



重要言论

要以构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系为抓手，加快推进农业现代化。要通过发展现代农业、提升农村经济、增强农民工务工技能、强化农业支持政策、拓展基本公共服务、提高农民进入市场的组织化程度，多途径增加农民收入。要深入推进社会主义新农村建设，推动公共服务向农村延伸，全面改善农村生产生活条件。

全面建成小康社会 一个民族都不能少

国家民族事务委员会主任、党组书记 巴特尔



各民族都是一家人，一家人都要过上好日子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视关心少数民族和民族地区发展。习近平总书记强调，发展是解决民族地区各种问题的总钥匙，要确保民族地区如期全面建成小康社会，实现同步小康。同步小康论的提出，展示了民族地区发展的美好前景，极大鼓舞了民族地区各族干部群众，也赋予了民族工作新的时代内涵和重大历史使命。在同步小康论指引下，内蒙古、宁夏、新疆、西藏、广西五个自治区和少数民族分布集中的贵州、云南、青海三省（以下简称民族八省区）经济社会持续保持强劲发展态势，2016年减少农村贫困人口401万，完成地区生产总值8万亿元，实现“十三五”良好开局。当前，我们要深入学习贯彻习近平总书记关于民族工作重要论述精神，特别是深刻领会把握同步小康论，千方百计推动民族地区加快全面建成小康社会步伐。

牢牢把握同步小康的总体目标，确保“一个民族都不能少”。习近平总书记反复强调，全面实现小康，一个民族都不能少。这一重要论述，生动阐明了同步小康的总体目标，彰显了“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的民族工作主题，也具体体现了实现共同富裕的社会主义本质要求。“一个民族都不能少”，就是要实现“全民族”的全面小康，其中既不能少了汉、壮、满、回、维吾尔、蒙古、藏等民族，也不能少了锡伯、撒拉、毛南、独

龙、赫哲等人口较少民族。从根本上看，“一个民族都不能少”，就是要实现各民族“事实上的平等”。我们党在历史上带领各族人民实现共同当家作主、共同迈入社会主义，现在又推动各民族共同奔向全面小康，目的都是实现“事实上的平等”。可以说，世界上没有哪一个政党像中国共产党这样，对“事实上的平等”有如此执着追求，并取得如此巨大成就。我们要弘扬党的民族工作优良传统，坚持党在处理民族关系上的基本立场，大力推进民族地区同步全面建成小康社会进程，努力实现“全民族”的全面小康，各民族“事实上的平等”，为解决世界民族问题提供中国方案、贡献中国智慧。

牢牢把握同步小康的科学标准，坚持实事求是、因地制宜。实现同步小康，要有一定的、科学的标准。习近平总书记强调，既要考虑2020年这个时间节点，又要立足打基础、谋长远、见成效。因此，我们衡量是否实现同步小康，要将定量指标与定性指标相结合，将客观指标与群众感受相结合，将现状分析与前景展望相结合，将纵向比较与横向比较相结合，作出综合性的判断。重点是确保实现2020年人均国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，特别是实现基本公共服务均等化，不断提升各族群众获得感、公平感、幸福感。同时应该认识到，民族地区要同步实现的小康是各具特色、各有千秋的小康。近年来，中央多次批准召开全国民族自治州、民族自治县全面建成小康社会社会经验交流会，就是为了总结各地丰富多样的经验，促进互观互学互鉴。实践中，有的民族地区已经在制定全面小康统计监测指标体系时，将民族团结和睦指数纳入其中，突出了民族地区特色，作出了很好的探索。民族地区要始终坚持实事求是、因地制宜，努力走出一条符合自身实际、

符合群众愿望的全面小康之路。

牢牢把握同步小康的首要任务，坚决打赢脱贫攻坚战。习近平总书记指出，没有贫困地区的小康，没有贫困人口的小康，就没有全面建成小康社会。总的看，民族地区贫困面大、贫困程度深，困难群众多、群众困难多。全国14个集中连片特困地区，有11个在民族地区。2016年，民族八省区贫困人口、贫困村数量都占全国1/3左右，还有4个省区贫困发生率超过10%，3个省区贫困人口数超过300万。因此，对于全国来说，要打赢脱贫攻坚战，民族地区是主战场。对于民族地区来说，要实现同步小康，首要的、最难的一关就是摆脱贫困。为确保民族地区如期脱贫，中央在《关于打赢脱贫攻坚战的决定》中提出，重点支持民族地区、边疆地区、集中连片特困地区脱贫攻坚，对西藏、四省藏区和新疆南疆四地州实施特殊扶持政策。我们要坚决贯彻落实中央有关决策部署，既注重解决个体性、偶发性问题，又注重解决区域性、群体性、普遍性问题，尽快实现贫困人口稳定脱贫、贫困地区摘帽出列。2013年，习近平总书记到民族地区调研时，首次提出“精准扶贫”理念，为脱贫攻坚提供了重要遵循。民族地区要准确把握、坚决贯彻这一重要理念，不断探索创新精准扶贫、精准脱贫模式，以体制机制的改革创新激发摆脱贫困、迈向小康的生机活力。

牢牢把握同步小康的核心要求，切实解决发展不平衡不协调不可持续问题。增强发展平衡性协调性可持续性，是同步小康的内在要求。习近平总书记指出，如果地区发展差距拉大趋势长期得不到根本扭转，就会造成心理失衡，对民族关系产生重大影响。因此，我们要从政治上把握民族地区发展问题，找准民族工作中谋发展促发展的着眼点和着力点，使实现同步小康的过程成为解决不平衡不协

调不可持续问题的过程。目前，民族地区与发达地区相比，经济社会发展差距仍然较大。但如今民族地区实现同步小康的基础、条件和机遇前所未有。比如，“十二五”期间，民族八省区国内生产总值从42053亿元增加到74736亿元，地方公共财政收入从4048亿元增加到8886亿元，铁路总营业里程已占到全国27.5%。再比如，国家推进“一带一路”建设，把民族八省区都纳入其中并给予重要定位，包括把新疆定位为丝绸之路经济带核心区、云南定位为面向南亚东南亚辐射中心、内蒙古定位为向北开放重要窗口等，使民族地区从对外开放大后方一跃变为最前沿。民族地区要抓住后发赶超的时间窗口，主动融入国家总体发展战略，深入推进供给侧结构性改革，努力实现跨越式发展。一方面挖掘市场潜力、激发市场活力，培育壮大现代化的特色优势产业，扩大人流、物流、资金流、信息流双向流动，提升在国内外市场中的地位。另一方面更好地发挥政府作用，释放改革和政策红利，加大项目和资金投入，补齐基础设施、基本公共服务短板，保护好自然、人文生态，不断厚植发展优势、增强发展后劲。

牢牢把握同步小康的根本条件，维护和促进各民族大团结。民族团结既是同步小康的重要保障、强大动力，又是同步小康的应有之义、重要内容。习近平总书记指出，民族团结是各族人民的生命线。在民族地区，失去这条生命线，一切都是空谈。实现同步小康，必须依赖、维系、守好这条生命线。2017年6月，全国民族团结进步创建经验交流现场会召开，明确提出将开展创建与推动发展相结合，通过扎实的创建工作，加快民族地区脱贫奔小康步伐。民族地区要树立正确的发展观、政绩观，把做好民族团结工作作为第一要求，抓紧抓实抓好。（下转3版）

民心是最大的政治

□陈向阳

习近平总书记指出，“民心是最大的政治”。中国共产党把民心作为最大政治，把人民对美好生活的向往作为自己的奋斗目标，这既是对历史上政治发展经验的总结，也是对执政规律认识的深化。旗帜鲜明讲政治，很重要的一条就是坚持以人民为中心的发展思想，努力使各项政策符合实际、体现民意、顺应民心。

始终坚持以人民为中心的发展思想。人民群众是历史的创造者、历史的主人。习近平总书记强调，人民立场是中国共产党的根本政治立场。坚持以人民为中心的根本政治立场，必须牢固树立以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉，促进人的全面发展，维护好、实现好人民群众的根本利益作为一切工作的根本出发点、落脚点。过去很长一段时期，确实有那么一些干部在发展思想上出现了较大偏差，嘴上喊着为了人民，行动上却把人民抛在脑后，干的是违背人民群众意愿的行为，损害了党群干群关系。有的干部确实一心想干事、也付出了很多努力，但所干的事情与群众的所思所盼不契合，群众不理解、不支持、不领情。问题就在于对群众的所思所想所盼所求缺乏真切的了解，工作没有做到群众的心坎上。落实以人民为中心的发展思想，必须时刻绷紧人民立场这根弦，始终站稳群众立场，善于换位思考，设身处地地为群众着想，与群众心连心，让改革发展的思路 and 措施更好地贴近实际、贴近群众，让改革发展的成果更多地惠及广大人民群众。

时刻牢记全心全意为人民服务的根本宗旨。在大革命时期，红色革命根据地江西瑞金流行着这样一首歌，歌名叫《苏区干部好作风》。其中，有两段歌词是这样写的：“苏区干部好作风，自带干粮去办公，日穿草鞋干革命，夜打灯笼访贫农”；“苏区干部好作风，真心实意为群众，柴米油盐都想到，问寒问暖情义重。”歌中咏唱的是共产党领导的红军队伍白天干革命，夜里打着灯笼走访贫苦农民，一心想着人民，全心全意、真心实意为人民服务，连老百姓的柴米油盐都时刻放在心坎上，对人民充满深厚的感情。人民军队这样的好作风，深深地打动了、感染了苏区的人民，人民信赖和拥护红军，不顾一切地支持红军，因此就有了《送郎当红军》《一生守望》《十送红军》等催人泪下的动人歌谣。共产党人在任何时候、任何情况下，都必须时刻牢记党的宗旨，全心全意、真心实意而不是半心半意、虚情假意地为

人民着想、为人民服务。只有这样，人民才能始终地相信共产党，才能坚定地跟党走。党员干部必须真正走进基层，把群众心思摸准，把实际情况摸透，使各项工作思路 and 政策措施更加符合实际，更加符合民心。

不断增进人民群众的获得感。习近平总书记指出：“在整个发展过程中，都要注重民生、保障民生、改善民生，使人民群众在共建共享发展中有更多获得感”。让人民群众有更多获得感，关系到改革发展的出发点和落脚点，体现了我们党的宗旨和执政理念。今天，全面建成小康社会已经进入决胜阶段，必须坚持从解决群众最关心最直接最现实的利益问题入手，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，全面提高公共服务共建能力和共享水平，满足老百姓多样化的民生需求，织就密实的民生保障网；必须实施精准扶贫、精准脱贫，因人因地施策，提高扶贫实效，坚决完成“农村贫困人口脱贫”这一全面建成小康社会最艰巨的任务，让每一个家庭、每一个社会成员都有更多实实在在的获得感；必须在创造更多财富和收益、让人民群众获得更多物质收益的同时，不断健全完善现代服务体系 and 公平公正的社会环境，让人民群众享受到更全面更人性化的民生服务，让人民群众赢得各自的出彩人生。



自觉担负起全面推进依法治国重大责任

□徐向春

全面依法治国，是以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发作出的重大决策部署。党的十八大以来，习近平总书记围绕全面依法治国发表了一系列重要论述，强调要坚持走中国特色社会主义法治道路，加快构建中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。全面依法治国的核心是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，关键在于坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。这些重要论述立意高远、内涵丰富、思想深刻，进一步明确了社会主义法治国家建设的方向和道路，丰富和发展了社会主义法治理论，对于准确把握全面依法治国的重大意义、基本原则和总体要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，具有十分重要的意义。我们必须深刻学习理解习近平总书记关于全面依法治国重要论述精神，带头尊法学法守法用法，自觉担负起全面推进依法治国的重大责任。

全面依法治国，必须在协调推进“四个全面”战略布局的时代进程中来把握和落实。在“四个全面”战略布局中，改革和法治如鸟之两翼、车之

两轮，依法治国和依规治党相互促进、辩证统一，有力推动全面建成小康社会事业向前发展。只有更好发挥法治引领和规范作用，将法治作为国家治理体系和治理能力现代化的重要依托，努力做到“四个全面”相辅相成、相得益彰，才能实现经济发展、政治清明、社会公正、生态良好。第一，全面依法治国是全面深化改革的现实要求。全面深化改革，破除各方面体制机制弊端，要坚守法治精神、坚持依法治国，这是一个破和立辩证统一的过程。党的十一届三中全会以来我国改革成功的一条重要经验，就是把那些在改革实践中积极探索的成功经验和有效做法及时用立法的形式固定下来，巩固和扩大改革成果。推进国家治理体系和治理能力现代化，就是要适应时代变化，既改革不适应实践发展的体制机制、法律法规，又不断构建新的体制机制、法律法规，使各方面制度更加科学、更加完善。当前我国改革进入攻坚期和深水区，这就更加需要全面推进依法治国，依靠法治凝聚改革共识、分担改革风险，推动改革深化。第二，全面依法治国首先要全面从从严治党。习近平总书记在十八届六中全会上分析了全面从从严治党面临的形势和任务，认为办好中国的事情，关键在党，关键在党

要管党、从严治党。从从严治党是推进依法治国的前提条件与有力保障。如果我们党疏于从严治党，管不住、治理不好领导班子和领导干部，那么也难以承担起全面依法治国的历史责任。所以，全面依法治国的前提是从从严治党，依法治国首先要从从严治党。第三，全面依法治国是全面建成小康社会的有力保障。法治是人类政治文明的重要成果，是现代制度文明的精髓。随着经济社会的发展，人民群众对法治的要求越来越高，依法治国在党和国家全局中的地位更加突出、作用更加重大。可以说，小康社会必然是法治社会，中国梦必然包含着法治梦。当前我国改革发展稳定总体形势是好的，但也还面临一些社会矛盾和问题，要妥善解决这些矛盾和问题，必须织密法律之网、强化法治之力。

全面依法治国，必须坚定不移地走中国特色社会主义法治道路。贯穿习近平总书记关于全面依法治国重要论述的一条最鲜明红线就是要走中国特色社会主义法治道路。第一，坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。坚持这条道路，就要深刻理解党的领导是“中国特色社会主义法治之魂”，是社会主义法治最根本的保证；就是要在实践中把党的领导贯彻到依法治国的全过程

和各方面，体现到领导立法、保证执法、支持司法、带头守法上。社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。第二，依法治国和以德治国相辅相成，不可偏废。不依法治国，突破道德底线的行为不受到必要制裁和惩处，人们就会放松内心的道德约束，以德治国就会失去底线和依托，就可能导致公德废弛。同样，如果没有以德治国，法治的精神在全社会得不到普及和信仰，遵纪守法没有内化为人们的自觉行动，人们内心缺乏法律底线的概念，道德在规范社会行为、倡行崇高价值方面的正能量难以得到充分发挥。必须坚持一手抓法治、一手抓德治，以法治体现道德理念，强化法律对道德建设的促进作用，以道德滋养法治精神、强化道德对法治文化的支撑作用，实现法律和道德相辅相成、法治和道德相得益彰。第三，坚持从中国实际出发。一个国家的法治体系是否有效，关键在于它是否与该国的实际情况相适应。只有坚持从中国实际出发，才能建成与我国国体、政体相适应的法治体系；才能自觉坚持党对法治工作的领导；才能自觉坚持为人民服务这一法治工作根本宗旨；才能使法治建设自觉服务于构建和谐社会的目标。（下转3版）

本期导读

以宅基地制度改革为“三块地”改革突破口

农村经营性集体建设用地入市、征地制度和宅基地制度改革可归纳为“三块地”改革，其核心是宅基地制度改革，宅基地制度改革的方向是限制乃至取消增量宅基地，盘活存量宅基地。

详见2版

运用法治方式推进全面从从严治党

详见4版

信仰 追求 勤奋

——周逸同志访谈录

详见7版