



重要言论

金融是国家重要的核心竞争力，金融安全是国家安全的重要组成部分，金融制度是经济社会发展中重要的基础性制度。必须加强党对金融工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，遵循金融发展规律，紧紧围绕服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三项任务，创新和完善金融调控，健全现代金融企业制度，完善金融市场体系，推进构建现代金融监管框架，加快转变金融发展方式，健全金融法治，保障国家金融安全，促进经济和金融良性循环、健康发展。

坚持以人民为中心 加强安全生产应急管理



□ 孙华山

党的十八大以来，习近平总书记提出了以人民为中心的发展思想，彰显了人民至上的价值取向。坚持以人民为中心的发展思想，就是要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。保障人民群众生命财产安全是其根本要求。安全生产应急管理工作是救人于水火、于危险的民生大事。大力提升事故灾难应急处置能力，是贯彻以人民为中心发展思想的本质要求。

守红线、筑防线

党的十八大以来，习近平总书记多次就事故应急处置工作作出重要指示，强调发展决不能以牺牲安全为代价，这是一条不可逾越的红线。中共中央、国务院《关于推进安全生产领域改革发展的意见》提出，推进安全生产应急救援管理体制改革，强化行政管理职能，提高组织协调能力和现场救援时效。在党中央、国务院的坚强领导下，国家安监总局在统筹推进安全生产整体工作的同时，充分发挥应急救援中心的职能作用，坚守生命安全红线，强化应急救援最后一道防线，取得了积极进展，成效日益显现。

救援体系不断完善。目前，全国31个省（区、市）及新疆生产建设兵团、317个市（地）、1277个县（市、

区）建立了安全生产应急管理机构，覆盖到安全生产各重点地区。完善安全生产应急管理部际联席会议制度，协调推动负有安全生产监管职责的公安、交通运输、住建等国家相关部门和51家重点中央企业均建立了承担应急管理职责的机构，全国形成了较为完整的安全生产应急救援组织体系。近年来，中央财政投入43亿多元，依托优势企业建设了61支计124万人的国家级应急救援队伍，水上搜救、旅游、电力、溢油和铁路隧道施工等行业领域也建立了专业救援队伍，全国专职安全生产应急救援队伍达72万余人，形成了以国家队为支撑、以行业队为骨干、以企业队为基础的专兼结合、优势互补、功能综合的应急救援队伍体系。

基础工作进一步强化。积极推动制定《生产安全事故应急条例》，颁布实施了预案编制、应急演练、队伍建设、装备配备、物资储备等方面的28个规章和标准规范。全国各级各类企业编制应急预案达5963万个，高危行业企业预案编制率达100%。仅2016年，全国开展应急演练847万次，参演人员8838万人次，应急预案演练的社会化和实战化效应越来越明显。国家安全生产应急救援指挥中心先后组织对1.15万余人次进行了专题培训，地方各级应急机构和企业对1486万余人次进行了应急培训。应急管理国际视野不断拓展，矿山救援实现了与国际接轨，中国成为国际矿山救援组织的核心成员国。

强化救援新理念

习近平总书记指出，应急处置能力是国家治理能力的重要组成，强调

要把人民群众的生命安全放在首位。这要求安全生产应急救援工作在统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的进程中，必须始终坚持只要有险情就要首先冲在前，只要有人在不言放弃。最大限度排除、最大限度救人、最大限度减少事故损失，是救援理念，是使命所在，是应急管理对以人民为中心的发展思想的深刻诠释。

生命至上。人的生命最宝贵，安全是最基本的公共产品，生命至上是最广泛的社会共识，提供更加科学高效的应急救援保障是社会治理的发展要求。随着经济社会发展水平的不断提高，人民群众对生命和健康的内生需求日益凸显，对保障和改善民生的要求更加迫切。面对事故灾难，生命受到威胁时，人民群众有理由期待更好的应急救援保障。要尊重社会发展进步的客观规律，尊重生命、爱护生命，把人的生命置于最高的价值地位。始终坚持生命至上，大力推进事故灾难应急处置能力建设，竭尽全力保障生命、抢救生命。

精准救援。精准的内在要求，就是不误时间、不打乱仗，既不能出现救援力量不足影响救援效率，也不能出现救援力量过度导致资源浪费和现场混乱。要做到救援指挥精准，要科学及时协调救援行动，实现救援决策、施救和保障等各个环节无缝对接。救援定位要精准，要坚持始终把救人放在第一位，加强救援过程中的安全预警监测，做到人员到位、技术到位、保障到位，提高救援安全系数，严防发生次生事故，确保救援人员自身安全。救援的措施一定要精准，要根据事故和险情实际，围绕救人这个核心，制定科学合理的救援方

案，以得力的措施将事故损失减少到最低。

专业救援。突出强调救援指挥要专业、队伍要专业、装备要专业。要充分依靠专家和专业技术人员分析研判灾情及可能出现的险情，坚决杜绝“盲目指挥”现象。要充分发挥专业救援队伍的关键作用，特别是涉及危险化学品、煤矿、烟花爆竹、冶金等专业性极强的行业领域，在应急处置过程中必须慎之又慎，做到“让专业的人干专业的事”。要充分调动现代化高精良装备资源，强化救援效能，做到工欲善其事，必先利其器。

高效救援。着重突出抢抓生命救援黄金时间、充分运用高精度地理信息系统，有效发挥应急联动机制作用，不断提升快速响应、灵活机动能力，缩短到达事故救援现场时间。要始终将生命搜救作为救援的第一任务使命，在救援行动中要第一时间打通救援生命通道。要充分应用人员定位、无人机、机器人等技术装备，力争做到搜寻救援不漏一个地方、不留任何死角。

向增强应急救援实力奋进

我国正处在工业化、城镇化持续推进过程中，各类事故隐患和安全风险交织叠加，要增强政治自觉和责任自觉，强化救援的预见性，始终坚持把“以人为本、科学救援”作为贯穿于安全生产应急管理全过程、全时段的指导思想和行动措施，努力建成与小康社会相适应、与安全生产风险相匹配，覆盖应急管理全过程的应急救援保障网，有力有效守护人民群众的安全感、幸福感、获得感。

（下转7版）

扶贫要同扶智扶志 紧密结合

□ 本报评论员 许宝健

前不久在电视上看到一个小品，一位扶贫工作队队员帮扶某村一位单身贫困户，根据当地的自然条件给他送去了扶贫羊，希望他靠养羊脱贫。然而，工作队员不久后再次来到该户帮扶时，贫困户却将羊杀掉喝了酒，依然大白天躺在破乱不堪的屋子里睡大觉，等着政府的再次救济和帮扶。

又在媒体看到了这样一个案例：某地贫困户在对口帮扶下，找到了一个做清洁工作的岗位，但坚持不到一个星期，就放弃了。“我才不吃这个苦，也丢不起这个人”。当别人问他为什么放弃时，他这样回答。

脱贫攻坚到了啃骨头、到了攻坚克难的冲刺阶段，恐怕更多面对的是这样的贫困户、贫困人，他们不仅是物质的贫困，更重要的是精神的贫困、思想的贫困、志气的贫困、动力的贫困。他们是双重贫困，是深度贫困地区的深度贫困人口，是扶贫攻坚的重中之重、坚中之坚。

对这样的双重贫困户、精神贫困人，必须要有精准的识别，深刻的认识。一般来讲，他们普遍有如下两个特点：一是贫困认同。一部分深度贫困人口甚至连脱贫的愿望都没有，他们不是去分析贫困的主客观原因，不是去寻找脱贫的办法，而是把自己的贫困归结为“命”，把安于贫困称作“认命”，把改变“命运”寄托给“下辈子”。二是贫困依赖。上述两个例子就是典型。这部分深度贫困人口即使有了一定脱贫条件，都没有很强的脱贫愿望，他们担心的是“失去”，不是失去“贫困”，而是担心失去扶持、失去关怀、失去送钱送物。他们把扶贫当作一种“待遇”，“等、靠、要”问题突出。

精准扶贫强调精准。针对深度贫困人口的精神贫困，究竟如何着手才更有针对性和实效性？

6月23日，习近平总书记在山西考察期间专门召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会。他强调，要加大深度贫困地区的内生动力培育力度。要坚持扶贫同扶智扶志相结合，注重激发贫困地区和贫困群众脱贫致富的内在动力，注重提高贫困地区和贫困群众的自我发展能力。习近平总书记重要讲话为解决“双重贫困”人口的脱贫问题指明了方向，是精准扶贫思想的丰富和升华。

事物的发展是内因和外因共同作用的结果。内因是事物发展变化的根据，外因是事物发展变化的条件，外因通过内因起作用。党的十八大以来，为了在全面小康的路上不使一个贫困户掉队，党和政府以及社会各界投入大量人力物力财力，年均超千万人脱贫。但是越往后，越认识到扶贫和扶智扶志紧密结合的重要性。面对

深度贫困人口，如果只靠外界的帮和扶，而不激发贫困户的内在动力，精准扶贫和精准脱贫就会事倍功半。如果贫困人口失去了摆脱贫困的精神和志气，那么无论外界如何努力，也会像得了“软骨病”的病人一样，无论如何是扶不起来的。

人无志不立，贫无志难脱。精准扶贫要点到思想和精神的“穴位”上，培育贫困地区和贫困人口的内在动力，激发贫困群众的脱贫致富的内在活力，提高贫困人口的自我发展能力，这就是为什么习近平总书记强调“扶贫同扶智扶志相结合”的深意。

所谓扶志，就是要淡化贫困意识，树立脱贫致富的志气，增强摆脱贫困的信心。一句话，就是要有强烈的去贫困的想法和愿望。所谓扶智，就是要加强思想教育和文化教育，提高贫困人口的素质，阻断贫困的代际传递。一句话，就是要找到从根本上拔穷根的办法和途径。扶贫同扶智扶志紧密结合，既是实现脱贫攻坚目标的需要，更是贫困地区、贫困人口持续发展的需要。



本期导读

仲勋同志教我如何搞调研

在仲勋同志诞辰100周年时，笔者采访了曾任北京工业学院（现为北京理工大学）院办主任、工会主席的离休干部任楚，他介绍到自己青年时期曾接受过习仲勋同志的领导和教育，特别是在如何搞好调查研究上受益匪浅。

详见5版

西方民粹主义兴起的经济原因

详见2版

如何应对基层执法中的挑战

详见3版

砥砺奋进的五年

——十八大以来党的理论创新成果解析