推进党内民主、加强党内监督、深化党务公开为目标，开展了县乡党代会、年会制试点工作，在多方调查研究、学习借鉴外地先进经验基础上，出台了长治县党代会常任制21项制度，同时，通过建立党代表提案制、设立党代表活动日、打造党建特色品牌等多种手段，充分发挥党代表表决监督“重大事件”、服务联系党员群众、做好党建“监督员”的作用，扎实推进基层党建。全面提升服务水平，规范乡镇公共服务中心、农村便民服务中心建设，实现全县行政服务全域化覆盖；简化办事程序，提高服务效率，推行代办制、办公公开制、限时办结制。同时，扎实开展清职责、清事项、清牌子、清制度、清考评为主要内容的“五清”行动，防止乱给基层摊派任务，促进基层一线党员由“忙事务”向“抓服务”回归。

提升基本能力。实施干部能力提升工程，实施长治县干部教育培训实施纲要，建立党员教育联席会议制度，把党员干部教育培训工作纳入目标考核，健全乡镇党委抓党员教育培训激励约束机制，大规模开展教育培训，2014年农村“两委”换届后，县委举办了9期“领头雁”培训班、3期农村“第一书记”培训班，培训主干1320人次；乡镇区党委对1580余名新任“两委”班子成员集中轮训。“两学一做”学习教育中，县委共举办4期机关企事业单位基层党组织书记培训班，培训300余人；2016年，全县共为13个乡镇区党委和2个县直工委拨付“两学一做”党员教育培训经费85万元。注重增强基层党员干部的角色意识、责任意识和奉献意识，提高基层党组织学习政策、宣传政策、执行政策的自觉性，激发基层党组织带领群众谋发展、促发展的创造性，不断提高基层干部服务群众的能力和水平，推动基层广大党员干部牢记使命、担当责任，为群众办实事、做好事、解难事，促使村级党组织能与群众说在一块、站在一起、坐在一处，始终与群众心心相印、同甘共苦、团结奋斗，把群众紧紧凝聚在一起，群策群力推动科学发展，同心同德提升幸福指数，使基层党组织的凝聚力、战斗力、号召力进一步增强。

实现党建与企业发展的深度融合

长治县委积极引导企业基层党组织融入到生产经营中，把党的政治优势、组织优势、人才优势、文化优势延伸到企业生产经营管理的各个层面、各个领域，实现党建工作与企业生产经营的深度融合。

政治引企，发挥党组织的政治核心作用。重视加强国有企业和非公企业党的建设，发挥企业党组织的政治核心作用，保证企业正确的发展方向。组织企业家走出去进行理论学习，引导企业家切实自觉提高政治站位，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高思想政治觉悟和企业经营管理水平，在实践中把企业党组织和党员锻造成为坚强的战斗核心。振东集团把党员放在项目一线，实行党员分片、分岗承包责任制，建立“党员示范岗”，要求做到目标明确、责任到人，通过不断创新车间工作思路，细化车间管理措施，提升车间质量标准，振东制药车间年节约费用96万元，有效推动了集团生产技术的发展，生产产量得到显著提高。雄山煤矿公司在连续四年的煤炭市场低迷疲软的严峻形势下，公司党总支组织开展了以“扬正气、用正心、干实事，保安全、降成本、增效益”为主题，以争创“党员示范岗”“安全标准岗”为内容的创先争优活动，涌现出一大批爱岗敬业、无私奉献的优秀党员。该公司机电系统党员职工利用废旧材料，先后完成s型折叠皮带机头、工钢整形机、出渣皮带机等10多项技术创新项目，为公司节省数百万元设备购置费用；二矿组织党员和技术骨干，根据该矿特殊的地质构造，自行设计实施新的管棚技术，实行超前支护，有效防止了工作面的塌方和约束围岩变形，消除了重大安全隐患。

人才强企，发挥党组织的智力保障功能。积极帮助企业抓好人才的引进、培养和激励，发挥人才引领作用，推动创新驱动发展。一是深入开展校企合作。通过“产学研、校企企”六位一体模式强化高端人才培养，助力企业转型升级。长治县委帮助多家县城企业与南开大学、华南理工大学等多所高校签订战略合作协议，开展人才技术长期合作，建立振东、易通2个院士、博士工作站，相继引进180余名博士、硕士等高层次人才，成为全省一流的院士工作站和海外高层次人才创新基地。二是扎实推进服务入企。首开“政府买单、企业用人”先河，面向全国公开招聘100名大学生“企官”，到振东集团、成功汽车、易通环能等8家重点企业帮扶转型发展，部分“企官”已成为企业骨干，为企业的发展壮大提供了人才支撑。实施“三组五卡一队”工作机制，推进入企服务，选派195名干部，入驻60家企业，共排查出88个问题，有效解决了日盛达集团供电线路、秋林·里道斯通企公路等86个问题。帮扶企业数和选派干部数均名列全市第一。三是为县引智为企育人。采取政府创造环境、企业策划运作的方式，协助指导振东集团引进博士、硕士等专业技术人才130余名，美籍华人张伟明、孙立英成功入选全省“优秀人才百人计划”，药学博士张辉被列为全省“优秀青年拔尖人才”。

文化调企，发挥党组织的精神涵养职能。注重把党建工作与企业文化建设有机融合，用组织的聚合力和文化的融合力把企业的党员队伍凝聚起来，引领和提高企业文化建设的层次和水平，不断增强职工认同感、自豪感和归属感，增强企业的向心力、凝聚力和竞争力。振东集团党委以党支部为载体，通过多种组织活动的开展，将党建工作日常化、精细化。下辖各党支部每月开展一次组织活动，组织党员积极参与主题演讲、知识竞赛、有奖征文等活动，不断增强广大党员政治修养。集团党委在不断增强党员综合素质基础上，总结了振东石油快速发展时期的经验与教训，提炼出“阳光、简单、亲和、诚信、责任”五大文化，结合我党“为人民服务”的宗旨和“共同富裕”的理念，建立了企业统一的核心价值观，即“与民同富、与家同兴、与国同强”，形成了企业独特完整的文化价值理念。集团党委创办了《振东视野》《老百姓自诊自疗》《振东商学院微信报》等媒体刊物，宣传企业五大文化，弘扬核心价值观，提高员工对企业文化的理解和认同，使企业文化不断渗透到员工的行为实践，为企业持续发展注入强大动力。

在转型发展中狠抓干部队伍建设

面对资源枯竭型城市发展的严峻形势，长治县狠抓干部队伍建设，坚持从严从实管理干部，不断激发干部干事创业热情。

抓好党组织书记这个“牛鼻子”。加强基层党组织建设，关键在人，核心在党组织书记，长治县委始终对各级党组织书记这个“一把手”有清醒的认识，通过各种途径大力气提升党组织书记的能力和修养。建立了乡镇区党委书记党建工作专项述职评议制度、集体谈话制度，形成了“书记抓、抓书记”的党建工作责任机制；实施了机关（企业）、农村（社区）党支部书记向上级党委进行述职述评制度，以上制度的建立，增强了各层次党建“第一责任人”的责任意识。对基层党建工作落后、问题突出、群众反映强烈的单位部门，严肃追究党组织书记的责任。抓好农村“两委”换届选举，全面排查换届重点村、难点村，做好村干部任期和离任经济责任审计等基础工作；严格人选标准，拓宽用人渠道，积极从致富能手、科技示范户、退伍军人以及返乡大学生中选拔“两委”主干特别是党支部书记，坚决打击村霸、黑恶势力干扰村的行为，实现“好人治村”和“能人治村”。

严格干部教育管理。依托长治县委党校，充分发挥主阵地作用，每年举办各级干部培训班，及时组织学习中央和省、市、县委的重要战略部署。2015年以来，全县共举办7期科级干部理论研修班、2期中青年干部培训班、专题讲座20余期，对全县400余名科级干部进行了培训全覆盖，培训干部9000多人次。同时，坚持“请进来、走出去”的方式，组织干部5次到知名高校充电，参加了华南理工大学“新型城镇化”研修班、浙江大学“转型发展”高端研修班专题学习。三是管理严格化。强化干部日常教育监督管理机制，县委出台了《干部教育、监督、管理若干暂行规定》，开展了专项整治，共解除7名“吃空饷”人员的聘用合同，2名在企业兼职领导干部辞去公职，超职数配备干部消化工作基本完成，同时完善了领导干部离任审计、任中审计制度，将抓早抓小变成干部监督管理的常态，近年来共对22个单位正职进行了任中或离任经济责任审计。按照《干部任用条例》要求，结合工作实际，制定了《出国（境）人员审批暂行规定》、《干部调训、外出学习考察暂行规定》和《干部请销假暂行规定》等暂行规定，对领导干部因私出国（境），调训、外出学习和请销假做出了具体规定；同时严格干部调动、借调相关审批程序，规范相关审批流程。有效运用经济责任审计、谈心谈话、提醒谈话、诫勉谈话等组织手段，切实形成“能上能下”的震慑效应。狠抓党风廉政建设和反腐败斗争，扎实开展巡察工作，2016年共开展2轮巡察，发现9个被巡察单位5方面105个问题，查处吃拿卡要、公车私用等问题40余起。在脱贫攻坚和“五道五治”专项整治工作中，对领导干部共问责40余人次。

激发干事创业良好氛围。进一步完善干部能上能下的选用机制，坚决调整不敢担当、能力低下的干部。严格坚持“看敬业、看苦干、看担当、看实效”的选人用人导向，从严格执行《干部选拔任用工作条例》，严把关口、严守程序、严格职数配备，并且确定了21条原则，增加了“深入了解考察对象，充分听取党组织书记对考察对象的意见”等内容，建立了“六个全程”考察办法，在“推荐、考察、酝酿”三个环节公开透明操作，极大地激发了干部干事创业的热情。积极发挥考评“指挥棒”的作用，构建科学的政绩考核评价体系，出台了《领导干部年度考核实施意见》，科学设定8大类77项考核指标，提高了考核工作的精准化、精细化水平。加大了党建工作考核权重，并将考核结果存档备案，在每年的县、乡、村三级干部大会上对“优秀”和“良好”的单位进行表彰奖励，对评为“一般”等次的单位实行全县通报，将考核结果作为使用干部的重要依

据，充分发挥导向引领作用，构建了激发干部内生动力的有效机制。按照省、市委精神，积极探索制定激励干部干事创业和改革创新合理容错的相关措施和办法，真正把激励措施落到实处。各级党员干部坚定信心，树立目标，以狭路相逢勇者胜的战斗意志，抓铁有痕的工作韧劲，以上率下，履职尽责，为实现黎都振兴崛起而不懈奋斗。

推进农村党建与全面小康的互促互进

长治县坚决贯彻落实中央和省市的重要部署，通过创新农村党建工作、建立立体工作机制、实施集体经济“破零”等举措，层层压实主体责任，以舍我其谁的担当，努力把党的政治优势和组织优势转化为全面小康、科学发展的强大动力。

创新农村党建工作。长治县共有254个行政村，农村党建在基层党建工作中占有很大的比重，在全面建成小康任务中作用也很大。长治县在农村党建方面，做了不少探索。比如，明确农村党建“三项清单”。突出问题导向，共列出5个方面12个突出问题，通过采取“1+5”包联机制，对软弱涣散农村党组织进行帮扶整顿，按照“一个对象、一个方案、一套措施”的要求，分类指导，整体提升基层党组织战斗力。长治县深入挖掘农村党建先进经验，树立了一批杰出典型。例如，东贾村以生产、交换、经营把农民组织起来，桥沟村以股份制的形式把农民组织起来，东掌村是以集体经济与股份制兼容的形式把农民组织起来等。通过树立典型，推广经验，推动全县的农村基层组织、自治组织、经济组织三个组织高度融合、协同推进，带动村民共同致富，实现农村党建和科学发展两加强、两促进的可喜局面。

精准充实帮扶力量。充分发挥农村党员干部的示范引领作用，党员带富作用已经成为帮扶到户、精准脱贫的强大牵引。一是通过乡镇党委书记、农村党支部书记和致富带头人三支队伍，有针对性地加强思想政治建设、增强本领，使其以高度的政治责任感和对群众的深厚感情，以干事创业的激情和奋发有为的热情，当好脱贫攻坚先锋军。同时注重在脱贫攻坚中培养、磨砺和选拔干部，对那些工作有激情有办法、实绩突出的干部及时提拔使用。同时，深化“五帮联动”。领导干部带头帮扶、机关单位包村帮扶、党员干部到户帮扶、工作队员驻村帮扶、“第一书记”任职帮扶，按照“因村选人、人岗相适”原则，加强驻村帮扶人员选派和管理，在产业、金融、就业、教育、健康等方面大力帮扶，积极开展“一村一品一主体”活动，投入县级配套资金400万元，盘活现有资金4000万元，成立产业扶贫基地8个，组建专业合作社9个，培训全县男女贫困户劳动力300余人，为贫困户提供200余个就业岗位，带动1800余人脱贫，努力确保在脱贫奔小康的道路上，不落一户、不落一人。

建立立体工作机制。一是明确工作任务。制定《“一联六促”基层党建工作办法》，在“促‘两学一做’学习教育、促脱贫攻坚、促村级集体经济‘破零’、促村级环境优化、促支村‘两委’平稳换届、促软弱涣散党组织整顿”六方面深入开展工作，实现一方帮扶、共同提高的双赢目标。二是明晰工作责任。全县建立了县、乡、村、包联单位、贫困户五帮联动包保责任制，层层签订责任书，施行“一月一调度、一季一汇报”机制，形成“县委书记带头抓、县委常委重点抓、县直部门配合抓、乡镇党委突出抓、支村两委具体抓、社会力量助力抓”的强大力量。三是加大考核力度。长治县委成立抓党建促脱贫督查指挥部，农村党支部设立问题整改台账，构建了“三级传导压力、分层强化落实”的监管机制。同时把县、乡、村党组织书记抓党建促发展工作纳入年度目标考核，通过切实加强保障激励措施营造聚焦科学发展、干事创业的浓厚氛围。

（调研组成员：王保国 王红续 石伟 苏敬装 林珊珊 梁琳）