



肇州产业发展深度融合的实践探索



“阿骨羊”食品集团肉羊养殖基地

□ 陈兴平

黑龙江省委省政府立足本省实际，相继出台了《中共黑龙江省委黑龙江省人民政府关于推进供给侧结构性改革的意见》《关于推进供给侧结构性改革的实施方案》等文件，使结构调整更加具体化、更具针对性和可操作性，并深度融合“五头五尾”“三长三短”和“一条新路子”，为县域改革发展指明了方向。为此，肇州县坚持以省、市委发展战略为指导，立足县域实际，深度融合五大发展理念，以全力打造龙江绿色食品大县为目标，围绕“五个突破”思路，不断细化产业链、更加精准定位多元群众需求，优化供给链、更加理顺畅通供需利益联结，提升价值链、更加创新开发优质优势产品，强化品牌链、更加丰富提升优质产品内涵，有效促进三产融合，加快经济发展，带动民生改善，推动肇州经济社会全面跃升。

抓住项目建设“牛鼻子”，调优工业产能，打造三产融合“火车头”

工业发展是三产融合的重要纽带，是一产需求和三产供给的基础保障，更是产业化发展必由之路。但县域工业普遍相对薄弱，科技含量和附加值相对较低，辐射带动不强。所以，必须以供给侧结构调整为导向，在持续强化园区基础设施建设、土地规划管理等基础上，依托肇州县农业科技园区，以绿色食品和生物科技为主导，以专业化、集群化、精品化为方向，坚持全产业链发展，切实提高科技含量和产品附加值，持续壮大工业规模。

强化产业链条。产业链条是三产融合的黏合剂。必须进一步明确方向，围绕生猪、肉牛、杂粮等12条产业链，坚持内生外引相结合，延伸吃配相互补，不断强链、补链、壮链。一方面，联大靠强、招大商、“攀高枝”，参照“恒大+托古小米模式”，发展具有品牌带动效应的优势产业；另一方面，盯小项、“找亮点”，支持县内企业组合经营、抱团取暖，不断衍生新兴项目，以中升阿骨羊、兴和蛋品、一口猪生猪等全产业链项目为方向，发展培育出全产业链经济，力争培育细分领域龙头企业。同步加快资金、信息、科技、人才等驱动要素向园区集聚，力争全年引进各类招商项目10个以上。

强化项目建设。项目建设是工业发展内生动力。坚持领导包保、跟踪服务，力促华天生物、漫力电器等7个新签约项目



百森食品饮料公司生产车间

年底建成投产，加快宏成饲料、昆仓农业等3个续建项目10月底投产运行，支持百森食品、昆仓啤酒、兴和生物等成熟企业提档升级，鼓励兴和生物、格林赫思制药等有条件企业尽快上市，推进皓月肉牛、广运生物等在建项目启动盘活，同步加大小微企业扶持力度，促进个变企、小升规，力争园区企业总数达到68个，投产企业48个，全县规模以上企业达60家。

强化要素支撑。发展要素是促动发展的必要保障。必须加快搭建校企合作、农企对接、融资担保、人才交流等平台，提高企业服务能力。强化人才队伍，建立企业为主体、政府推动、市场运作的人才引进机制，着力引进企业管理和科技研发高端人才。强化金融服务，优化银企对接，加快启动经开区金融财税中心，进一步规范金融秩序，防范金融风险，提高担保融资能力，着力解决企业融资难、融资贵等问题；提高科技支撑，引导企业与东北农大、八一农大等科研院所合作，开展驻企服务，鼓励事业单位技术人员、科研专家、教授来肇州县开展合作创业，促进科技成果转化落地；强化科技驱动，加大国家高新技术企业培育力度，力争总数达到5家，争创“国家农业高新技术产业开发区”，切实推动肇州工业由“原字号”迈向“高精尖”。

打好产业调整“组合拳”，提高农业效益，夯实三产融合“主阵地”

现代农业是三产融合的阵地前沿，是二产和三产的供给基础。面对当前农产品供求结构失衡、要素配置不合理、资源环境压力大、农民收入持续增长乏力等问题，肇州县积极顺应新形势新要求，以供给侧结构性改革为引领，坚持问题导向，加快培育农业农村发展新动能，促进县域三产融合发展新境界。

调优种植结构。产业结构调整是要素重组的基础，而农业调整更是要素重组的重点。肇州县委县政府坚持“眼睛盯着市场看，思路围着市场转，项目跟着市场变”，积极引导农民稳产能、强特色、抓龙头、建基地、促融合、增效益，稳步推进种植业结构调整。在抓好新增高效节水灌溉面积154万亩、打配水源井500眼等农业基础设施建设的同时，重点在“压总量、提品质、调方向”上做文章，调减普通籽实玉米面积13万亩，发展杂粮、杂豆种植基地10.5万亩，力争各乡镇建成千亩以上结构调整产业示范区3处；积极探索“北菜南销”，发展绿色有机农业，落实绿色果蔬及瓜菜面积20万亩；推进



昆仓啤酒生产车间

“托古小米”“肇州大瓜子”“肇州高粱酒”中国地理标志认证，新增“三品一标”5个；加快质量认证平台和溯源体系建设，倒逼县域产品质量提升；组建500万元以上现代农机合作社6个，发展农民专业合作社26个，土地流转和规模经营面积保持在80万亩以上。今年，肇州县落实汉麻种植面积6.5万亩，创新推进企业承包自种、农户订单等生产模式，同步引进云天麻业有限公司，新上精深加工项目，汉麻秆可制炭、汉麻根可制药，汉麻叶、花、果实可提取大麻二酚、大麻油、保健品等，通过深度开发，力争将汉麻产业打造成结构调整、富农强农的支柱型产业，从而为种植业调整找到一个新突破口，为产业融合发展找到出路。

壮大养殖规模。着眼破解农业大而不强、多而不优问题，加大扶持力度，制定出台畜牧养殖相关政策，加快全县畜牧养殖走上规模化、产业化和品牌化发展道路。立足打造“北纬45度”优质安全畜产品生产基地，围绕“一猪、一羊、两牛、三禽”七大产业链条，推进兴和二期、大北农二期等5个标准化规模养殖场建设，推动粮变肉、草变乳过腹增值，延伸产业链，力争全县规模化养殖比例达70%以上，奶牛存栏达4.5万头，生猪、肉羊、肉牛、三禽饲养量分别达132万头、110万只、33.6万头和3300万只。

优化利益联结。积极探索产业融合发展路径，研究建立“龙头企业+基地+农户”的利益联结机制，培育种、养、加、销“一条龙”产业体系联盟，进一步提升企业与基地关联度，提高农民和市场契合度，强化龙头带动效应，为产业融合发展奠定基础，从而实现农民跨越式增收。如肇州县蛋鸡产业联盟，以兴和生物为带动，依托蛋鸡产业链，加大上下游对接力度，突出产加销“一体化”，促进利益联结，推进联盟式发展，吸引了蛋制品深加工、设备生产、饲料生产、蛋种鸡生产、金融保险、技术服务等21家企业加盟，促进生产加工、科研转化、技术服务、市场调控和金融担保“五位一体”发展，有效带动蛋鸡产业转型升级，实现风险共担、利益均沾。肇州县委县政府将以农业龙头企业、合作社为载体，充分发挥肇州农业产业优势、区域优势和特色优势，推行“龙头企业+养殖公司（养殖场）+合作社+养殖户”紧密型产业化运行机制，以生猪、肉羊、肉鸡等为导向，培育多元化融合主体。建立多形式利益共享机制，巩固和密切全产业链，提高农业附加值，为加快传统农业改造、促进现代农业发展



悦然饮料食品公司生产车间

提供有力支撑，推动一次产业做精、二次产业做强、三次产业做优。

聚焦现代服务“新业态”，补齐三产短板，激发三产融合“新潜能”

服务业是三产融合的输出终端，是小康社会的供给基础，更是经济增长的新兴引擎。其结构调整的好坏直接影响群众生活质量和县域经济发展。所以，必须立足实际需求，开阔思路视野，以新型业态为重点，以方便快捷为方向，坚持生产生活服务并举、线上线下并行，紧跟时代潮流，抢抓时代机遇，聚集发展要素，夯实服务基础，实现传统服务业向现代服务业跨越。

创新升级传统服务。传统服务质量直接影响群众生活改善，必须加快传统服务触网升级改造，提高服务便捷程度；稳步推进“乡土美食一条街”“电子商务一条街”等特色街区建设，构筑多元特色商圈；积极培育观光农业、城市养老等新型服务项目，构筑集休闲娱乐、商贸餐饮、生活服务和健康养老为一体的县域生活服务业综合体。同步加快推动金融、物流、科技服务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，形成新的经济增长点、市场消费点和就业拉动点。

优化升级电商平台。电商是时代新兴产业，能提供便捷高效的生活。持续发挥电商产业园作用，出台优惠政策，加强与京东、淘实惠、东北农道印象等电商企业合作，引导县域电商相关企业集群、集聚、集约发展，进一步夯实县、乡、村三级电商网络平台，全力争创省级电子商务示范县以及全国电子商务示范县；同步推进“供销e家”线下服务网点建设，构建新型供销体系，推动县域网络商贸体系完善化、多元化。

突破升级特色旅游。旅游产业是经济增长朝阳产业，也是肇州县短板。必须立足县域优势，坚持走出去学习、坐下来思考，谋划符合我县实际的旅游产业项目，重点推进龙江工委、抗联十二支队等红色旅游资源开发，并依托第四届旅游纪念品展销、湿地旅游文化节等特色节庆活动，深入挖掘旅游资源，开发系列特色旅游商品，推动旅游、购物及相关服务业融合发展，打造农业观光、湿地观光、红色革命、宗教文化等旅游线路，进一步激发三产活力，力争社会消费品零售总额增速保



兴和生物科技有限公司生产车间

持在65%以上，促进传统服务业向新兴现代服务业跨越转型。

推进深化改革“放管服”，创优营商环境，释放三产融合“新活力”

“放管服”是制度供给的“先手棋”和“当头炮”，是三产融合发展的有效保障。因此，肇州县坚持把优化发展环境当做加快发展的“生命线”，牢固树立服务理念，坚持问题导向，强化职能转变，向改革要动力、向环境要优势，全力创建“近者悦远者来”的优良发展环境，为实现一、二、三产融合发展奠定坚实基础。

强化服务意识。树立开放理念，公平对待外商外资，完善招商引资政策，贯彻落实产权保护制度，优化审批流程，加强督查督办，做到“新官理旧账”，坚决兑现承诺，保持工作和政策连续性，让引进企业吃下“定心丸”；围绕构建亲、清政商关系，以更加真诚友好的姿态、更加周到热忱的服务赢得客商信任，加快资金、信息、科技、人才等要素向园区集聚。

创新服务机制。企业是制度供给的享受者，更是产业融合发展的运行者。因此，肇州县严格按照“亲力亲为抓改革、扑下身子抓落实”的要求，制订县处级领导“三个一”帮扶计划，落实包保责任，积极帮助企业跑上跑外争取政策资金，在全县形成“人人都有任务指标，各个参与建设发展”的氛围。

提升服务效能。牢固树立“人人都是发展环境”理念，以“群众满意、企业满意、投资者满意”为要求，加快简政放权，精简审批程序，创新服务机制，提升服务效能；紧盯关键岗位、重点部门、基层窗口，加大监督检查力度，坚决杜绝以权谋私、推诿扯皮、吃拿卡要等违法违纪行为。同时强化网络监督，充分发挥网络问政平台作用，广泛吸纳社会各界意见，着力优化政务服务，树立肇州服务形象，让群众理解，让社会满意，集聚发展动能。

总之，作为龙江西南部传统农业县，我们将以供给侧结构性改革为主线，围绕全面振兴发展这一目标，深入贯彻落实五大发展理念，精准发力、集中攻坚，坚定不移走好一、二、三产业深度融合的发展新路子，为肇州全面建成小康社会贡献力量。

（作者系黑龙江省肇州县委书记）

