



□ 但洪敏

着眼急需急用，抓紧构建与改革相适应的军事立法模式

法因时而立，也因时而进。伴随式立法为实现改革目标提供机制和政策制度保障，是世界主要国家军队保证改革成功的通行做法。

新体制下，为尽快改变“有法难依”的窘境，一方面，要进一步强化立法顶层设计，加大立法统筹力度，科学调控各领域立法，合理确定军事法规制度体系建设的规模、结构和重点，进一步整合立法需求，坚持系统立法、集成立法，减少分散立法，有效避免“部门立法”。另一方面，要大胆采用边试行边修订的立法模式，抓紧推出和完善事关重大的联合作战条令和现役军官法、共同条令等军队建设骨干法规，在满足备战打仗和建设管理紧迫需求的同时，使法规制度在不断深入的改革实践中接受检验、发现问题、优化完善，实现“积小胜为大胜”的目的。对于短期内权责边界和业务流程难以定型的相关法规，也应尽早组织研究论证，边改革边研究边修订，待体制编制调整全面到位，按照新的机构、职能运行后，实现“快速对接”“无缝衔接”。

着眼体制的优化，抓紧建立以职权配置为主的组织类法规

治军先治编，制定而令行。军事

加快推进军事法治建设

习近平主席反复强调，凡属重大改革都要于法有据，在整个改革过程中要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用。随着国防和军队改革全方位拓展，新的体制机制如何运转、新的部门权责如何划分、各项工作如何有序开展等，出现了诸多法律空白和模糊地带。须着眼改革急需、备战急用，加快推进军事法治建设，确保国防和军队改革始终在法治轨道上运行。

组织法的完善程度，是衡量治军方式法治化水平的一个重要指标。一般而言，军事组织法越完善的国家，其军队法治化程度越高。军委专门印发的《关于新形势下深入推进依法治军从严治军的决定》，前瞻我军组织形态变革，对“完善军队组织类法规”作出明确部署。

“慎终如始，则无败事”。为保证新体制新编制有序高效运行，必须高度重视法治引领改革、规范改革和保障改革的功能，按照组织形态现代化的要求同步塑造法规制度，抓紧制定武装力量组织法、中央军委组织法等顶层组织法规，主要规定武装力量组建、维持与使用中各种社会主体的权力与责任，以及权利与义务的主要内容，先解决组织类法规的“有无”问题，为下位法规提供依据；尽早展开专项、领域性组织法规立法，包括军事检察院、军事法院组织法，以及战

区、军兵种条例，重点明确职能定位、机构设置、主要职责、权力划分、领导指挥关系等，全面推进军队机构、职责、权限法定化。当务之急，是要抓紧推进军队战略层级权责清单制度建设，清晰列示军队高层机关各项行政职权及其依据、行使主体、运行流程、对应责任等，通过军队职权的科学化、规范化配置，发挥新体制优势，提高管理效能。

着眼机制的“二次创新”，健全完善以工作流程为主的程序性法规

体制和机制互为表里，相辅相成。体制转型的“一次创新”我们已经胜券在握，运行机制的“二次创新”必须及时跟上。新旧体制转型转得好不好、彻不彻底，关键看“二次创新”的建章立制工作。要结合改革

后运行机制的优化完善，把军队这部“大机器”上每一项权责都具体到部门、落实到岗位，按照标准化、流程化、精细化原则，明确执行的标准、步骤、方法和要求。按照军委《关于深化国防和军队改革期间加强军事法规制度建设的意见》相关要求，切实把军事决策程序、军事行政程序、反馈监督程序的制度规定突出出来，把基于流程的各领域管理规程和岗位工作规范建立起来，构建起与新体制相适应的运行机制和工作模式。

着眼立法质量的提升，广泛开展军事执法检查

军事执法检查，是为了保证军事法规制度得到有效贯彻落实，对有关法规制度条文执行情况、执法过程等进行检查，及时发现制度运行中的问题，以进一步优化完善法规制度的一

种监督形式。国内外普遍重视通过执法检查来促进法律的实施，以保证法律实施的效果。我国国家层面和地方省市的执法检查工作已经常态化，但受制于职能划分、力量不足、经验缺乏等因素，我军执法检查开展的相对较少，往往是以职能部门为主导的工作检查代替执法检查，军事立法的闭合回路没有完全打通。需要进一步明确军事法制部门的军事执法检查职能，充实和加强专门队伍建设，建立起军事法制工作机构为主导，相关业务部门和专家学者参与的执法检查机制，对军队各级落实法规制度情况进行督促、检查和纠偏，及时改进法规制度中不合理、不科学的内容，清理废止各种“土政策”“土规定”，倒逼军事立法质量的提升。有关法制工作机构应尽早组织拟制专门法规，系统规范执法检查的主体及职责分工、主要内容、基本程序、方式方法等，

确保军事执法检查活动规范有序开展。

着眼治军方式的根本性转变，切实加大军事执法力度

良法善治，关键在“治”。定了规矩就要执行。中央八项规定、军委“十项规定”，之所以成效显著，除条文规定、措施要求明确具体外，刚性执法、常态化通报警示也发挥了至关重要的作用。军事执法应借鉴这方面的成功经验，大力弘扬令行禁止的法治精神，增强法治刚性，坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，不留“暗门”、不开“天窗”，破除“视法为器”的选择性执法、变通式执法和运动式执法；要建立严格执法的动力机制，促使各级领导干部形成信仰法治、厉行法治、坚守法治的动力激励和压力督导，将依法治军的要求融入业务工作之中，使之成为综合性、常态化工作；要强化问责，逐级压紧责任，解决上紧下松问题，切实把“板子”打到具体人身上，切实让制度规定成为带电的“高压线”；要健全执法监督机制，综合运用各类监督形式，构建严密高效的监督体系，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究的现象，将治军方式真正转到靠法规治理、按规律办事、依程序运转、重精确控制上来；要积极营造良好的法治氛围，引导广大官兵深刻认识和理解法治的意义和要求，把法治内化为信念和信仰，外化为行为准则和自觉行动，做到观念里有法、工作中讲法、用权时依法，养成信法、用法、守法、合法的好习惯。

军事变革

（上接1版）每个领导干部回顾自己的成长历程，都是一个脚印走过来的，而且是脚踏实地真正干出来的，绝不是一开始就给自己制定一个做什么官的目标。对每个党员干部来说，安排什么职务、确定什么级别，都是组织上的事情。特别是在领导班子换届之际，一定要正确对待进退留转，始终坚持相信党、相信组织，在得失面前宠辱不惊，在考验面前顾全大局，以饱满的精神状态和出色的工作业绩报答党的信任和培养。

要有淡泊名利的心态。习近平总书记在与中央党校县委书记研修班学员座谈时曾指出：“当官发财两条道，当官就不要发财，发财就不要当官”，“选择从政就不要在从政中发财，选择发财就去合法发财”。习近平总书记的讲话真可谓言旨皆深、直抵人心。他还引用过清代廉吏张伯行“一丝一粒，我之名节；一毫一厘，民之脂膏。宽一分，民受赐不止一分；取一文，我为人不值一文。”就是告诫领导干部要有清正廉洁的操守、淡泊名利的定力，决不能眼红别人发财。如果看到别人挣钱多眼红，就有可能心生贪念，进而廉洁堤坝失守，利用权力寻租最终导致贪污腐败。许多落马官员在忏悔时都讲到就是对别人挣钱多眼红而心理失衡，一步步坠入权钱交易的深渊。每个领导干部都应当明白，选择了做党员干部，就选择了为人民服务的价值取向，就要牢记自己是党的人，始终保持淡泊名利的心态。只有这样，才能堂堂正正做人、干干净净做事。

领导干部怎样培育良好心态

良好心态不会与生俱来，同个人性格、知识层次、职业经历和生活环境等有着密切的关系。通常情况下，心态会随着人生阅历不断丰富而日臻成熟。而且，好的心态还可以自己主动养成，这就是我们平常讲的修心养性。党员领导干部加强党性修养，就包括培育良好的心态。这应当是日常修炼、长期养成的过程。我以为，要特别注重这样三个环节。

多读书。腹有诗书气自华。气质、气度在一定程度上也是心态。党员领导干部要培育良好心态，就要养成多读书、读好书的习惯。多读书，能够帮人们打开眼界，眼界宽了，心就宽了。从我自己读书经历看，多读马克思主义经典原著和我党领导人的著作，特别是深学细读习近平总书记系列重要讲话，就能够帮助我们更好

地领悟信仰源头，知道我们党从哪里来、到哪里去；多读一些历史书籍，就能够帮助我们拓宽历史视野、借鉴历史经验，更好通过历史反省来理解现实、指导现实；多读一些名人传记的书，就能够帮助我们从他的人生经验中，学到对自己具有借鉴意义的宝贵人生智慧；多读一些古今中外文学名著，就能够帮助我们增进文学修养，为自己通过文学路径打开一扇关照历史、关注现实、关心社会、关怀人类的心灵窗户，等等。总之，多读书，特别是潜下心来读好书，必定有利于我们培育好的心态。

多思考。思考当然包括反省。古人修身能做到“吾日三省吾身”，这对我们领导干部是完全可以借鉴的。习近平总书记一直提倡领导干部要善于思考和反躬自省。2010年6月，他在同中央党校领导谈到对学员的要求时说，我们党需要有一批“踱方步”的人。所谓“踱方步”包括两个方面，一是深入思考党和国家发展战略，二是积极反躬自省。世界观、人生观、价值观作为“总开关”，是树立正确权力观、地位观的根本前提。世界观、人生观、价值观是否出了偏差，权力观、地位观是否发生了位移，是每个领导干部应当经常反省的“必修课”。如何把握得失荣辱，如何看待进退留转，是每个领导干部都可能遇到的问题，需要在实践中体悟深透、作出回答。对自己的人生历程，成长中的酸甜苦辣，工作中的经验教训，经常进行阶段性的总结、反思性的回顾，也是大有裨益的。

多调研。调研不仅是一种工作方法，还是密切同人民群众血肉联系的优良传统，也是加强党性修养的必由之路。多一些深入实际的调研，有利于我们更好地了解基本国情，拓展视野、开阔胸襟，以更博大的胸怀对待事业，以更广阔、更务实的思路对待工作。多一些深入基层的调研，有利于我们了解基层实际情况，特别是基层天天遇到而在上层机关难以想象的矛盾、困难和问题，进而体察基层干部工作之艰辛。多一些接近群众的调研，特别是做一些进村入户蹲点式的调研，像习近平总书记叮嘱的那样与群众一块过、一块苦、一块干，和群众坐在一条板凳上，真切体悟群众疾苦，直接了解群众诉求。经常地进行这样接地气、察实情、知民心的调研，往往能使自己的小我心态转化为大众情怀，进而高度自觉、无怨无悔地在为党和人民事业的奉献中实现人生价值。

（作者系中央党校省部级干部进修班学员）

下一代导航其貌几何

□ 赵懂文 张乃千

驾车行驶在克里姆林宫附近时，经常会发现车载的GPS定位坐标竟然在十几公里外的机场，这其实就是GPS干扰系统搞的鬼。正是出于对自己一手打造的卫星导航系统不安全的担心，美国陆军快速能力办公室负责人沙夫纳日前宣布美军将不再依赖GPS技术。据悉，美国研究人员正在开展下一代定位、导航与授时（PNT）系统研究，或将于2018年实现可免受干扰袭击的作战评估，势必深刻改变导航定位系统对现代战争和人们日常生活带来的巨大影响。

抛弃GPS的导航呼之欲出

历经近60年的发展考验，全球定位系统（GPS）已经成为人类目前最先进最完善的全球导航系统。这套起源于1958年的军方项目，在1964年投入使用，并于20世纪70年代实现技术更新，可为陆海空等领域提供实时、全天候和全球性的导航服务。尤其是在当今社会，很难想象如果没有GPS系统提供的定位导航和授时服务，无数的军用装备和民用设施将如何运转。美军目前的卫星通信、情报获取、监视侦察和武器精确打击等都离不开GPS系统的信息支持。然而，从某种角度讲，正是这种对GPS系统的过度依赖，事实上已成为美军面临的重大军事威胁。GPS系统虽然具有革命性影响，但其缺点也是致命的。GPS系统需要发送和接收卫星信号，极易受到电磁攻击和网络干扰。出于对成本和实用性的追求，GPS系统在部分区域可能发射信号较弱，极易被拒止、削弱甚至欺骗，将对军事应用产生致命威胁。此外，在地下和水下等区域无法接收GPS信号，GPS卫星一旦出现因技术故障、敌对打击或干扰等原因而无法提供服务，将对高度依赖GPS系统作为唯一PNT信息源的作战人员和系统带来致命的灾难。因此，研制不依赖GPS系统的下一代PNT导航系统，成为美军的高度共识。

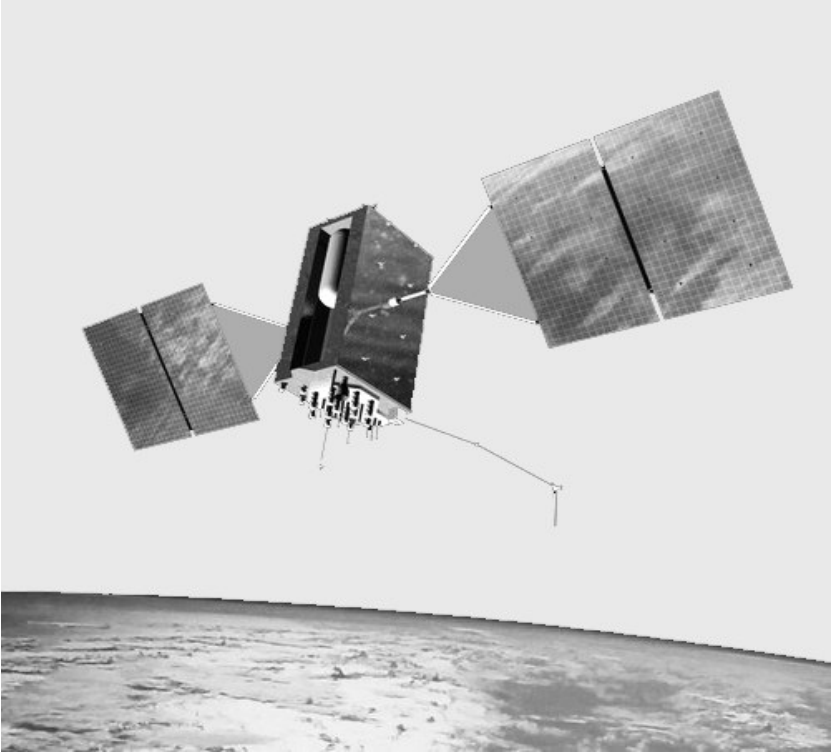
由美国国防部高级研究计划局（DARPA）和美国陆军新兴技术办公室开发的新一代导航、定位与授时系统最早将于2018年实现作战评估，为美军提供抛弃GPS系统的新型导航系

统。新一代PNT系统将有望依靠冷原子干涉技术，主要原理为在较远距离使用电磁波时会产生强烈的冷原子干涉现象，通过对这些现象加以利用就可以进一步测量出精确的时间和位置。目前，美国国防部高级研究计划局负责PNT系统研发的主要包括战略技术办公室和微系统技术办公室。它们甚至提出利用DARPA开发的微机电系统研制独立的芯片级惯性导航和精确制导系统，旨在实现一种高度小型化、精度高、稳定性好的芯片级PNT系统。这种微型PNT（Micro-PNT）项目目前已完成包含惯性测量装置的样机，并集成了高精度主时钟，在不到1美分硬币大小的尺寸上实现了一套独立的微型导航系统。此外，DARPA还在开发具有自校准、高性能和低成本微型传感器，以替代当前导航系统中体积、重量和功率均较大的传感器装置。

未雨绸缪积极布局

其实，Micro-PNT项目只是DARPA旗下众多PNT项目中的一个，从2010年开始，美国国防部高级研究计划局就开展了不依赖GPS的下一代导航系统研发，目前就是全面替代GPS系统而不只是作为补充。为此，美国国防部高级研究计划局于2014年就公开发展名为“对抗性环境中的空间、时间和方位信息”（STOIC）的定位、导航和定时信息系统。目前，美国正依托各个机构研究各种新机理、新设备甚至开发新算法，并结合远程参考信号、超稳定战术时钟和可在用户之间分享PNT信息的多功能系统，以期尽快摆脱军事人员和装备对GPS系统的依赖。

其中，适应性导航系统（ANS）旨在开发类似U盘一般可在多种平台上“即插即用”的PNT传感器结构与算法，从而进一步降低研制开发成本，实现下一代导航系统部署周期的大幅缩短。适应性导航系统主要由冷原子干预与陀螺仪实现惯性测量，可充分发挥量子属性高精度惯性测量，无需外部数据就能够长时间确定时间和位置。同时，适应性导航系统还在探索综合利用包括商用卫星、光波甚至闪电等信号在内的非导航电磁信号，以便为下一代PNT系统提供额外的丰富参考信息。



同时，美国国防部高级研究计划局还开展了一批下一代导航先进技术研究项目。量子辅助传感与读出技术（QuASAR）主要为了制造高稳定性和可用的原子钟，目前已经实现在50亿年内的误差小于1秒，进而可提升授时系统精确度，为开发新型雷达、惯性系统和测量系统等提供有力的技术支撑。精确惯性导航系统（PINS）旨在开发具有高精度导航功能的惯性测量装置，无需长时间依靠外部设备就可精确定位，主要应用的也是原子干涉技术。美国国防部高级研究计划局正在开展的全源定位和导航系统（ASPN），可利用电视、电台、信号发射塔、卫星等本与导航定位无关的机会信号提供精确定位信息，目前正在加紧研发试验中。

下一代导航研发意义深远

受科技与经济实力限制，目前世界上仅有极少数国家将构建下一代导航体系上升为国家战略。我国目前的北斗卫星导航系统正处于加速建设发展时期，整体系统的稳定性和可靠性显著增强，为军民两用服务拓展奠定了坚实基础。同时，北斗系统将按照国际民航标准开展北斗星基增强系统的设计、试验与建

设，这都为我国依托北斗卫星导航系统开始构建PNT体系奠定了坚实基础。未来，我国也将加快推进以北斗系统为核心的国家综合导航、定位与授时系统建设，预计到2030年前后将建成基准统一、覆盖无缝、安全可信、高效便捷的国家综合PNT体系，将显著提升我国的时空信息服务能力。届时，现有的北斗卫星导航系统将承担提供时间/空间参考以及各种与位置相关的实时动态PNT信息的关键基础服务，成为我国经济安全、国防安全、国土安全和公共安全的重大技术平台和战略威慑资源。

事实上，PNT系统技术水平的高低，已经成为综合国力考量的重要战略标志。高精度、全天候、全天候、陆海空天一体的PNT系统，不仅是事关国防和公共安全的重大技术平台和战略威慑资源，也是服务经济社会发展、提升生活质量水平的重要工具手段。未来，随着新一代导航系统的进一步研发成熟，势必对国民经济、国家安全和军事领域应用带来革命性变革，或将深刻改变军事斗争方式和一个人的生活。

当代世界军事