



以金融精准扶贫助推脱贫攻坚

□ 赵富洲

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把扶贫工作提高到治国理政的新高度。坚决打赢脱贫攻坚战，确保到2020年所有贫困地区和贫困人口迈入全面小康社会，是我们党对全国人民的庄严承诺。金融扶贫作为脱贫攻坚的重点工程，做好金融扶贫工作就是金融企业的政治责任和社会责任，国家政策性银行必须强化责任担当、发挥独特优势，主动融入脱贫攻坚大局，以金融精准扶贫全力服务脱贫攻坚。

服务脱贫攻坚应遵循的原则。一是政策引领，精准发力。把严格执行党中央、国务院方针政策作为生命线，遵循政策，落实到位，确保不出偏差。认真贯彻精准扶贫、精准脱贫的基本方略，全力服务中央和地方政府脱贫攻坚规划实施，精准定位扶持对象、精准对接金融需求、精准落实支持措施、精准实现脱贫成效。二是全行扶贫，优先优惠。把服务脱贫攻坚作为农发行的中心工作，自觉摆在重中之重的突出位置，构建全行扶贫的大工作格局。坚持把社会效益放在首位，实行办贷优先、计划单列、资金保障、利率优惠、期限延长的支持政策。切实加强管理，在有效服务脱贫攻坚中实现业务长期健康可持续发展。三是政银合作，优势互补。积极融入国家战略、对接政府需求、深化政银合作，形成服务脱贫攻坚工作合力。注重发挥农发行熟悉“三农”，组织网络健全，资金期限长、利率低等优势，引领市场、社会协同发力。积

极为脱贫攻坚出主意、提建议、出方案，实现融资融智相结合。四是单独核算，比例管理。实行相对独立的事业部制组织模式，单列考核、分账管理；探索建立相对独立的扶贫业务发展模式、定价模式、风控模式，实现规范管理、风险可控；建立扶贫信贷资源优先配给机制，显著提高脱贫攻坚资源配置比例。

服务脱贫攻坚要支持的重点。在支持区域上，重点支持国家级贫困县摘帽，解决区域性整体贫困；积极支持建档立卡贫困村退出，加快改善贫困村村生产生活条件。其中，特别要把贫困地区中的革命老区、农发行定点扶贫县和政策性金融扶贫实验示范区作为支持的重中之重，加大投入和优惠力度；在支持领域上，聚焦建档立卡贫困人口“两不愁、三保障”问题，切实加大支持力度，以易地扶贫搬迁为重点，统筹支持产业扶贫、基础设施扶贫、职业教育扶贫、生态保护扶贫和转移就业扶贫等。在支持模式和手段上，重点推进承贷主体创新、信贷产品创新、贷款方式创新、管理手段创新等。

服务脱贫攻坚须采取的措施。一是突出支持易地扶贫搬迁。把支持易地扶贫搬迁作为政策性金融扶贫的“头号工程”，放在突出位置抓实抓好。围绕1000万易地搬迁建档立卡贫困人口，积极投放贷款和专项建设基金，支持地方政府易地扶贫搬迁规划顺利实施。二是重点支持发展特色产业脱贫。精准对接832个国家级贫困县特色产业发展规划，支持贫困村、贫

困户因地制宜发展种养业和传统手工业等；支持实施贫困村“一村一品”产业推进行动。扎实推进贫困地区光伏扶贫、旅游扶贫、整村推进扶贫等专项扶贫信贷业务开展。三是积极推进教育扶贫、健康扶贫、生态保护扶贫和转移就业脱贫。支持贫困地区农村中小学校标准化建设，中等职业学校、农民工职业技术教育实训基地建设。支持贫困地区医疗卫生服务体系建设，明显改善医疗服务条件。加大对国家实施的重大生态建设扶贫工程支持力度。支持非贫困地区用人企业在贫困地区建立劳务培训基地，支持吸纳建档立卡贫困人口和贫困地区农民工就业的产业带动扶贫项目。四是支持贫困地区基础设施建设。积极支持贫困地区交通、水利、能源等基础设施和文化、医疗、卫生等公共服务设施建设。支持贫困地区农村危房改造、传统村落保护、人居环境整治等民生工程，加快改善贫困村村生产生活条件，扎实推进美丽宜居乡村建设。五是支持贫困地区农民种植棉粮产增收及农业产业化发展。发挥农发行粮油购销调销业务的优势，持续加大对贫困地区粮油收储调销等工作支持力度，大力支持贫困地区农林牧渔等产业化经营和农产品加工业发展，促进贫困地区农民种植收益的实现和提高。六是积极开展金融创新，探索扶贫新路径。进一步加强与省级政府合作，创建省级政策性金融扶贫实验示范区的特殊扶持政策，探索信贷、财政扶贫资金协同扶贫模式。

服务脱贫攻坚应注重实效。坚持把思想和行动统一到党中央国务院的决策部署上来，把服务脱贫攻坚作为重大政治任务，带着感情抓扶贫，俯下身子促脱贫，全心全力服务脱贫攻坚。一是助力发行扶贫社会效应债券。积极创新金融扶贫模式，提出“债券+”理念，通过“债券+项目”组合，打破单纯依靠信贷资金的传统金融扶贫路径，拓宽扶贫资金来源渠道。二是支持光伏扶贫。加强政银合作、融资融智融力相结合，协助规范项目运作，审批光伏扶贫贷款，支持建设村级光伏电站，为扶贫对象带来稳定收入，产生较好的扶贫效应、社会效益和经济效益。三是率先支持旅游扶贫。选定重点贫困县的红色旅游项目作为突破点，积极提供全程化融资服务，审批旅游扶贫贷款，走出一条通过发展红色旅游增强自身造血功能、实现脱贫致富的新路。四是开创“X+扶贫”精准扶贫模式。审批易地扶贫搬迁贷款、专项建设基金，精准扶贫建档立卡贫困人口。开展特色产业扶贫，通过就业带动、农产品收购、协议帮扶等形式，精准带动贫困人口脱贫。开展基础设施扶贫，支持农民住房、农村公路、农田水利等项目，改善贫困地区生产生活条件。探索东西部扶贫协作支持模式，引导企业参与东西部扶贫协作。对建档立卡贫困人口进行直接帮扶。建立合作机制，支持“万企帮万村”精准扶贫行动。

（作者系中央党校中青二班学员，中国农业发展银行山东分行党委书记、行长）



校园新貌

中央党校掠燕湖中的『一大红船』

王丹丹/摄

内涵与文化的强国目标

□ 尹汉宁

关于文化的内涵

理解文化要有整体观。我倾向于用不同文化形态的集合和不同文化层面的组合来看待文化及文化体系。

我们比较多地运用三种文化形态的概念，即中国特色社会主义先进文化，党领导人民创造的革命文化，中华优秀传统文化。

运用文化的整体观来看待文化的体系，不仅要认识上述三种文化形态及其联系，而且还可以从六个层面来认识文化体系。包括意识形态层面的文化，哲学层面的文化，伦理层面的文化，知识层面的文化，艺术层面的文化，民俗层面的文化，等等。意识形态层面的文化，在文化体系中发挥着主导、支配、引领的作用；哲学层面的文化与意识形态层面的文化相联系，是被推崇的民族思维方式；伦理层面的文化，是具有广泛社会基础的行为规范；知识层面的文化体现了学术性和技术性的成果，体现了一个国家、一个民族的文明程度和经济社会发展水平；艺术层面的文化通过艺术作品和样式来呈现；民俗层面的文化是生动地生长在基层、生长在公众的生活之中。艺术层面和民俗层面的文化，发挥着“兴观群怨”的功能作用。

树立文化的整体观，不仅是我们应该具备的开阔视野、系统思维和发展观念，而且有利于我们认识不同形态、不同层面、不同时期文化之间的联系，不至于把不同形态、不同时期的文化割裂开来、对立起来，不至于对不同层面的文化提出整齐划一的要求，不至于静止、封闭地看待文化现象。

关于文化强国目标

实际上，在小康目标中，除了经济社会发展的目标，还有文化建设的目标，或者叫“文化小康”。如果我们作更长时期的考虑，对文化强国建设目标可以有以下几个方面的观察视角：一是中华民族的伟大复兴，同时也是中华文化的繁荣兴盛。中华文化实现新辉煌要与中华民族伟大复兴的历史步调相协调。二是在人民富裕的同时，实现精神富有，建设高度文明。这是邓小平同志

当年讲“两个文明一起抓”“经济发展起来以后”要高度重视的问题。三是文化强国需要放在世界范围看。要令世人“所向往，所羡慕”。邓小平同志在1980年中央工作会议上讲：“为世界上一切要求革命、要求进步的人们所向往，也为世界上许多精神空虚、思想苦闷的人们所羡慕。”四是在现代，中华文化要在世界文化格局中占有重要位置，对人类文明作出新的更大贡献。有人讲中华民族伟大复兴的标志是中国的经济份额要达到世界的1/3，因为中国历史上最辉煌的时期拥有这个份额。现在的水平超过了15%。那么对文化如何估量？或许可以认为，现代中华文明是世界几大文明之一，处于前列，与西方文明具有同样重要的地位，具有广泛影响力，为构建人类命运共同体发挥着重要作用。



推动绿色建筑发展

□ 王清勤

党的十八届五中全会明确提出，坚持绿色发展，必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。践行绿色发展理念，建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。在城镇化与城市发展领域，绿色建筑作为建筑业可持续发展的重要举措，已被上升至国家战略地位，推动我国绿色建筑事业的快速发展，对节能减排和改善人居环境，建设天蓝地绿水净的“美丽中国”具有重要意义。

绿色建筑是指在建筑全寿命周期内，实现节能、节水、节材、保护环境和减少污染（简称“四节一环保”），并为人们提供健康、适用和高效的使用空间的建筑，是21世纪全球建筑可持续发展的新趋势。

党中央国务院对发展绿色建筑高度重视。2015年11月，习近平总书记出席巴黎气候大会时指出，通过科技创新和体制机制创新，实施优化产业结构、构建低碳能源体系、发展绿色建筑和低碳交通、建立全国碳排放交易市场等一系列政策措施，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。2013年1月1日，国务院办公厅以国办发〔2013〕1号转发国家发展改革委、住房和城乡建设部制定的《绿色建

筑行动方案》。2014年3月，中共中央、国务院《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》明确提出“实施绿色建筑行动计划，完善绿色建筑标准及认证体系、扩大强制执行范围”的要求。中共中央、国务院发布的《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》提出建筑八字方针“适用、经济、绿色、美观”，首次将绿色理念纳入建筑设计、施工和营运全过程。

国家高度重视绿色建筑技术和产品的研发。“十一五”以来，通过国家科技支撑计划、国际科技合作、国家重点研发计划等多种渠道资助绿色建筑科技研发。“十一五”期间，在城镇化与城市发展领域投入超过12亿元的科技研发经费开展相关研究，支持30多个科技支撑计划项目。“十二五”期间，加大了对绿色建筑科技研发的支持力度，科研经费超过20亿元，项目40多个。为进一步推进我国绿色建筑快速健康发展，增强科技对绿色建筑发展的支撑作用，国家将“绿色建筑及建筑工业化”重点专项列入“十三五”国家重点研发计划，对基础研究、技术开发和应用示范进行全链条一体化设计，着力突破绿色建筑关键技术瓶颈，提升我国绿色建筑核心竞争力。

初步建成适合我国国情的标准规范体系。我国和绿色建筑相关的国家和行业标准16项（包括现行、报批、在编）。其中评价标准12

项，设计标准1项，施工标准2项，运行维护标准1项，涵盖了绿色建筑的设计、施工、运行和评价各个阶段。

绿色建筑发展保持快速增长态势。截至2016年12月31日，全国共评出超过4500项绿色建筑评价标识项目，全国绿色建筑累计面积超过5亿平方米。《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》规定2020年50%的城镇新建建筑要达到绿色建筑标准，绿色建筑的发展潜力巨大。

绿色建筑助推生态文明建设。根据住房和城乡建设部2015年度报告统计显示，绿色建筑示范项目运行成效显著，平均节能率达58%，住区平均绿化率大于38%，节水率大于152%，可循环材料比例大于77%，二氧化碳减排每平方米建筑面积达28.2kg。绿色建筑可大大降低能源和资源消耗，降低二氧化碳气体的排放，事关国家经济可持续发展 and 国民身体健康指标。

可以预见，未来我国绿色建筑的发展将更加注重实效性、多元性和融合性，重点落实绿色建筑运行实效，因地制宜采用多种低碳生态技术与绿色建材，优先采用低能耗、被动技术，进一步提高建筑的绿色和健康性能，不断提升人民群众的获得感和幸福感，为生态文明建设和全面建成小康社会作出贡献。

（作者系中央党校厅局班学员、中国建筑科学研究院副院长）

新时期干部的『四件宝』

□ 刘中杰

最近，笔者有幸在人民大会堂和中央党校先后两次现场聆听廖俊波同志先进事迹报告会。五位报告人从不同的角度，讲述了一名全国优秀县委书记和优秀共产党员的真实风貌：坚定的信仰、爱拼的劲头、发展的执着、为公的情怀、清廉的本色。一件件小事看似平凡，坚持做到不易；一项项成就看似必然，实现突破不易。从廖俊波同志身上，我深切感受到了四种精神，而这恰恰是新时期干部的“四件宝”。

乐观精神。廖俊波同志脸上始终洋溢着微笑，这是一种豁达和自信，给人以青春活力、和蔼可亲的印象。对生活乐观。他多次对妻子说，清清白白做人，可以安安稳稳睡觉，等退休了，会好好陪伴家人，会承包所有家务活，带家人看外面的世界。对工作乐观。因为有信心，就不会觉得累。对学习乐观。他是一个书痴，并常说，思想领先一拍，动作就会快人一步。领导干部保持乐观，会给班子营造和谐氛围、给下属传递必胜的信心，只有坚强的领导班子才能带领广大人民群众发展经济奔小康。“信心比黄金更重要”。在危急关头和艰难时刻，微笑乐观往往可以凝聚力量、化险为夷。

利他精神。廖俊波同志总是替别人着想，这是一种服务意识和为民情怀，给人以严于律己、宽以待人的印象。工作中遇到艰难险阻他总是冲锋陷阵。在去世前的那个雨夜，为了不让大家等候，他支撑病体在大雨滂沱中赶路；为提高政和县高中教学质量，他亲自担任高三学生的编外老师并请专家给他们讲课，当年政和县新增了“北大生”，他却无暇顾及自己即将参加高考的女儿。领导干部的利他，对普通干部是一种关心和厚爱，对广大群众就是一种服务和奉献。领导干部只有想群众之所想，急群众之所急，才能构建良好的干群关系，才能夯实党的执政之基。

时代精神。工作中的廖俊波同志总有好点子，这是一种智慧和策略，给人以敢于改

革、勇于创新的印象，体现着时代精神。政务服务方面，他提出的允缺预审、派单审批、全程代理、双不见面（客商与被征地农户，客商与审批单位）等改革方案，创造了“俊波速度”。招商引资方面，他提出的组团配套进驻、异地抵押贷款、保姆式服务，利用200万元扶贫贴息撬动支农信贷6000万元等创新举措，吸引了65家机电企业集体投奔政和，帮助了700多户农民增加收入2000多万元。干部使用方面，他登门拜访、诚心聘请人大政协的退休干部，挖掘其宝贵工作经验发挥其余热；他亲自委托县一中校长关心乡镇干部子女的学习，解除乡镇干部后顾之忧，使其集中精力投入工作。改革创新是新时期破解发展难题的金钥匙，是实现地方长治久安的好办法。“唯改革者胜，唯创新者强”。面对“两个一百年”的奋斗目标 and 实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要千千万万个具有时代精神的干部，通过他们让改革政策落地，让创新成果开花。

担当精神。廖俊波同志强烈的责任意识，彰显的是一种科学发展的担当，给人以只争朝夕、舍我其谁的印象。在组织安排他到经济实力长期处于全省末位的政和县担任县委书记时，他通过短短3年的努力，让政和进入全省县域经济发展“十佳”。在贫穷落后的石圳村调研时，廖俊波同志常常深入田间地头，与群众打成一片，因地制宜提出“绿起来、活起来、游起来”的发展思路，鼓励村民依靠自己的力量战胜贫穷，使石圳村快速实现整体脱贫。在接待上访专业户时，他仔细倾听、寻求对策，深入现场、亲自协调，彻底解决上访专业户的工厂搬迁问题。担当就是要逢山开路，遇水架桥。“大事难事看担当”，面对新时期脱贫攻坚、环境保护、管党治党等重大任务，一刻也离不开领导干部的担当，离不开抓铁有痕、踏石留印的过硬作风。

（作者系中央党校中青二班学员，湖南湘江新区党工委委员、管委会副主任）