

牢固树立并切实贯彻共享发展理念

——中央党校学员“新发展理念”系列访谈之五

□ 本报记者 林珊珊 兰文飞 何忠国

学习时报：新发展理念将共享作为发展的出发点和落脚点，应当如何把握共享发展的科学内涵？

王**国强**：共享发展体现了以人民为中心的发展思想，是尊重人民主体地位，保证和支持人民当家作主的社会主义民主政治的本质和核心，把体现人民利益、反映人民意愿、维护人民权益和增进人民福祉有机统一起来。共享发展体现了党的执政理念的创新发展和与时俱进，赋予了全心全意为人民服务党的宗旨新的内涵和时代特征，坚持人民立场，把人民放在心中最高位置，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。共享发展体现了以习近平同志为核心的党中央着力解决经济社会发展中存在的分配不公、收入差距扩大、城乡区域公共服务水平不均等问题的坚强决心。

陈**勇**：从覆盖的对象来说，共享应该是“全民”的共享；从享受的内容来说，共享应该是“全面”的共享；从实现的途径来说，共享应该是“共建”的共享；从发展的进程来说，共享应该是“渐进”的共享。在经济方面，共享体现为公正合理地分配社会物质财富，稳步实现共同富裕；在政治方面，共享体现为保障人民依法享有各种基本权利，维护社会公平正义；在文化方面，共享体现为满足人民群众日益增长的精神文化需求；在社会方面，共享体现为健全社会保障体系，促进社会公共服务均等化；在生态方面，共享体现为人与自然的和谐相处，共享天蓝地绿、山清水秀的美好家园。

颜**茂昆**：共享发展解决的是发展的目的问题，追问发展的终极价值。让人民共享改革发展的成果，是我们发展的“初心”。必须始终

不忘这个“初心”，坚持以人民为中心的发展理念，共享发展强调全体人民共享改革发展成果，不是少数人共享、一部分人共享，而是一个地区不能少，一个人也不能少，不仅共享物质财富，而且共享民主政治、文化教育、公平正义、青山绿水。共享发展强调依靠人民的共同创造，大力激发社会各个群体的积极性和能动性，人人参与建设、人人各尽其能，大家撸起袖子一起干，做大、分好“蛋糕”。

金**维加**：共享发展作为新发展理念，理念的出发点和落脚点，指明了发展依靠谁、发展为了谁的问题，要义是通过构建完善的保障公平正义的制度体系，全面建成小康社会，不断缩小社会贫富差距，逐步实现共同富裕。共享与发展是统一的，共享机制推动发展，发展成果促进共享。共享与共建是统一的，共享引领共建，共建推动共享。共享是全面共享，让人民共享经济、政治、文化、社会、生态建设各方面成果；是全民共享，让人人享有，各得其所；是共建共享，通过人人参与、人人尽力，实现人人共享；是渐进共享，通过发展逐步提高共享水平。

许**文**：共享是中国特色社会主义的本质要求，也是我们党全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现。坚持共享发展，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，把群众切身利益作为检验发展的标准，自觉增强为人民服务的意识，从群众最关心、最直接、最现实的问题入手，不断推进经济和社会的发展，让百姓有实实在在的获得感。以共享发展理念引领我国发展，这对实现更高质量更高水平的发展提出了目标要求和行动准则，必将为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚最深厚的伟力。

学习时报：“坚持以人民为中心的发展思想，这是马克思主义政治经济学的根本立场”。共享发展理念从哪些方面开辟了对发展规律认识的新境界？

王**国强**：共享发展理念是对马克思主义政治经济学的创新发展，是对社会生产目的和基本经济规律的再认识，也是对科学发展观的与时俱进。事实证明，增长不等于发展，发展不仅仅是GDP的增长。发展是一个包括经济、社会、环境等方面的更广泛的概念。科学发展观强调发展应该是以人为本的发展，共享发展的理念则强调以人民为中心的发展，强调人民共享经济增长和改革发展的成果，是马克思主义中国化的重要成果之一。

陈**勇**：共享发展理念坚持以人民为中心的发展思想，创造性地回答了“发展为什么人、发展成果由谁享有”的问题，开辟了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律认识的新境界。共享发展理念把增进人民福祉、促进人的全面发展作为根本出发点和立足点，把发展质量效益作为核心与关键，致力于解决我们发展中共享性不够、受益性不平衡等问题，赋予了经济建设这个中心更鲜明的目标指向、更有效的实现途径、更科学的衡量标准，体现了人民是推动发展的根本力量的唯物史观，突出了人民在发展中的主体地位，彰显了中国化、当代化、大众化的马克思主义发展观。

颜**茂昆**：从“发展是硬道理”，到全面协调可持续发展的科学发展观，再到新发展理念，我们党对发展规律的认识不断与时俱进。其中，共享



王**国强**
中央党校省部级班学员，
国家卫生和计划生育委员会
副主任、国家中医药管理局
局长

陈**勇**
中央党校厅局班学员、
福建省司法厅厅长

颜**茂昆**
中央党校厅局班学员、
最高人民法院研究室主任

金**维加**
中央党校县委书记
研修班学员，安徽省滁
州市政协副主席、天长
市委书记

许**文**
中央党校县委书记
研修班学员、江苏省镇
江市句容市委书记

学习时报：请结合公平正义与共享改革发展成果之间的内在联系，谈谈在促进共享发展时应如何抓住“创造更加公平正义的社会环境”这个关键和要害。

王**国强**：创造更加公平正义的社会环境、最根本的是要作出更加有效的制度安排，把制度设计好、落实好、坚持好，要注重制度的整体性、系统性、耦合性和连续性。要以保障和改善民生为重点，发展各项社会事业，加大收入分配调节力度，打赢脱贫攻坚战，保证人民平等参与、平等发展的权利，使改革发展成果更多更公平地惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕的目标稳步前进。例如，创造卫生与健康公平正义的社会环境，就要以基层为重点，推动健康领域基本公共服务均等化，维护基本医疗卫生服务的公益性，逐步实现全面健康覆盖，促进社会公平。

陈**勇**：公平正义与共享发展互为

依托、相辅相成，没有共享发展谈不上公平正义，没有公平正义不可能共享发展。促进共享发展，要从柔性的舆论引导和刚性的制度创新两个方面同时发力。一方面，要加强舆论宣传，充分调动人民群众积极性、主动性和创造性，举全民之力推进中国特色社会主义事业，不断把“蛋糕”做大。另一方面，要把促进公平正义、增进人民福祉作为一面镜子，认真审视各方面体制机制和政策规定，哪里不利于人民共享改革发展成果的问题，不利于实现社会公平正义的问题，哪里就要进行改革，保证人民平等参与、平等发展的权利，更加公平地分好“蛋糕”。

颜**茂昆**：我国改革发展的成果是

学习时报：党的十八大以来，我们党是如何通过“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的基本思路落实共享发展理念的？

王**国强**：以卫生与健康领域为例，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民健康，深入持久地推进医药卫生体制改革。一方面突出重点，完善制度，做好顶层设计，围绕重要领域和关键环节，聚焦构建分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度，全面推进改革；另一方面守住底线，引导舆论，坚持医疗卫生事业的公益性，将基本医疗卫生服务作为公共产品向全体人民提供。同时对重点、困难人群加强医疗保障，全面实施城乡居民大病保险，疾病应急救助和临时救助制度，推进健康扶贫，增强人民群众的健康获得感。

陈**勇**：党的十八大以来，我们按

照“守住底线、突出重点、完善制度、引导预期”的思路，通过增加公共服务供给、实施脱贫攻坚工程、提高教育质量、促进就业创业、缩小收入差距、推进健康中国建设、促进人口均衡发展等有力举措，落实共享发展理念。比如，在脱贫攻坚方面，采取发展特色产业、引导劳务输出、实行农村最低生活保障制度兜底等多种形式，扎实推进精准扶贫战略。全国农村贫困人口从2012年底的9899万人减少到2016年底的4375万人；贫困发生率从2012年底的10.2%下降到2016年底的4.5%。在党的领导下，到2020年，我国实现全面脱贫目标后，将创造人类历史上速度最快、规模最大的减贫“中国奇迹”。

学习时报：共建才能共享，在全面建成小康社会和实现中国梦的新征程中，如何进一步“发挥群众首创精神，紧紧依靠人民推动改革”？

王**国强**：以健康中国建设为例，共建共享、全民健康是建设健康中国的战略任务。首先，共建共享是建设健康中国的基本路径。要坚持政府主导与调动社会、个人积极性相结合，推动人人参与、人人尽力、人人享有，倡导“每个人是自己健康第一责任人”。其次，全民健康是建设健康中国的根本目的。立足全人群和全生命周期两个着力点，提供公平可及、系统连续的健康服务。再次，尊重基层和群众的首创精神是建设健康中国的重要方法。智慧来自群众，答案就在基层，要通过调研把人民的需求搞明白，基层情况摸清楚，调动基层改革创新经验的积极性、主动性和创造性。

陈**勇**：共建共享理念与发挥群众

首创精神是高度一致的。共享需要共建，共建才能共享。一是加快体制创新。进一步推进简政放权和“放管服”改革，革除束缚群众创业的体制弊端，激发广大群众自主创业的潜能。二是增加改革透明度。对医疗、教育、社会保障、收入分配等一些事关全局的重要领域和关键环节改革，尽可能在更大范围内听取社会各方面的意见和建议。三是营造良好改革氛围。大力加强共建共享理念的宣传，引导广大群众通过勤劳致富改善生活，做好改革的舆论工作，及时解答改革难题，澄清改革误区，增强改革信心，使广大群众更多地关注、支持、投身改革。

颜**茂昆**：没有共建，共享就成了

全体人民共同劳动创造的。在这个过程中，不同地区、不同群体都付出了努力。一是完善法律制度，通过公正的法律保证全体人民权利平等、机会平等、规则平等，破除不合理的限制，使人民公平享受教育、医疗、社会保障等。二是把按劳分配和按生产要素分配结合起来。兼顾投资者、经营者、劳动者各方利益，把按劳分配与按资本、土地、技术等生产要素分配有机结合起来。三是完善社会保障体系建设，通过财富的二次分配，保障低收入群体的基本生活，加大脱贫攻坚力度，不让任何一个人在全面建成小康社会的路上掉队。

金**维加**：实现共享发展，重点要营造三方面环境：制度环境。通过好的制度设计，保障人人参与、人人享有公平正义机会。发挥好制度的引导、规范、制约作用，展示制度力量，用制度的合理性、包容性、兜底性，把公平正义体现到社会的每一个角落。法治环境。完善立法，加强执

颜**茂昆**：近年来，国家逐步提高城乡居民最低生活保障标准，加大社会救济力度，消除极端贫困，让发展的阳光照耀社会每一个角落、温暖每一个人心。就业就意味着收入，是民生之本。就业稳，则心定、家宁、国安。党的十八大以来，国家创造各种就业机会，将失业率控制在较低水平。此外，加大保障房建设的力度，使低收入群体“住有所居”。完善收入分配制度、社会保障制度，实现“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”，开展城镇居民社会养老保险试点、新型农村社会养老保险等，同时，立足我国基本国情，在宣传上不吊群众“胃口”，不开“空头支票”。

金**维加**：落实共享发展理念有赖于底线思维、战略思维、系统思维下的有序推进。一是落实社会政策托底的基本要求，重点保障困难群众的基本生活和基本权益，强力扶贫脱贫。二是以改善和保障民生为重点，全力解决好人民群众关心的教育、就业、

法，补齐制度短板，让人民群众在每一起司法案件中都能感受到公平正义，用法治保障共建共享。舆论环境。加强对新发展理念的宣传，加强对共享发展的教育，使人民群众形成共建共享的共识，让公平正义的社会舆论环境凝聚强大正能量。通过舆论环境推动共享发展，监督共享发展。

许**文**：一是把公平正义贯穿改革全过程。改革是手段，发展是目标，发展是包含全体人民在内的生存与权利的保障，发展以共享为目的和归宿，而共享就是要以民生为本，坚持公平正义。二是以公平正义调整发展难点。应深刻认识到改革进程的曲折性艰巨性，扫除发展障碍，把缓解民生难点作为全面建成小康社会决胜阶段的重中之重。三是以公平正义引领小康社会治理新局面。多元共治的小社会必须始终坚持党和政府的引领与主导作用，同时要激发调动广大人民群众的积极性、主动性、创造性，建立人人参与、人人尽力、人人享有的公平机制。

收入、社保、医疗卫生、食品安全等问题。三是进一步加强各项制度建设，特别是社会保障制度和分配制度的完善，使制度更具有保障作用、托底作用，用制度协调好各阶层群体的利益关系。四是做好教育宣传和理论解读工作，最大限度引导和争取人民群众的理解支持，为推动改革发展营造良好的社会环境。

许**文**：扶贫脱贫是全面建成小康社会、落实共享发展理念的“最后一公里”，更是社会弱势群体基本生存与尊严的最后一道“安全网”。精细化扶贫，要求针对贫困群体和扶贫人员进行精准识别、精准帮扶、精准管理和精准考核；分批化扶贫，要求通过扶持生产和就业发展一批，通过移民搬迁安置一批，通过低保政策兜底一批，通过医疗救助扶持一批。“造血”化的扶贫工作要求确立“授人以渔”的工作思维，帮助贫困群体认识到自身优势和努力的重要性，确立真抓实干的毅力和决心，在精神上战胜贫困。

社会主义核心价值观教育，用勤劳致富、扶贫济困的传统文化观念引导，让共建共享成为一种风尚。要充分依靠群众。广泛发扬民主，顺民心，知民意，集民智，用群众的智慧解决共享发展中的问题，用群众的力量推动深化改革。注重发展慈善事业，倡导先富带后富，共同帮助困难群众。

许**文**：人民群众中不仅蕴藏着巨大的力量，而且蕴藏着无穷的智慧和力量。首先，要调动人民共同建设的积极性、主动性，广泛汇聚民智，极大激发民力，形成人人参与、人人尽力，人人都有成就感的生动局面。其次，要解放思想、鼓励创新，宽容失败、允许试错，通过大众创业、万众创新，最大限度释放人民的创造潜能。再次，更加广泛凝神聚力推动发展，始终相信群众，密切联系群众，紧紧依靠群众，用“四个全面”战略布局和中国梦的宏伟蓝图，把广大群众更加紧密团结在党的周围，努力形成全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大合力。