



重要言论

产权保护特别是知识产权保护是营造良好营商环境的重要方面。要完善知识产权保护相关法律法规，提高知识产权审查质量和审查效率。要加快新兴领域和业态知识产权保护制度建设。要加大知识产权侵权行为惩治力度，让侵权者付出沉重代价。要调动拥有知识产权的自然人和法人的积极性和主动性，提升产权意识，自觉运用法律武器依法维权。

有效防控保险风险 维护国家金融安全

中国保险监督管理委员会副主席 陈文辉



党的十八大以来，习近平总书记就金融工作发表了一系列重要讲话，特别是在2017年全国金融工作会议上的讲话，是我们做好金融工作、切实维护国家金融安全的根本指针和重要遵循。我们必须深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，以高度的政治自觉做好保险工作，防范化解保险风险，维护国家金融安全。

深刻领会习近平总书记对金融工作提出的新要求，提高保险工作的政治站位

学习领会习近平总书记关于金融工作的重要讲话精神，需要主动在伟大斗争、伟大工程、伟大事业的时代背景下，从政治和全局的高度把握好保险工作。

站在服务党中央治国理政的高度把握保险工作。习近平总书记强调，必须充分认识金融在经济发展和社会生活中的重要地位和作用，切实把维护金融安全作为治国理政的一件大事，扎扎实实把金融工作做好。金融作为经济资源和国民财富最为集聚的领域，是经济社会运行的核心环节，牵一发而动全身。保险工作涉及经济社会的方方面面，很多保险产品和服务具有很强的共济性和准公共产品的性质，直接面对广大的人民群众。保险业要把从大局思考问题变成成为行业的基因，主动服务党和国家战略，围绕加强和巩固党的执政地位、围绕协调推进“四个全面”战略布局、围绕不断提高人民群众的

获得感抓好保险工作。

站在维护国家安全和金融安全的高度把握保险工作。金融安全是国家安全的重要组成部分，是经济平稳健康发展的重要基础。维护金融安全，是关系我国经济社会发展全局的一件带有战略性、根本性的大事。无论是从历史的视角还是全球的视野，我们都要看到，金融安全是国家政权稳定的重要支撑。保险是现代金融的重要支柱之一，是吸收、管理和控制风险的行业。保险市场的稳健与健康直接关系到金融安全乃至国家安全。保险企业必须将自身的风险管理放在整个国家金融安全的大框架下来考虑。监管机构必须坚持审慎监管和审慎经营，牢固树立从金融安全角度思考保险工作的意识。

找准促进经济平稳健康发展的切入点把握保险工作。金融活，经济活；金融稳，经济稳。我们必须深刻认识金融与实体经济相生相伴的本质，发展满足人民群众真实需求和国家发展战略需求的金融业，逐步理顺两者关系，共同推动经济社会发展行稳致远。保险是经济金融体系的重要资金来源和市场经济的重要基础性制度，必须以促进经济平稳健康发展为己任。当前，要立足风险管理功能，推动保险在脱贫攻坚、灾害救助、支农惠农、大病保障等方面发挥更大作用。要引导保险资金流向国家重大战略和基础设施建设，切实提高保险服务实体经济的水平。

深刻把握保险行业面临的困难和挑战，增强做好保险工作的危机感和紧迫感

保险业在金融业中规模偏小，总资产只有16万亿元，与其他金融行业相比，吸收和化解风险的余地较小，防控风险对保险业更加重要和迫切。必须把防范化解风险作为保险监管工作的重心，摸清保险业风险底数，不

断提高保险监管工作能力和水平，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

一些公司存在发展战略不清、偏离主业的问题。过去几年，市场流动性相对充裕，金融创新加速，跨行业跨监管的业务增长较快。在这一背景下，部分公司采用较为激进的发展战略，盲目搞多元化、全牌照，进入不熟悉的领域，导致主业不主、副业不副。少数公司偏离主业，以销售中短存续期产品或投资型非寿险产品为主，产品短期化特征突出，削弱了保险的功能作用，容易出现流动性风险。

部分公司风险意识淡薄、风险管理薄弱。当前，全球经济整体呈现缓慢复苏态势，但经济增长长期动能仍然不足，不稳定因素仍然较多，保险企业风险管理能力与严峻复杂形势的要求相比存在较大差距。一些金融风险可能通过信用保证类业务向保险业转移；部分公司的问题股东或实际控制人可能由于个人突发事件将风险传导到保险机构；部分公司盲目开展跨境投资并购，有的还采取内保外贷等方式进一步放大杠杆。

少数公司还存在严重的违规经营问题。有的公司通过复杂的金融产品设计，购买自己发行的次级债、自我注资、循环使用，形成“保费资本化”，绕过资本监管防线，导致杠杆被放大。有的公司“一股独大”、治理结构不完善，甚至由“内部人”或“大股东”控制，内控基本失效。部分地区保险业务员代销第三方理财产品或参与民间借贷涉嫌非法集资的参与型案件有所抬头，保险机构被利用牵涉非法集资的风险加大。

保险监管需要进一步完善。当前，保险监管存在的问题仍然突出，面临的形势十分严峻。一方面，保险监管制度仍不完善，有些制度存在漏洞，给不良资本可乘之机，有些制度重复交叉甚至自相矛盾，影响监管效率。另一方面，监管工作力度有待加强，有的干部责任心不强，对风险熟

视无睹，有的干部不敢担当，对违法违规行为不愿下大力气整治，在制度执行上存在宽松软问题。

切实抓好当前重点工作落实

为深入贯彻落实习近平总书记关于金融工作的重要讲话精神，防范化解金融风险，保监会围绕“金融活，经济活；金融稳，经济稳”总体方针，从防控风险、治理乱象、补齐短板、支持实体经济四个重点工作入手，筑牢行业行稳致远的根基。落实好这项重点工作，关键是把握好几个原则：一是把握好力度和节奏。金融风险之间关联错综复杂，处置风险要统筹协调，周密部署，不能过于急切。特别是对个别陷入经营危机的保险公司，可以适当提供一些有约束、有控制的政策性援助，待危机缓解后再采取相应的监管措施，防止出现“处置风险的风险”。二是兼顾治标和治本。既要立足当前，着力解决现实突出问题，为治本创造条件，也要着眼长远，从源头着手，切实加强制度机制建设，巩固治标成果。三是统筹外部监管和机构自律。保险公司的风险管理是行业风险防范工作的基础，保险公司要主动承担起防范化解金融风险的主体责任，同时，也要强化监管，明确原则和红线，把该管的管住，更好地发挥政府作用。

以处置突出风险为关键，做好防控工作。作为管理风险的行业，防控风险对于保险业有着重要的意义。当前保险业存在一些突出风险，有的是行业长期存在的传统和常规风险，有的则是近几年快速累积、集中显现并对行业产生较大威胁的风险。如果把握不好，可能导致风险蔓延叠加，削弱行业核心竞争力。无论对于监管部门，还是保险行业，防控风险都是工作的重中之重和首要任务。（下转7版）

把服务实体经济作为根本目的

□ 本报评论员 杨英杰

在全国金融工作会议的讲话中，习近平总书记把服从服务于经济社会发展作为做好金融工作要把握好的重要原则之一。他强调，金融要把为实体经济服务作为出发点和落脚点，全面提升服务效率和水平，把更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好满足人民群众和实体经济多样化的金融需求。

金融是实体经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职，是金融的宗旨，也是防范金融风险的根本举措。以商业银行为例，作为金融中介的商业银行之存在主要有三点理由：一是降低交易成本，提高交易效率；二是充当“流动性蓄水池”，可以为其他部门特别是企业提供防范流动性冲击的保障；三是可以利用自身的信息优势节约信息成本并强化代理监督职能。实体经济在发展过程中，需要资金融通，间接融资大部分来源于银行体系，直接融资则通过资本市场以发行股票债券方式进行。围绕实体经济业务需求，特别是资本需求，金融得以发展壮大，实体经济是金融的母体，脱离实体经济去追求金融的发展无异于缘木求鱼。

尽管金融依托于实体经济而发展，但金融有其自身发展的规律，如果过度发展，则会产生金融泡沫。从美国次贷危机、欧债危机和日本泡沫经济的产生根源可以看到，一个共同的特点就是金融行业过度发展，实体经济杠杆率过高，举债过度，导致金融业扭曲发展。美国和欧洲经济逐步得以有效恢复，是采取长痛不如短痛的方式，即以经济短期衰退为代价减少经济和金融领域的无效供给，以实现市场的出清。美国联邦储备委员会主席耶伦近日表示，如果美国经济表现大体符合美联储预期，美联储可能于2017年开始执行缩减资产负债表计划。英国央行和欧洲央行极有可能跟随美联储的紧缩政策。当前我国推进供给侧结构性改革卓有成效，消除实体经济无效供给，提升有效供给。此次金融工作会议提出积极稳妥推进去杠杆，深化国企改革，把降低国企杠杆率作为重中之重，其实质是倒逼金融领域去杠杆，减少无效货币供给，提高金融资源配置效率。

为实体经济做好服务，亟须金融业全面提升服务效率和水平。提升服务效率和水平，现在多关注于服务理念、态度、技术的提升和转变，努力让客户拥有更好的体验，诸如更加方便快捷，能有更多的金融产品选择等。需要强调的是，金融业更需积极参与金融生态的不断完善，而不是各人自扫门前雪。金融生态是金融运行的基础，与区域

资金流动、金融稳健发展之间具有彼此关联、相互影响的动态均衡关系。比如，在政府相关部门如工商、税务、司法等部门的支持下，积极推动金融法治环境、社会诚信体系、会计审计准则、中介服务体系等金融基础设施的建设。金融基础设施完善，金融生态良好，金融体系的内在活力足韧性强，交易成本和违约风险就会降低，有利于金融资源的凝聚，经济社会发展就能获得更多的金融支持；同时，金融业也能够在支持经济社会发展中做强做大，增强可持续发展能力，形成经济金融双赢局面。

为实体经济做好服务，还需要把更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节。当前，我国经济发展进入新常态，正处于全面建成小康社会决胜阶段，也正处于由中等收入国家向高收入国家迈进的阶段，需要加强对创新驱动发展、新旧动能转换、促进“双创”支撑就业等的金融支持，做好对国家重大发展战略、重大改革举措、重大工程建设的金融服务。到2020年全面建成小康社会，是我们党对人民的庄严承诺，是对历史的庄严承诺。没有贫困地区贫困人口全面脱贫，就不会有全面小康。脱贫攻坚已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，金融当大有可为。要积极发展普惠金融，大力支持小微企业，为产业扶贫提供有效充足的金融资源；瞄准“三农”和精准扶贫等经济社会发展薄弱环节，为农村地区特别是农村贫困地区解决融资难融资贵问题提供金融支持。



努力培育价值制度行为相统一的党内政治文化

□ 桑玉成

习近平总书记在党的十八届六中全会上强调，要注重加强党内政治文化建设，不断培厚良好政治生态的土壤，这是新形势下推进全面从严治党、从严治党的必然要求。推进全面从严治党，必须努力培育价值、制度、行为相统一的党内政治文化。

文化是一个非常复杂、非常宽泛的概念。在广义上，文化甚至可以与文明同义，而狭义上的文化仅仅用来表征一个人的教育水平和知识水准。作为学术概念的政治文化研究，始于20世纪50年代。那个时候，政治学的研究取向正面临转型，一些学者超越以往专注于对政权、制度等静态结构的研究，而开始注重行为、心理等动态领域。人们注意到，要对一国政治进行学理解释，仅从制度、法律、政府结构等静态的概念入手有很大局限，还需要从政治人团体以及个体的价值、观念、态度等角度进行解读。

在政治学研究中，政治文化大致被界定为政治体系的“心理方面”，这些“心理方面”无论是对政治结构还是对政治行为，都直接或间接地产生影响。甚至在某种意义上说，无论是静态的政治结构，还是动态的政治行

加强党内政治文化建设，积极培育风清气正的党内政治文化，需要从广义上来理解“文化”的内涵，确立一种价值、制度、行为相统一的党内政治文化观。

为，其中都渗透着政治心理的因素和成分。正是在这个意义上，人们更倾向于从系统论、整体观的视角来理解政治文化问题。这即是说，政治文化不能仅仅被理解成“心理方面”的问题，而应该从价值、制度、行为等整体观上来把握其内涵和要义。

政党文化应该属于政治文化的范畴，在进一步推动全面从严治党进程中，注重政党文化层面的问题，加强风清气正的政党文化建设，带有基础性工程的意义。作为加强党内政治文化建设的原则性举措，有必要确立一种价值、制度、行为相统一的党内文化观。惟其如此，才能使党内政治文化建设取得持久的实效。

从价值制度行为相统一的党内政治文化观出发，首先要研究一种良好的党内政治文化如何才能形成。长期以来，中国共产党有着良好的政治生态，有着风清气正的党风形象。共产

党人是整个社会道德形象的代表，因而也成为很多人向往的人生目标。但是，也确实有那么一些党员腐化变质，影响到党内政治生态和党风形象。我们党对此高度重视，多次反复强调加强党的建设的紧迫性和必要性。党的十八届六中全会更是在总结党的十八大以来全面从严治党经验基础上，对集中整治党风、严厉惩治腐败、净化党内政治生态，以重塑党内政治生活新生态新气象提出了进一步的举措。

马克思主义的基本原理告诉人们，任何事物的发展，外因是变化的条件，内因是变化的根据，外因通过内因发生作用。从这个角度来看，党面临的“四种考验”基本上是属于外因方面的问题，而党的组织、党的制度、党的行为等则是发生变化的内部因素。也就是说，在外部因素持续不断地发生变化的过程中，我们党自身

的组织、制度以及行为等方面作出的适应性调整还不够，因而难以应对日益复杂多变的外部形势，从而出现了一些问题。

还要思考哪些方面的因素对健康的党内政治文化能够起到支撑性的作用。在讨论文化问题时，强调文化因素以及文化建设的重要性，是完全必要的。但关于文化的研究，更要遵循马克思主义的一个基本原理。马克思主义唯物辩证法认为，在物质与精神、客观与主观这样的关系方面，物质之于精神，客观之于主观，都发生着决定性的作用和影响；尽管后者之于前者也有反作用。从这样的意义上说，努力培育党内健康的政治文化，加强党内政治文化建设，首先需要把握能够对文化发生直接或间接影响的基础性因素。唯有抓住能够影响党内政治文化的一些基础性因素，并从文化源头上着手推进党内政治文化建设，才能使积极健康的党内政治文化和政治生态得以形成。

鉴于以上分析，可以得出基本结论，加强党内政治文化建设，积极培育风清气正的党内政治文化，需要从广义上来理解“文化”的内涵，确立一种价值、制度、行为相统一的党内政治文化观。

（下转7版）

本期导读

系统性金融风险的诱因与防范

当前，不同金融领域内的风险仍在累积之中，风险的互联效应、溢出效应未能消除，因为化解旧风险而产生的新风险也一定程度地存在，必须始终保持对发生系统性金融风险的高度警惕，并做好充分的应对准备。

详见2版

坚守正道是党员干部立身之本

详见4版

网络文艺的前景可能远超我们想象

详见8版