



2017年7月26日
星期三

第1034期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267



重要言论

经过38年改革开放，中国已经成为世界第二大经济体。中国发展取得了巨大成就，关键在于中国人民在中国共产党领导下，走出了一条适合中国国情的发展道路。这是一条从本国国情出发确立的道路，一条把人民利益放在首位的道路，一条改革创新的道路，一条在开放中谋求共同发展的道路。

强实抑虚、防控风险与监管协调

□ 胡 滨 尹振涛



全国金融工作会议是党的十八大以来金融领域最重要的一次盛会，为当前金融体制改革明确了基调与方向。习近平总书记充分肯定了党的十八大以来我国金融改革发展取得的重大成就，并提出了做好金融工作的四项重要原则，即回归本源、优化结构、强化监管和市场导向。在以上重要原则的指导下，中国金融体制改革和发展有了清晰的定位、方向和路线，关键在于抓好全国金融工作会议精神的贯彻落实。

金融业要强实抑虚、回归本源，提升服务实体经济质量和水平

党的十八大以来，我国金融发展取得了显著成就，尤其是银行业金融机构在全球排名位居前列，利率市场化和汇率市场化形成机制改革初见成效，金融体系市场化程度和创新活力不断提高，守住不发生系统性金融风险底线的能力显著增强。这些成就的取得离不开我国国民经济发展和综合国力水平的提高，更是实体经济强劲发展的表现。新常态下，我国经济增长趋缓，实体经济面临新的严峻挑战，迫切要求金融业发挥反哺作用，支持实体经济发展。

实体经济的良好发展是防范金融风险的根本，同时也是化解金融风险最有效的方式。要引导资金回流至实

体经济，关键还在于实体经济本身的健康发展。不管是防范和处置金融风险，还是金融危机中的救助，最终成本还是由实体经济来负担。实体经济的发展，不但有利于帮助企业走出困境，恢复企业经营活力，提高企业自救能力，还可以盘活存量资产，提高违约风险的市场处置能力。守住不发生系统性金融风险的底线，既要避免金融体系自身受到系统性冲击，也要避免金融风险的负面冲击影响到实体经济，避免金融风险通过信贷等渠道传递到实体经济，进一步对实体经济造成伤害，甚至造成社会的不稳定。

习近平总书记指出，金融是实体经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职，是金融的宗旨，也是防范金融风险的根本举措。全国金融工作会议还着重提出建设普惠金融体系，加强对小微企业、“三农”和偏远地区的金融服务，推进金融精准扶贫，鼓励发展绿色金融。同时，促进金融机构降低经营成本，清理规范中间业务环节，避免变相抬高实体经济融资成本。

把防控金融风险放到更加重要的位置，坚决守住不发生系统性风险底线

习近平总书记指出，防止发生系统性金融风险是金融工作的永恒主题。从理论上分析，中国金融体系的系统性风险主要来自于三个方面。第一个方面是来自于宏观经济的变化对于金融体系产生的系统性冲击。具体表现在经济增速放缓所带来的银行部门的信贷风险和债券市场的违约风险，以及可能引发的房地产泡沫风险和政府债务风险。第二个方面是来自

于金融体系内部不断积累的风险。主要表现为由于金融混业经营发展和金融创新激励所带来的跨部门、跨机构型的交叉性金融风险，即影子银行风险。第三个方面主要来自于外部风险溢出。中国作为开放的大型经济体，客观上增加了我国金融市场遭受外部冲击的可能性。同时，以上三类风险并不是孤立存在的，极易通过风险叠加，产生共振效应，引发更大规模和范围的系统性金融风险。

全国金融工作会议强调将主动防范化解系统性金融风险放在更加重要的位置，并提出科学防范理念，形成识别、预警、发现和处置机制，着力完善金融安全防线和风险应急处置机制。会议提出仍要坚定执行稳健的货币政策及推动经济去杠杆的决心，并把国有企业降杠杆作为重中之重，抓好处置“僵尸企业”工作。严格规范金融市场交易行为，规范金融综合经营和产融结合，加强互联网金融监管，强化金融机构防范风险主体责任。

成立国务院金融稳定发展委员会，加强人民银行宏观审慎管理

近年来，随着国际经济低迷，国内经济增速调整，经济结构转型以及金融体系市场化改革的不断深入，再加之互联网科技与金融的迅速融合，使得金融体系内部的风险开始显性化，金融监管面临着重重挑战，而2015年中的股市波动则成了金融监管改革争论升温的直接导火索。关于金融监管改革的讨论，最核心的内容就是有关中国金融监管模式和框架的调整和确立。

当前中国金融监管所采取的以“一行三会”为主体的分业监管模式是在中国金融市场发展的历史背景下逐步形成的。在当前情况下，解决统筹协调问题是当务之急，并主要需要解决以下几个问题。一是统筹系统重要性金融机构和金融控股公司，尤其是对这些机构审慎管理的统筹。二是统筹各类金融基础设施和金融信息数据，比如支付、清算、交易等基础设施能够为整个金融体系所共享。三是统筹协调监管机构之间、监管机构与其他部门之间的权责利，以及面对跨区域业务的监管合作问题。四是中央监管与地方监管的分工、统筹和协调问题，形成多层级的监管框架。

当前中国金融体系所存在的协调问题，主要是原有的监管联席会议制度没有充分发挥监管系统的作用，监管机构之间、中央和地方之间均缺少一个实体性的、制度化的统筹协调机构来切实履行维护金融稳定，防范系统性金融风险的职责。为此，全国金融工作会议提出设立国务院金融稳定发展委员会，作为实体性的金融监管统筹协调机构。统筹主要是解决监管机构之间、中央和地方之间监管的问题，而协调则是解决监管者现有的分工和合作问题，以及现有金融交叉领域如何监管的问题。因此，国务院金融稳定发展委员会将统筹中国金融监管体系调整。在当前分业监管体制的前提下，对监管机构之间的监管真空进行弥补，监管重叠进行理顺，并适当合并或取消部分重叠部门或职能。对部分重要的混业业务或产品采取联合监管或监管事业部的形式，成立跨部门的监管窗口。同时，强化人民银行宏观审慎管理和系统性风险防范职责。（下转7版）

着力加强和规范党内政治生活

□ 张荣臣

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定推进全面从严治党，坚持思想建党和制度治党紧密结合，正风肃纪、反腐倡廉、从严治吏，党内政治生活展现新气象，党的建设科学化水平达到了新高度。在这个基础上，我们党把加强和规范党内政治生活，作为推进全面从严治党的重要抓手，这既是对我们党重视党内政治生活光荣传统和历史经验的继承，也是新形势下全面从严治党的重要举措。

党要管党首先要从党内政治生活管起，从严治党首先要从党内政治生活严起。关于严肃党内政治生活的重要意义，习近平总书记从党的建设新的伟大工程的高度作了论述。他指出，我们党正在团结带领全国各族人民推进中国特色社会主义伟大事业，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，这就需要坚持以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程。严肃党内政治生活、净化党内政治生态是伟大斗争、伟大工程的题中应有之义，是我们党坚持党的性质和宗旨的重要法

宝，是我们党实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要途径。在长期实践中，党内政治生活状况总体是好的，但是一个时期以来，也出现了一些突出矛盾和问题。特别是高级干部中极少数人政治野心膨胀、权欲熏心，搞阳奉阴违、结党营私、拉帮结派、谋取权位等政治阴谋活动，严重破坏了党的团结和集中统一，严重损害了党内政治生态和党的形象，给党和人民事业造成了巨大损失，教训十分深刻。

早在1929年，毛泽东同志在《关于纠正党内的错误思想》中就指出，要教育党员使党员的思想 and 党的生活都政治化、科学化。毛泽东同志认为，党内存在着各种非无产阶级的思想，这对于执行党的正确路线，妨碍极大。党内种种不正确思想的来源，自然是由于党的组织基础的最大部分是由农民和其他小资产阶级出身的成分所构成的；但是党的领导机关对于这些不正确的思想缺乏一致的坚决的斗争，缺乏对党员作正确路线的教育，也是使这些不正确思想存在和发展的主要原因。我们党近百年的奋斗历程充分表明，开展严肃认真的党内政治生活是我们党从小到大、由弱

到强，保持党的旺盛生机的动力源泉。同样，开展严肃认真的党内政治生活也是今天保持党的先进性纯洁性、提高党的创造力凝聚力战斗力的重要条件，是党团结带领全国各族人民完成历史使命的有力保障。我们要深刻认识严肃党内政治生活的重大作用，深刻认识党内政治生活不正常的严重后果。

加强和规范党内政治生活，需要从多方面作出努力。一是要把历史上党的光荣传统传承下来，坚持和发扬实事求是、理论联系实际、密切联系群众、开展批评和自我批评、坚持民主集中制等优良传统，下大力气解决好影响严肃认真开展党内政治生活的各种问题，提高党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，使党内政治生活真正起到教育改造提高党员、干部的作用。二是从问题入手，坚持激浊和扬清两手抓，让党内正能量充沛，让歪风邪气无所遁形。激浊，首先要铲除腐败这个最致命的“污染源”，下大力气拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”。扬清，关键是要扬选人用人之清，落实好干部标准，坚持正确用人导向，真正让那些忠诚、干净、担当的干部得到褒奖和重用。三是把纪律规矩立起来、严起来。要对现有的制度规定进行梳理，该修订的修订，该补充的补充，该新建的新建，让党内政治生活有规可依、有章可循。党的十八届六中全会通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，针对党内存在的突出

矛盾和问题，从十二个方面作出规定，是坚持思想建党和制度治党紧密结合的重要成果。历史上，我们党在1980年制定过一部《关于党内政治生活的若干准则》，其主要原则和规定今天仍然适用。两部《准则》相互联系、一脉相承、不可割裂，都是当前和今后一个时期党内政治生活所必须遵循的。

新形势下加强和规范党内政治生活，重点是各级领导机关和领导干部，关键是高级干部，特别是中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员。党的高级干部必须以身作则，模范遵守党章党规，严守党的政治纪律和政治规矩，坚持不忘初心、继续前进，坚持率先垂范、以上率下，为全党全社会作出示范。为什么以领导干部为重点，主要考虑是加强党的建设必须抓好领导干部这个“关键少数”。把这部分人抓好了，能够在全党作出表率，很多事情就好办了。因此，加强和规范党内政治生活、加强党内监督，必须首先从这部分人抓起。习近平总书记强调，加强和规范党内政治生活，要从中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会做起。高级干部要清醒认识自己岗位对党和国家的特殊重要性，职位越高越要自觉按照党提出的标准严格要求自己，越要做到党性坚强、党纪严明，始终做到对党忠诚、永不叛党。

（作者系中央党校党的建设教研部教授）

在党的坚强领导下

奋勇前进

□ 本报评论员 辛 鸣

党的十八大以来这五年是砥砺奋进的五年，中国社会克服了重重困难坚毅前行；党的十八大以来这五年又是硕果累累的五年，一张张回应人民群众期待的亮丽成绩单带来的是满满的获得感；党的十八大以来这五年更是走向辉煌的五年，中国特色社会主义伟大事业谱写出了浓墨重彩的新篇章。是什么让今日中国社会如此成功，又是什么造就出这样的奇迹？我们可以列举出很多因素，但其中最为根本的、最至关紧要的是以习近平同志为核心的党中央坚强有力的领导。

不忘初心，突出党的政治领导。政党是政治组织，政党领导首先是政治领导。何为中国共产党的政治领导？其实就是把中国共产党的初心，也就是它的信仰、主义、宗旨、立场体现在党的路线方针政策中。从哪里来、到哪里去、要做什么、为谁而做，对这些问题的自觉与坚守，回答与践履就是中国共产党最大的政治。提出实现中华民族伟大复兴中国梦的战略远景，确立“两个一百年”的奋斗目标，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局等，就是中国共产党最鲜明的政治领导。

党的十八大以来，我们坚持从政治上观察问题，从政治上思考问题，从政治上解决问题，信仰主义旗帜鲜明，宗旨立场坚定不移，道路目标一以贯之，向全党、全社会甚至全世界发出了极为明确的信号，不仅极大地增强了党的阶级基础，扩大了党的群众基础，也赢得了世界各方人士的理解尊重认同。

确立核心，强化党的组织领导。对于中国这么一个13亿多人的大国、对于中国共产党这么一个8900多万人的大党，如何凝聚起来形成共识，如何团结起来形成战斗力，殊为不易但势在必行。特别是在我们开创伟大事业、推进伟大工程、进行伟大斗争的新的历史时期，更需要全党全国全社会心往一处想、劲往一处用，同心同德、革故鼎新、攻坚克难。靠什么？毫无疑问要靠核心。邓小平同志讲，“任何领导集体都要有一个核心，没有核心的领导是靠不住的”。今日的中国共产党之所以成长为一个“靠得住”的政党，就在于我们有了众望所归、名副其实、当之无愧的习近平同志这一党中央的核心、全党的核心，让中国共产党避免了毛泽东同志当年警惕和反对的“一国三公”的现象。

组织领导当然体现为党的组织体系、党的制度法规体系卓有成效的领导，但更离不开凝聚这一体系的领导核心。有了核心，组织就有了“主心骨”；有了核心，制度就有了“定盘星”。党的十八大以来，我们全面从严治党制度规矩挺在前面发挥了极为

重要的作用，但力量的源泉是组织、制度背后坐镇中军帐的领导核心。

理论创新，夯实党的思想领导。思想领导是要把党的主张化为群众的自觉行动，这是在头脑中施工，在心灵深处搞建设。心甘情愿、心诚服既是基本要求又是至高境界。想当年，中国共产党“唤起工农千百万，同心干”，就是思想领导的典范。

党的十八大以来，中国共产党进行了重大的理论创新。这一系列内容都生动完整地体现在习近平总书记系列重要讲话和治国理政新理念新思想新战略中。作为马克思主义中国化最新成果，作为中国特色社会主义理论体系最新发展，作为当代中国最鲜活的马克思主义，在深刻思考并回答什么是中华民族伟大复兴，如何实现中华民族伟大复兴这一根本问题的同时，对中国共产党应该有什么样的担当，中国的国家治理应该走什么样的路，中国与世界应该是什么样的关系等时代提出的重大理论与现实问题作出了更进一步的科学回答。

这一新理论新思想反映实践诉求，彰显时代精神，体现人民心声，真正做到了理论的彻底性，从而也达到了“征服人”的至高理论境界。



本期导读

党对军队绝对领导的历史回顾与经验启示

建军90年来，我军之所以能始终保持强大的凝聚力向心力战斗力，最根本的一条就是靠党的坚强领导。回顾90年来党对军队绝对领导的历史经验，对于深入推进政治建军、改革强军、依法治军和备战打仗，具有重要实践价值和深刻启示意义。

详见6版

牢固树立并切实贯彻共享发展理念

——中央党校学员“新发展理念”系列访谈之五

详见3版

把生态文明建设放在突出地位

详见2版

砥砺奋进的五年

十八大以来党的理论创新成果解析