

国有企业深化改革应注重政治治理

□ 邱宝林

习近平总书记指出，坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之；建立现代企业制度是国有企业改革的方向，也必须一以贯之。这“两个一以贯之”明确阐释了全面深化国有企业改革的方向和原则，从经济逻辑和政治逻辑辩证统一的思维出发，提出了在国企改革中如何处理公司治理与政治治理关系的重大命题，是对中国特色现代企业制度的重要完善。深刻领会和贯彻落实习近平总书记“两个一以贯之”重要思想，在全面深化改革和公司制改制的过程中，注重政治治理，建设国有企业现代公司治理机制，建设良好政治文化生态，提高领导干部的政治能力，实现国有企业的全面治理，是新时期国有企业深化改革的一项重要任务。

加强党的领导是国有企业政治治理的核心要义

国有企业政治治理是指国有企业在党的领导下，推进以董事会建设为重点的公司治理全过程中，以权力治理为核心所作出的制度安排。其宗旨是把加强党的领导和完善公司治理统一起来，构建国有企业良好的政治文化生态，调动全员积极性，激发企业活力。实施政治治理的核心要义在于，“把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，明确和落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位”。并通过对企业权力结构的再调整和政治文化建设，形成一种权责对等、制衡和效率有机统一的法人治理结构，实现国有企业经济绩效和政治责任的有机统一。

习近平总书记关于国有企业坚持

党的领导加强党的建设系列重要论述，为认识和推进国有企业政治治理提供了重要遵循。

坚持党的领导是国有企业的独特优势，也是国有企业政治治理的逻辑起点。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。党对国有企业的领导是政治领导、思想领导、组织领导的有机统一。国有企业党组织发挥领导核心和政治核心作用，归结到一点，就是把方向、管大局、保落实。在国有企业建立党组织并发挥核心作用是建设现代企业制度需要明确的前提条件。国有企业政治治理的着眼点，就是要在国有企业改革发展中达成经济逻辑和政治逻辑的统一、经济责任与政治责任的统一、经济目标与政治目标的统一，从根本上解决党的领导与企业经营管理“两张皮”问题。

国有企业政治治理的难点，在于处理好企业党组织的法定地位和企业法人地位的关系，推进党组织与公司经营组织的有机结合。把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，形成各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的公司治理机制，是全面深化国有企业改革的攻坚任务。“融入”和“内嵌”就是在党的领导下，结合中国国情，既明确企业党组织与公司治理结构的权责边界，又做到二者的有效协同，进而完善公司治理机制，实现国有企业的全面治理。

国有企业政治治理的关键是加强国有企业领导干部政治能力建设，造就党在经济领域的执政骨干队伍。党的领导干部要注重提高政治能力。国有企业领导干部肩负着经营管理国有资产、实现保值增值的重要责任，需要既懂经济又懂政治，是治国理政复合型人才的重要来源。政治治理就是

要坚持党管干部的原则，处理好党管干部和董事会依法选择经营管理者之间的关系，形成科学合理、有效制衡的政治资源配置，建立起一个能够让人少犯错误、保证让人正确做事的企业政治文化生态，最终达到“管住权力、解放人力、激发动力”的目标。

提升国有企业政治治理水平的必要性和紧迫性

习近平总书记指出：“我们的经济学家、企业家和经济工作的领导人不能仅从经济角度来认识经济问题，还必须善于从政治角度来观察经济问题。”按照这个要求，加强国有企业政治治理，提升国有企业领导干部政治能力，对完善公司治理制度，创新中国式管理，推进全面深化改革，具有重要意义。

通过政治治理推进国有企业政治文化建设，激发国有企业改革的内生动力，是新时期国有企业全面深化改革的实践需要。深化国有企业改革需要从政治高度提高认识，把坚持党的领导、发挥政治优势纳入改革发展大局，克服单纯用经济标准来衡量改革成效的取向，防止改革方向走偏。习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上的重要讲话，为国有企业强“根”铸“魂”，创造性地提出建立中国特色现代国有企业制度的基本路线图。

政治治理不是对公司治理的削弱，恰恰是为公司治理在国有企业落地生根提供良好的土壤和环境。将政治治理融入公司治理，是国有企业双重属性所决定的。国有企业作为经济组织具有经济属性；国有企业坚持党的领导，又具有政治属性。其改革的前途命运关系到社会主义基本经济制度能否得到巩固，人民利益能否得到保障。作为党的执政基础和重要支

柱，国有企业要做做强做优做大，不仅要提高经济实力，而且要提高文化软实力；不能仅靠物质刺激，更要有政治思想引领；不仅要应对市场竞争压力，更要增强改革内生动力。国有企业是融入和引领经济全球化、推进国际合作的中坚力量，在“一带一路”建设中肩负重要使命，更需要从政治高度来认识问题，增强使命担当。

通过政治治理弥补传统公司治理制度自身缺陷，是统筹安排人与资本两个方面的治理机制的内在需要。传统的公司治理理论是在私有制基础上发展起来的，认为资本对利润的追求是企业制度演变的内在动力，偏重于资本与产权的治理。资本与产权在公司治理中起着决定性作用。我国国有企业有党的领导独特优势，在坚持市场化、完善公司治理的同时，把人和资本两个方面的治理结合起来，从政治治理的角度来弥补传统公司治理制度的缺陷。国有企业政治治理就是人和资本的统一，这是现代公司发展史上的创造性实践。在国有企业改革过程中，既要重视资本要素，更要重视“人”的要素，制造产品同时要锻造人。党的领导、工人阶级主体地位、按劳分配原则、政治思想建设，都是属于政治治理中激发人的活力的重要内容。必须看到，“长期形成的优良精神、坚强的企业党组织、卓有成效的思想政治工作”都是企业的无形资产，这些无形资产的经营与资本运营将构成更加先进的经营模式。

政治治理是公司治理的灵魂，国有企业改革发展多年来的实践证明，单靠经济手段无法解决国有企业深层次矛盾，必须政治方法与经济方法相结合，全面优化资源配置，充分发挥政治优势。这正是国有企业政治治理的本质要求。

通过政治治理建立公平稳定的用人机制，建立权责闭环体系，是解决国有企业领导更替与企业治理稳定、实现持续稳定发展之间矛盾的现实需要。做强做优做大国有企业，需要持续稳定的战略，也需要持续稳定、科学公平的选人用人机制，用制度保障领导干部更替对企业发展战略和干部队伍产生积极影响。

国有企业政治治理的主要内容

国有企业已经进入改革攻坚阶段，加强政治治理，把“两个一以贯之”重要思想制度化、机制化，贯彻到国有企业治理全过程，需要从制度、队伍和文化建设三个方面入手，进行系统的制度设计和探索创新。

在国有企业深化改革顶层设计中，对政治治理作出制度安排，在公司治理过程中探索加强党的建设与生产经营相融合的具体方法与途径。统筹好党的领导与现代企业制度建设，发挥党的政治领导、思想领导与组织领导的优势，抓住权力治理这一核心，改变以往国有企业“产权治理”和“人的治理”中一条腿长一条腿短的跛足现象。明确党组织在决策、执行、监督各环节的权责和工作方式，克服“两张皮”现象，总结“双向进入、交叉任职”的经验和不足，创新机制，使党组织的地位和作用组织化、制度化、具体化。把党组织嵌入公司治理结构，使党的政治优势充分发挥出来。

在国企权力治理上，探索建立权力和责任对等的闭环体系，形成有效制衡的运行机制。围绕国有企业内部权力产生、配置、运营、监督和考核评价等环节，总结出带有规律性普遍性的制度安排。尤其要避免国有企业

中国特色哲学社会科学研究的学术使命

□ 王海滨

习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上的重要讲话，提出了“构建中国特色哲学社会科学”的时代课题。当代中国哲学社会科学研究者和工作者应自觉承载这一学术使命，注重把握中国特色哲学社会科学与当代中国发展、当代中国哲学社会科学研究与人民需求、人类文明成果与中华民族的学术气派，以及现实逻辑、中国问题和话语体系等基本关系，把个人的学术命运和祖国发展的命运紧紧维系在一起。

谱写中国特色哲学社会科学当代中国实践发展的命运交响曲

在当代中国，谱写和奏响中国特色哲学社会科学当代中国发展的命运交响曲，需要推动中国特色哲学科学与社会主义现代化建设实践的良性互动，以及理论工作者与实践工作者的良性互动。这就需要我们的哲学社会科学研究，针对理论供给不足的问题，在争鸣中融通，在积淀中突破，在把握客观规律和汲取集体智慧中铸就经典理论，并在引进来与走出去中塑造具有世界话语权的中国话语，铸就与世界第二大经济体相称的具有世界影响力和吸引力的“思想中国”，进而方能在中华大地和世界舞台上奏响中国特色哲学社会科学当代中国发展的命运交响曲。

描绘当代中国哲学社会科学研究与人民大众需求的同心圆

中国特色哲学社会科学只有捕捉到关系当代中国人生存方式及其发展命运的迫切问题，把中国人民最美好、最珍贵、最隐蔽的精髓都汇集在自己的理论体系里，并成为当今时代和人民的产物，具有大众性，才能满足当代中国发

展的真正需要，并最大限度地实现自身的历史使命。

那么，中国特色哲学社会科学如何能切中人民大众的现实需要并适合时代发展的要求呢？人民大众往往是从他们关切的利益问题出发，以一种理论的实践效果和经验感知为根据，来决定是否“真信”并接受一种理论的。理论要被群众所掌握，就必须抓住群众利益这一根本。如果理论本身不关注人民大众的利益，那么人民大众也不会关心这一理论，这一理论在命运上就会出丑。此外，在哲学社会科学理论的宣传过程中，应由过于注重抽象的理论向也注重生动的直观转化，把政治话语转化成为大众话语，内容简明扼要，宣传喜闻乐见，使民众在生动直观中认知理论，使其入心入脑，扣动心弦，打动心灵。

铸就能够兼融人类文明成果和现代理论智慧的中华民族之“学术自我”

一个民族要能够自信地屹立于世界民族之林，经济政治社会发展是必要的基础。同时，学术自信和思想自立也是不可或缺的重要因素，甚至是关键性的要素。能否像曾经在中华文明的长河中消化融合佛教一样，消化和重构现代西方文化，在呈现中华文化包容性之广、融合力之伟、思想生命力之旺、创造力之强的过程中，既延续中华文明血脉，又引领对现代化实现方式的新探索？能否协调处理好构成当代中国文化生态的马克思主义文化、西方文化和中国文化传统，凝聚出新型的特色文明？能否建构出既全面理解和把握现代西方文明，又面向“中国问题”、延续中国文明基因和符合中国人思维方式的中国话语体系，并在世界文明国家中拥有影响力和辐射力不断提升的话语权？

要回答这样一个后发现代化国家和日益觉醒的“使命型文明”的“中国之问”，离不开多维度的思考和多因素的互

动，其中在承载主体上，需要我们的理论工作者汲取一切优秀的思想资源并结合中国实践经验，致力于创造经典，以形成哲学社会科学的中国学派。“哲学社会科学的中国学派”是“中国特色哲学社会科学”的研究主体和重要载体，“中国特色哲学社会科学”是“哲学社会科学的中国学派”的基本研究内容和学术生命所依。加快构建中国特色哲学社会科学，自觉形成哲学社会科学的中国学派，为认识当今世界、解决“中国问题”（站在世界看中国和中国站在世界看世界）和推动当代中国发展贡献思想的力量和理论的力量，成为当代中国哲学社会科学工作者的时代责任和历史使命。

建构面向中国问题和基于现实逻辑的当代中国话语体系

不同于具有个体性和多元性的言语风格和言语方式，话语体系是从全体社会成员的语言交际中抽象概括出来的具有稳定性和社会性的语言符号系统。中国话语体系是中国特色哲学社会科学的话语载体。积淀和凝聚当代中国话语体系，需要我们的哲学社会科学学者面向“中国问题”，深刻揭示产生中国问题的现实逻辑，并借助于阅读经典著作时思想碰撞所激发出来的思想力量，建构书写当代中国发展的现实逻辑且符合中国人思维方式和表达方式的范畴体系和话语方式。

值得注意的是，在中国话语的建构中，不能忘记拾取以往所忽视的改革开放以来的经验智慧凝成的话语果实。比如，我们可以从当代中国发展的“现实逻辑”和“中国问题”中形成和提炼出一系列新概念新范畴新理论，通过对这些新问题新概念新范畴新理论的全面深入的分析研究，可以丰富当代中国哲学社会科学的内容，进而推进当代中国哲学社会科学的创新和发展。

话语出处：2016年2月23日，习近平总书记在主持召开中央全面深化改革领导小组第二十一次会议时强调，各地区各部门要牢固树立全局意识、责任意识，把抓改革作为一项重大政治责任，坚定改革决心和信心，增强推进改革的思想自觉和行动自觉，既当改革促进派，又当改革实干家，以钉钉子精神抓好改革落实，扭住关键、精准发力，敢于啃硬骨头，盯着抓、反复抓，直到抓出成效。

学习札记：进入深水区、攻坚期的改革，既面临难啃的“硬骨头”，又面临难涉的“险滩”。抓改革落实，不仅需要勇气，也需要智慧；不仅需要为改革鼓劲加油、拥护改革、支持改革、推动改革的促进派，更需要为改革动真碰硬、把改革抓在手上、落到实处、抓出成效的实干家。习近平总书记关于“既当改革促进派，又当改革实干家”的重要论述，为我们抓改革落实提供了科学方法论，是指导各地各部门和各级党员干部推进改革落实的重要遵循。

所谓改革，就是要除旧布新，改变现有规则和相对平衡状态，改到深处实质上就是利益问题。全面深化改革，许多举措是对不同人群过去不合理利益的调整和再分配，因此必然会触动固有的利益格局，必然会打破利益固化的藩篱，而“触动利益往往比触及灵魂还难”。面对深水区、攻坚期的改革，社会上一般会出现三种态度：一种是拥护改革、支持改革，为改革摇旗呐喊、敢于担当，这种人就是改革的促进派，这是大多数；另一种是由于各种原因，有意无意阻挠改革，增加了改革的阻力；还有一种是做旁观者、中立者，这种人实际上是改革的“观潮派”。惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵。邓小平在南方谈话中指出：“不改革，只有死路一条。”我们必须进一步解放思想，充分认识全面深化改革

革对于党和国家事业发展的重大意义，牢固树立“四个意识”，切实增强推进改革的思想自觉和行动自觉，真正做“改革促进派”。

喊破嗓子不如甩开膀子。改革的决心和信心要用行动和效果来检验，不能只表态不表率，只挂帅不出征。全面深化改革重在落实、成在实干。党的十八大以来，党中央围绕经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及党的建设各个领域，先后出台了一系列重大改革举措。这些重大决策部署能不能落到实处，能不能进一步解放和发展生产力、推动经济社会又好又快发展，能不能给人民群众带来实实在在的获得感，关键要靠各地各部门以及各级党员干部特别是领导干部严格执行、真正落实、扎实苦干。求真务实、真抓实干，是共产党人应有的政治品格。各级党员干部特别是领导干部，要按照习近平总书记所要求的那样，“不仅亲自抓、带头干，还要勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头”。坚持亲自谋划改革思路、部署改革措施、督查改革落实，以想抓落实的自觉、敢抓落实的担当、会抓落实的能力，抓出问题、开实“药方”、提实举措。将深化改革的大命题落实为实际工作的小篇章，促进各项改革措施有序落地、生根发芽、开花结果，真正做“改革实干家”。

全面深化改革，需要激活和集聚各方面的改革力量，尤其需要将改革促进派和实干家推到改革决策和执行岗位上。实际上，只有选拔重用那些理想信念坚定、政治立场坚定，衷心拥护和坚决执行党的理论和路线方针政策，自觉服从和服务于“四个全面”战略布局，坚决把全面深化改革各项任务放在心中、抓在手上的改革促进派和实干家，才能确保改革方向、增强改革信心、完成改革任务。从这个意义上讲，选拔重用改革促进派和实干家本身就是一项艰巨的改革。各

存在的“一股独大、一权独大”现象，重点抓好企业各级一把手权力的规范与治理。着力构建“不敢腐、不能腐、不想腐”的约束机制，营造“想作为、能作为、善作为”的激励机制，确保权力规范合理受控运行、高效运行。

在干部队伍建设上，探索加强领导干部政治能力建设，造就一支对党忠诚、勇于创新、兴企有为、治企有为、清正廉明的国有企业领导干部队伍。国有企业不但要出优良产品，更要出优秀人才。政治治理要从人的培育着手，提高政治能力和思想境界，优化调整职业经理人的考核评价体系。

在产业工人队伍建设上，探索通过党建工作和思想政治引领充分调动产业工人积极性主动性创造性，充分发挥企业职工参与民主管理的作用。国有企业改革中要对产业工人主人翁地位作出制度安排，在企业内部健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，扩大企业职工的有序政治参与。探索职工内部持股等方式，创新新面向产业工人的工会建设，提高按劳分配比重，增进职工福祉。

在国有企业政治文化建设上，探索以正确的价值观为指导，营造风清气正的政治生态。国有企业改革发挥制度优势，在企业内部建立一个确实以绩效为导向、避免其他因素干扰的评价体系，培育鼓励创新、崇尚清廉、乐于奉献的企业文化，为企业家和职业经理人营造干事创业的用人环境，才能从根本上防止“搞山头”“以人划线”，遏制“钻圈子”“抱大腿”。对各治理主体的职权，建立严格的“权力清单”与“责任清单”，确保行权不越界，落实“三严三实”要求，把说老实话、做老实事作为国有企业党员领导干部的道德底线，把对党忠诚作为其政治底线。

总之，国企政治治理要达到的效果或目标，可概括为：建立稳定的治理体系、公平一致的用人机制、科学高效的决策、有效到位的监督、清廉担当的企业政治文化，激发国有企业改革发展的内生动力，巩固执政兴国的物质基础和政治基础。

□ 李辉卫

既当改革促进派
又当改革实干家

级党委要坚持德才兼备、以德为先原则，坚持信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的20字好干部标准，把改革促进派和实干家选出来、用起来，给肯改革的人以机会、给会改革的人以舞台，为敢于担当者担当、为敢于负责者负责，营造鼓励改革促进派和实干家的良好氛围，推动全面深化改革不断谱写新篇章。